

## שדה תעופה משלים לנמל התעופה בן-גוריון ותיקון החלטת ממשלה

### הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטת הממשלה להכיר בצורך הלאומי בהקמת שדה תעופה בינלאומי אזרחי נוסף בישראל כשדה משלים לנתב"ג, כאמור בהחלטות הממשלה מס' 4463 מיום 1.2.2009, מס' 3512 מיום 24.07.2011 ומס' 2050 מיום 07.10.14 :

א. לבטל את סעיפים 3 ב. עד ה., 4 ו- 5 בהחלטת ממשלה מס' 2050 מיום 7.10.2014 בדבר "תמלוגי רשות שדות התעופה והקמת שדה תעופה משלים לנתב"ג" (להלן – החלטת הממשלה).

ב. להטיל על שרת התחבורה והבטיחות בדרכים להקים צוות היגוי בהובלת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים בהשתתפות נציגי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, משרד ראש הממשלה והמועצה הלאומית לכלכלה, משרד האוצר, משרד הביטחון, המשרד להגנת-הסביבה, משרד התיירות, מינהל התכנון, רשות מקרקעי ישראל – 2 נציגים. ות מכל משרד (להלן – צוות ההיגוי).

ג. הצוות יבחן את החלופות להרחבת קיבולת התנועה האווירית הבין-לאומית מישראל ואליה, תוך התייחסות לעבודה המקיפה שנעשתה עד כה בעניין זה, לצד בחינות היתכנות מחודשות, ובכלל זאת את ההיתכנות לתכנון וההקמה של שדה תעופה אזרחי לטיסות בין-לאומיות כשדה משלים לנתב"ג, כמשמעותו בהחלטת הממשלה, ופיתרונות נוספים להתמודדות עם הגידול הצפוי בתנועה האווירית, לרבות היתכנות הסרת החסמים בכל חלופה. הצוות יגבש, תוך 9 חודשים מיום הקמתו, המלצה לפתרונות ויצג אותה בפני שרת התחבורה.

ד. שרת התחבורה והבטיחות בדרכים תגיש את המלצות והדו"ח המסכם של צוות ההיגוי לממשלה. במידה ותהיה מחלוקת בין הנציגים השונים בצוות, תוצגנה לממשלה גם דעות-המיעוט, ככל שתהיינה בתוך הצוות.

ה. אין באמור בהחלטה זו כדי לגרוע מהוראות חוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 ואין בו כדי לפגוע בשיקול דעתם של מוסדות התכנון, לרבות בחינת חלופות ככל שיידרש על ידם, או מהחלטות קודמות שקיבלו.

## דברי הסבר

### רקע כללי נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

היקף הפעילות בשדה התעופה בן גוריון במהלך השנים האחרונות, קודם לתקופת הקורונה, עלה וגדל והגיע לכלל מיצוי של יכולות הקיבולת של השדה. בשנה וחצי האחרונות מאז משבר הקורונה אכן פחתה פעילות השדה, אך הצפי הוא שהיקף הפעילות ישוב להיקפו קודם למשבר בשנת 2023 ויוסיף לעלות.

לאור האמור לעיל מדינת ישראל החליטה בהחלטת הממשלה מס' 4463 מיום 1.2.2009 להכיר בצורך הלאומי בהקמת שדה תעופה בינלאומי אזרחי נוסף בישראל כשדה משלים לנתב"ג. בהמשך לכך הוקם במסגרת החלטת ממשלה מס' 3512 מיום 24.07.2011 צוות היגוי אשר בחן את החלופות השונות להקמת שדה התעופה המשלים. בהמשך לפעילותו הוחלט במסגרת החלטת ממשלה מס' 2050 מיום 7.10.2014 כי המיקום המועדף להקמת שדה תעופה משלים הוא במרחב בסיס "רמת דוד" והשטחים הסמוכים לו. לצד זאת הוחלט על המשך בחינת היתכנות של הקמת השדה במיקום זה על ידי צוות היגוי שהוקם במסגרת החלטה זו.

לאחר בחינתה של הממשלה החדשה את הנושא, וכחלק ממדיניות מחודשת, הוחלט כי יש לבטל את הסעיפים הרלוונטיים בהחלטה 2050. לפיכך, ועל מנת לבחון חלופות נוספות אשר ייתנו מענה להיקף הפעילות ההולך וגדל בשדה תעופה בן-גוריון, מוצע להטיל על שרת התחבורה להקים צוות היגוי אשר יבחן את החלופות השונות להרחבת הקיבולת התעופתית במדינה כאמור. בצוות ישתתפו שני נציגים מכל אחד מהמשרדים הבאים: משרד התחבורה, משרד ראש הממשלה והמועצה הלאומית לכלכלה, משרד האוצר, משרד הביטחון, המשרד להגנת-הסביבה, משרד התיירות, מינהל התכנון ורשות מקרקעי ישראל.

הצוות יבחן את האפשרויות השונות ואת הייתכנות של כל חלופה קיימת. הצוות יציג את המלצתו לשרת התחבורה בתוך תשעה חודשים מיום הקמתו. שרת התחבורה תביא את המלצות הצוות בפני הממשלה תוך ציון עמדות מיעוט שהוצגו במסגרת הדיונים. יובהר, כי אין בהצעה כדי לגרוע מהוראות חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 או בשיקול דעתם של מוסדות התכנון, לפי כל דין.

## תקציב

-

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה – אין הערות.

שר הביטחון – אין הערות.

השרה להגנת-הסביבה – אין הערות.

שר התיירות – אין הערות.

**עמדת היועץ המשפטי (בפועל) של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי (בפועל) של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 06 פורמאלי  
תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה

מוגש על ידי ראש הממשלה החליפי  
ועל ידי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים  
ועל ידי שר האוצר

י"ד בחשון התשפ"ב  
20 באוקטובר 2021

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### נושא הצעת ההחלטה: שדה תעופה משלים לנתב"ג

1. לבטל את סעיפים 3 ב. עד ה., 4 ו-5 בהחלטת ממשלה מס' 2050 מיום 7.10.2014 בדבר "תמלוגי רשות שדות התעופה והקמת שדה תעופה משלים לנתב"ג" המתייחסים להקמת שדה תעופה משלים ברמת דוד.
2. להטיל על שרת התחבורה והבטיחות בדרכים להקים צוות היגוי בהובלת משרד התחבורה בהשתתפות 2 נציגים מכל אחד מהמשרדים הבאים: משרד התחבורה, משרד ראש הממשלה והמועצה הלאומית לכלכלה, משרד האוצר, משרד הביטחון, המשרד להגנת-הסביבה, משרד התיירות, מינהל התכנון ורשות מקרקעי ישראל. הצוות יבחן את החלופות להרחבת קיבולת התנועה האוירית הבינלאומית מישראל ואליה וההיתכנות של חלופות אלו, ובכלל זה ההיתכנות לתכנון והקמה של שדה תעופה משלים לנתב"ג, תוך התייחסות לעבודה המקיפה שנעשתה עד כה בעניין.
3. הצוות יגבש תוך 9 חודשים מיום הקמתו המלצה לפתרונות ויצג אותה לשרת התחבורה. שרת התחבורה תביא את ההמלצות בפני הממשלה.

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

היקף הפעילות בשדה התעופה בן גוריון במהלך השנים האחרונות, קודם לתקופת הקורונה, עלה וגדל והגיע לכלל מיצוי של יכולות הקיבולת של השדה. אף שבשנה וחצי האחרונות מאז משבר הקורונה פחתה פעילות השדה, הצפי הוא שהיקף הפעילות ישוב להיקפו קודם למשבר בשנת 2023 ויוסיף לעלות.

לאור האמור לעיל החליטה הממשלה במסגרת החלטה מס' 4463 מיום 1.2.2009 להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים, בין היתר, למנות צוות היגוי בין משרדי לבחינה וקידום זמינות שד"ת בינלאומי משלים לנתב"ג באזור מגידו.

בהמשך לכך במסגרת החלטת ממשלה מס' 3512 מיום 24.07.2011 הוחלט להכיר בצורך הלאומי הדחוף בהקמת שדה תעופה בינלאומי אזרחי נוסף בישראל כשדה משלים לנתב"ג, ולהקים צוות היגוי אשר בחן את החלופות השונות להקמת שדה התעופה המשלים. בהמשך לפעילותו של הצוות הוחלט במסגרת החלטת ממשלה מס' 2050 מיום 7.10.2014 כי המיקום המועדף להקמת שדה תעופה משלים הוא במרחב בסיס "רמת דוד" והשטחים הסמוכים לו. לצד זאת הוחלט על המשך בחינת היתכנות של הקמת השדה במיקום זה על ידי צוות היגוי שהוקם במסגרת אותה החלטה.

לאחר בחינתה של הממשלה החדשה את הנושא, וכחלק ממדיניות מחודשת, הוחלט כי יש לבטל את הסעיפים הרלוונטיים בהחלטה 2050 ולבחון חלופות אפשריות אחרות למתן מענה להיקף הפעילות ההולך וגדל בשדה תעופה בן-גוריון לעניין זה. על מנת לבחון חלופות נוספות כאמור, מוצע להקים צוות בין משרדי בהובלת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, בו

ישתתפו שני נציגים מכל אחד מהמשרדים הבאים: משרד התחבורה, משרד ראש הממשלה והמועצה הלאומית לכלכלה, משרד האוצר, משרד הביטחון, המשרד להגנת-הסביבה, משרד התיירות, מינהל התכנון ורשות מקרקעי ישראל.

הצוות יבחן את האפשרויות השונות ואת ההיתכנות של כל חלופה קיימת. הצוות יציג את המלצתו לשרת התחבורה בתוך תשעה חודשים מיום הקמתו. שרת התחבורה תביא את המלצות הצוות בפני הממשלה תוך ציון עמדות מיעוט שהוצגו במסגרת הדיונים.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין

#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

משרד ראש הממשלה – אין הערות.

משרד ראש הממשלה החליפי – אין הערות.

משרד האוצר – אין הערות.

משרד הביטחון – אין הערות.

המשרד להגנת-הסביבה – אין הערות.

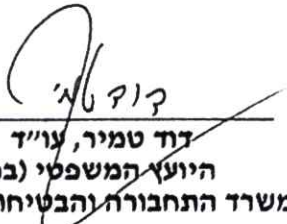
משרד התיירות – אין הערות.

מינהל התכנון – אין הערות.

רשות מקרקעי ישראל – אין הערות.

#### **עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה:**

בכפוף לכל האמור, אין מניעה משפטית בקבלת הצעת ההחלטה.

  
 דוד טמיר, עו"ד  
 היועץ המשפטי (בפועל)  
 משרד התחבורה והבטיחות בדרכים





## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2050 של הממשלה מיום 07.10.2014.

2050. תמלוגי רשות שדות התעופה והקמת שדה תעופה משלים לנתב"ג

### מ ח ל י ט י מ :

1. לתקן את חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – **החוק**), באופן הבא :

א. נוסף על התשלום השנתי שמשלמת רשות שדות התעופה **(להלן – הרשות)** למדינה בהתאם לסעיף 40 לחוק, לקבוע כי בשנים 2015-2017 תשלם הרשות למדינה תמלוגים בשיעור של 12.5% מהכנסותיה שאינן מאגרות.  
ב. בשים לב לעודפי ההכנסות שנצברו ברשות ולנוכח עודף ההכנסות על ההוצאות השוטפות הצפוי לשנת 2015, להקדים את תשלום התמלוגים לשנים 2015-2017, כך שבשנת 2015 תשלם הרשות למדינה, בסכום חד פעמי, את כלל התמלוגים האמורים בסעיף 1(א), בשיעור של 37.5% מהכנסותיה שאינן מאגרות.

ג. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים ושר האוצר לבחון, לקראת תום התקופה האמורה, את המשך יישום מנגנון התמלוגים האמור.

2. בהתאם לאמור בסעיף 1(ב), להוסיף לתקציב המדינה, בסעיף הכנסות מתמלוגים, את השיעור האמור בשנת 2015.

3. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3512 מיום 24 ביולי 2011 :

א. להקים שדה תעופה אזרחי לטיסות בין-לאומיות כשדה משלים לנתב"ג, שיוקם ויופעל באמצעות המגזר הפרטי (להלן – **שדה תעופה משלים**).

ב. בהמשך לעבודת המטה שנעשתה על ידי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ורשות התעופה האזרחית, ובשים לב לחלופות למיקום שדה התעופה המשלים שהועלו בעבר,

מחליטה הממשלה, על פי התשתית העובדתית הקיימת, כי המיקום המועדף להקמת שדה תעופה משלים הוא במרחב בסיס "רמת דוד" והשטחים הסמוכים הנדרשים לשם הקמתו ותפעולו השוטף של שדה התעופה המשלים.

ג. להורות לשר התחבורה והבטיחות בדרכים לפעול לקידום תכנית להקמת שדה תעופה משלים במרחב בסיס "רמת דוד" והשטחים הסמוכים לו, בכפוף לבדיקת היתכנות שתיערך על ידי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, משרד האוצר ומשרד הביטחון, בשים לב להיבטי תעופה, מגבלות בנייה בסביבת בסיס "רמת דוד", ובהתחשב בצרכי מערכת הביטחון הנובעים מהקמת שדה תעופה משלים, כפי שייקבעו על ידה.

ד. להקים צוות היגוי בהובלת משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ובהשתתפות משרד הביטחון, משרד ראש הממשלה, רשות מקרקעי ישראל, מינהל התכנון ואגף התקציבים במשרד האוצר (להלן – **הצוות המשותף**) שיפעל לקידום תכנון והקמה של שדה תעופה משלים, שיוקם ויופעל באמצעות המגזר הפרטי. הצוות המשותף יבחן ויפעל להסרת חסמים, קידום התכנון והזמינות להקמת שדה תעופה משלים וקביעת אבני הדרך ולוחות הזמנים להקמתו לרבות העמדת התקציבים הנדרשים לקידום ההליך.

ה. אין באמור כדי לגרוע מהוראות חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, ואין בו כדי לפגוע בשיקול דעתם של מוסדות התכנון, לרבות בחינת חלופות ככל שתידרש על ידם.

4. בהתאם להמלצות הצוות המשותף, יוקצו סכומים עד גובה תקבולי התמלוגים המנויים בסעיף 1 בהחלטה זו לצורך תכנון שדה התעופה המשלים וקידום הקמתו, לרבות עלויות הכרוכות בהעמדת השטח הנדרש והתנאים הפיזיים הנחוצים להקמת השדה ותפעולו השוטף. אין באמור בסעיף זה כדי לגדר את סך הסכומים אשר יועמדו על ידי הממשלה לשם תכנון וקידום הקמת שדה התעופה המשלים והתשתיות הנדרשות לשם תפעולו השוטף.

5. עלויות התאמת שטחי בסיס "רמת דוד" וההגירה ממנו, לצורך הקמתו והפעלתו של שדה תעופה משלים, יסוכמו בין משרד האוצר למשרד הביטחון.