

## אישור מינוי מנהל כללי לרשות שדות התעופה

### הצעת להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 22(א) לחוק רשות שדות התעופה; התשל"ז-1977, לאשר את מינויו של אלוף במיל' חגי טופולנסקי למנהל הכללי של רשות שדות התעופה על ידי מועצת רשות שדות התעופה, על פי הצעת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, שניתנה לאחר התייעצות עם מועצת רשות שדות התעופה, במקומו של יעקב גנות אשר סיים את כהונתו.

## דברי הסבר

### רקע כללי, נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – חוק רש"ת) אשר כונן את רשות שדות התעופה (להלן – הרשות) קבע בין היתר את תפקידיה ואת פעילותה באמצעות מועצת הרשות, מנהל הרשות ועובדי הרשות.

בהתאמה, סעיף 22(א) לחוק רש"ת קובע לעניין מינוי המנהל הכללי ברשות, כלהלן:

"(א) המועצה באישור הממשלה, תמנה על פי הצעת שר התחבורה שניתנה לאחר התייעצות עם המועצה מנהל כללי לרשות (להלן – מנהל הרשות); המועצה באישור הממשלה, תקבע את משכורתו תנאי עבודתו של מנהל הרשות."

לנוכח סיום תקופת כהונתו של מר יעקב גנות כמנהל הרשות, ביום 31.12.21, ובהתאם לסעיף 22(א) לחוק הרשות לצורך גיבוש הצעת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים למועצה, למינוי מנהל כללי לרשות, מינתה השרה ביום 7.12.2021 ועדת איתור לבחירת מנהל/ת כללית לרשות שדות התעופה.

עם מינויה החלה ועדת האיתור בעבודתה וביום 07.01.2022 פורסמה המודעה בדבר הליכי האיתור. במסגרת עבודת הוועדה נבחנו עמידה בתנאי הסף לכשירות של כלל המועמדים ועמידה בתבחינים קשיחים שנקבעו, בוצעו ראיונות למועמדים, ונבדקו המלצות שנתנו על ידם.

ועדת האיתור סיימה את עבודתה ביום 28.3.2022 ובישיבה זו סיכמה את הליך האיתור וקבעה את המלצותיה לשרה ביחס למועמד המומלץ שמצאה ראוי לתפקיד וכן לכשיר שני נוסף.

לאחר ששקלה השרה את המלצת ועדת האיתור, החליטה השרה להמליץ למועצת הרשות, בהתאם לסעיף 22(א) לחוק הרשות, על המועמד שהומלץ על ידי ועדת האיתור, אלוף במיל' חגי טופולנסקי לתפקיד המנהל הכללי, וכן ציינה בבקשתה כי הצעתה תובא לדיון במועצה בטרם יובא תמינוי לאישור הממשלה.

מועצת רשות שדות התעופה קיימה דיון בהצעת השרה דלעיל, במסגרת ישיבתה ביום 14.04.2022 בחנה את ההצעה, פגשה את המועמד ועמדה על יכולותיו, והחליטה פה אחד לקבל את הצעת השרה ולמנות את מר טופולנסקי כמנהל הכללי של רשות שדות התעופה, במקומו של המנהל הכללי הפורש מר יעקב גנות, וזאת לאחר אישור הממשלה.

בישיבתה ביום 30.05.2022 אישרה הוועדה לבדיקת מינויים, הפועלת על פי חוק החברות הממשלתיות, את כשירותו של חגי טופולנסקי למנהל כללי לרשות שדות התעופה.

עותק מקורות חייו של המועמד והחלטת ועדת המינויים מצורפים בזאת.

### תקציב

לא רלבנטי.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלבנטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

**החלטות קודמות של הממשלה**

החלטה מס' 4421 של הממשלה, מיום 18.03.2012.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי (בפועל) של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

**סיווגים**

סיווג ראשי : ביצועי  
סיווג משני : חברה וכלכלה  
תחום פעולה עיקרי :

מגישה:  
שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

ט"ו בסיון התשפ"ב  
14 ביוני 2022

# חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

## נושא הצעת ההחלטה

לאשר בהתאם לסעיף 22(א) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, על פי הצעת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, שניתנה לאחר התייעצות עם מועצת רשות שדות התעופה, את מינויו של אלוף במיל' חגי טופולנסקי למנהל כללי לרשות שדות התעופה, במקומו של יעקב גנות אשר סיים את תפקידו.

## תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – חוק רש"ת) אשר כונן את רשות שדות התעופה (להלן – הרשות) קבע בין היתר את תפקידיה ואת פעילותה באמצעות מועצת הרשות, מנהל הרשות ועובדי הרשות.

בהתאמה, סעיף 22(א) לחוק רש"ת קובע לעניין מינוי המנהל הכללי ברשות, קובע כי המועצה באישור הממשלה, תמנה על פי הצעת שר התחבורה שניתנה לאחר התייעצות עם המועצה מנהל כללי לרשות (להלן – מנהל הרשות); המועצה באישור הממשלה, תקבע את משכורתו ותנאי עבודתו של מנהל הרשות.

בהמשך להמלצות וועדת האיתור שמינתה שרת התחבורה והבטיחות בדרכים לצורך גיבוש הצעתה למועצה למינוי מנהל כללי לרשות, ולאחר ששקלה את המלצות וועדת האיתור, ערכה ריאיון עם המועמד ונפגשה עם הכשיר השני המומלצים, החליטה השרה להמליץ למועצת הרשות, בהתאם לסעיף 22(א) לחוק הרשות, על אלוף במיל' חגי טופולנסקי לתפקיד המנהל הכללי, בבקשה כי הצעתה תובא לדיון במועצה בטרם יוגש המינוי לאישור הממשלה.

מועצת רשות שדות התעופה קיימה דיון בהצעת השרה דלעיל, בחנה את ההצעה, והחליטה פה אחד לקבל את הצעת השרה ולמנות את מר טופולנסקי כמנהל הכללי של רשות שדות התעופה, במקומו של המנהל הכללי הפורש מר יעקב גנות, שסיים את תפקידו בתאריך 31.12.2021.

הוועדה הציבורית לבדיקת מינויים על פי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975, (להלן – החוק) דנה בישיבתה מיום 30.05.2022 במועמדות מר טופולנסקי כמנהל הכללי ברשות. הוועדה מצאה כי מתקיימים במועמד תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם להוראות סעיף 37(ג) לחוק.

לאחר שנתקיימו ההליכים המפורטים בסעיף 22(א) נדרש אישור הממשלה לצורך השלמת המינוי.


## קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

אין קושי משפטי

## עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם לא רלוונטי

## עמדת היועץ המשפטי (בפועל) של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

ההצעה הינה על דעת היועץ המשפטי (בפועל) של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

  
דוד טמיר, עו"ד  
היועץ המשפטי (בפועל)  
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

# מדינת ישראל

## הוועדה לבדיקת מינויים

### לפי חוק החברות הממשלתיות

ירושלים  
ט' בסיון התשפ"ב  
8 ביוני 2022  
סימוכין: 314341

לכבוד  
גב' מרב מיכאלי  
שרת התחבורה והבטיחות בדרכים  
כבוד השרה,

הנדון: מועמדות מר חגי טופולנסקי למנכ"ל במועצת רשות שדות התעופה

1. הוועדה לבדיקת מינויים ("הוועדה") דנה בישיבה ביום 30 במאי 2022 במועמדות של מר חגי טופולנסקי ("המועמד") למנכ"ל מועצת רשות שדות התעופה ("רש"ת"). בהתאם למכתבו של יועמ"ש משרד התחבורה מיום 09 במאי 2022 החליטה שרת התחבורה למנות את המועמד למנכ"ל רש"ת (יזאת בהתאם להמלצת וועדת האיתור שמינתה השרה, ולאחר שהחלטתה התקבלה, והכול בהתאם להוראות סעיף 22(א) לחוק רשות שדות התעופה, תל"ז-1977).
- הישיבה התקיימה באופן טלפוני.
2. בהתאם לסעיף 22(א) לחוק רשות שדות התעופה, המועצה באישור הממשלה, תמנה על פי הצעת שר התחבורה שניתנה לאחר התייעצות עם המועצה, מנהל כללי לרש"ת. בהתאם לסעיף 2 לחוק התעופה, רש"ת תפעל באמצעות המועצה.
3. מטעם הלשכה המשפטית של משרד התחבורה נמסרו לוועדה שתי חוו"ד בעניין המינוי, האחת מטעם יועמ"ש (בפועל) במשרד התחבורה, עו"ד דוד טמיר, מיום 09 במאי 2022 שעסקה בכשירות המועמד למינוי, והשנייה מטעם סגנית יועמ"ש משרד התחבורה, עו"ד סיגלית ברקאי, מיום 09 במאי 2022 שעסקה בהליך איתור המנכ"ל.
4. השרה מינתה וועדת איתור על מנת שתבצע את הליך איתור המועמד, ובסופו תמליץ לה על המועמד המתאים ביותר לתפקיד. וועדת האיתור סיימה את מלאכתה ביום 28 במרץ 2022 והמליצה על המועמד כמתאים ביותר למינוי. ביום 10 באפריל 2022 העבירה השרה מכתב ליו"ר רש"ת לפיו החליטה לאמץ את המלצת וועדת האיתור, והמליצה על מינוי המועמד. בהתאם לחומר שנמסר לוועדה, ביום 14 באפריל 2022 שלח יו"ר רש"ת מכתב לשרה לפיו החליטה רש"ת על מינוי המועמד.
5. בהתאם להוראות סעיף 60(א) לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975 ("החוק"), ובהתאם להנחיית היועמ"ש מס' 6.5000, על המינוי לעבור את אישור הוועדה.

הוועדה בחנה במבט על את הליך איתור המנכ"ל שנעשה על ידי וועדת האיתור, ובהסתמך על הנאמר לעיל נראה שהליך האיתור, ובחירת המועמד נעשו בהתאם להוראות סעיף 22(א) לחוק התעופה.

6. הוועדה מצאה כי מתקיימים במר חגי טופולנסקי תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם להוראות סעיף 37(ג) לחוק, בהיותו בעל תואר ראשון בכלכלה והתמחות במנהל עסקים מאוניברסיטת חיפה (הוצגה אסמכתה), ותואר שני בלימודי אסטרטגיה צבאית מאוניברסיטת איר יוניברסיטי, אלבמה בארה"ב (התקבלה תעודת שקילות).

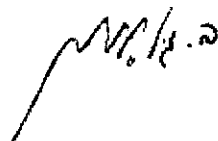
7. למועמד מעל לחמש שנות ניסיון בתפקידים בכירים, בין היתר בכהונתו בתפקידים הבאים: כיועץ ביטחוני בכיר בחברת אלביט משנת 2022 ועד היום; בין השנים 2017-2021 כסמנכ"ל בכיר למל"טים ונושאים אסטרטגיים בחברת אלביט מערכות, בין השנים 2014-2016 כראש אגף כוח-אדם במטה הכללי בצה"ל בשנים; בין השנים 2012-2014 כראש מטה וסגן מפקד חיל האוויר בצה"ל; בין השנים 2010-2012 כראש להק אוויר בחיל האוויר; בין השנים 2010-2008 כמפקד בסיס חצרים בחיל האוויר.

התחייבות המועמד להימנע מניגוד עניינים מצ"ב למכתב זה.

8. בהיעדר נתונים סותרים, התייחסה הוועדה להצהרת המועמד מר חגי טופולנסקי בשאלון בדבר העדר זיקה אישית, עסקית ופוליטית לשר משרי הממשלה, שלו או של קרוביו.

9. אודה לך אם, לאחר מינוי המועמד, תורי להעביר את כתב המינוי למזכירות הוועדה.

בכבוד רב,



בלחה גילאור, שופטת (בדימוס)  
יו"ר הוועדה לבדיקת מינויים

העתק: עו"ד טמיר דוד, היועץ המשפטי (בפועל), משרד התחבורה והבטיחות בדרכים