

ועדת בדיקה ממשלתית לאירוע בריחת האסירים הביטחוניים מבית סוהר גלבוע
ולהיערכות שירות בתי הסוהר למניעת בריחת אסירים ממתקני כליאה

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לאמץ את החלטת השר לביטחון הפנים בדבר מינוי ועדה לבדיקת אירוע בריחת האסירים הביטחוניים מבית סוהר גלבוע ולהיערכות שירות בתי הסוהר למניעת בריחת אסירים ממתקני כליאה (להלן - "הוועדה").

כתב מינוי הוועדה, אשר ייחתם על ידי השר לביטחון הפנים לאחר החלטת הממשלה ויימסר לחבריה, מצ"ב.

ב. בהתאם להוראת סעיף 8א(א) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, לאשר את קביעת שר המשפטים, בהתאם לבקשת השר לביטחון הפנים, כי לוועדה יהיו הסמכויות של ועדת חקירה לפי סעיפים 9 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968, כך שהוועדה תהא בגדר ועדת בדיקה ממשלתית.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם לסעיף 8א(א) לחוק הממשלה, התשס"א-2001 (להלן – "חוק הממשלה"), אם מינה שר ועדה לבדיקת נושא או אירוע מסוים המצוי בתחום אחריותו, ובראש הוועדה עומד שופט בדימוס, רשאי שר המשפטים, לבקשת השר הממנה ובאישור הממשלה, לקבוע כי לאותה ועדה יהיו הסמכויות של ועדת חקירה, לפי סעיפים 9 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968 (להלן – "חוק ועדות חקירה").

ביום 6.9.2021 ברחו שישה אסירים ביטחוניים מבית סוהר גלבוע (להלן – "האירוע"). נוכח האירוע החמור, החליט השר לביטחון הפנים על הקמת ועדת בדיקה לאירוע בריחת האסירים הביטחוניים מבית סוהר גלבוע ולהיערכות שירות בתי הסוהר למניעת בריחת אסירים ממתקני כליאה, אשר בראשה יעמוד שופט בדימוס.

בהמשך לכך, פנה השר לביטחון הפנים לשר המשפטים בבקשה שיקבע כי לוועדה שימנה יהיו הסמכויות של ועדת חקירה לפי סעיפים 9 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה ויביא את קביעתו האמורה לאישור הממשלה כנדרש, כך שהוועדה תהא בגדר ועדת בדיקה ממשלתית, כמשמעה בסעיף 8א(א) לחוק הממשלה.

לאור האמור, מוצע כי הממשלה תאמץ את החלטת השר לביטחון הפנים בדבר מינויה של הוועדה כמפורט לעיל, וכן תאשר את קביעת שר המשפטים להקנות לוועדה סמכויות של ועדת חקירה לפי סעיפים 9 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה.

כמו כן, נוכח קיומה המקביל של חקירה פלילית על ידי משטרת ישראל בנוגע לאירוע, התבקשה הוועדה לתאם את עבודתה עם היועץ המשפטי לממשלה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

מתקציב המשרד לביטחון הפנים

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים (בפועל) סבור כי אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה. מצ"ב חוות דעתה של הסגנית הבכירה ליועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים, אשר הוסמכה על ידו למתן חוות דעת בנושא.

סיווגים

סיווג ראשי: 05ממשלה ;.

תחום פעולה עיקרי: 07אכיפת החוק

מוגש על ידי השר לביטחון הפנים
ועל ידי שר המשפטים

כ"ז בתשרי התשפ"ב
03 באוקטובר 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

אימוץ החלטת השר לביטחון הפנים בדבר מינוי ועדת בדיקה לאירוע בריחת האסירים הביטחוניים מבית סוהר גלבוע ולהיערכות שירות בתי הסוהר למניעת בריחת אסירים ממתקני כליאה והענקת סמכויות של ועדת חקירה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם לסעיף 8א(א) לחוק הממשלה, התשס"א-2001 (להלן – "חוק הממשלה"), אם מינה שר ועדה לבדיקת נושא או אירוע מסוים המצוי בתחום אחריותו, ובראש הוועדה עומד שופט בדימוס, רשאי שר המשפטים, לבקשת השר הממנה ובאישור הממשלה, לקבוע כי לאותה ועדה יהיו הסמכויות של ועדת חקירה, לפי סעיפים 9 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968 (להלן – חוק ועדות חקירה).

ביום 6.9.2021 ברחו שישה אסירים ביטחוניים מבית סוהר גלבוע (להלן – "האירוע"). נוכח האירוע החמור, החליט השר לביטחון הפנים על הקמת ועדת בדיקה לאירוע בריחת האסירים הביטחוניים מבית סוהר גלבוע ולהיערכות שירות בתי הסוהר למניעת בריחת אסירים ממתקני כליאה, אשר בראשה יעמוד שופט בדימוס.

בהמשך לכך, פנה השר לביטחון הפנים לשר המשפטים בבקשה שיקבע כי לוועדה שימנה יהיו הסמכויות של ועדת חקירה לפי סעיפים 9 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה וכי הקביעה תובא לאישור הממשלה כנדרש, כך שהוועדה תהא בגדר ועדת בדיקה ממשלתית, כמשמעה בסעיף 8א(א) לחוק הממשלה.

לאור האמור, מוצע כי הממשלה תאמץ את החלטת השר לביטחון הפנים בדבר מינויה של הוועדה כמפורט לעיל, וכן תאשר את קביעת שר המשפטים להקנות לוועדה סמכויות של ועדת חקירה לפי סעיפים 9 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

נוכח קיומה המקביל של חקירה פלילית על ידי משטרת ישראל בנוגע לאירוע, התבקשה הוועדה לערוך תיאום עם היועץ המשפטי לממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצת המשפטית למשרד המשפטים סבורה כי אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.


חתימה

סגנית בכירה ליועץ המשפטי
תפקיד

גלי קרן, עו"ד
שם



השר לביטחון הפנים

לכבוד

השופט בדימוס, פרופ' מנחם פינקלשטיין – יו"ר הוועדה
פרופ' אפרת שהם – חברה
מר אריק ברבינג – חבר

שלום רב,

**הנדון: כתב מינוי - ועדת בדיקה ממשלתית לאירוע בריחת האסירים הביטחוניים מבית סוהר
גלבוע ולהיערכות שירות בתי הסוהר למניעת בריחות אסירים ממתקני כליאה**

1. בהתאם לסמכותי למנות ועדה לבדיקת נושאים ואירועים המצויים בתחומי אחריותי, אני מתכבד למנותכם לוועדת בדיקה ממשלתית שתבדוק את אירוע בריחת האסירים הביטחוניים מבית סוהר גלבוע ביום 6.9.2021 ואת היערכות שירות בתי הסוהר למניעת בריחות אסירים ממתקני כליאה (להלן – "הוועדה" ו – "האירוע"). זאת, לאחר שביום ... הממשלה אימצה את החלטתי בדבר מינוי הוועדה, וכן לאחר שאישרה, בהתאם לסעיף 8א(א) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, את קביעת שר המשפטים, לבקשתי, כי לוועדה יהיו סמכויות של ועדת חקירה לפי סעיפים 9-11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968 (להלן – "חוק ועדות חקירה").
2. הוועדה תבדוק את השתלשלות האירוע ואת הנסיבות שהובילו להתרחשותו, ותקבע ממצאים, מסקנות והמלצות באשר למכלול ההיבטים הפרטניים והמערכתיים שהאירוע מעורר.
3. בתוך כך, הוועדה תבדוק, בין היתר, את היערכות שירות בתי הסוהר למניעת בריחות אסירים ממתקני כליאה, ובכלל זאת את העקרונות, הפקודות, הנהלים ושיטות הפעולה הרלוונטיים; את ממשקי העבודה בין גורמי שירות בתי הסוהר לבין גורמי ביטחון, מודיעין ואכיפה אחרים, וכן בינם לבין גורמי ממשלה; את הכלים והטכנולוגיות המצויים בידי שירות בתי הסוהר למניעת בריחות של אסירים; את התאמת מתקני הכליאה לשם מניעת בריחות אסירים; ואת היערכות שירות בתי הסוהר בפועל למניעת בריחות אסירים, במקרה פרטני זה ובאופן כללי, לרבות הנחיות הדרגים הממונים בעניינים אלה.
4. הוועדה תמליץ המלצות בהתאם לממצאיה ולמסקנותיה, ובכלל זאת גם על הדרך הנכונה שבה על שירות בתי הסוהר להיערך ולפעול לשם מניעת בריחות אסירים בעתיד, ולגבי השינויים הדרושים בהקשר זה.

מדינת ישראל



השר לביטחון הפנים

5. נוכח קיומה המקביל של חקירה פלילית על ידי משטרת ישראל בנוגע לאירוע, ייערך תיאום עם היועץ המשפטי לממשלה ביחס לאמור.
6. ככל שהוועדה תמצא מקום לבחון היבטים נוספים הנוגעים לעניין, היא תוכל לעשות כן, בכפוף לאמור בסעיף 5 שלעיל, ביחס לחקירה הפלילית המשטרתית.
7. כפי שצוין לעיל, נתונות לוועדה הסמכויות של ועדת חקירה לפי סעיפים 9 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה. כמו כן, בהתאם להוראת סעיף 8א(ג) לחוק הממשלה, יחולו על הוועדה הוראות סעיפים 14 ו-22 לחוק ועדות חקירה.
8. הוועדה תקבע את סדרי דיוניה ואופן עבודתה. ככלל, ישיבות הוועדה יהיו פומביות, למעט אם מצאה הוועדה כי יש הצדקה לסגירת הדלתיים בשל חשש לסיכון ביטחון המדינה, שלום הציבור וביטחון, פגיעה בשלומם או פרטיותו של אדם או מכל סיבה אחרת, שתנומק על-ידה. בכלל זאת, הוועדה תקיים את דיוניה תוך הבטחת הגנה מפני חשיפת חומרי מודיעין וחקירה, וכן שיטות הפעלה ודרכי עבודה של שירות בתי הסוהר ויתר גורמי הביטחון. איש הקשר במשרד לביטחון הפנים בכל הנוגע לסודיות ואבטחת המידע הינו ר' אגף הביטחון, המידע והסייבר במשרד.
9. הוועדה תתעד את דיוניה, וכן תבטיח בפעילותה מתן זכות טיעון למי שעלול להיפגע ממסקנות הוועדה ומהמלצותיה, בהתאם להוראת סעיף 15 לחוק ועדות חקירה, בשינויים הנדרשים בהתאם לשיקול דעת הוועדה.
10. נוכח הצורך החיוני בהפקת לקחים מוקדם ככל הניתן, מתבקשת הוועדה להגיש את ממצאי הבדיקה, מסקנותיה והמלצותיה לח"מ בהקדם האפשרי. הוועדה תשקול הגשת דו"ח ביניים או דו"ח חלקי, אשר יכולים לכלול, בין היתר, מסקנות והמלצות ביניים, בנושאים שבהם קיימת לדעתה דחיפות מיוחדת ביישום מסקנותיה והמלצותיה.
11. דו"ח הוועדה יפורסם ברבים. הוועדה רשאית להחליט שלא לפרסם חלקים מהדו"ח, אם קבעה כי הדבר עלול לסכן את ביטחון המדינה, את שלום הציבור וביטחון, לפגוע בשלומם או פרטיותו של אדם או מכל סיבה אחרת, שתנומק על-ידה. בהתאם לסעיף 8א(ה) לחוק הממשלה, דו"ח הוועדה יובא על-ידי הח"מ בפני הממשלה.

ב ב ר כ ה ,

עמר בר-לב

**השר לביטחון הפנים
ולחיזוק וקידום קהילתי**