

העברת שטח פעולה ממשרד החקלאות ופיתוח הכפר למשרד ראש הממשלה - החטיבה להתיישבות

הצעה להחלטה

בהמשך להחלטות ממשלה מס' 2069 מיום 22.7.2007 ומס' 601 מיום 19.7.2009 ולאור היות החטיבה להתיישבות גוף המסייע לממשלה בתחומי ההתיישבות,

מחליטים:

1. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר ממשרד החקלאות ופיתוח הכפר, למשרד ראש הממשלה את החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן: "החטיבה להתיישבות").
- על העברת שטח הפעולה כאמור תימסר הודעה לכנסת, בהתאם לסעיף 9(א)(11) לחוק הממשלה, התשס"א-2001.
2. סמכויות שר החקלאות ופיתוח הכפר, הקבועות בהחלטת ממשלה מס' 2069 מיום 22.7.07 והחלטת ממשלה מס' 601 מיום 19.7.09, יועברו לראש הממשלה.
3. בסעיף 7(ה) להחלטת ממשלה מס' 2069, המלים "למעט משרד החקלאות ופיתוח הכפר בתחום סמכויותיו" יימחקו.
4. בסעיף ד' להחלטת הממשלה מס' 601, המלים "תובא מראש לאישור שר הביטחון ובמידת הצורך לאישור ראש הממשלה" יימחקו, ובמקומן ייכתב "תיעשה בהתייעצות עם שר הביטחון".
5. סעיף ו' בהחלטת הממשלה 601 יתוקן, כך שיתווספו המילים "ובאזורים נוספים, בהתאם להסכם בכתב, חתום כדין, עם המשרד הממשלתי המזמין".
6. המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה והמנהל הכללי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר, בתיאום עם נציגי משרד האוצר, יבצעו את ההתאמות הנדרשות בתקציב המדינה לצורך העברת תקציב החטיבה להתיישבות ממשרד החקלאות ופיתוח הכפר למשרד ראש הממשלה, וזאת בתוך 21 ימים.

דברי הסבר

1. ביום 14.05.2000 נחתם הסכם בין ממשלת ישראל להסתדרות הציונית העולמית (להלן – "ההסכם"), בהסתמך על החלטת ועדת שרים לענייני בטחון לאומי מס' ב/135 מיום 22.07.1998, שלפיו ההסתדרות הציונית העולמית באמצעות החטיבה להתיישבות תמשיך לסייע לממשלה בפיתוח הארץ וביישובה.
2. לפי החלטת ממשלה מס' 2069 מיום 22.07.2007, שר החקלאות ופיתוח הכפר יהיה השר הממונה על החטיבה להתיישבות, ועל כן יתאם את פעולות החטיבה בהתאם להחלטות הממשלה וועדת השרים להתיישבות, יאשר את תכניותיה, יפקח על פעולתה, ובהסכמת שר האוצר יגיש לממשלה את הצעת התקציב השנתי לחטיבה.
3. בהחלטת ממשלה מס' 601 מיום 19.07.2009, נקבעו המטרות והיעדים של פעילות החטיבה להתיישבות וכן נקבע כי שר החקלאות ופיתוח הכפר יפעל לגיבוש תכנית עבודה שנתית על-ידי החטיבה להתיישבות לצורך מימוש המטרות ויעדי הפעילות הללו.
4. יצוין, כי בהתאם לסעיף 7 להחלטה מס' 2069, החטיבה תפעל, בין היתר, על פי העקרונות הבאים: תתקשר עם נותני שירותים בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 והתקנות שהותקנו מכוחו; תקבל עובדים באופן שקוף ושוויוני, בהתאם לנוהלי ההסתדרות הציונית העולמית; תפעל בהתאם לעקרונות ולכללים הקבועים בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998; תפעל בהתאם לעקרון השוויון ותעסוק בהתיישבות הכפרית והחקלאית בכל המגזרים.
5. כל פעילות החטיבה להתיישבות ממומנת ממקורות ממשלתיים והיא פועלת לפי הנחיות החשב הכללי במשרד האוצר. נמסר כי בהתאם לכך, החטיבה מפרסמת דו"חות שנתיים, ככל שנדרשת.
6. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, ולאור הסיכום בין משרד ראש הממשלה למשרד החקלאות ופיתוח הכפר, מוצע להעביר את תקציב חטיבה להתיישבות ממשרד החקלאות למשרד ראש הממשלה.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

אין

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שרת החקלאות ופיתוח הכפר - תומכת

חלופות להצעת ההחלטה

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2069 מיום 22.07.2007

החלטת ממשלה מס' 601 מיום 19.07.2009

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
מצורפת

מוגש על ידי ראש הממשלה

ל' בניסן, התשע"א
04 מאי 2011



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ט אדר תשע"א
 23 פברואר 2011
 תיק: 07- החלטות ממשלה כללי
 מזהה מלי: 299838D

חוות-דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

העברת שטח פעולה של החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית ממשרד החקלאות ופיתוח הכפר למשרד ראש הממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ביום 14.05.2000 נחתם הסכם בין ממשלת ישראל להסתדרות הציונית העולמית, בהסתמך על החלטת ועדת שרים לענייני בטחון לאומי מס' ב/135 מיום 22.07.1998, שלפיו ההסתדרות הציונית העולמית באמצעות החטיבה להתיישבות תמשיך לסייע לממשלה בפיתוח הארץ וביישובה.

לפי החלטת ממשלה מס' 2069 מיום 22.07.2007, שר החקלאות ופיתוח הכפר יהיה השר הממונה על החטיבה להתיישבות, ועל כן יתאם את פעולות החטיבה בהתאם להחלטות הממשלה וועדת השרים להתיישבות, יאשר את תכניותיה, יפקח על פעולתה, ובהסכמת שר האוצר יגיש לממשלה את הצעת התקציב השנתי לחטיבה.

בהחלטת ממשלה מס' 601 מיום 19.07.2009 נקבעו מטרות ויעדי פעילות החטיבה להתיישבות וכן נקבע כי שר החקלאות ופיתוח הכפר יפעל לגיבוש תכנית עבודה שנתית על-ידי החטיבה להתיישבות לצורך מימוש המטרות ויעדי הפעילות הללו.

בהתאם לסעיף 7 להחלטה מס' 2069, החטיבה תפעל, בין היתר, על פי העקרונות הבאים: תתקשר עם נותני שירותים בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 והתקנות שהותקנו מכוחו; תקבל עובדים באופן שקוף ושוויוני; תפעל בהתאם לעקרונות ולכללים הקבועים בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998; ובכל פעולותיה תפעל בהתאם לעקרון השוויון ותעסוק בהתיישבות הכפרית והחקלאית בכל המגזרים.

כל פעילות החטיבה להתיישבות ממומנת ממקורות ממשלתיים והיא פועלת לפי הנחיות החשב הכללי במשרד האוצר. נמסר כי בהתאם לכך, החטיבה מפרסמת דו"חות שנתיים, ככל שנדרשת.

כעת מוצע להעביר את שטח הפעולה – החטיבה להתיישבות – ממשד החקלאות ופיתוח הכפר למשרד ראש הממשלה, ואת הסמכויות שהוקנו לשר החקלאות ופיתוח הכפר בהחלטה מס' 2069 מיום 22.07.2007 ובהחלטה מס' 601 מיום 19.07.2009 לראש הממשלה.

בנוסף, מוצע כי סעיף ו' להחלטת הממשלה 601 יתוקן, כך שיתווספו בסופו המילים "ובאזורים נוספים, בהתאם להסכם בכתב, חתום כדן, עם המשרד הממשלתי המזמין". סעיף ו' האמור קובע, בהמשך להחלטות ממשלה קודמות המנויות בו, כי פעילות החטיבה להתיישבות באזורי הנגב והגליל, תתבצע ביישובים הכלולים באזורי פיתוח א' וב' לצו לפי חוק עידוד השקעות הון בחקלאות, התש"ס-1980. התוספת המוצעת מאפשר לחטיבה לפעול באזורים נוספים אך הדבר מותנה בהסכם בכתב, חתום כדן על ידי מורשי החתימה של המשרד הממשלתי המזמין.

החטיבה להתיישבות היא גוף הפועל בסוכנות היהודית. עם זאת, גוף זה מתוקצב במלואו ממקורות ממשלתיים, ועל כן הוצבה בו חשבת הכפופה לחשב הכללי והוטלו עליו מגבלות והוראות שונות החלות על התנהלות גופים ממשלתיים. מטעם זה מועברת האחריות לגוף זה כהעברת שטח פעולה, לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה. העברת שטח פעולה לפי הוראת חוק זו טעונה מתן הודעה על כך בכנסת.

בנוסף, וכחלק מהעברת האחריות על החטיבה להתיישבות ממשד החקלאות למשרד ראש הממשלה, מוצע להעביר את סמכות שר החקלאות ופיתוח הכפר, כפי שנקבעה בהחלטת ממשלה מס' 2069 מיום 22.07.2007 ובהחלטה מס' 601 מיום 19.07.2009 לראש הממשלה.

החטיבה להתיישבות היא גוף הפועל בסוכנות היהודית. עם זאת, גוף זה מתוקצב במלואו ממקורות ממשלתיים, ועל כן, כאמור לעיל, הוצבה בו חשבת הכפופה לחשב הכללי והוטלו עליו מגבלות והוראות שונות החלות על התנהלות גופים ממשלתיים. מטעם זה מועברת האחריות לגוף זה כהעברת שטח פעולה, לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה. העברת שטח פעולה לפי הוראת חוק זו טעונה מתן הודעה על כך בכנסת.

בנוסף, וכחלק מהעברת האחריות על החטיבה להתיישבות ממשד החקלאות למשרד ראש הממשלה, מוצע להעביר את סמכות שר החקלאות ופיתוח הכפר, כפי שנקבעה בהחלטת ממשלה מס' 2069 מיום 22.07.2007 ובהחלטה מס' 601 מיום 19.07.2009 לראש הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

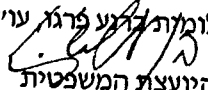
בכפוף לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הועברה להתייחסות היועצים המשפטיים הרלוונטיים. הערות היועץ המשפטי של משרד החקלאות ופיתוח הכפר הוטמעו ברובן בהצעת ההחלטה והוא הביע הסכמתו לנוסח המוצע. הלשכה המשפטית של משרד האוצר מסרה כי אין לה הערות לנוסח המוצע בהיבטים המשפטיים. עד למועד זה לא התקבלו עמדות נוספות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:
אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,

שלומית דרור פרק, עו"ד

היועצת המשפטית

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 601 של הממשלה מיום 19.07.2009.

קביעת מטרות ויעדי פעילות החטיבה להתיישבות

"601.

מ ח ל י ט י ס:

א. לקבוע, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2069 מיום 22.7.07 (להלן - החלטת הממשלה) כי פעילות החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - החטיבה להתיישבות) בתחום פיתוח ההתיישבות הכפרית החקלאית תיעשה לצורך קידום המטרות הבאות:

(1) חיזוק והרחבת הקהילה הכפרית באמצעות פעילות לצמיחה דמוגרפית והעצמה קהילתית;

(2) גיוון הבסיס הכלכלי והתעסוקתי של מתיישבים וישובים בהתיישבות במרחב הכפרי תוך יצירת מגוון תעסוקות בעלות זיקה כפרית;

(3) שמירה על שטחים פתוחים וערכי סביבה ונוף ושילובם עם המרחב הכפרי;

(4) תכנון כולל בר קיימא של הישובים הכפריים בהתאמה לשינויי הזמן.

ב. לפעול לקידום המטרות המנויות לעיל בעיקר בדרכים הבאות:

(1) פיתוח ושיקום תשתיות לישובים ומתיישבים;

(2) מתן סיוע לפיתוח כלכלי לישובים (אגודות) ולמתיישבים במרחב הכפרי (סיוע התיישבותי מיוחד (סה"מ));

(3) מתן סיוע וליווי חברתי וקהילתי לישובים חדשים וותיקים במרחב הכפרי להשגת צמיחה דמוגרפית וקהילתית ולכידות חברתית;

(4) עידוד וקידום פרויקטים בתחומי החקלאות, תיירות כפרית וחקלאית ויזמות כפרית אחרת התואמים את אופיו של הישוב הכפרי, לרבות בישובי מגזר המיעוטים;

(5) עידוד וסיוע להכנת תכניות אב ומיתאר במרחב הכפרי;

מזכירות הממשלה

6) עידוד וקידום מו"פ חקלאי ומערכות תומכות
אזוריות נוספות (מו"פ אזורי, מט"י (מרכז
טיפוח יזמות), מנהלות אזורי תעשיה
ותיירות);

7) פעולות נוספות בתחומי ההתיישבות הכפרית על
פי החלטות ממשלת ישראל.

ג. לקבוע, כי תקציב הפעולות של החטיבה להתיישבות,
כפי שייקבע בחוק התקציב השנתי יוקצה בשנת 2009,
בהיבט אזורי, כדלקמן: 66% באזורי פיתוח א' ו-ב'
כפי שנקבעו בצו לעידוד השקעות הון בחקלאות
(קביעת תחומי אזורי פיתוח א' ו-ב') (הוראת
שעה), התשס"ח-2008; ו-34% לאזור יהודה ושומרון
ובקעת הירדן. בתוך כל אזור יוקצה התקציב בהתאם
לאמות מידה שיקבעו, כמפורט להלן. במהלך תקופה
זו ולקראת שנת 2010 תתבצע עבודת מטה בחטיבה
להתיישבות ובמשרד החקלאות ופיתוח הכפר לצורך
הערכה מחודשת של הקצאת תקציב החטיבה בהיבט
האזורי. המלצות עבודת מטה זו יובאו לפני הממשלה
ותקציב 2010 יוקצה על-פי החלטה עדכנית של
הממשלה.

ד. להטיל על שר החקלאות ופיתוח הכפר, לפעול לגיבוש
תכנית עבודה שנתית על-ידי החטיבה להתיישבות,
לצורך מימוש המטרות המנויות בסעיף א' לעיל,
בדרכים המנויות בסעיף ב' לעיל. תכנית החטיבה,
ככל שהיא נוגעת לפעילות של בינוי ופיתוח תשתיות
באזור יהודה ושומרון ובקעת הירדן תובא מראש
לאישור שר הביטחון ובמידת הצורך לאישור ראש
הממשלה.

ה. תכנית העבודה של החטיבה תגובש בהתבסס על אמות
מידה ענייניות ושוויוניות שייקבעו על-ידי
החטיבה ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר ותיתן דגש
לישבים במצוקה בכלל המגזרים שלא הגיעו לסף
מספק של התפתחות כלכלית-חברתית. בתכנית החטיבה
יותנה ביצוע פעולות בקבלת כל האישורים הנדרשים
על-פי דין. לאחר השלמתה, תובא התכנית לאישור שר
החקלאות ופיתוח הכפר. התכנית שאושרה תפורסם
לציבור באתרי האינטרנט של החטיבה להתיישבות
ומשרד החקלאות ופיתוח הכפר.

ו. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2517 מיום 18.9.02,
מס' 2701 (גנ/36) מיום 8.11.02 ומס' 1627 (גנ/4)
מיום 4.3.04 לקבוע, כי פעילות החטיבה באזורי
הנגב והגליל תתבצע בישובים הכלולים באזורי
פיתוח א' ו-ב' בהתאם לצו לפי חוק עידוד השקעות
הון בחקלאות, התש"ס-1980.

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2069 של הממשלה מיום 22.07.2007.

- "2069.
- | | |
|-----|---|
| (1) | <u>ועדת שרים להתיישבות כפרית וחקלאית</u> |
| (2) | <u>הכפפת החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית</u> |
| | <u>לשר החקלאות ופיתוח הכפר</u> |

מ ח ל י ט י ס :

1. להקים ועדת שרים להתיישבות כפרית וחקלאית, אשר תפעל לפיתוח ההתיישבות הכפרית החקלאית ובכלל זה למימוש היעדים הבאים:

- (א) גיבוש ועיצוב חזון ההתיישבות לעת הזו.
- (ב) מימוש המדיניות של פיזור האוכלוסייה.
- (ג) חיזוק הבסיס הכלכלי והקהילתי של ההתיישבות הכפרית על כל גווניה - המושבה, המושב, הקיבוץ, הכפר והישוב הקהילתי.
- (ד) חיזוקם והרחבתם של ישובי הפריפריה בנגב ובגליל.

2. הרכב ועדת השרים יהיה:

- א. ראש הממשלה - יושב-ראש
- ב. שר החקלאות ופיתוח הכפר - ממלא-מקום יושב-ראש
- ג. השר לפיתוח הנגב והגליל
- ד. שר האוצר
- ה. שר הבינוי והשיכון
- ו. שר הפנים
- ז. השר להגנת הסביבה
- ח. שר התיירות

מזכירות הממשלה

לישיבות ועדת השרים יוזמנו מנהל מינהל מקרקעי ישראל, ראש החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית ויועץ ראש הממשלה להתיישבות.

3. החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - החטיבה), תהווה גוף ביצועי חיצוני ליישום החלטות הממשלה בתחום ההתיישבות ובכלל זה: תכנון, הקמה, אכלוס פיתוח וביסוס ההתיישבות, בהתאם לעקרונות שבהחלטה זו.

4. שר החקלאות ופיתוח הכפר יהיה השר הממונה על החטיבה. השר יתאם את פעולות החטיבה בהתאם להחלטות הממשלה וועדת השרים להתיישבות, יאשר את תכניותיה, יפקח על פעולתה ובהסכמת שר האוצר יגיש לממשלה את הצעת התקציב השנתי לחטיבה.

5. אחת לשנה, ולפני אישור תכנית העבודה של החטיבה לשנה הבאה, תדווח החטיבה לוועדת השרים על פעולתה בשנה שחלפה.

6. בסיס התקציב השנתי של החטיבה להתיישבות יסוכם בין שר החקלאות ופיתוח הכפר לשר האוצר. פרויקטים מיוחדים יתוקצבו בנפרד בשם לב לתקציב הבסיס על-פי נוסחה שתקבע בין שרי החקלאות ופיתוח הכפר והאוצר.

7. מתוך רצון לשמור על יתרונות החטיבה להתיישבות כגוף בעל ידע נסיון ומומחיות בתחום ההתיישבות ומאידך להבטיח פעילות על-פי עקרונות של מינהל תקין, תפעל החטיבה להתיישבות, בין היתר, על-פי העקרונות הבאים:

א. תתקשר עם נותני שירותים בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, והתקנות מכוחו.

ב. תקבל עובדים באופן שקוף ושוויוני.

ג. תפעל בהתאם לעקרונות ולכללים הקבועים בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998.

ד. בכל פעולותיה תפעל בהתאם לעקרון השוויון, ותעסוק בהתיישבות הכפרית והחקלאית בכל המגזרים.

ה. ועדת השרים להתיישבות כפרית וחקלאית תטיל על החטיבה להתיישבות ביצוע תפקידים, לאחר ששוכנעה בהתבסס על הנימוקים שיפורטו בהחלטתה, כי קיימים באותו מקרה טעמים המצדיקים העברת התפקיד או הפעילות לידי החטיבה, ולאחר שבחנה החלופות לביצוע אותן פעולות באמצעות משרד ממשלתי אחר, למעט משרד החקלאות ופיתוח הכפר, בתחום סמכויותיו.

מזכירות הממשלה

8. החטיבה להתיישבות תקבע נהלים שיסדירו את פעילותה בהתאם לעקרונות המפורטים בסעי' 7 לעיל. כן יבהירו הנהלים את כפיפות החטיבה להחלטות הממשלה ולתכניות המאושרות על-ידי השר הממונה.
9. ההסכם שנחתם ביום 14.5.2000 בין ממשלת ישראל להסתדרות הציונית העולמית ייבחן על ידי משרד החקלאות ופיתוח הכפר והחשב הכללי, על רקע העקרונות הנזכרים לעיל. התיקונים הנדרשים בהסכם כתוצאה מבחינה זו יובאו לידיעת ועדת השרים.
10. אין בהחלטה זו בכדי לגרוע ממשימות שהוטלו על החטיבה על פי החלטות ממשלה קודמות ובכלל זה החלטות הנוגעות לסיוע למפוני גוש קטיף וכן החלטת הממשלה מס. 2517 מיום 18.9.2002 והחלטת הממשלה מס. 2701(גנ/4) מיום 16.2.2004 - וזאת עד לאישורה של תכנית עבודה שנתית בהתאם להחלטה זו."

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2328 של הממשלה מיום 30.08.2007.

צרוף שר לוועדת השרים להתיישבות כפרית וחקלאית

"2328.

מ ח ל י ט י ס:

לצרוף את שר התעשייה המסחר והתעסוקה לוועדת השרים
להתיישבות כפרית וחקלאית."