

א. מינוי ראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) (ניו-יורק) ושגריר ישראל לארצות הברית (ווישינגטון)

ב. קציבת תקופת כהונת דני דגון כראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) (ניו-יורק)

#### הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהחלטות הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 ומס' 2127 מיום 30.6.2002 :

א. למנות את גלעד ארדן לתפקיד ראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) בניו יורק, ארצות הברית, החל מיום 5.7.2020. בהתאם, כהונתו של דני דגון כראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) בניו יורק, ארצות הברית, תיקצב עד ליום 4.7.2020.

ב. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, לקבוע את תקופת כהונתו של גלעד ארדן בתפקיד ראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) בניו יורק, ארצות הברית, לתקופה בת 3 שנים, וזאת מטעמים מדיניים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, לפי המלצת שר החוץ.

ג. למנות את גלעד ארדן לתפקיד שגריר ישראל לארצות הברית (ווישינגטון), החל מיום 22.1.2021 ועד ליום 30.11.2021.

## דברי הסבר

### רקע כללי

שר החוץ מציע למנות את מר גלעד ארדן לתפקיד ראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) בניו יורק, ארצות הברית, החל מיום 5.7.2020 ולמשך שלוש שנים עם אפשרות הארכה לשנה נוספת לפי המלצת שר החוץ, וכן לתפקיד שגריר ישראל לארצות הברית החל מיום 22.1.2021 ועד ליום 30.11.2021.

אין צורך להכביר מילים על מרכזיותו ועל חשיבותו של ארגון האומות המאוחדות, שבו מתקבלות החלטות בנוגע לנושאים מדיניים, ביטחוניים וכלכליים משמעותיים ובעלי השלכות, אשר חלק בלתי מבוטל מהן נוגע לישראל. קשרי ישראל עם האו"ם, וכן הייצוג הדיפלומטי של ישראל באו"ם, הם נדבך מרכזי במדיניות החוץ של מדינת ישראל, עוד מאז הקמתה. האו"ם מהווה במה מרכזית להובלת מהלכים דיפלומטיים ברמה הגלובלית, האזורית והמקומית, ומשמש נקודת ייחוס ולגיטימציה לקשרים בין מדינות, לניהול דיונים ולמציאת פתרונות למשברים בינלאומיים ואזוריים, וכן ליצירת ארגוני כלים לקידום אינטרסים ישראלים בקרב ארגונים ומדינות. תפקיד המשלחת בהובלת העומד בראשה, לעצב וליישם סדר יום חיובי לישראל במסגרת גופי האו"ם השונים, בהיבטים מדיניים, ביטחוניים, כלכליים ורבים אחרים המצויים על סדר היום הבינלאומי. כידוע, בניו יורק השיעור הגבוה בעולם של נציגים דיפלומטיים, המהווים אנשי קשר למגוון רחב של פעילויות דיפלומטיות, בעיקר באו"ם אך גם כאלו שאינו נוגעות במישרין לעבודת האו"ם. יצוין, כי מועצת הביטחון של האו"ם היא הגוף הביצועי של האו"ם, והיא בעלת סמכות להטיל סנקציות ולאשר פעולות צבאיות. גופים מרכזיים אחרים הנמצאים במטה האו"ם בניו יורק הם העצרת הכללית של האו"ם, שבה חברות כלל המדינות החברות באו"ם, ומזכ"ל האו"ם – שהמגע עמם חיוני לקידום האינטרסים של מדינת ישראל.

אשר לארצות הברית, לא ניתן להפריז בחשיבות היחסים בין מדינת ישראל לבין הגדולה שבידידותינו, בכל הנוגע לקידום יחסי החוץ של ישראל ואינטרסים אסטרטגיים, מדיניים, ביטחוניים, כלכליים, ואחרים של ישראל בזירה הביטראלית, המולטילטרלית והאזורית. מכלול היחסים בין ישראל לבין ארה"ב הוא רב-רבדים ותחומים, בראש ובראשונה מול נשיא ארה"ב, מזכיר המדינה האמריקאי, המועצה לביטחון לאומי וגורמי הממשל השונים בושינגטון, וכן מול הקונגרס, התקשורת, האקדמיה, דעת הקהל, הקהילות היהודיות וגורמים רבים אחרים. כידוע, ביום 20.1.2021 עתיד להיות מושבע נשיא ארצות הברית לארבע השנים הבאות, וזאת בהתאם לתוצאות הבחירות הצפויות להיערך ביום 3.11.2020. עוד כידוע, לפני מספר חודשים פורסמה תכניתו ההיסטורית של הנשיא טראמפ, הנוגעת לאינטרסים יסודיים וחיוניים של מדינת ישראל.

מר ארדן מביא עמו לתפקידים האמורים רקע וניסיון מדיני-ביטחוני, תקשורתי, ניהולי וציבורי העושים אותו ראוי ובעל כישורים מיוחדים לתפקידים אלו. מר ארדן בעל ניסיון עשיר כשר בכיר בממשלות ישראל וכחבר הקבינט המדיני-ביטחוני מזה למעלה מעשור. במסגרת זו, מר ארדן היה שותף מלא בגיבוש, בעיצוב ובניהול מדיניות בתחומים רגישים וחשובים בתחום המדיני-ביטחוני.

מר ארדן מכהן מאז שנת 2015 כשר לביטחון הפנים וכשר לנושאים אסטרטגיים ולהסברה, ובמסגרת זו, הוביל תהליכים משמעותיים בתחומי הביטחון, האכיפה והסדר הציבורי, וכן קידם בשנים האחרונות את המאבק ביוזמות תנועת ה-BDS נגד מדינת ישראל, וריכוז את פעולות כלל משרדי הממשלה הרלוונטיים בעניין זה, וזאת בהתאם להחלטות הקבינט שנתקבלו בעניין. לפני כן, בשנים 2014-2015, כיהן מר ארדן כשר הפנים, בשנים 2013-2014 כיהן כשר התקשורת וכשר להגנת העורף, ובשנים 2009-2013 כיהן כשר להגנת הסביבה.

בכל תפקידיו הבכירים והמגוונים הללו, צבר מר ארדן ניסיון עשיר בתחומי הליבה של סדר היום של ממשלת ישראל, ובין היתר עסק בקידום הקשרים עם מדינות זרות ועם ארגונים בינלאומיים בתחומים שעליהם היה אחראי. למר ארדן אף ניסיון רב שנים בתחום הציבורי והייצוגי, במסגרת כהונתו כחבר הכנסת החל משנת 2003. מר ארדן בעל תואר ראשון במשפטים מאוניברסיטת בר אילן ותואר שני בהצטיינות במדעי המדינה מאוניברסיטת תל אביב. מר ארדן שולט בשפה האנגלית. מצ"ב קורות החיים של מר ארדן.

בהתאם לאמור, ההצעה למנות את מר ארדן כראש המשלחת הקבועה של ישראל לאו"ם בניו יורק וכשגריר ישראל לארצות הברית, נובעת ממגוון שיקולים, הנוגעים הן לרקעו המקצועי, המדיני-ביטחוני, התקשורתי והניהולי של מר ארדן, והן להשכלתו, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, הרלוונטיים לתפקידים האמורים. כל אלו עושים את מר ארדן בעל כישורים מיוחדים להתמודד עם אתגרי התפקידים הנ"ל. על פי התוספת בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם לסעיף 23 בחוק זה, מינוי לתפקידי ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה. ועדת המינויים בהחלטתה מס' 850 מיום 4.6.2020 ציינה, בין היתר, כי למר ארדן ישנה זיקה פוליטית, הן בהיותו חבר בממשלה ובכנסת, והן בהינתן כהונתו בתפקידים פוליטיים שונים, ונתנה את דעתה על זיקה זו ועל כישוריו של מר ארדן, אל מול מאפייני המשרות האמורות. בהקשר זה, הוועדה ציינה כי עיסוק בתהליכים המצויים בליבת התחום המדיני-ביטחוני והייצוג מול קהלים בינלאומיים, שזורים בניסיון חייו של מר ארדן באופן משמעותי, וכי ניכר שאלו קרובים ללב ולעשייתו, כמו גם שנכונותו לכהן בתפקידים האמורים, נובעת מתפישתו את החשיבות שבהם. בהתאם, לסיכום, הוועדה התרשמה שלמר ארדן כישורים מיוחדים וחולמים לתפקידים האמורים, וכי היא ממליצה למנותו להם.

מצ"ב חוות דעת ועדת המינויים.

בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. על רקע האתגרים המדיניים והביטחוניים שעמם מתמודדת ישראל בזירה הבינלאומית, ולנוכח הצורך ביציבות ובהמשכיות של הייצוג הישראלי בזירה מורכבת זו, ובשמירה על תפקודה הרציף של המשלחת הקבועה של ישראל לאו"ם, באופן שיאפשר תכנון מדיניות וקידום מהלכים מדיניים ארוכי טווח, נדרש כי תקופת כהונתו של מר ארדן כראש

המשלחת הקבועה של ישראל לאו"ם תהיה למשך שלוש שנים, עם אפשרות הארכה לשנה נוספת, לפי המלצת שר החוץ.

כמו כן, בשל נסיבות מדיניות ואסטרטגיות ייחודיות אלה, מציע שר החוץ למנות את מר גלעד ארדן לתפקיד שגריר ישראל לארה"ב לתקופה שמיום 22.1.2021 ועד ליום 30.11.2021, וזאת בהתאם לחסכם הקואליציוני לכינון ממשלת חירום ואחדות לאומית שנחתם ביום 20.4.2020.

תקופת כהונתו של מר ארדן כשגריר בוושינגטון תהא במקביל לכהונתו כראש משלחת ישראל לאו"ם בניו יורק. יצוין כי קיימים תקדימים נוספים בעולם למינוי אחד כאמור, כולל בעבר על ידי ישראל.

בהתאם לסעיף 22(ג) בחוק-יסוד: הממשלה ולסעיף 42 בחוק-יסוד: הכנסת, עם אישור מינוי מר ארדן למשרות האמורות על הממשלה, תופסקנה כהונותיו כחבר הממשלה וכחבר הכנסת.

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר גלעד ארדן כראש המשלחת הקבועה של ישראל לאו"ם בניו יורק, ארצות הברית, החל מיום 5.7.2020, למשך שלוש שנים עם אפשרות הארכה לשנה נוספת לפי המלצת שר החוץ, וכן כשגריר ישראל לארצות הברית החל מיום 22.1.2021 ועד ליום 30.11.2021.

בנוסף, בהחלטתה מיום 27.8.2015 מס' 500 אישרה הממשלה את מינויו של מר דני דנון לראש המשלחת הקבועה של ישראל לאו"ם בניו יורק, ארצות הברית. מינויו זה הוארך מעת לעת, על פי המלצת שר החוץ ואישור נציב שירות המדינה, ובהמשך, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4674 מיום 28.8.2019, שאישרה את הארכת כהונתו של מר דנון עד ליום 31.12.2019. עתה, מתבקשת הממשלה לקצוב את תקופת כהונתו של מר דנון בתפקיד ראש המשלחת הקבועה של ישראל לאו"ם בניו יורק עד ליום 4.7.2020, כך שכהונתו תוארך עד יום זה, החל מיום 1.1.2020.

#### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

#### תקציב

לא רלוונטי

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999

החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

החלטת ממשלה מס' 500 מיום 27.8.2015

החלטת ממשלה מס' 4674 מיום 28.8.2019

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות הדעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי שר החוץ

ט' בתמוז התש"ף  
01 ביולי 2020



ט' בתמוז ה'תש"ף  
1 ביולי 2020

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

**נושא הצעת החלטה: מינוי מר גלעד ארדן כראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) וכשגריר ישראל לארצות הברית וקציבת תקופת כהונת מר דני דנון כראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם)**

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

שר החוץ מציע למנות את מר גלעד ארדן לתפקיד ראש המשלחת הקבועה של ישראל לאומות המאוחדות (או"ם) בניו יורק, ארצות הברית, החל מיום 5.7.2020, למשך שלוש שנים עם אפשרות הארכה לשנה נוספת לפי המלצת שר החוץ.

כמו כן, בשל נסיבות מדיניות ואסטרטגיות ייחודיות אלה, מציע שר החוץ למנות את מר גלעד ארדן לתפקיד שגריר ישראל לארה"ב לתקופה שמיום 22.1.2021 ועד ליום 30.11.2021, וזאת בהתאם להסכם הקואליציוני לכינון ממשלת חירום ואחדות לאומית שנחתם ביום 20.4.2020.

תקופת כהונתו של מר ארדן כשגריר בוועידתו תהא במקביל לכהונתו כראש משלחת ישראל לאו"ם בניו יורק. יצוין כי קיימים תקדימים נוספים בעולם למינוי אחד כאמור, כולל בעבר על ידי ישראל.

על פי התוספת בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם לסעיף 23 בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה. ועדת המינויים בהחלטתה מס' 850 מיום 4.6.2020 ציינה, בין היתר, כי למר ארדן ישנה זיקה פוליטית, הן בהיותו חבר בממשלה ובכנסת, והן בהינתן כהונתו בתפקידים פוליטיים שונים, ועתה על זיקה זו ועל כישוריו של מר ארדן, אל מול מאפייני המשרות האמורות. בהקשר זה, הוועדה ציינה כי עיסוק בתהליכים המצויים בליבת התחום המדיני-ביטחוני והייצוג מול קהלים בינלאומיים, שזורים בניסיון חייו של מר ארדן באופן משמעותי, וכי ניכר שאלו קרובים ללבו ולעשייתו, כמו גם שנכונותו לכהן בתפקידים האמורים, נובעת מתפישתו את החשיבות שבהם. בהתאם, לסיכום, הוועדה התרשמה שלמר ארדן כישורים מיוחדים והולמים לתפקידים האמורים, וכי היא ממליצה למנותו להם.

בנוסף, בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע



של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים.  
על רקע האתגרים המדיניים והביטחוניים שעמם מתמודדת ישראל בזירה הבינלאומית, ולנוכח  
הצורך ביציבות ובהמשכיות של הייצוג הישראלי בזירה מורכבת זו, ובשמירה על תפקודה הרציף  
של המשלחת הקבועה של ישראל לאו"ם, באופן שיאפשר תכנון מדיניות וקידום מהלכים מדיניים  
ארוכי טווח, נדרש כי תקופת כהונתו של מר ארדן כראש המשלחת הקבועה של ישראל לאו"ם תהיה  
למשך שלוש שנים, עם אפשרות הארכה לשנה נוספת, לפי המלצת שר החוץ.

בהתאם לסעיף 22(ג) בחוק-יסוד: הממשלה ולסעיף 42 בחוק-יסוד: הכנסת, עם אישור מינוי מר  
ארדן למשרות האמורות על הממשלה, תופסקנה כהונתו כחבר הממשלה וכחבר הכנסת.  
יצוין כי ביום 1.7.2020 חתם מר ארדן על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים.

בנוסף, בהחלטתה מיום 27.8.2015 מס' 500 אישרה הממשלה את מינויו של מר דני דנון לראש  
המשלחת הקבועה של ישראל לאו"ם בניו יורק, ארצות הברית. מינויו זה הוארך מעת לעת על פי  
המלצת שר החוץ ואישור נציב שירות המדינה, ובהמשך, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4674  
מיום 28.8.2019, שאישרה את הארכת כהונתו של מר דנון עד ליום 31.12.2019. עתה, מתבקשת  
הממשלה לקצוב את תקופת כהונתו של מר דנון בתפקיד ראש המשלחת הקבועה של ישראל לאו"ם  
בניו יורק עד ליום 4.7.2020, כך שכהונתו תוארך עד יום זה, החל מיום 1.1.2020.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**  
אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
אין משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי  
(החלטה מס' 850 מיום 4.6.2020), ולאחר שחתם מר ארדן על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים  
שנערך על ידי היועץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט  
ציבורי-מנהל) ועם היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את  
המינוי.

המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

חותימה

תפקיד

שם