

שינוי שם משרד ההתיישבות ל"משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות" והעברת שטחי

פעולה ממשרד למשרד

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לשנות את שם משרד ההתיישבות, כך שיקרא מעתה "משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות". בהתאם לפקודת פקידי הממשלה (שינוי תארים), 1940, תפורסם הודעה ברשומות שלפיה ישונה תוארה של שרת ההתיישבות ל"שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות".

ב. נוסף ליחידות הסמך ושטחי הפעולה הקיימים במשרד, להעביר אל המשרד תוך 30 יום את שטחי הפעולה וגופים אלו:

1. להעביר את שטח הפעולה של אגף תרבות יהודית ממשרד החינוך למשרד ההתיישבות ומשימות לאומיות, בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק-יסוד: הממשלה. בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001 תימסר הודעה בדבר העברת שטח הפעולה ליו"ר הכנסת על-מנת שיביאה לידיעת הכנסת.

א. יוקם אגף תרבות יהודית במשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות אליו יועבר האגף לתרבות יהודית ממשרד החינוך.

ב. אגף תרבות יהודית יועבר על תקציביו, תקנותיו ותקניו ממשרד החינוך. כל הסמכויות המנהליות, תקציביות ואחרות, אשר נדרשות לפעילותו והיו בכפוף למשרד החינוך יועברו למשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, וכן התמיכות, ההסכמים וההתקשרויות או חלק מהן ככל ששימשו כאמור לשטח הפעולה. יובהר כי תקציבים, תקנות ותקנים כאמור לא יועברו ככל שיש בכך פגיעה באגף, יחידה או שטח פעולה אחר במשרד החינוך.

ג. העברת תקני כח אדם שבאגף, בתאום עם נציבות שירות המדינה, זאת בתוספת כל הנלוות לרכיבי השכר לרבות שעות נוספות, שכר עידוד ותקני רכב.

ד. להקים צוות ליווי בראשות נציגי שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות ושר החינוך ובהשתתפות נציגי אגף תקציבים, אגף החשב כללי במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה. הצוות יגיש לשרים בתוך 30 יום ממועד הקמתו את המלצותיו ביחס לאופן ביצוע העברת שטח הפעולה והסמכויות כאמור בסעיף זה, וכן המלצות בדבר תיקוני חקיקה ותיקון החלטות ממשלה, ככל שיידרשו.

2. להעביר את שטח הפעולה של מנהלת זהות יהודית מהמשרד לשירותי דת למשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה. בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001 תימסר הודעה בדבר העברת שטח הפעולה ליו"ר הכנסת על-מנת שיביאה לידיעת הכנסת.

א. העברת כל הסמכויות המנהליות, תקציביות ואחרות, אשר נדרשות לפעילותו והיו בכפוף למשרד לשירותי דת, ובכלל זה כל תחומי האחריות והפעילויות

שנכללו במנהלת הזהות היהודית במשרד לשירותי דת שהוקמה לפי החלטת 742 מיום 01.09.2013 של הממשלה, למשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות. וכן התמיכות, התקשרויות או חלק מהן ככל ששימשו כאמור לשטח הפעולה.

ב. העברת כל תקני כח אדם המוגדרים ככאלו שבשטח הפעולה בתאום עם נציבות שירות המדינה, זאת בתוספת כל הנלוות לרכיבי השכר לרבות כונויות, שעות נוספות, שכר עידוד ותקני רכב.

ג. להקים צוות ליווי בראשות נציגי שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות ושר לשירותי דת ובהשתתפות נציגי אגף תקציבים, אגף החשב כללי במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה. הצוות יגיש לשרים בתוך 30 יום ממועד הקמתו את המלצותיו ביחס לאופן ביצוע העברת שטח הפעולה והסמכויות כאמור בסעיף זה, לרבות העברת כוח-אדם, נלוות, תקציבים, אמצעים, הסכמים וכל נושא נוסף שימצא לנכון, וכן המלצות בדבר תיקוני חקיקה ותיקון החלטות ממשלה, ככל שיידרשו.

3. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטחי הפעולה והסמכויות באופן מלא, ימשיכו הגופים הנכללים בשטחי הפעולה שיועברו לקבל את מלוא השירותים המלאים הדרושים לפעולתם הסדירה מהמשרד לשירותי דת או ממשרד החינוך, על פי העניין.

4. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה, להורות את משרד החינוך ואת המשרד לשירותי דת, להקצות מתוך תקציבם את כלל התקציבים השייכים לתחומי הפעולה והיחידות שהועברו למשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות. מובהר בזה כי לא יועברו תקציבים או תקנות שאינם שייכים במישרין לתחומי הפעולה המועברים.

5. להורות את החשב הכללי לבחון עם המשרדים את הפתרונות לפעילות התחומים המועברים באופן שוטף לרבות מתן ההרשאות הנדרשות לשימוש מיידי בתקציבים ובמשאבים המועברים למשרד מהמשרדים האחרים, לרבות חוזים, הסכמי התקשרות וכל כלי פעולה אחר להעברתם למשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות.

ג. להקים במשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות אגף קהילות משימתיות על בסיס התקינה הקיימת לנושא אשר יטפל בגרעינים המשימתיים לרבות בתחומים אלו:

1. עידוד פיתוח והעצמת הגרעינים המשימתיים ורשתות הגרעינים המשימתיים ברחבי הארץ, ותכלול עבודת משרדי הממשלה השונים בתחום זה.

2. קביעת מדיניות וביצוע מזדים והערכות בתחום הגרעינים המשימתיים.

3. יצירה ועדכון של מבחני תמיכה לסיוע לגרעינים המשימתיים וביצוע התמיכה.

4. יוזמות ארציות הכוללות בין היתר יוזמות בתחום העצמה, פרסום ירידי הצטרפות

לגרעינים משימתיים, אירועים, הקמת גרעינים משימתיים חדשים, פרויקטים משותפים לכלל הגרעינים המשימתיים.

5. ראש האגף יגיש למנכ"ל אחת לשנה תוכנית עבודה לאישור.

6. השרה תקים ועדה ציבורית על מנת להעצים את פעילות הגרעינים המשימתיים ולייעץ לשרה בנושא. לוועדה לא יהיו סמכויות ביצוע. כלל העלות התקציבית לסעיף קטן זה יבוצעו ממקורות המשרד.
7. בתוך 60 ימים ממועד החלטה זו יושלם תיקנון האגף ויאושר המבנה הארגוני על ידי נציבות שירות המדינה.
- ד. לפעול להכללת נציגי המשרד כתברים בגופים אלו:
 1. להנחות את שר הבינוי והשיכון לתקן את חוק רשות מקרקעי ישראל, תשי"ך-1960, לשם הוספת שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות או נציגה כחבר במועצת מקרקעי ישראל, וזאת בכפוף לעריכת האיזונים הנדרשים בין כלל נציגי המועצה.
 2. להנחות את שר הפנים לפעול להוספת שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות או נציגה כחברה במועצה הארצית לתכנון ובניה לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 וכל הנדרש לשם כך.
 3. להנחות את שר הפנים לפעול לשם הוספת נציג שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות בוועדות המחוזיות לתכנון ובניה לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 במחוזות צפון ודרום וכל הנדרש לשם כך.
 4. להנחות את שר הביטחון להנחות את הגורמים המוסמכים למנות את נציג שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות כחבר בוועדת המשנה להתיישבות של מועצת התכנון העליונה ביהודה ושומרון בהתאמה להוראות הדין ותחיקת הביטחון.
- ה. בנוסף לפעילותו הקיימת של המשרד יפעל המשרד, בין היתר, להשיג את היעדים הבאים:
 1. עידוד וחיזוק החוסן הקהילתי והחוסן החברתי.
 2. חיזוק וביסוס הישובים בכל רחבי הארץ.
 3. ביצוע פרויקטים ומשימות לאומיות לרבות בתחומי חברה, התיישבות, זהות יהודית, לכידות לאומית, מפעלי ציונות, תרומה לקהילה, העצמת אוכלוסיות מוחלשות וכל משימה שתוטל על המשרד.
 4. גיבוש תכניות לחיזוק מפעלי הציונות ויישומן.
 5. גיבוש תכניות לסיוע בערים מעורבות בתחומי פעילות המשרד ויישומן וזאת בתיאום עם הגורמים הרלוונטיים ומבלי לפגוע בסמכות משרדים אחרים לתכנן ולפעול בתחום זה.
- ו. מובהר כי אין בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכויותיהם ופעילותיהם של משרדי ממשלה אחרים.
- ז. הממשלה רושמת לפניה כי בכוונת השרה לפנות לנציבות שירות המדינה ולמשרד האוצר על מנת לפעול להקמת מטה מנהלתי עצמאי למשרד ולבחון את הנושא בהיבטים השונים כדלקמן:
 1. משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות יוקם כגוף עצמאי מנהלתי, לכל עניין דובר ובכלל זה - ניהול החון האנושי, ייעוץ משפטי, ניהול התקציב וביצוע תקציב.
 2. לטובת עצמאותו התפקודית, בכפוף לכללי התקשייר ובהתאם לכללים שייקבעו על ידי נציב שירות המדינה, נציבות שירות המדינה ומשרד האוצר יבצעו עבודת

מטה לצורך בחינת העמדת התקנים ושיאי כח אדם למשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, הנדרשים בהתאם לאלו ;

3. להורות לנציב שירות המדינה לקיים היוועצות עם השרה לצורך בחינת קביעת המבנה הארגוני העדכני של משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות על יחידותיו, לרבות בחינת השלמת מלוא התקינה הנדרשת, בהיוועצות עם אגף תקציבים במשרד האוצר בשים לב למומחיות הנדרשת מבעלי התפקידים ולהיכרות הנדרשת עם הנושאים בתחומי אחריות המשרד.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 30.05.2020 החליטה הממשלה בהחלטה 32 על הקמת משרד ההתיישבות. בהחלטה זו, מוצע לשנות את שמו של משרד ההתיישבות ל"משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות". כן לקבוע הגדרת תחומים נוספים שבהם מיועד משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות לפעול בתחום אחריותו, בין היתר, ביסוס וסיוע לשובים חדשים וקיימים ברחבי הארץ, עידוד וחיזוק החוסן הקהילתי והחוסן החברתי, ביצוע פרויקטים ומשימות לאומיות לרבות בתחומי חברה, התיישבות, זהות יהודית, לכידות לאומית, מפעלי ציונות, תרומה לקהילה, העצמת אוכלוסיות מוחלשות, גיבוש תוכניות לסיוע בערים מעורבות ויישומן, גיבוש תכניות לחיזוק מפעלי הציונות ויישומן וכל משימה שתוטל על המשרד. זאת מבלי לגרוע מסמכויותיהם ופעילויותיהם של משרדי הממשלה האחרים. להקים אגף קהילות משימתיות על בסיס התקינה הקיימת לנושא אשר יטפל בגרעינים המשימתיים.

בנוסף לפעילות הקיימת במשרד, מוצע להעביר בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיפים 31(ב), ו-31(ד) לחוק יסוד: הממשלה ממשרד לשירותי דת למשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות את שטח הפעולה של תחום זהות יהודית, ולהעביר ממשרד החינוך למשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות את שטח הפעולה של האגף לתרבות יהודית. כמו כן לקבוע מנגנון להעברת משאבים ולהיערכות המנהלית הנדרשת ליישום החלטה זו.

כן לקבוע כי השרה או מי מטעמה יצורפו כחברים במועצת מקרקעי ישראל, במועצה הארצית, בוועדות התכנון המחוזית באזורי עדיפות לאומית (צפון ודרום) וועדת המשנה להתיישבות של מועצת התכנון העליונה ביהודה ושומרון.

כן לקבוע כי בכוונת השרה לפנות לנציבות שירות המדינה ולמשרד האוצר על מנת לפעול להקמת מטה מנהלתי עצמאי למשרד ולבחון את הנושא בהיבטיו השונים. בהתאם להצעת המחליטים יטפל המשרד באלפי בקשות תמיכה של מוסדות ציבור ורשויות מקומיות זאת בנוסף לפעולות תקצוב על פי חוק כך שהמשרד נדרש לטפל באלפי התקשרויות שונות - דבר הדורש העמדת מטה עצמאי מעבר לאגפים המקצועיים הקיימים

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

כמפורט בגוף ההחלטה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החינוך – תומך

שר לשירותי דת – תומך

שר חינוכי והשיכון – תומך

שר האוצר – תומך

שר הנגב, הגליל והחוסן הלאומי - תומך

מ"מ שר הפנים – תומך

שר הביטחון – מתנגד

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
אין

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה
מצורפת בזאת.

סיווג ראשי: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה ;

מגישה: שרת ההתיישבות

כ' בשבט התשפ"ג
11 בפברואר 2023



היועצת המשפטית

כ"ה שבט, תשפ"ג
16 פברואר, 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

שינוי שם משרד והעברת שטחי פעולה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם לאמור בהחלטת הממשלה ולהסכמים הקואליציוניים מבוקש כדלקמן:

1. לשנות את שם משרד ההתיישבות ל"משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות". לאחר אישור ההחלטה בממשלה, היא תובא לאישור הכנסת כמתחייב מחוק יסוד: הממשלה.
2. להעביר למשרד ההתיישבות את שטחי הפעולה הבאים:
 - 2.1 אגף תרבות יהודית – יועבר ממשרד החינוך
 - 2.2 תחום זהות יהודית – יועבר ממשרד לשירותי דת
- בהצעה מפורטות גם ההוראות הנוגעות להיבטים המנהליים הנוגעים להעברת התקציבים, כוח האדם והאמצעים הנוספים הנדרשים בעקבות העברת שטחי הפעולה האמורים ממשרדי שירותי דת ומשרד החינוך למשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, וכי עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטחי הפעולה והסמכויות ולא יאוחר מתום התקופה שתסוכם בין המשרד המשרדים, ימשיכו משרד לשירותי דת ומשרד החינוך לתת את מלוא השירותים הדרושים לפעילות הסדירה בתחומים המועברים, לפי העניין.
3. להקים במשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות אגף קהילות משימתיות אשר יטפל בגרעינים המשימתיים.
4. לקבוע פעילויות נוספות שבהם מיועד משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות לפעול וכן לקבוע כי השרה או מי מטעמה יצורפו כחברים במועצת מקרקעי ישראל, במועצה הארצית, בוועדות התכנון המחוזית באזורי עדיפות לאומית (צפון ודרום) וועדת המשנה להתיישבות במועצת התכנון העליונה ביהודה ושומרון.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

1. שינוי תוארה של שרת ההתיישבות ל"שרת ההתיישבות והמשימות הלאומיות" הינו בהתאם לפקודת פקידי הממשלה (שינוי תארים) 1940. הודעה בדבר השינוי תפורסם ברשומות.
2. העברת שטחי הפעולה בין המשרדים הינה בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד הממשלה הקובע: "הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד". לאחר אישור ההחלטות בממשלה, ובהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-11(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטחי הפעולה לפי סעיף זה תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת, והיא תובא לידיעת הכנסת.



היועצת המשפטית

3. הגדרת תחומים נוספים שבהם מיועד משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות לפעול. לעניין זה נקבע כי אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מסמכותם או אחריותם של משרדי ממשלה אחרים והמשרד יפעל בהתאם להסדרים הנוגעים לעניינים אלו, להוראות כל דין והנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

4. בכל הנוגע להקמת ועדות ציבוריות יפעל המשרד בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה בדבר מינוי והרכב ועדות ציבוריות מייעצות ודרכי פעולתן.

בשים לב לאמור לעיל הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצת המשפטית של המשרד לשירותי דת – אין מניעה משפטית
היועצת המשפטית של משרד הבינוי והשיכון – אין מניעה משפטית
היועץ המשפטי של משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי – אין מניעה משפטית
היועצת המשפטית של משרד החינוך – אין מניעה משפטית
היועץ המשפטי של משרד הפנים – אין מניעה משפטית
היועץ המשפטי של משרד הביטחון – שר הביטחון מתנגד
משרד ראש הממשלה, האוצר והמשפטים – אין מניעה משפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,

חווה וינגוט, עו"ד
היועצת המשפטית