

מענים מיידים לאזור "עוטף רצועת עזה" בעקבות מבצע "עלות השחר" ותיקון החלטת

ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטת הממשלה מספר 566 מיום 22.11.2020 בעניין "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021 – 2022" (להלן: החלטה 566) ולהחלטות הממשלה הקודמות בנושא כמפורט מטה, שעניין סיוע לאיזור עוטף עזה בשל המצב הביטחוני השורר בו, ובמטרה לתת מענה לצרכים האזרחיים והביטחוניים הנובעים ממבצע "עלות השחר" כדי לאפשר חזרה מהירה לשגרת חיים:

1. להנחות את משרד הפנים להקצות עד 4 מלש"ח בשנת 2022, לצורך מתן סיוע לרשויות המקומיות באזור עוטף עזה בשל הוצאות ישירות, תכופות ומיידיות שאותן נדרשו הרשויות להוציא בפועל בשל מבצע "עלות השחר", והכל בהתאם לקריטריונים שייקבעו בין משרד האוצר ומשרד הפנים ובכפוף לבקרה מקדימה על הוצאות שהוצאו בפועל. לצורך כך משרד הפנים יקצה מתקציבו עד 2 מלש"ח ומשרד האוצר יעביר למשרד הפנים תקציב ייעודי בסך של עד 2 מלש"ח בשנת 2022.
2. לרשום את הודעת משרד הפנים כי בכוונתו להקדים ולשלם באופן מלא ומידי סך של 20 מלש"ח מהמענקים הביטחוניים המיוחדים הניתנים לרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה בהתאם לסעיף 6 להחלטה 566 ולקריטריונים להקצאה האמורים בו.
3. להנחות את משרד הביטחון להקצות מתקציב הוצאות חירום אזרחיות 4 מליון ש"ח בשנת 2022 לטובת מרכיבי ביטחון והצבת מיגוניות באזור עוטף עזה. סעיף זה הוא ממקורות תקציב הוצאות חירום אזרחיות. ככל שלא יימצא מקור כאמור, יופחת כל סכום הנדרש בשנת 2022 לצורך מימון החלטה זו מתקציב הוצאות חירום אזרחיות.
4. להנחות את משרד החקלאות ופיתוח הכפר לפעול להצבת מיגוניות בשטחים חקלאיים באזור עוטף עזה, בהתאם לנוהל תמיכה שיפרסם לפי כל דין ובתיאום עם הגורמים הרלוונטים במשרד הביטחון. לצורך כך יעביר משרד האוצר למשרד החקלאות ופיתוח הכפר 2.9 מלש"ח בשנת 2022.
5. לתקן את סעיף 8 בהחלטה 566, בעניין "מוכנות הרשויות לחירום", כך שבסופו יבוא: "כמו כן, בעקבות מבצע "עלות השחר" יקצה משרד הפנים תקציב פיתוח בסך 13.1 מלש"ח בשנת 2022, לטובת קידום ופיתוח מוכנות הרשויות המקומיות לחירום בהתאם לתכנית עבודה שתגובש תוך 14 ימים על פי תבחינים מקצועיים שייקבעו על ידי משרד הפנים בתאום עם משרד האוצר. לצורך כך, יקצה משרד הפנים מתקציבו 3 מלש"ח, משרד האוצר יקצה למשרד הפנים תקציב ייעודי בסך של 5.1 מלש"ח בשנת 2022 ותקציב בסך 5 מיליון ש"ח, שהוקצה לעידוד התיישבות ופיתוח רשויות בעוטף עזה באמצעות המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל, במסגרת הסכם פוליטי-תקציבי שהוקרא בוועדת הכספים

של הכנסת ביום 26.10.21, יועבר למשרד הפנים למימוש המטרה של מוכנות לחירום של הרשויות המקומיות בערטר עזה. הסכום האמור ילקח בחשבון בעת גיבוש תוכניות הסיוע העתידיות לאזור עוטף עזה.

6. בהתאם לצורך מקצועי שיציג משרד הפנים, ניתן יהיה להסיט עד 1 מלש"ח מסעיף 5 לסעיף 1 בהחלטה זו בהסכמת משרד ראש הממשלה ואגף התקציבים במשרד האוצר ולתנאים כאמור בסעיף 1.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם לפירוט המובא בפרק העדיפות הלאומית בהחלטת ממשלה מספר 566 מיום 22.11.2020 (להלן - **החלטה 566**), מזה שנים רבות שיישובי עוטף עזה נמצאים תחת איום מתמיד וחשופים לאיומים שונים שאינם קיימים באזורים אחרים בארץ באותו ההיקף ובאותה העצימות, כגון ירי תלול מסלול של רקטות ומרגמות וטרור הצתות של שטחים פתוחים, יערות, שטחי חקלאות ויישובים. כמו כן, אזור עוטף עזה חשוף לניסיונות חדירה של מתבלים ליישובים, לרבות באמצעות מנהרות התקפיות תת-קרקעיות ומהים. בהתאם, שגרת חייהם של תושבי האזור מתאפיינת בהתמודדויות ייחודיות ומורכבות בתחומי הביטחון שאינה מאפיינת אזורים אחרים במדינה, וזאת גם בתקופות של רגיעה יחסית.

שגרת החירום המתוארת, מצריכה מתן מענה ייחודי ושונה לתושבים ולרשויות באזור עוטף עזה, השונה מזה שניתן באזורים אחרים במדינת ישראל, ומשקף את השונות בין איזור עוטף עזה לאזורים אחרים בארץ.

לאור זאת, ממשלות ישראל מסייעות ברציפות מתחילת שנות האלפיים לאזור עוטף עזה בין היתר באמצעות תכניות לחיזוק החוסן האזרחי, כאשר התכנית האחרונה אושרה על ידי הממשלה לשנים 2021-2022.

ביום 02.08.2022, הוטלו באזור עוטף עזה מגבלות ביטחוניות, שהוחמרו עם פתיחת מבצע "עלות השחר", שהתרחש בין התאריכים 5-7 באוגוסט 2022. המגבלות שהוטלו כאמור הגבילו את חיי התושבים ואילצו את הרשויות המקומיות להיערך בהתאם.

על פי נתוני מערכת הביטחון, במהלך מבצע "עלות השחר" למעלה מ-80% מהתראות "צבע אדום" ולמעלה מ-90% מהשיגורים שנורו לשטחי המדינה שוגרו לאזור עוטף עזה.

בהתאם לכך, מטרת הצעה זו היא הענקת כלי סיוע לטווח המידי לצורך מתן מענה לצרכים האזרחיים והביטחוניים ישירים, אשר ניתן היה לתת גם שלא במסגרת החלטה המבוססת על שיקולי עדיפות לאומית, וזאת כדי לאפשר לאזור חזרה מהירה לשגרת החיים.

הצעה זו כוללת שלושה תחומי סיוע:

א. מתן מענה לרשויות המקומיות שבתחומן ממוקמים יישובי עוטף עזה באמצעות תקצוב, תיעדוף והקדמת תשלומים בשל הוצאות ישירות שאותן נדרשו להוציא הרשויות בזמן המבצע, כגון תקצוב הסעות לפינוי תושבים ולהסעת עובדים בשטחי העוטף, יצירת קשר עם תושבים פיזית וטלפונית, עלויות השכר שעלו עקב השעות הנוספות של עובדי הרשות, עלויות שוטפות כתוצאה מפתחת ותגבור חמ"לים, שימוש בציד חירום לקראת העתיד לבוא, בדיקת מקלטים ומיגוניות במרחב וסיוע ליישובים תחת המגבלות בשירותים "רכים" כגון ליווי קהילתי. הקצאת התקציב תיעשה בהתאם לקריטריונים שייקבעו בין משרד האוצר ומשרד הפנים.

- ב. משרד החקלאות יסייע בהצבת מיגוניות בשטחים חקלאיים באזור עוטף עזה. כמו כן, לאור מבצע עלות השחר משרד הביטחון יקצה מתקציב הוצאות חירום אזרחיות 4 מלשח לטובת מיגוניות שיוצבו באזור עוטף עזה, ומרכיבי ביטחון כגון שדרוג גדרות סביב היישובים, תאורה ביטחונית ודרכי גישה בחירום ועוד.
- ג. לצורך היערכות למצבי חירום יסייע משרד הפנים בהיערכות ובהצטיידות לרבות תגבור מערכות תקשורת בחירום, פתרונות חשמל לחירום, הצטיידות והשלמת מרכזי ההפעלה והיערכות להתמודדות עם שריפות כתוצאה מנפילות טילים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

כמפורט בגוף ההחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החקלאות ופיתוח הכפר – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

מספר 633 מיום 15.11.2021 – תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021 - 2022 ותיקון החלטות ממשלה;

מספר 855 מיום 01.03.2021 – תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021 – 2022 – תיקון החלטת ממשלה;

מספר 566 מיום 22.11.2020 – תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021 - 2022 ותיקון החלטות ממשלה החלטה;

מספר 83 מיום 12.06.2020 – תכנית אסטרטגית רב-שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה – תיקון החלטת ממשלה החלטה של הממשלה;

מספר 4790 מיום 22.12.2019 – תכנית לחיזוק החוסן האזרחי לשדרות וליישובי עוטף עזה בשנים 2019-2020 – תיקון החלטת ממשלה (תקציבי פיתוח);

מספר 4704 מיום 3.10.2019 – תכנית אסטרטגית רב שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה – תיקון החלטת ממשלה (תכנית בינוי לעוטף);

מספר 4644 מיום 19.7.2019 – תכנית לחיזוק החוסן האזרחי לשדרות וליישובי עוטף עזה בשנים 2019-2020 – תיקון החלטת ממשלה (תוספת מרכזי חוסן);

- מספר 4540 מיום 11.04.2019 - תכנית לחיזוק החוסן האזרחי לשדרות וליישובי עוטף עזה בשנים 2019-2020 - תיקון החלטת ממשלה (קליטה ועליה);
- מספר 4328 מיום 2.12.2018 - תכנית לחיזוק החוסן האזרחי לשדרות וליישובי עוטף עזה בשנים 2019-2020;
- מספר 3469 מיום 25.01.2018 - תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף עזה לשנים 2017-2018 - תיקון החלטת ממשלה;
- מספר 3239 מיום 8.12.17 - תכנית אסטרטגית רב שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה - תיקון החלטת ממשלה;
- מספר 2156 מיום 11.12.2016 (תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2017-2018);
- מספר 2017 מיום 21.09.2014 (תכנית אסטרטגית רב-שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה);
- מספר 2156 מיום 11.12.2016 (תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2017-2018).
- מספר 2017 מיום 21.09.2014 (תכנית אסטרטגית רב-שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה);
- מספר 1486 מיום 13.07.2014 (תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2015-2016, ומענה לצרכים מיידיים עקב מבצע "צוק איתן")
- מספר 1114 מיום 29.12.2013 (תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנת 2014)
- מספר 5232 מיום 18.11.2012 (השלמת תקצוב למיגון מעונות יום)
- מספר 5207 מיום 4.11.2012 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2013)
- מספר 5817 מיום 28.10.2012 (מיגון דירות מגורים)
- מספר 4845 מיום 1.7.2012 (תיקון סעיף מענק מיוחד)
- מספר 4460 מיום 22.3.2012 (הוספת הישוב שלומית)
- מספר 4059 מיום 1.1.2012 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2012)
- מספר 3691 מיום 28.8.2011 (מעונות יום)
- מספר 2834 מיום 6.2.2011 (מיגון דירות מגורים)

- מספר 2766 מיום 27.1.2011 (הגדרת אזור שדרות רבתי)
- מספר 2664 מיום 2.1.2011 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2011)
- מספר 1185 מיום 3.1.2010 (חיזוק החוסן האזרחי לשנת 2010)
- מספר 1060 מיום 13.12.2009 (הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית)
- מספר 453 מיום 21.6.2009 (הארכת תקופת הסיוע לישובים)
- מספר 4460 מיום 1.2.2009 (סיוע לרשויות מקומיות בדרום)
- מספר 4447 מיום 29.1.2009 (שיפוץ והקמת מגרשי ספורט)
- מספר 4435 מיום 25.1.2009 (סיוע מעונות יום)
- מספר 4433 מיום 25.1.2009 (תוכנית סיוע לשנת 2009)
- מספר 4315 מיום 7.12.2008 (גרעיני איכות)
- מספר 4316 מיום 7.12.2008 (מיגון דירות ומגורים)
- מספר 3427 מיום 10.4.2008 (תיקון החלטת ממשלה 746)
- מספר 3192 מיום 24.2.2008 (בניית ממ"דים לדירות מגורים)
- מספר 2902 מיום 6.1.2008 (תוכנית סיוע לשנת 2008)
- מספר 1528 מיום 1.4.2007 (מיגון מוסדות חינוך)
- מספר 1487 מיום 29.3.2007 (הקמת בתי ספר ומתקני ספורט)
- מספר 1209 מיום 21.2.2007 (שיפור תשתיות רווחה בשדרות)
- מספר 1206 מיום 15.2.2007 (מימון הוצאות עודפות הנובעות מהמצב הביטחוני)
- מספר 826 מיום 7.12.2006 (בניית מעונות סטודנטים מכללת ספיר)
- מספר 746 מיום 27.11.2006 (תוכנית סיוע משלימה לשנת 2007)
- מספר 561 מיום 14.9.2006 (תוכנית לחיזוק הצפון משנת 2006)
- מספר 219 מיום 02.07.2006 (מדיניות מיגון המלצות ועדת המנכ"לים)
- מספר 154 מיום 18.06.2006 (תוכנית הסיוע המיוחד)
- מספר 3575 מיום 2.5.2005 (העדפה במכרזי משרד הביטחון)

מספר 2633 מיום 24.10.2004 (סיוע מיוחד לשנת 2004)

מספר 2173 מיום 4.7.2004 (סיוע לישובים לשנים 2004-2006)

מספר 228 מיום 1.5.2003 (סיוע לשדרות רבתי)

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

ועל ידי שר הביטחון

ועל ידי שר האוצר

ועל ידי שרת הפנים

ועל ידי השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

י"ז באב התשפ"ב

14 באוגוסט 2022



היועצת המשפטית

ירושלים, ט"ז באב התשפ"ב

13 באוגוסט 2022

סימוכין : 8681124470

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה: מענים מיידים לאזור "עוטף רצועת עזה" בעקבות מבצע "עלות השחר" ותיקון החלטת ממשלה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

החל משנת 2004 הממשלה קיבלה מספר החלטות בדבר תכניות סיוע לשדרות רבתי וליישובי עוטף עזה לנוכח המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסייה והאזור הייחודיים, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל. תכנית הסיוע שבתוקף, נכון להיום, נקבעה בהחלטת ממשלה מס' 566 מיום 22.11.2020 בעניין "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה לשנים 2021-2022" (להלן – **החלטה 566**). תכנית הסיוע התקבלה בהתאם להוראות חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, אשר קובע בסעיף 151 כי הממשלה רשאית להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית. עם זאת, חלק ממרכיבי התוכנית עסקו במענים ביטחוניים ישירים, אשר ניתן היה לתתם גם שלא במסגרת החלטה המבוססת על שיקולי עדיפות לאומית.

במסגרת החלטה 566 הוגדרו יישובי עוטף עזה כאזור שדרות רבתי והישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב, כפי שהוגדרו בהחלטות הממשלה בעניין זה, אשר בתיאם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה. כן הובהר כי באזור עוטף עזה ייכללו בנוסף ליישובי עוטף עזה כהגדרתם לעיל גם האזורים בתחומי המועצות האזוריות המנויות לעיל המצויים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה.

בענייננו, ביום 2.8.2022 הוטלו באזור עוטף עזה מגבלות ביטחוניות, לרבות חסימת צירי תנועה, הגבלת תנועת תושבים במרחב, ובמקרים מסוימים סגירת יישובים לכניסה או ליציאה של תושבים. המגבלות הוחמרו עם פתיחת מבצע "עלות השחר", שהתרחש בימים 5-7.8.2022. על פי חוות דעת מסווגת שהועברה על ידי מערכת הביטחון, במהלך מבצע "עלות השחר" למעלה מ-80% מהתראות "צבע אדום" ולמעלה מ-90% מהשיגורים שנורו לשטחי המדינה שוגרו לאזור עוטף עזה.

נוכח המצב הביטחוני האמור, ועל בסיס הנתונים והשיקולים המקצועיים המיוחדים את אזור עוטף עזה בהקשר זה, מוצע כי הממשלה תסייע במימון פעולות דחופות ומיידיות לצורך מתן מענה לצרכים האזרחיים והביטחוניים הישירים באזור עוטף עזה, וזאת כדי לאפשר לאזור חזרה מהירה לשגרת החיים, הכל כמפורט בהצעה.

כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, במסגרת זו יתקצבו פעולות בשלושה תחומים עיקריים: מתן מענה לרשויות המקומיות שבתחומן ממוקמים יישובי עוטף עזה, באמצעות תקצוב והקדמת תשלומים בשל הוצאות ישירות, תכופות ומיידיות שאותן נדרשו להוציא הרשויות בזמן המבצע (סעיפים 1 ו-2 בהצעה); הצבת מיגונויות ומרכיבי ביטחון (סעיפים 3 ו-4 בהצעה); והיערכות והצטיידות לחירום של הרשויות המקומיות, בהתבסס בין היתר על חוות הדעת של המינהל לשירותי חירום במשרד הפנים (סעיף 5 בהצעה).



היועצת המשפטית

היישום במשרדים השונים ילווה על פי העניין על ידי היועצים המשפטיים הרלוונטיים. כל הפעולות הכרוכות בביצוע ההחלטה על ידי המשרדים השונים ייעשו בכפוף לכל דין החל על העניין, ובכלל זה בהקשרים הרלוונטיים, דיני התמיכות והוראות החשב הכללי בדבר תמיכות לגופים אחרים וחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

כפי שפורט בסעיף 5 להצעת ההחלטה, חלק מהתקציב המיועד לטובת קידום ופיתוח מוכנות הרשויות המקומיות באזור עוטף עזה מקורו בהסכם פוליטי-תקציבי שהוקרא בוועדת הכספים של הכנסת ביום 26.10.2021 וביחס לחלק זה יש לפעול בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1801 בנושא "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית", אשר לפיה רק לאחר קבלת חוות דעת משפטית ומקצועית, ניתן להקצות כספים שמקורם בהסכם קואליציוני בתקנות הייעודיות לצורך הוצאתם.

עוד צוין ביחס להיערכות לחירום שבסעיף 5 להצעת ההחלטה כי הסכום האמור ילקח בחשבון בעת גיבוש תכניות הסיוע העתידיות לאזור עוטף עזה.

כמו כן, מוצע לקבוע מנגנון להסטת כספים מסעיף 5 בהצעה לסעיף 1 בהצעה בהתאם לצרכים מקצועיים, כמפורט בהצעה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

הצעת החלטה זו מובאת לאישור הממשלה בשעה שזו מכהנת כממשלה יוצאת, לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות, התשפ"ב-2022. בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון והנחיות היועצת המשפטית לממשלה, קבלת החלטות בעת הזו מחייבת איזון בין חובת האיפוק בעשייה של הממשלה היוצאת לבין הצורך בעשייה ובשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית. בהתאם לפסיקה, מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה לבין הדרישה לנהוג באיפוק בהפעלת הסמכויות לגבי כל אותם עניינים שאין כוונה ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו.

בהצעה דן מוצע לתת הטבה באופן של מתן מענים כמפורט בה לאזור מסוים, בתקופת בחירות, והדבר מעורר קושי משפטי כשלעצמו, בעיקר ביחס לשיקולים הנוגעים לחשש מהשפעת שיקולי התמודדות בבחירות. עם זאת, מידת החשש האמור פוחתת לאור המנגנונים להקצאת הכספים המוצעים בהצעה – קביעת קריטריונים שייקבעו בין משרד האוצר ומשרד הפנים, בכפוף לבקרה מקדימה על הוצאות שהוצאו בפועל, וגיבוש תכנית עבודה על פי תבחינים מקצועיים שייקבעו על ידי משרד הפנים בתאום עם משרד האוצר; בהתחשב בביסוס הסכומים על הערכת גורמי המקצוע הממשלתיים במשרד ראש הממשלה, במשרד האוצר ובמשרד הפנים; וכן בהתחשב בכך שממשלת ישראל מסייעת ברציפות מתחילת שנות האלפיים לאזור "עוטף עזה" ונושא ההצעה אינו שנוי במחלוקת ציבורית. כמו כן, לנוכח היקפה התקציבי הכולל של ההצעה נראה כי אינה כובלת במידה משמעותית את שיקול דעתה של הממשלה הבאה. מן העבר השני, בבחינת שיקולי הדחיפות והחיוניות, מדובר במענים ממוקדים לטובת צרכים אזרחיים וביטחוניים ישירים שעלו בעקבות מבצע "עלות השחר" והימים שקדמו לו, שבהם הוטלו כאמור מגבלות ביטחוניות שונות, שישעו בחזרה לשנות החיים באזור עוטף עזה, וכן במענים דחופים לטובת הצורך בהיערכות ובמוכנות לחירום.

בשים לב לכל האמור לעיל, אנו סבורים כי אין מניעה משפטית לקבלת ההצעה גם בעת הזו.



היועצת המשפטית

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של כל המשרדים הנוגעים בדבר. הערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים הוטמעו בנוסח.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה :

חוות דעת זו היא על דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

בשים לב לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית



מדינת ישראל
משרד הפנים
המנהל לשירותי חירום

י"ב באב תשפ"ב
09 באוגוסט 2022
0600-1032-2022-0000384

לכבוד

גלבע זינגר - משרד רוה"מ
רז מורן - יועץ בכיר למנהל הכללי

הנדון: התייחסות להצעת מחליטים לצרכים המידיים של רשויות עוטף עזה

1. הצרכים המידיים חייבים לקבל מענה מידי כך שהרעיון לשילוב ב"קול קורא" אינו רלבנטי- זה תהליך שנמשך כ-3 חודשים ויותר לעומת שבועיים/ שלושה.
2. אין תקציב ב"קול קורא" משרד הפנים לרשויות העוטף. לכל הרשויות 24 מלש"ח מתוכם 10 מלש"ח מיועדים ל- 10 רשויות בסיכון מיוחד לרעא"ד והיתר לתחום הרעא"ד לכל יתר הרשויות בישראל, כך שבהיעדר תקציב תוספתי לא ניתן לבצע זאת.
3. מרכיבי הרעא"ד אינם בהלימה למרכיבי החירום הנדרשים לעוטף עזה לדוגמא: לשדרות נדרש "שומר הסף" לסגירת מיגונויות, אין קשר לרעא"ד.
4. מרכיבים עיקריים בתוך הצרכים הדחופים לרשויות עוטף עזה:

השלמת מרכזי הפעלה (5.5 משל"ח):

- שדות נגב- 3 מלש"ח*
- כולל מיגון מבנה חוסן במתחם החירום ברשות.
- שער הנגב- 1.5 מלש"ח.
- חוף אשקלון- 1 מלש"ח.

הצורך הוא חיוני, קריטי ודחוף ע"מ לאפשר בהקדם האפשרי יכולת ניהול רשותית מתוך מבנה מוגן ומתוקשב כולל מוקד. כל מרכזי ההפעלה ברשויות אלה בתהליך בניה והתקציב נועד להשלמה מידית.

מוא"ז אשכול:

- השמשת כביש ביטחון (ככביש מילוט מישובי מוא"ז אשכול לצאלים)- 1.5 מלש"ח.
- השלמת ציוד חירום- 300 אש"ח.

שדרות:

- "שומר הסף" סגירת מיגונויות ופתיחתן אוטומטית בהפעלת "צבע אדום" כ- 100 מיגונויות- כ- 2.5 מלש"ח.
- השלמת ציוד חירום- 350 אש"ח.

מוא"ז שער הנגב:

- השלמת מכשירי קשר לצוותי צח"י ומנהלי מכלולים- 100 אש"ח.
- ציוד לחמ"לים ישוביים- 200 אש"ח.

רחוב דרך מנחם בגין 125, ת.ד. 7090 מיקוד 67012, טלפון: 073-332-0762

מוא"ז שדות נגב:

- השלמת מכשירי קשר- 100 אש"ח.
- ציוד לחמ"לים ישוביים- 200 אש"ח.

מוא"ז חוף אשקלון:

- מכשירי קשר לצוותי צח"י ומכלולים- 100 אש"ח.
- השלמת ציוד חירום לחמ"לים הישוביים- 200 אש"ח.

כללי:

- סיוע בחישוב צמחיה הצמודה לישובים במועצות האיזוריות והמהווה סיכון מיוחד כמטען אש- כ- 1 מלש"ח.
- כ- 50 אש"ח לישוב סה"כ 20 ישובים, 5 ישובים בכל מועצה איזורית.
- טיפול מידי בהשמשת מקלטים ציבוריים בישובי העוטף מעבר לקו 0-7 ק"מ- כ- 1.5 מלש"ח.

סה"כ כללי כ- 13.5 מלש"ח.

בכבוד רב,

אלי רגב

מנהל המינהל לשירותי חירום

העתק:

חזי רז - מנהל אגף חירום ובטחון, מינהל שירותי חירום