

הקמת רשות לאומית – שתיקרא "הרשות לזהות לאומית יהודית"

הצעת החלטה

מחליטים:

1. להקים רשות לאומית במשרד ראש הממשלה, שתיקרא 'הרשות לזהות לאומית יהודית' באחריות סגן השר אבי מעוז.
2. הרשות תפעל כיחידת סמך עצמאית במשרד ראש הממשלה.
3. תקן היחידה, ייקבע בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, באישור נציב שירות המדינה על פי הצעת ראש הממשלה.
4. להנחות את מנכ"ל משרד ראש הממשלה והממונה על התקציבים במשרד האוצר לגבש הצעה למימון הרשות לקראת אישור תקציב 2023 אשר יובא לאישור הממשלה.
5. עד להשלמת ההיערכות המנהלית כאמור ולא יאוחר מתום התקופה שתסוכם בין המשרדים, השירותים הדרושים לפעולתם הסדירה של הרשות יינתנו על ידי הדרגים המקצועיים במשרד ראש הממשלה.
6. עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023 כל הקצאות הכספים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47ג ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

7. יעדי הרשות

- א. הרשות תפעל לקידום הערכים של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי.
 - ב. הרשות תפעל לקידום הלכידות והערבות ההדדית במדינת ישראל ותפעל לחזק את רוח ההתנדבות לתרומה לחברה ולמדינה.
 - ג. הרשות תפעל לחיזוק הזהות הלאומית היהודית ולהגברת ההזדהות עם ערכי מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי, על ידי ייזום פרויקטים ועל ידי שיתופי פעולה עם משרדי הממשלה במיזמים שונים בתחומי פעילותם, וכן תהווה מוקד ידע ומומחיות בתחום הזהות הלאומית היהודית.
- והכל באמצעות דרכי הפעולה ותפקידיה המפורטים להלן.
8. **דרכי הפעולה של הרשות**
 - א. הרשות תפעל ליישום יעדיה ותפקידיה, בהתאם לכל דין, וכל עוד אין בפעולתה משום פגיעה בסמכות של כל גוף אחר שהוקנתה לו לפי חוק או החלטת ממשלה כמפורט להלן.
 - א. בנושאים ובתחומי פעולה המוסדרים בחקיקה ובהחלטות ממשלה שמשרד המורשת, משרד ירושלים ומסורת ישראל, משרד החינוך, משרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות, משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות ומשרד העלייה והקליטה מופקדים עליהם או מתקצבים אותם או מקיימים בהם פעילות, לא ייעשו פעולות ביוזמת הרשות אלא בתיאום ובאישור המשרד והשר הממונה הרלוונטי.
 - ב. הרשות תפעל אך ורק בישראל, בקרב תושבי מדינת ישראל.
 - ג. אין בהחלטה זו כדי לגרוע מתפקידי משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות ומתחומי פעילותו בישראל ובעולם.
 - ד. פרויקטים ופעולות לחיזוק הזהות היהודית עבור עולים, יהיו בהובלת משרד העלייה והקליטה.

9. תפקידי הרשות:

- א. מעקב אחרי יישום החלטות ממשלה בנושאי יעדי הרשות.
- ב. ייזום פרויקטים ושיתוף פעולה עם גורמים שונים על מנת לקדם את יעדי הרשות.
- ג. גיבוש וביצוע תכנית הסברה ייעודית לקידום יעדי הרשות.
- ד. הצגה לממשלה, אחת לשנה, של תמונת מצב בהתאם לתפקידי הרשות ויעדים הצופים פני עתיד.
- ה. קידום מחקרים לאומיים והשוואתיים בנושאים הקשורים ליעדי הרשות.
- ו. העלאת מודעות בקרב האוכלוסייה ליעדי הרשות והנגשת מידע עבורם.
- ז. קידום שיתופי פעולה ושיח מתמשך בין המגזרים השונים בחברה הישראלית.

דברי הסבר

מוצע להקים רשות לאומית ייעודית עצמאית שבאמצעותה ניתן יהיה לפעול לביסוס ולחיזוק הערכים של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי ולהגברת ההזדהות עם ערכים אלה, לאור הערכים המעוגנים בחוק יסוד: ישראל - מדינת הלאום של העם היהודי, ומתוך ההבנה שקיים צורך לחזק את הקשר של עם ישראל לארץ ישראל ולמדינת ישראל. כן מוצע כי הרשות תיזום פרויקטים לשם חיזוק הזהות הלאומית יהודית וכן תהווה מוקד ידע ומומחיות בתחום זה, ומתוך כך תפעל בשיתוף פעולה עם משרדי הממשלה השונים בתחומי פעילותם. לשם כך מוצע כי הרשות תפעל באמצעות דרכי הפעולה המפורטות בהצעת ההחלטה, בהתאם לכל דין, וכל עוד אין בפעולתה משום פגיעה בסמכות של כל גוף אחר שהוקנתה לו לפי חוק או החלטת ממשלה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

כפי שיוסכם בין משרד ראש הממשלה ולשכת סגן השר במשרד ראש הממשלה לבין אגף תקציבים במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת

סיווגים*

סיווג ראשי:

סיווג משני:

מוגש על ידי ראש הממשלה



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ז בשבט התשפ"ג
18 בפברואר 2023
סימוכין: 5801126759

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**נושא הצעת ההחלטה:**

הקמת רשות לזהות לאומית יהודית במשרד ראש הממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע להקים רשות לאומית, שתיקרא 'הרשות לזהות לאומית יהודית', אשר תפעל כיחידת סמך עצמאית במשרד ראש הממשלה (להלן - הרשות).

בהצעת ההחלטה מפורטים 3 יעדי הרשות - קידום הערכים של מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי, קידום הלכידות והערבות ההדדית במדינת ישראל וחזוק רוח ההתנדבות לתרומה לחברה ולמדינה וכן חיזוק הזהות הלאומית יהודית והגברת ההזדהות עם ערכי מדינת ישראל כמדינת הלאום של העם היהודי. הרשות תשיג את יעדיה על ידי יזום פרויקטים ועל ידי קידום שיתופי פעולה עם משרדי הממשלה במיזמים שונים בתחומי פעילותם.

באשר לאופן פעולתה של הרשות הוצע בהצעת ההחלטה כי תפעל בהתאם לכל דין, וכל עוד אין בפעולתה משום פגיעה בסמכות של כל גוף אחר שהוקנתה לו לפי חוק או החלטת ממשלה. כן פורט בה כי בנושאים ובתחומי פעולה המוסדרים בחקיקה ובהחלטות ממשלה שהמשרדים המנויים בהצעה מופקדים עליהם, מתקצבים אותם או מקיימים בהם פעילות - לא ייעשו פעולות ביוזמת הרשות אלא בתיאום ובאישור המשרד והשר הממונה הרלוונטי. כמו כן, צוין כי הרשות תפעל אך ורק בישראל, בקרב תושבי מדינת ישראל. עוד צוין בהצעת ההחלטה כי אין בה כדי לגרוע מתפקידי משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות ומתחומי פעילותו בישראל ובעולם, וכי פרויקטים ופעולות לחיזוק הזהות היהודית עבור עולים, יהיו בהובלת משרד העלייה והקליטה.

באשר למימון הרשות מוצע כי מנכ"ל משרד ראש הממשלה והממונה על התקציבים במשרד האוצר יגבשו הצעה למימון הרשות לקראת אישור תקציב 2023 אשר יובא לאישור הממשלה, וכן מצוין בהצעת ההחלטה כי עד לאישור בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2023 כל הקצאות הכספים לפי ההצעה כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיפים 47 ו-47ד לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהצעת ההחלטה צוין כאמור כי הרשות תפעל כיחידת סמך עצמאית. בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - חוק המינויים) עוגנה סמכותו של נציב שירות המדינה לקבוע את התקינה בשירות המדינה:

13. השר או מי שהוסמך לכך על ידיו יציע לנציב השירות, בדרכים שייקבעו בתקנות, רשימת משרות בשירות המדינה ועל הדרגות הצמודות להן, רשימה לכל יחידה מיחידות משרדו (להלן - תקן).

14. תקן טעון אישור נציב השירות; לא אישר נציב השירות תקן שהוצע כאמור בסעיף 13, יביאו אותו לפני ועדת השירות אשר תשמע את נציב השירות, את הממונה על התקציבים או את נציגיהם, את נציג השר שהציע את התקן ואת נציגות עובדי המדינה; החליטה ועדת השירות שלא לאשר את התקן כפי שהוצע, רשאי השר שהציעו להגיש ערר לממשלה.



היועצת המשפטית

בפסיקה נקבע כי המונח "תקן" אינו מתמצה רק ברשימת המשרות בשירות המדינה והדרגות הצמודות להן, והוא רחב בהרבה מן ההגדרה הפשטנית שבחוק המינויים, וכולל גם, מלבד היבטים תפקודיים וכמותיים, גם היבטים ארגוניים (עס"ק (ארצי) 1003/04 **רשות השידור נ' אגודת העיתונאים בירושלים**, נבו, 11.5.2004). מאחר שהקמת יחידת סמך חדשה בשירות המדינה מהווה שינוי ב"תקן" של משרדי הממשלה, היא טעונה בחינה בהליך שמתווים סעיפים 13 ו-14 לחוק המינויים, והליך זה טרם התקיים במקרה דנן.

לפיכך, לשם הקמת הרשות כיחידת סמך עצמאית יש לבצע הליך בהתאם להוראות סעיפים 13 ו-14 לחוק המינויים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה מסר כי:

"לפי סעיפים 13 ו-14 לחוק המינויים, נושא התקינה בשירות המדינה לרבות מתן מעמד עצמאי של יחידת סמך, מסור לנציב שירות המדינה.

לא בכדי בחר המחוקק למסור סמכות זו לנציב שירות המדינה. הנציב מפעיל את סמכותו תוך בחינה עניינית ומקצועית של מכלול הצרכים בהיבטים רחבים, ובהתייחס לכלל המקצועות הרלוונטיים. במסגרת זו, נשקלים שיקולים הנוגעים למהות היחידה, והמשרות בה, וזאת לצד שיקולים מערכתיים, הכוללים את טובת הציבור, קיומן של השלכות רוחב והשלכות על קהלי היעד של שינוי התקינה ועוד שיקולים מערכתיים שונים, לרבות שיקולים תקציביים.

לאור האמור והיות והצעת המחליטים מהווה שינוי בתקני המשרד, היא מחייבת קיום הליך לפי החוק האמור בטרם הגשתה לאישור הממשלה."

יתר ההערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים הוטמעו בנוסח.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכך שהקמת הרשות תיעשה בהתאם להוראות סעיפים 13 ו-14 לחוק המינויים, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד
משנה ליועצת המשפטית