

**רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה
ומשך תקופת הכהונה או הפז"מ שנקבעה לגבי כל משרה - תיקון החלטת ממשלה**

הצעה להחלטה

מחליטים, לתקן את החלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 כך שמשך תקופת הכהונה הראשונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תוארך משנתיים לשלוש שנים, כדקלמן:

"קדנציה ראשונה תהא לשלוש שנים וניתן יהא להאריכה על פי המלצת השר עד ל-4 שנים".

דברי הסבר

רקע כללי

החלטת הממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008 קבעה כי ייקבעו הסדרים לקציבת כהונתם של נושאי משרה בכירים בשירות המדינה, וזאת על בסיס המלצת צוות מקצועי בראשות נציב שירות המדינה או נציגו שיגבש הצעה של רשימת משרות בכירות ואת משך תקופת הכהונה או הפז"מ המתאימים לכל משרה ומשרה. החלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, אישרה את המלצות הצוות וקבעה, בין היתר, כי שגריר, ציר, וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ ישתייכו לקבוצה שלגביה תיקבע תקופת כהונה הניתנת להארכה, אליה משתייכות משרות מקצועיות בכירות, אשר המכהנים בהן אינם עומדים, ככלל, בראש המערכת, ואשר מתאפיינות בכך שנודעת חשיבות לצבירת הנסיון בתפקיד מחד גיסא, אך גם בצורך ברענון השורות, מעת לעת, מאידך גיסא. במסגרת קבוצה זו, נקבע שקדנציה ראשונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשנתיים וניתן יהא להאריכה על פי המלצת השר עד ל-4 שנים.

היכולת של בעל תפקיד בנציגויות ישראל בחו"ל לעמוד במשימותיו, ובפרט של בעל תפקיד בכיר כמו שגריר, ציר וקונסול כללי, תלויה במידה רבה בהיכרותו ובקשריו עם אנשי קשר בממשל המקומי, במגזר העסקי-כלכלי, בתקשורת ובחברה האזרחית. ביסוס קשרים אלו וכן היכרות של העבודה הדיפלומטית והמציאות המדינית במדינת השירות הינה משימה מורכבת, הכרוכה בתקופת למידה לא מבוטלת. יצירת קשרי עבודה עם גורמים בכירים מקומיים מצריכה עבודת שטח רחבה, פיתוח היכרויות אישיות ובניית יחסי אמון. לאופק ולמשך השירות של בעל התפקיד האמור, מרכיב מרכזי בנכונות אנשי הקשר המקומיים לפתח ולהעמיק את היחסים עמו. לפיכך, תקופת הכהונה הראשונית של שגריר, ציר וקונסול כללי, הנמנים על הסגל הדיפלומטי המקצועי הקבוע של משרד החוץ, היא של שלוש או ארבע שנים, וניתנת להארכה לחמש שנים באישור מנכ"ל משרד החוץ, ומעבר לחמש שנים, באישור נציב שירות המדינה.

אף שבהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470, נקבע כי בסמכות שר החוץ להאריך את תקופת השירות של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ לתקופה של עד ארבע שנים, ואף כך נעשה בפועל במינויים אלו בשנים האחרונות, נקבע כי הקדנציה הראשונה של בעלי תפקידים אלו תהא לשנתיים בלבד. בהתאם, בפועל, הארכת תקופת הכהונה של בעלי תפקידים אלו מתבצעת רק בסמוך לתום הקדנציה הראשונה בת השנתיים. כפועל יוצא, הקדנציה הראשונה מלווה לעיתים בחוסר וודאות, בדגש על קושי בתכנון פעילות המשכית וגיבוש תוכניות עבודה לטווח הארוך. אילוצים אלו, לא רק שמשליכים על העבודה המקצועית והמדינית של בעלי התפקידים עצמם, אלא גם מציבים אותם ואת בני משפחותיהם בחוסר וודאות אישית. על כן, נמצא כי נכון יהיה לקבוע כי משך הקדנציה הראשונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ יהיה לשלוש שנים, לטובת הבטחת ההמשכיות של פעילות נציגויות ישראל בחו"ל, ובעמידה בהצלחה ביעדי שירות החוץ של מדינת ישראל. יצוין כי בפועל, לנוכח הצרכים המקצועיים המפורטים לעיל, קבעה הממשלה במספר החלטות כי תקופת הכהונה הראשונית של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תעמוד על שלוש שנים מלכתחילה. כאמור, אין בהצעת החלטה זו כדי לשנות ולהאריך את משך תקופת הכהונה הכוללת של

שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, אלא להשוות את משך תקופת הכהונה הראשונית שלהם למשך הכהונה המינימאלי של אותם בעלי תפקידים הנמנים על הסגל הדיפלומטי המקצועי הקבוע של משרד החוץ, וזאת מתוך השיקולים המקצועיים המפורטים לעיל.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם:

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

החלטה מס' 4062 מיום 7.9.2008; החלטה מס' 4470 מיום 8.2.2009

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

מצ"ב חוות דעת משפטית נלווית

מוגש על ידי שר החוץ

י"ב בחשון התשפ"ב

18 באוקטובר 2021



י"א בחשוון ה'תשפ"ב
17 באוקטובר 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת החלטה: תיקון החלטת ממשלה - רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה ומשך תקופת הכהונה או הפז"מ שנקבעה לגבי כל משרה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

שר החוץ מציע לתקן את משך תקופת הכהונה הראשונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, ולהאריכה משנתיים לשלוש שנים עם אפשרות להארכה עד ל-4 שנים, לפי המלצת השר.

החלטת הממשלה מס' 4062 מיום 7.9.2008 קבעה כי ייקבעו הסדרים לקציבת כהונתם של נושאי משרה בכירים בשירות המדינה, וזאת על בסיס המלצת צוות מקצועי בראשות נציב שירות המדינה או נציגו שיגבש הצעה של רשימת משרות בכירות ואת משך תקופת הכהונה או הפז"מ המתאימים לכל משרה ומשרה. החלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, אישרה את המלצות הצוות וקבעה, בין היתר, כי שגריר, ציר, וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ ישתייכו לקבוצה שלגביה תיקבע תקופת כהונה הניתנת להארכה, אליה משתייכות משרות מקצועיות בכירות, אשר המכהנים בהן אינם עומדים, ככלל, בראש המערכת, ואשר מתאפיינות בכך שנוצעת חשיבות לצבירת הנסיון בתפקיד מחד גיסא, אך גם בצורך ברענון השורות, מעת לעת, מאידך גיסא. במסגרת קבוצה זו, נקבע שקדנציה ראשונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשנתיים וניתן יהא להאריכה על פי המלצת השר עד ל-4 שנים.

היכולת של בעל תפקיד בנציגויות ישראל בחו"ל לעמוד במשימותיו, ובפרט של בעל תפקיד בכיר כמו שגריר, ציר וקונסול כללי, תלויה במידה רבה בהיכרותו ובקשריו עם אנשי קשר בממשל המקומי, במגזר העסקי-כלכלי, בתקשורת ובחברה האזרחית. ביסוס קשרים אלו וכן היכרות של העבודה הדיפלומטית והמציאות המדינית במדינת השירות הינה משימה מורכבת, הכרוכה בתקופת למידה לא מבוטלת. יצירת קשרי עבודה עם גורמים בכירים מקומיים מצריכה עבודת שטח רחבה, פיתוח היכרויות אישיות ובניית יחסי אמון. לאופק ולמשך השירות של בעל התפקיד האמור, מרכיב מרכזי בנכונות אנשי הקשר המקומיים לפתח ולהעמיק את היחסים עמו. לפיכך, תקופת הכהונה הראשונית של שגריר, ציר וקונסול כללי, הנמנים על הסגל הדיפלומטי המקצועי הקבוע של משרד



החוץ, היא של שלוש או ארבע שנים, וניתנת להארכה לחמש שנים באישור מנכ"ל משרד החוץ, ומעבר לחמש שנים, באישור נציב שירות המדינה.

אף שבהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470, נקבע כי בסמכות שר החוץ להאריך את תקופת השירות של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ לתקופה של עד ארבע שנים, ואף כך נעשה בפועל במינויים אלו בשנים האחרונות, נקבע כי הקדנציה הראשונה של בעלי תפקידים אלו תהא לשנתיים בלבד. בהתאם, בפועל, הארכת תקופת הכהונה של בעלי תפקידים אלו מתבצעת רק בסמוך לתום הקדנציה הראשונה בת השנתיים. כפועל יוצא, הקדנציה הראשונה מלווה לעיתים בחוסר וודאות, בדגש על קושי בתכנון פעילות המשכית וגיבוש תוכניות עבודה לטווח הארוך. אילוצים אלו, לא רק שמשליכים על העבודה המקצועית והמדינית של בעלי התפקידים עצמם, אלא גם מציבים אותם ואת בני משפחותיהם בחוסר וודאות אישית. על כן, נמצא כי נכון יהיה לקבוע כי משך הקדנציה הראשונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ יהיה לשלוש שנים, לטובת הבטחת ההמשכיות של פעילות נציגויות ישראל בחו"ל, ובעמידה בהצלחה ביעדי שירות החוץ של מדינת ישראל. יצוין כי בפועל, לנוכח הצרכים המקצועיים המפורטים לעיל, קבעה הממשלה במספר החלטות כי תקופת הכהונה הראשונית של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תעמוד על שלוש שנים מלכתחילה.

כאמור, אין בהצעת החלטה זו כדי לשנות ולהאריך את משך תקופת הכהונה הכוללת של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, אלא להשוות את משך תקופת הכהונה הראשונית שלהם למשך הכהונה המינימאלי של אותם בעלי תפקידים הנמנים על הסגל הדיפלומטי המקצועי הקבוע של משרד החוץ, וזאת מתוך השיקולים המקצועיים המפורטים לעיל.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לאור האמור לעיל, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את תיקון הצעת המחליטים

המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

חתימה

תפקיד

שם

