

## מינוי שגריר ישראל לארצות הברית

### הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהחלטות הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 ומס' 2127 מיום 30.6.2002 :

- א. למנות את מיכאל הרצוג לתפקיד שגריר ישראל לארצות הברית.
- ב. על אף האמור בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, לקבוע את תקופת כהונתו של מיכאל הרצוג לתקופה בת שלוש שנים, וזאת מטעמים מדיניים, הנובעים מחשיבות יחסי החוץ של מדינת ישראל עם ארצות הברית, בין היתר על רקע האתגרים המדיניים עמם מתמודדת ישראל בזירה הבינלאומית, בנסיבות אלו ובעת הנוכחית, וכן לנוכח הצורך ביציבות ובהמשכיות של הייצוג הבכיר ביותר של מדינת ישראל בארצות הברית. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת ארבע שנים, לפי המלצת שר החוץ, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470.

## דברי הסבר

### רקע כללי

שר החוץ מציע למנות את מר מיכאל הרצוג לתפקיד שגריר ישראל לארצות הברית. לא ניתן להפריז בחשיבות היחסים בין מדינת ישראל לבין ארצות הברית, הגדולה שבידידותינו, כולל בנוגע לקידום אינטרסים אסטרטגיים, מדיניים, ביטחוניים, כלכליים, ואחרים של ישראל בזירה הבילטרלית, המולטילטרלית והאזורית. מכלול היחסים בין ישראל לבין ארצות הברית הוא רב רבדים ותחומים, בראש ובראשונה מול נשיא ארצות הברית, מזכיר המדינה האמריקאי, המועצה לביטחון לאומי וגורמי הממשל השונים בווינגטון, וכן מול הקונגרס, התקשורת, האקדמיה, דעת הקהל, הקהילות היהודיות וגורמים רבים אחרים.

מר הרצוג (תא"ל במיל') מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ציבורי, ביטחוני ובינלאומי עשיר ומובהק. משירותו הצבאי ושירותו ארוך השנים בתפקידים מרכזיים ובכירים במשרד הביטחון ובמשרד ראש הממשלה, וכן כהונתו במכוני מחקר בינלאומיים, כמפורט בקורות החיים.

כך גם השכלתו הרלוונטית של מר הרצוג בתחום מדעי המדינה, מדעי החברה ומזרח תיכון. מר הרצוג שולט בשפה האנגלית על בוריה, וכן בעל שליטה טובה בשפה הערבית ובעל שליטה חלקית בשפה הצרפתית.

הכוונה למנות את מר הרצוג כשגריר ישראל לארצות הברית נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו המובהק, ליכולותיו, השכלתו הרלוונטית ולכישוריו האישיים, המקנים לו ערך מוסף ומיוחד ואף הופכים אותו לבעל כישורים עודפים לנוכח אתגרי תפקיד זה, בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 919 מיום 26 באוגוסט 2021, ציינה כי שאלת הזיקה הפוליטית לפעילותו של מר הרצוג נתונה בספק, אך למען הזהירות המועמד נבחן על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה", ולכן הוועדה בחנה בהקפדה יתרה את כישוריו. חברי הוועדה התרשמו הן מהמסמכים שהוצגו בפניהם והן מהופעתו של המועמד כי במסגרת תפקידיו, הן במהלך שירותו הצבאי והן לאחר מכן, עסק במדיניות החוץ של מדינת ישראל וכן הינו בעל השכלה רחבה בתחום זה. על כן, החליטה הוועדה כי יש ברקע ובניסיונו של המועמד כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים העושים אותו ראוי למשרה, אף אם הייתה זיקה פוליטית, וכי היא ממליצה לממשלה למנותו למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד

לארבע שנים. מינויו של מר מיכאל הרצוג מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. תקופת המינוי המבוקשת נובעת מטעמים מדיניים, הנובעים מחשיבות יחסי החוץ של מדינת ישראל עם ארצות הברית, בין היתר על רקע האתגרים המדיניים עמם מתמודדת ישראל בזירה הבינלאומית, בנסיבות אלו ובעת הנוכחית, וכן לנוכח הצורך ביציבות ובהמשכיות של הייצוג הבכיר ביותר של מדינת ישראל בארצות הברית. יצוין כי ועדת המינויים הנ"ל קיבלה את הנימוקים לעניין מינוי לכהונה בת שלוש שנים עם אפשרות להארכה לשנה נוספת, והמליצה לאשר את המינוי כמבוקש. לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר מיכאל הרצוג כשגריר ישראל לארצות הברית מצ"ב קורות החיים של מר מיכאל הרצוג, וחוו"ד ועדת המינויים.

#### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

#### תקציב

לא רלוונטי

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999

החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות הדעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

#### סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון



כ"א באלול ה'תשפ"א  
29 באוגוסט 2021

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

#### **נושא הצעת החלטה: מינוי מר מיכאל הרצוג כשגריר ישראל לארצות הברית**

##### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

שר החוץ מציע למנות את מר מיכאל הרצוג לתפקיד שגריר ישראל לארצות הברית. לא ניתן להפריז בחשיבות היחסים בין מדינת ישראל לבין ארצות הברית, הגדולה שבידידותינו, כולל בנוגע לקידום אינטרסים אסטרטגיים, מדיניים, ביטחוניים, כלכליים, ואחרים של ישראל בזירה הביטורלית, המולטילטרלית והאזורית. מכלול היחסים בין ישראל לבין ארצות הברית הוא רב רבדים ותחומים, בראש ובראשונה מול נשיא ארצות הברית, מזכיר המדינה האמריקאי, המועצה לביטחון לאומי וגורמי הממשל השונים בוויינגטון, וכן מול הקונגרס, התקשורת, האקדמיה, דעת הקהל, הקהילות היהודיות וגורמים רבים אחרים.

מר הרצוג (ת"א"ל במיל') מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ציבורי, ביטחוני ובינלאומי עשיר ומובהק. משירותו הצבאי ושירותו ארוך השנים בתפקידים מרכזיים ובכירים במשרד הביטחון ובמשרד ראש הממשלה, וכן כהונתו במכוני מחקר בינלאומיים, כמפורט בקורות חייו.

כך גם השכלתו הרלוונטית של מר הרצוג בתחום מדעי המדינה, מדעי החברה ומזרח תיכון. מר הרצוג שולט בשפה האנגלית על בוריה, וכן בעל שליטה טובה בשפה הערבית ובעל שליטה חלקית בשפה הצרפתית.

הכוונה למנות את מר הרצוג כשגריר ישראל לארצות הברית נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו המובהק, ליכולותיו, השכלתו הרלוונטית ולכישוריו האישיים, המקנים לו ערך מוסף ומיוחד ואף הופכים אותו לבעל כישורים עודפים לנוכח אתגרי תפקיד זה, בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטתה מס' 919 מיום 26 באוגוסט 2021, ציינה כי שאלת הזיקה הפוליטית לפעילותו של מר הרצוג נתונה בספק, אך למען הזהירות המועמד נבחן על פי הצורך להצביע על "כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה", ולכן הוועדה בחנה בהקפדה יתרה את כישוריו. חברי הוועדה התרשמו הן מהמסמכים שהוצגו בפניהם והן מהופעתו של המועמד כי במסגרת





תפקידיו, הן במהלך שירותו הצבאי והן לאחר מכן, עסק במדיניות החוץ של מדינת ישראל וכן הינו בעל השכלה רחבה בתחום זה. על כן, החליטה הוועדה כי יש ברקע ובניסיונו של המועמד כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים העושים אותו ראוי למשרה, אף אם הייתה זיקה פוליטית, וכי היא ממליצה לממשלה למנותו למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. מינויו של מר מיכאל הרצוג מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. תקופת המינוי המבוקשת נובעת מטעמים מדיניים, הנובעים מחשיבות יחסי החוץ של מדינת ישראל עם ארצות הברית, בין היתר על רקע האתגרים המדיניים עמם מתמודדת ישראל בזירה הבינלאומית, בנסיבות אלו ובעת הנוכחית, וכן לנוכח הצורך ביציבות ובהמשכיות של הייצוג הבכיר ביותר של מדינת ישראל בארצות הברית. יצוין כי ועדת המינויים הנ"ל קיבלה את הנימוקים לעניין מינוי לכהונה בת שלוש שנים עם אפשרות להארכה לשנה נוספת, והמליצה לאשר את המינוי כמבוקש.

ביום 29 באוגוסט 2021 חתם מר מיכאל הרצוג על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**  
אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
אין משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי (החלטה מס' 919 מיום 26.8.2021), ולאחר שחתם מר מיכאל הרצוג על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים שנערך על ידי הייעוץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי) במשרד המשפטים ועם הייעוץ המשפטי לנציבות שירות המדינה, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד      המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

חתימה

תפקיד

שם