

## ועדת השרים לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו – תיקון החלטת ממשלה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטה מספר 264 של הממשלה מיום 26.7.2020 (להלן – החלטה 264), שעניינה הקמתה מחדש של ועדת השרים לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו (להלן – ועדת השרים), כך שלסמכויות ועדת השרים שנקבעו בהחלטה 264, יתווספו הסמכויות לעניין הכרזה על אזור תיירות מיוחדת, לפי סימן ב'1 לפרק ג' לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק). החלטות ועדת השרים בעניינים אלו תהיינה על דעת הממשלה.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ביום 11.11.2020 פורסם ברשומות תיקון מס' 3 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק). תיקון זה הוסיף לחוק את סימן ב'1 לפרק ג' בו, אשר לפיו מוסמכת הממשלה להכריז על אזור העיר אילת או על אזור עין בוקק – חמי זוהר כאזור תיירות מיוחד, הכל בהתאם לתנאים המפורטים בחוק.

בסעיף 46 לחוק, כפי שתוקן במסגרת תיקון מס' 3 הנ"ל, נקבע כי הממשלה רשאית לפעול באמצעות ועדת שרים לעניין הכרזה על אזור תיירות מיוחד, ובלבד שהרכבה של ועדת השרים עלה בקנה אחד עם הקבוע בסעיף 46 לחוק.

בהחלטת ממשלה מס' 264 מיום 26.7.2020, בסמוך לחקיקת החוק, הוקמה מחדש ועדת שרים לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו (להלן – ועדת השרים). הרכב הוועדה נקבע באופן אשר עולה בקנה אחד עם הוראות סעיף 46 לחוק. ועדת השרים הוסמכה בהחלטה מס' 264 הנ"ל, בין היתר, להתקין תקנות לפי פרקים ג' וד' לחוק (למעט תקנות לפי סעיף 17(1) לחוק), ונקבע כי החלטותיה בעניינים אלו תהיינה על דעת הממשלה.

מוצע להוסיף לסמכויותיה של ועדת השרים, את הסמכות לעניין הכרזה על אזור תיירות מיוחדת לפי סימן ב'1 לפרק ג' לחוק, וכן לקבוע כי החלטות ועדת השרים בעניין זה תהיינה על דעת הממשלה.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

### תקציב

לא רלוונטי

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 264 מיום 26.7.20

החלטת ממשלה מס' 311 מיום 10.8.20  
עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

### סיווגים

סיווג ראשי: ממשלה

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ה בחשוון התשפ"א  
12 בנובמבר 2020



## היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ה בחשוון, התשפ"א

12 בנובמבר, 2020

סימוכין: 3949183813

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה: ועדת השרים לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו – תיקון החלטת ממשלה

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

1. ביום 23.7.2020 פורסם ברשומות חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – "החוק" או "חוק סמכויות מיוחדות"). החוק מסמיך את הממשלה להכריז על קיומו של מצב חירום בשל נגיף הקורונה החדש 2019, וכן מסמיך את הממשלה, בזמן קיומו של מצב חירום כאמור, להתקין תקנות במכלול התחומים המפורטים בחוק אם שוכנעה שהדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, צמצום היקף התחלואה או הגנה על אוכלוסיות בסיכון.
2. ביום 11.11.2020 פורסם ברשומות תיקון מס' 3 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – החוק). תיקון זה הוסיף לחוק את סימן ב'1 לפרק ג' בו, אשר לפיו מוסמכת הממשלה להכריז על אזור העיר אילת או על אזור עין בוקק – חמי זוהר כאזור תיירות מיוחד, הכל בהתאם לתנאים המפורטים בחוק.
3. בסעיף 46 לחוק, כפי שתוקן במסגרת תיקון מס' 1 ותיקון מס' 3 הנ"ל, נקבע כי הממשלה רשאית לפעול באמצעות ועדת שרים לעניין הכרזה על אזור תיירות מיוחד, ובלבד שהרכבה של ועדת השרים יעלה בקנה אחד עם הקבוע בסעיף 46 לחוק.
4. בהחלטת ממשלה מס' 264 מיום 26.7.2020, הוקמה מחדש ועדת השרים לעניין התמודדות עם משבר הקורונה והשלכותיו, בהרכב אשר עולה בקנה אחד עם האמור בסעיף 46 לחוק. בהתאם להחלטת הממשלה ועדת השרים הוסמכה, בין היתר, להתקין תקנות לפי פרקים ג' וד' לחוק (למעט תקנות לפי סעיף 17(1) לחוק), ונקבע כי החלטותיה בעניינים אלו תהיינה על דעת הממשלה.
5. כעת מוצע להוסיף לסמכויותיה של ועדה השרים, את הסמכויות לעניין הכרזה על אזור תיירות מיוחדת לפי סימן ב'1 לפרק ג' לחוק וכן לקבוע כי החלטות ועדת השרים בעניינים אלו תהיינה על דעת הממשלה.
6. בהתאם לסעיף 41 לתקנון עבודת הממשלה, הממשלה רשאית לקבוע כי החלטות ועדת שרים תהיינה "על-דעת הממשלה"; דין החלטות ועדת שרים במקרה האמור כדין החלטת ממשלה בישיבתה והן תצורפנה מיד לפרוטוקול החלטות הממשלה, ואין להגיש ערר על החלטת ועדת שרים כאמור.
7. כפי שעולה מהאמור לעיל, סעיף 46 לחוק התייחס מפורשות לאפשרות שהממשלה תפעל באמצעות ועדת שרים, והסמכת ועדת השרים לקבל החלטות בדבר הכרזה על אזור תיירות מיוחד, על דעת הממשלה, מתיישבת עם הצורך בקבלת ההחלטות בלוח זמנים קצר, כמתחייב לצורך ההתמודדות עם נגיף הקורונה.



היועצת המשפטית

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה מתואמת עם הלשכות המשפטיות של משרד הבריאות והתיירות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

ק/שיר

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית