

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021 (להלן – התקנות).
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת כלכלה של הכנסת (להלן – הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק).
- ג. לפרסם את התקנות האמורות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 12 ו-23 עד 25 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן – החוק), נובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. החלפת תקנה 14 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) התש"ף-2020² במקום תקנה 14 יבוא:

"הגבלת כניסה לכלי 14. מפעיל אווירי יבטיח כי ספקי שירות לא ייכנסו לכלי הטיס הטיס, אלא אם כן כניסתם אליו חיונית לשם מתן השירות."

2. בתקנה 17(א), במקום פסקה (א2) יבוא:

"(א2) הוא קיבל תוצאה שלילית בבדיקת קורונה שבוצעה בשיטת PCR במהלך 72 השעות שקדמו למועד ההמראה המתוכנן של כלי הטיס, אם נתקיים לגביו אחד מאלה:

(א) לעניין איש צוות בטיסה בין-לאומית הנכנסת לישראל - הוא שהה במדינה אחרת מעל 72 שעות, ומגיע לישראל לתקופה של מעל 72 שעות;

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 206.
² ק"ת התש"ף, עמ' 1988; ק"ת התשפ"ב, עמ' 80.

(ב) לעניין איש צוות בטיסה בין-לאומית היוצאת מישראל - הוא שזה בישראל לתקופה של מעל 72 שעות, ואינו מחלים."

תיקון תקנה 41 3. בתקנה 41 לתקנות העיקריות במקום "י"ב בחשון התשפ"ב (18 באוקטובר 2021) יבוא "י"א בכסלו התשפ"ב (15 בנובמבר 2021)."

תחילה 4. תחילתן של תקנות אלה ביום י"ג בחשון התשפ"ב (19 באוקטובר 2021).

ב _____ התש _____ (ב _____ 20) _____
(חמ 6096-3)

נפתלי בנט
ראש הממשלה

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). לאחרונה אנו עדים לירידה בנתוני התחלואה ומס' המאומתים במוצע שבועי נע עומד נכון ליום 13.10.21 על 1,816 חולים חדשים ליום ומקדם ההדבקה על 0.75.

2. מצב התחלואה בעולם אינו אחיד או יציב, אלא דינאמי ומשתנה בין מדינה למדינה. אחד האיומים המרכזיים כיום על ישראל הוא ייבוא תחלואה מחו"ל בכלל, ובפרט סכנה מכניסת ווריאנטים מוטאנטיים נוספים של הנגיף שעלולים להיות אלימים יותר או בעלי פוטנציאל הדבקה משמעותי יותר, שיפגעו באוכלוסייה שאינה מוגנת באופן מלא, שעל פי ההגדרות העדכניות למחוסן ומחלים מהווה כמחצית מהאוכלוסייה בישראל. החשש המשמעותי ביותר הוא מכניסה והתפשטות של ווריאנט של הנגיף שיחמוק מההגנה שמקנה החלמה או חיסון, באופן מלא או חלקי. כניסה והתפשטות של ווריאנט כאמור לישראל עלולה להביא להחמרה משמעותית במצב התחלואה בישראל, ולפגוע במגמת הירידה בתחלואה של ווריאנט הדלתא שנפוץ כעת בישראל.

3. בכדי להפחית ייבוא תחלואה מחו"ל לישראל, ובפרט של ווריאנטים מסוכנים של הנגיף, והדבקה בשדות תעופה וכלי טיס, נקבעו בהתאם לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, הגבלות על כלי טיס, שדות תעופה, ועל השוהים בהם, בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התש"ף-2020 (להלן- התקנות העיקריות). בין ההגבלות נקבע איסור עליה למטוס הנכנס לישראל ללא הצגת בדיקה שלילית שבוצעה במהלך 72 שעות לפני כן, ואיסור כאמור לפני טיסה יוצאת מישראל למי שאינו מחוסן או מחלים, כללי התנהלות במטוס ובטרמינל ועוד. ביחס לבדיקה לפני טיסה הנכנסת לישראל, היא הכרחית ונדרשת גם ביחס למחוסנים ומחלימים. אמנם מחוסנים ומחלימים על פי ההגדרות העדכניות הם בעלי סיכון נמוך לחלות, ואולם, גם הם אינם מוגנים באופן מלא, וכאשר מדובר בווריאנט מספיקה חדירה של מקרה בודד שלא התגלה בכדי לגרום בהמשך לשרשראות הדבקה והתפשטות ווריאנט זה. על כן, ביחס לנוק הרב שייגרם לבריאות הציבור במידה והסיכון יתממש, יש הצדקה בריאותית לחייב בבדיקות בכניסה לישראל גם אוכלוסייה זו.

4. עמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות היא כי המגבלות המפורטות בתקנות נדרשות לצורך הגנה על בריאות הציבור מפני התפשטות של הנגיף, צמצום התחלואה ומניעת סיכון לציבור ועל כן מוצע להאריך את

תוקף התקנות העיקריות עד ליום 15.11.21. כמו כן מוצע לבטל את האיסור על כניסה לתא הטייס, ולקבוע במפורש כי איש צוות שאינו מחוסן או מחלים, ייבדק לפני טיסה יוצאת מישראל אם שהה בישראל מעל 72 שעות, בהתאם לכלל החל על נוסעים.

5. מוצע כי התיקון ייכנס לתוקף ביום 19.10.21.

6. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר.

7. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

ט' בחשון התשפ"ב
15 באוקטובר 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון), התשפ"ב – 2021 (להלן – התקנות).

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לתקן את התקנות בעניינים אלה:

- א. לבטל את האיסור על כניסה לתא הטייס למי שאינו חיוני.
- ב. להבהיר בנוסח כי איש צוות שאינו מחוסן או מחלים, ייבדק לפני טיסה יוצאת מישראל אם שהה בישראל מעל 72 שעות, בהתאם לכלל החל על נוסעים.
- ג. להאריך את תוקף התקנות ב-28 ימים, עד ליום 15.11.21.
- ד. לקבוע כי מועד התחילה של התקנות יהיה ביום 19.10.21, עם פקיעתן של תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התשפ"א – 2021.

עמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות היא כי המגבלות המפורטות בתקנות נדרשות לצורך הגנה על בריאות הציבור מפני התפשטות של הנגיף, צמצום התחלואה ומניעת סיכון לציבור, וכי ההקלה בכניסה לתא הטייס אינה מסכנת את בריאות הציבור. התקנות נקבעות מכוח סמכות הממשלה להתקין תקנות בנוגע להפעלת שדות תעופה וכלי טיס הנושאים נוסעים ועוד, כמפורט בסעיף 12 לחוק, והוארכו מאז מעת לעת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
הצעת ההחלטה על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) והיועץ המשפטי לממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד
משנה ליועמ"ש משרד הבריאות

שם
טליה אגמון

חתימה
