

## מינוי חברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית בבנק ישראל

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 16(ג) לחוק בנק ישראל, התש"ע-2010 (להלן – החוק), למנות, לפי המלצת הוועדה לאיתור מועמדים שהוקמה לפי סעיף 33 לחוק ולאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים שהוקמה לפי סעיף 18ב' לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, חברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית כמשמעותה בסימן א' לפרק ד' לחוק, כדלקמן:

- פרופסור צבי הרקוביץ, עם סיום כהונתו הנוכחית ביום 1 באוקטובר 2021 - לתקופת כהונה נוספת של ארבע שנים, החל מיום 2 באוקטובר 2021 ;
- פרופסור משה חזן, עם סיום כהונתו הנוכחית ביום 1 באוקטובר 2021 - לתקופת כהונה נוספת של ארבע שנים, החל מיום 2 באוקטובר 2021 ;
- פרופסור נעמי פלדמן, לתקופת כהונה של ארבע שנים, החל מיום 9 באוקטובר 2021.

## דברי הסבר

### רקע כללי

על פי סעיף 15 לחוק בנק ישראל, התשי"ע – 2010 (להלן – **החוק**), לבנק תהיה ועדה מוניטרית (להלן – **הוועדה המוניטרית**). תפקידה של הוועדה המוניטרית הם, בין השאר, לקבוע את המדיניות להשגת מטרות הבנק, ובכלל זה את המדיניות המוניטרית; לעקוב אחר ביצועה של המדיניות שנקבעה, לבחון את ההתפתחויות המוניטריות והכלכליות ואת ההתקדמות להשגת יעדי המדיניות ולהחליט על הפעולות שעל הבנק לנקוט כדי להשיג את מטרות הבנק, לרבות החלטה על שיעור הריבית הנקבעת לצורכי המדיניות המוניטרית.

בהתאם לסעיף 16 לחוק, הוועדה המוניטרית תורכב משישה חברים – נגיד בנק ישראל, אשר ישמש כיושב הראש שלה, המשנה לנגיד בנק ישראל, עובד הבנק שמינה הנגיד ושלושה חברים מקרב הציבור.

סעיף 16(ב) לחוק קובע כי כשיר להתמנות לחבר מקרב הציבור בוועדה המוניטרית תושב ישראל שמלאו לו 25 שנים לפחות והעומד בתנאי סף נוספים, המתייחסים להכשרה האקדמית הנדרשת בתחום של כלכלה או מינהל עסקים ולניסיון המקצועי הנדרש בתחום המוניטרי, פיננסי או המקרו-כלכלי, כקבוע בסעיף.

על פי סעיף 16(ג) לחוק, החברים מקרב הציבור בוועדה המוניטרית ימונו בידי הממשלה, על פי המלצת הוועדה לאיתור מועמדים שהוקמה לפי סעיף 33 לחוק (להלן – **הוועדה לאיתור מועמדים**), אשר נדרשת להיוועץ גם עם נגיד בנק ישראל, ולאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים שהוקמה לפי סעיף 18 ב' לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975, בשינויים כאמור בסעיף 60א(ב) לחוק האמור (להלן – **הוועדה לבדיקת מינויים**), אשר נדרשת אף היא להיוועץ עם נגיד בנק ישראל.

על פי סעיף 28(א) לחוק, חבר מקרב הציבור בוועדה המוניטרית ימונה לתקופת כהונה של ארבע שנים וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד.

כהונתם של שניים מהחברים מקרב הציבור המכהנים מסתיימת ב- 1 באוקטובר 2021 וכהונה של חבר נוסף מסתיימת ב- 8 באוקטובר 2021.

הוועדה לאיתור מועמדים, בראשותו של עו"ד יהושע למברגר, פנתה בחודש אוגוסט 2021 לציבור הרחב, בדרך של פרסום בעיתונות הכתובה, להגיש מועמדות לכהונה בוועדה המוניטרית, תוך שהיא שומרת לעצמה את הזכות, לפי שיקול דעתה, לפנות למועמדים פוטנציאליים ראויים נוספים, כדי שיגישו את מועמדותם. המועמדים נדרשו להצהיר שלא חל עליהם אחד הסייגים לכהונה כמפורט בסעיף 26 לחוק.

הוועדה לאיתור מועמדים קיבלה מספר לא רב של פניות, בחלקן לא עמדו הפונים בדרישות הסף של השכלה וניסיון מקצועי הנדרשים על פי החוק לכהונה כחבר מקרב הציבור בוועדה המוניטרית. בנוסף, הוועדה לאיתור מועמדים פנתה למספר מועמדים פוטנציאליים ראויים אחרים כדי שיגישו את מועמדותם, חלקם נענו לפנייה. לגבי המועמדים אשר עמדו בדרישות הסף, ראינה הוועדה לאיתור מועמדים את המתאימים יותר בעיניה לכהן כחברים בוועדה המוניטרית, ברובם פרופסורים בכירים לכלכלה. המועמדות נבחרה בהתאם להכשרתו האקדמית וניסיונו המקצועי של המועמד כקבוע בסעיף 16(ב) לחוק ובהתאם לכלל הוראות החוק הרלבנטיות להתאמתו של המועמד. לאחר סבב ראיונות גיבשה הוועדה לאיתור מועמדים רשימת מועמדים מצומצמת. לאחר קיום התייעצות עם נגיד בנק ישראל, כנדרש בחוק, בהתייחס לכל אחד מהמועמדים ברשימה המצומצמת, החליטה הוועדה לאיתור

מועמדים להמליץ בפני הממשלה על מינויים מחדש של פרופ' הרקוביץ ושל פרופסור חזן כחברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית, ועל מינויה של פרופ' פלדמן כחברה מקרב הציבור בוועדה המוניתרית.

הוועדה לאיתור מועמדים מצינת כי המועמדים הם מבכירי הכלכלה בארץ, בקיאים ומנוסים בתחומי הידע הכלכלי הרלבנטי לדיוני הוועדה המוניתרית. אמנם שלושתם הם פרופסורים לכלכלה, אולם גישתם והכשרתם מגוונת וכל אחד מביא עימו השקפת עולם עצמאית וייחודית באופן שיעשיר את דיוני הוועדה המוניתרית וההחלטות שתקבלנה תהיינה, כך יש להעריך, מבוססות ומתוך אספקלריה רחבה, כפי שנעשה עד כה בה צלחה רבה. הוועדה לבדיקת מינויים, בראשות השופט (דימוס) בלהה גילאור, קיימה אף היא התייעצות עם נגיד בנק ישראל, ומצאה את השלושה כשירים לכהונה, לאחר שאלה חתמו על הסדרי ניגוד עניינים כנדרש.

יצוין כי עם מנויים של המועמדים המוצעים, תמנה אישה אחת על שלושת החברים מקרב הציבור שבהרכב הוועדה המוניתרית. הוועדה לאיתור מועמדים לא מצאה מועמדים מתאימים מקרב בני המיעוטים. על אף העדרו של ייצוג הולם כנדרש מקרב בני המיעוטים, מוצע למנות את המועמדים המוצעים, וזאת על מנת למנוע את השבתתה של הוועדה המוניתרית ואי מילוי התפקידים שהוטלו עליה בחוק, שכן בתחילת אוקטובר 2021 מסתיימת כהונתם של כל שלושת החברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית והיא תיוותר בלא קוורום חוקי.

אשר על כן נדרשת החלטה דחופה שכן מועד קביעת הריבית הקרוב בידי הוועדה המוניתרית קבוע ליום 6 באוקטובר 2021.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

#### **תקציב**

לא רלוונטי.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מספר 3055 של הממשלה מיום 2 באוקטובר 2017.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של בנק ישראל, המקובלת על היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה.

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ז בתשרי התשפ"ב

03 באוקטובר 2021



ירושלים, כד' בתשרי, תשפ"ב

30 בספטמבר 2021

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:** מינוי חברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית בבנק ישראל

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

על פי סעיף 15 בנק ישראל, התשי"ע – 2010 (להלן – **החוק**), לבנק ישראל תהיה ועדה מוניתרית (להלן – **הוועדה המוניתרית**). תפקידה של הוועדה המוניתרית הם, בין השאר, לקבוע את המדיניות להשגת מטרות הבנק, ובכלל זה את המדיניות המוניתרית; לעקוב אחר ביצועה של המדיניות שנקבעה, לבחון את ההתפתחויות המוניתריות והכלכליות ואת ההתקדמות להשגת יעדי המדיניות ולהחליט על הפעולות שעל הבנק לנקוט כדי להשיג את מטרות הבנק, לרבות החלטה על שיעור הריבית הנקבעת לצורכי המדיניות המוניתרית.

בהתאם לסעיף 16 לחוק, הוועדה המוניתרית תורכב משישה חברים - נגיד בנק ישראל, אשר ישמש כיושב הראש שלה, המשנה לנגיד בנק ישראל, עובד הבנק שמינה הנגיד ושלושה חברים מקרב הציבור.

סעיף 16(ב) לחוק קובע כי כשיר להתמנות לחבר מקרב הציבור בוועדה המוניתרית תושב ישראל שמלאו לו 25 שנים לפחות והעומד בתנאי סף נוספים, המתייחסים להכשרה האקדמית הנדרשת בתחום של כלכלה או מינהל עסקים ולניסיון המקצועי הנדרש בתחום המוניתרי, פיננסי או המקרו-כלכלי, כקבוע בסעיף.

על פי סעיף 16(ג) לחוק, החברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית ימונו בידי הממשלה, על פי המלצת הוועדה לאיתור מועמדים שהוקמה לפי סעיף 33 לחוק (להלן – **הוועדה לאיתור מועמדים**), אשר נדרשת להיוועץ גם עם נגיד בנק ישראל, ולאחר התייעצות עם הוועדה לבדיקת מינויים שהוקמה לפי סעיף 18 ב' לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975, בשינויים כאמור בסעיף 60א(ב) לחוק האמור (להלן – הוועדה לבדיקת מינויים), אשר נדרשת אף היא להיוועץ עם נגיד בנק ישראל.

על פי סעיף 28(א) לחוק, חבר מקרב הציבור בוועדה המוניתרית ימונה לתקופת כהונה של ארבע שנים וניתן לשוב ולמנותו לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד.





כהונתם של שניים מהחברים מקרב הציבור המכהנים מסתיימת ב- 1 באוקטובר 2021 וכהונה של חבר נוסף מסתיימת ב- 8 באוקטובר 2021.

לפי המידע שנמסר לנו, לאחר ביצוע הליך כמפורט בדברי ההסבר, ולאחר קיום התייעצות עם נגיד בנק ישראל, כנדרש בחוק, בהתייחס לכל אחד מהמועמדים ברשימה המצומצמת שגובשה בתום ההליך, החליטה הוועדה לאיתור מועמדים להמליץ בפני הממשלה על מינויים של פרופ' הרקוביץ ושל פרופסור חזן כחברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית לתקופת כהונה נוספת, ועל מינויה של פרופ' פלדמן כחברה מקרב הציבור בוועדה המוניתרית.

הוועדה לבדיקת מינויים, בראשות השופטת (דימוס) בלהה גילאור, קיימה אף היא התייעצות עם נגיד בנק ישראל כנדרש בחוק, ומצאה את השלושה כשירים לכהונה, לאחר שאלה חתמו על הסדרי ניגוד עניינים כנדרש.

על פי סעיפים 18א ו-18א1 לחוק החברות הממשלתיות, במינוי לגופים דוגמת הוועדה המוניתרית יש ליתן ביטוי הולם לייצוגם של שני בני המינים ולייצוגה של האוכלוסיה הערבית. סעיף 16(ב) לחוק שיווי זכויות האשה, התשי"א-1951 קובע, בין היתר, כי בוועדה ציבורית שמינתה הממשלה יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגן של נשים ממגוון קבוצות האוכלוסיה. עם מינויים של המועמדים המוצעים, תמנה אישה אחת על שלושת החברים מקרב הציבור שבהרכב הוועדה המוניתרית. בנסיבות של מיעוט המועמדים כאמור, מתקיים ייצוג הולם. הוועדה לאיתור מועמדים לא מצאה מועמדים מתאימים מקרב בני המיעוטים. על אף העדרו של ייצוג הולם כנדרש מקרב בני המיעוטים, מוצע למנות את המועמדים המוצעים, וזאת בנסיבות של מיעוט מועמדים כאמור ועל מנת למנוע את השבתתה של הוועדה המוניתרית ואי מילוי התפקידים שהוטלו עליה בחוק, שכן בתחילת אוקטובר 2021 מסתיימת כהונתם של כל שלושת החברים מקרב הציבור בוועדה המוניתרית והיא תיוותר בלא קוורום חוקי.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

נוסח הצעת ההחלטה מקובל על היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.



בנק ישראל  
היועצת המשפטית

עמדת היועצת המשפטית של בנק ישראל:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,

טידה שמיר