

**שינוי בסדר העדיפות הממשלתית לצורך הרחבת המענה הממשלתי בנושא האלימות
במשפחה ותיקון החלטת ממשלה**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם , לצורך עמידה במסגרת התקציב לשנת 2019 ובמסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, לבצע שינוי בסדר העדיפות הממשלתית לצורך הרחבת המענה הממשלתי בנושא האלימות במשפחה כדלקמן:

א. להקצות 20 מיליון ש"ח בבסיס התקציב למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לשם הרחבת המענה הממשלתי בנושא האלימות במשפחה, וזאת בהמשך להמלצות הוועדה הבין-משרדית למניעה וטיפול בתופעת האלימות במשפחה ולהחלטת ממשלה מס' 2820 מיום 7.7.2017.

ב. לשם מימון האמור בסעיף א' לתקן את החלטת הממשלה מס' 4280 מיום 18 בנובמבר 2018 כך שבסעיף 3 בהחלטה, אחרי המילים "לבצע שינויים בסדרי העדיפויות בתקציב המדינה ולהפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשנת הכספים 2019 בשיעור של" יופיע 1.38% במקום 1.35%.

דברי הסבר

רקע כללי

בחודש מרץ 2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1249 למנות ועדת מנכ"לים שתרכז את הטיפול בנושא האלימות במשפחה. בחודש יולי 2017 התקבלה החלטת ממשלה מס' 2820 לאמץ עקרונית את עיקרי תכנית הפעולה ליישום המלצות ועדת המנכ"לים למניעה וטיפול בתופעת האלימות במשפחה (להלן-התכנית).

נוכח הרצון להרחיב את המענה הממשלתי בנושא האלימות במשפחה מוצע לבצע שינוי בסדר העדיפות הממשלתית ולהקצות לנושא תקציב שנתי נוסף של 20 מיליון ש"ח וזאת באמצעות הפחתת הוצאות משרדי הממשלה בהיקף של 0.03% מבסיס התקציב, כמתואר בהחלטה. הסכום האמור מתווסף לסכום של 29.5 מיליון ₪ המוקצה לטובת התכנית בתקציב משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

יציבות פיסקאלית היא תנאי הכרחי לצמיחת המשק ולשמירה על גמישות הפעולה שלו במקרה של זעזועים כלכליים. לשמירה על המסגרות הפיסקאליות השלכות חיוביות על האמון שיש לגופים הבינלאומיים, חברות הדירוג והמשקיעים, במוסדות המדינה. הפחתת הוצאות משרדי הממשלה, בהיקף של 0.03% מבסיס התקציב של משרדי הממשלה בשנת 2019 ואילך, כמתואר בגוף ההחלטה, נועדו לצורך עמידה במסגרת התקציב לשנים 2019 ואילך ובמסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

כמפורט בהחלטה.

השפעת המצבה על כוח האדם

כמפורט בהחלטה.

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

עמדת שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים : תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 4280 מיום 18.11.2018.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים*

סיווג ראשי : ביצועי

סיווג משני : חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר האוצר

כ"ה בטבת התשע"ט
02 בינואר 2019

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: שינוי בסדר העדיפות הממשלתית לצורך הרחבת המענה הממשלתי בנושא האלימות במשפחה על ידי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

חוק יסוד: משק המדינה קובע כי תקציב המדינה ייקבע בחוק, בידי ממשלה באישור הכנסת.

חוק התקציב השנתי קובע את סך התקציב שהממשלה רשאית להוציא באותה שנה, וכן את חלוקתו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתוכניות. הממשלה רשאית להוציא בשנת תקציב את הסכום הנקוב בחוק התקציב לאותה שנה בכל סעיף תקציב, תחום פעולה ותכנית, ובסך הכל את הסכום הכולל הנקוב בחוק התקציב.

תקציב המדינה קובע את סדרי העדיפויות של הממשלה בחוצאה התקציבית ואת תקצוב פעולותיה, ומבטיח כי ההוצאה התקציבית תיעשה מתוך ראייה של כלל צרכי המשק למול כלל האמצעים שבידי הממשלה, ובמסגרת המגבלות הפיסקאליות החלות עליה.

חוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 ולהלן - חוק המסגרות הפיסקאליות, קובע את תקרת הגירעון וההוצאה התקציבית.

לנוכח השינוי בסדרי העדיפויות ועל מנת שניתן יהיה לממן את ההוצאות המפורטות בהצעת החלטה, ההפחתה המוצעת בסעיפי ההוצאה של התקציב נדרשת על מנת לאפשר לממשלה לעמוד במסגרת התקציב לשנים 2019 ואילך ובמסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק המסגרות הפיסקאליות, וזאת כמפורט בהצעת ההחלטה ובדברי החסבר לה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

יובהר כי הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים ולהנחיות המקובלות ובכפוף לכל דין. כך, בין היתר, לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעור התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה ובתקנות אשר ההפחתה מהן תוביל לתריגה תקציבית באותה תקנה.

ביום 26 בדצמבר 2018 אישרה מליאת הכנסת את חוק התפזרות הכנסת העשרים, התשע"ט-2018, וכתוצאה מכך הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת, ולאחר הבחירות תהפוך לממשלת מעבר. בשים לב לחלכה הפסוקה ולהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, הממשלה היוצאת מחויבת באיפוק וריסון בהפעלת סמכויותיה. מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייני הסמכות הקונקרטית חמופהלת, ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה ממשלתית לבין דרישת האיפוק כאמור. בהתאם להנחיה האמורה, כאשר עומדות על הפרק החלטות בנושאים שאינם בגדר ניהול שוטף יש לערוך בדיקה מוקדמת בעניין זה מול היועץ המשפטי של המשרד בטרם קבלת החלטה.

במקרה זה אני סבור שאין מניעה בקבלת ההחלטה בתקופה זו מהטעמים הבאים:

מדובר בהצעת החלטה אשר נועדה לאפשר מתן מענה ממשלתי בנושא האלימות במשפחה. ההנחיה בדבר תגבור המענים הניתנים על ידי משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים בשנת 2019 ניתנה עוד לפני תקופת הבחירות, וגם עבודת מטה ליישום ההנחיה החלה קודם לכן (כבר לאחר ועדת השרים הראשונה ביום 5.12.2018, כאשר תוצריה הוצגו בעיקרם בישיבת ועדת השרים ביום 19.12.2018), ומבוססת על העבודה המקצועית המקיפה הבאה לידי ביטוי בתכנית הפעולה הכוללת למניעה וטיפול בתופעת האלימות במשפחה שעיקריה אושרו עקרונית עוד בשנת 2017.

מעבר לכך, הצעת ההחלטה נועדה להגשים אינטרס ציבורי בעל חשיבות משמעותית, ושאינו שנוי במחלוקת ציבורית. ההצעה מיועדת לאפשר תגבור המענים כבר בשנה הנוכחית, כך שעיוכב בקבלתה עד לאחר תקופת הבחירות משמעו דחיית היישום בחצי שנה. החיקף התקציבי הכולל של ההחלטה הוא כ-20 מלש"ח בשנה, החל בשנת 2019, כאשר יישום ההחלטה מותנה גם באישור ועדת הכספים של הכנסת. בשים לב אפוא למהות הפעולות והיקפן התקציבי, ובהתאם למידת השפעתן המוגבלת על קביעת סדרי עדיפויות בחיבטי תקציב המדינה, אין מדובר בכבילה בלתי סבירה של הממשלה הבאה.

לאור כל האמור נראה כי אין מניעה לקבלת הצעת ההחלטה בעת הזו.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלבנטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

בשים לב לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה. עמדה זו מקובלת על הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה.


חתימה

היועץ המשפטי למשרד האוצר

אסי מסינג

תפקיד

שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4280 של הממשלה מיום 18.11.2018 .

4280.

שינוי בסדרי העדיפות הממשלתית הכולל תוספת שכר חלף תוספת "היעדר קביעות" למשרתי מערכת הביטחון, מענק לחברות רב-לאומיות, תקציב לקיום האירוויזיון, תוספת מפקחי בנייה, תקציב לקרן הרווחה של הסתדרות העובדים וחיוזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" תוך עמידה במגבלות הפיסקאליות

מ ח ל י ט י ס, לצורך עמידה במסגרת התקציב לשנת 2019 ובמסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, לבצע שינוי בסדר העדיפות הממשלתית לצורך ביצוע תשלומים, שיהיה בהם כדי לייתר המשך ניהול הליכים משפטיים בקשר לזכאות הקבוצות הבאות: השוטרים, גמלאי המשטרה, הסוהרים, גמלאי שירות בתי הסוהר וכן גמלאי השב"כ וגמלאי המוסד אשר פרשו לפני יום 30.4.16 או לשאריהם או יורשיהם, לפי העניין (להלן כל אחד מהם – הקבוצה וכולם יחד - משרתי הביטחון) לתשלום "תוספת היעדר קביעות" כמשמעותה בסיכום הבין-משרדי בין משרד האוצר לבין צה"ל מיום 20.6.06 (להלן - הסיכום מיום 20.6.06) ובסיכום הבין-משרדי בין משרד האוצר לבין צה"ל מיום 29.3.07 (להלן - הסיכום מיום 29.3.07) ובסיכום הבין-משרדי בין משרד האוצר לבין צה"ל מיום 10.9.07 (הסיכום מיום 10.9.07) (להלן - תוספת היעדר קביעות) וכן לצורך מתן מענק עבור חברה רב-לאומית בהתאם להוראות חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, בגין ביצוע השקעה משמעותית בפריפריה וזאת בהמשך לעדכון הממשלה בהחלטה מס' 3865 מיום 10.06.2018, העמדת תקציב ממשלתי עבור תחרות הזמר הבין-לאומית – "האירוויזיון", הגדלת היקף מפקחי הבנייה, הרחבת הסדר קרן הרווחה של גמלאים בהסדר פנסיה תקציבית וחיוזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" כדלקמן:

1. בכפוף לקבלת הסכמה בכתב לאמור בסעיף 2 להחלטה זו וכן ויתור על כל טענה, דרישה או תביעה בעניינים האמורים בסעיפים אלה של 95% ממשרתי הביטחון בכל אחת מהקבוצות, ובכפוף לביטול בהסכמה של פסקי הדין שניתנו בעניין תוספת היעדר קביעות וקבלת תוקף של פסק

מזכירות הממשלה

דין להסכמות שלהלן לגבי כלל משרתי הביטחון, להחיל לגבי משרתי הביטחון את ההסדר המפורט בסעיף 2 להחלטה זו.

2. פרטי ההסדר המוצע:

א. למשרת ביטחון פעיל תשולם תוספת בשיעור תוספת היעדר קביעות שהיתה משולמת לו, לו היה חל לגביו הסיכום מיום 20.6.06, הסיכום מיום 29.3.07 או הסיכום מיום 10.9.07, החל ממועד התחולה הקבוע בסיכום הרלוונטי או מהמועד שבו התקיימו בו התנאים לקבלת התוספת, לפי המאוחר מביניהם, וכל עוד הם מתקיימים בו, ולמשרת ביטחון שהוא גמלאי תתוקן המשכורת הקובעת, ובהתאמות הבאות:

(1) בסיכום מיום 20.6.06, במקום הדרגות "סגן אלוף ואלוף משנה" יבוא: במשטרה - "סגן ניצב וניצב משנה", בשב"ס - "סגן גונדר וגונדר משנה", בשב"כ - הדרגות המקבילות כמפורט בנספח א' לסיכום הבין-משרדי מיום 7.8.1997 בין משרד האוצר, נציבות שירות המדינה ושירות הביטחון הכללי (להלן - סיכום השב"כ), במוסד - כמפורט בנספח א' לסיכום הבין-משרדי מיום 26.2.1998 בין משרד האוצר, נציבות שירות המדינה והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים (להלן - סיכום המוסד), לפי העניין.

(2) בסיכום מיום 29.3.07, במקום הדרגה "רב סרן" יבוא: במשטרה - "רב פקד", בשב"ס - "רב כלא", בשב"כ - הדרגה המקבילה כמפורט בנספח א' לסיכום השב"כ, במוסד - הדרגה המקבילה כמפורט בנספח א' לסיכום המוסד, לפי העניין.

במקום הדרגות "סגן אלוף ואלוף משנה" יבוא: במשטרה - "סגן ניצב וניצב משנה", בשב"ס - "סגן גונדר וגונדר משנה", בשב"כ - הדרגות המקבילות כמפורט בנספח א' לסיכום השב"כ, במוסד - הדרגות המקבילות כמפורט בנספח א' לסיכום המוסד, לפי העניין.

במקום הדרגות "תת אלוף ואלוף" יבוא: במשטרה - "תת ניצב וניצב", בשב"ס - "תת גונדר וגונדר", בשב"כ - הדרגות המקבילות כמפורט בנספח א' לסיכום השב"כ, במוסד - הדרגות המקבילות כמפורט בנספח א' לסיכום המוסד, לפי העניין.

מזכירות הממשלה

(3) סיכום מיום 10.9.07 יחול כלשונו.

ב. על אף האמור, על הזכאות לתשלום לפי סעיף קטן (א) יחולו כל אלה:

(1) תשלום הפרשים בעד התוספת עבור התקופה שהחל ממועד התשלום בהתאם לסיכום שהיה חל לגבי אותו משרת ביטחון ועד ליום 31 בדצמבר 2018 (להלן - הפרשים), ייעשה בפעילות, בהתאם לשנת לידתו של משרת הקבע, כמפורט בנספח א'.

(2) סכומי ההפרשים יחושבו וישולמו במונחים נומינאליים, ללא ריבית והצמדה.

(3) תשלום התוספת בשנת 2019 לשוטרים וסוהרים פעילים ייעשה בשיעור של 50%. יתרת התשלום בעד שנת 2019 תתווסף לתשלומי ההפרשים כמפורט בנספח א' ויחול לגביה האמור בפסקה (2).

(4) יובהר למען הסר ספק כי משרתי הביטחון הזכאים להפרשים כאמור לא יהיו רשאים לקחת הלוואה על חשבון הפרשי השכר והגמלאות כאמור שתסובסד או תקבל ערבות, במישרין או בעקיפין, על ידי המדינה או גוף הנתמך על ידה.

(5) התשלום יבוצע בתוך 90 ימים מהמועד שבו קוימו כל התנאים לפי סעיפים 1 ו-2 להחלטה, ולא לפני מועד תשלום קצבת חודש ינואר 2019 או משכורת חודש ינואר 2019, לפי העניין.

ג. לצורך ביצוע התשלומים לפי סעיף 2 להחלטה זו, תקצה הממשלה סך של 22 מיליארד ₪ בשנים 2019 עד 2035.

3. לצורך מימון בין היתר כל האמור בסעיפים 1 ו-2 להחלטה זו, לבצע שינויים בסדרי העדיפויות בתקציב המדינה ולהפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשנת הכספים 2019 בשיעור של 1.35% ובשנים 2020 ואילך בשיעור נוסף של 0.2% כמפורט בטור א' בנספח ב' להחלטה זו. בהתאם, להפחית את בסיס ההרשאה להתחייב של משרדי הממשלה בשנים 2018 ואילך לכל הפחות בשיעור האמור. ההפחתה זו תחול בתנאים האמורים:

מזכירות הממשלה

- א. על אף האמור בסעיף זה, לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים, ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהן תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.
- ב. מכלל התקנות שנותרו, מהן ניתן לבצע הפחתה כאמור, תבוצע הפחתה בשיעור זהה מכל אחת מהתקנות כך שסך ההפחתה תגיע לסכום הכולל של ההפחתה כפי שנקבעה ביחס לכל משרד כמפורט בטבלה (להלן - סכום הפחתה משרדי).
- ג. על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאים משרד ממשלתי ואגף התקציבים במשרד האוצר להסכים ביניהם על שיעור הפחתה שונה לכל תקנה ותקנה אשר בתחום סמכותו של אותו משרד, ובלבד שהסך הכולל של סכום הפחתה משרדי לא ישתנה. לעניין הפחתת הרשאה, שיעורי ההפחתה ייקבעו על ידי אגף התקציבים במשרד האוצר, על פי קצב הוצאתה.
- ד. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - חוק יסודות התקציב), להפחית, החל משנת 2017, סך של 13.8 מיליון ש"ח מבסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי.
- ה. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם בבסיס התקציב של שנת הכספים 2019, וזאת בהתייחס לשיעור ההפחתה האמור בסעיף זה, ולהפחית את תקציב הכנסת ותקציב משרד מבקר המדינה בשנות הכספים 2019 ואילך בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.
- ו. על אף האמור, על תקציב המשרד לביטחון הפנים והגופים הכפופים לו וכן על תקציבי השירותים הביטחוניים יחול שיעור הפחתה כפול מן האמור בסעיף זה.
4. לבצע שינויים בסדר העדיפות הממשלתי ולהפחית את שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם ביחידות המטה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך בשיעור אחיד של

מזכירות הממשלה

0.5% בשנת 2019 ואילך ובהתאם להפחית את תקציבי השכר הנלווים להם וכן להפחית את שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם ביחידות ממשלתיות המספקות שירותים, בשיעור אחיד של 0.25% בשנת 2019 ובהתאם להפחית את תקציבי השכר הנלווים להם. זאת על פי ההתאמות הנדרשות הנובעות מהמאפיינים השונים של היחידות הממשלתיות. הפחתה זו תחול בתנאים האמורים:

- א. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להחיל את האמור בסעיף זה על המוסד לביטוח לאומי, להפחית את מספר העובדים, רכיבי השכר הנלווים, והיקף תקציבי השכר בשיעור המפורט לעיל.
- ב. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להחיל את האמור בסעיף זה על שירות התעסוקה, להפחית מספר העובדים, רכיבי השכר הנלווים, והיקף תקציבי השכר בשיעור המפורט לעיל.
- ג. להטיל על שר האוצר לפנות אל מבקר המדינה וכנסת ישראל, בבקשה להחיל את מספר העובדים, רכיבי השכר הנלווים והיקף תקציב השכר בשיעור המפורט לעיל.
- ד. למען הסר ספק, אין באמור בהחלטה זו כדי לפגוע במחויבות לתשלום שכר המגיע לעובד על פי כל דין או הסכם.
- ה. סכומי ההפחתה לצורך ביצוע החלטה זו מפורטים בטורים ב' עד ד' בנספח ב' להחלטה זו.
- ו. על אף האמור, על המשרד לביטחון הפנים וכלל היחידות והגופים הכפופים לו, יחולו שיעורי הפחתה כפולים על האמור בסעיף זה.

5. לצורך הרחבת מערך הפיקוח על העבודה:

- א. להורות לנציב שירות המדינה לאפשר למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לצאת באופן מיידי בגיוס 60 עובדים נוספים מעבר למצבת כוח האדם הקיימת כיום במינהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית (להלן – מינהל הבטיחות) במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

מזכירות הממשלה

- ב. להורות לשר האוצר להקצות 60 תקני כוח אדם נוספים למינהל הבטיחות כלהלן:
- 25 תקנים נוספים בשנת 2018 ו-35 תקנים נוספים במהלך הרבעון הראשון של שנת 2019, בכפוף להוראות חוק יסודות התקציב.
- ג. הממונה על זרוע העבודה ידווח לממשלה אחת לחציון על קצב מימוש התקנים, ועל פעולות מינהל הבטיחות להפחתת מספר תאונות העבודה.
- ד. לא תתבצע הסטת תקינה בין השנים 2019-2023 ממינהל הבטיחות ליחידות אחרות במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים אלא באישור הממונה על התקציבים במשרד האוצר.
- ה. החליטה הממשלה על הפחתה רוחבית במספר עובדים במשרדי הממשלה בין השנים 2019-2023, לא יפחית משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ממספר תקני כוח אדם של מינהל הבטיחות מעבר לאחוז ההפחתה שנקבע אלא בהסכמת הממונה על התקציבים במשרד האוצר.
- ו. להפחית את שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם ביחידות המטה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך בשיעור אחיד של 0.21% בשנת 2019 ואילך ובהתאם להפחית את תקציבי השכר הנלווים להם כמפורט בנספח ג' להחלטה זו.
6. להנחות את הממונה על התקציבים במשרד האוצר כי התקציב שיוקצה לתחרות הזמר הבין-לאומית "האירוויזיון" כאמור בהחלטה זו יעמוד רק לטובת הלוואה לתאגיד השידור הציבורי. ככל שלא תועמד הלוואה ויהיה צורך להעמיד תקצוב לתאגיד השידור הציבורי בחקיקה, יובא הנושא לאישור הממשלה.

נספח א' – שיעור החזר ע"פ שנת לידה

להלן פירוט השנים והשיעורים שבהם יבוצעו התשלומים בהתאם לשנת הלידה משרתי הביטחון במועד הקובע.

מזכירות הממשלה

[illegible]

נספח ב' – סכומי הפחתה לצורך תעדוף הוצאות הממשלה

קוד סעיף	שם סעיף	טור א- שווי 1% קניות – תקציב נטו* (אלפי ש"ח)	טור ב- שווי שכר תקציב נטו** (אלפי ש"ח)	טור ג- שווי שכר כהוצאה מותנית (אלפי ש"ח)	טור ד' כוח אדם (מספר משרות)
01	נשיא המדינה ולשכתו	189	151	-	1
04	משרד ראש הממשלה	15,262	3,147	39	11
05	משרד האוצר	5,875	6,474	10	24
06	משרד הפנים	748	576	-	3

מזכירות הממשלה

228	2,550	58,241	77,215	משרד לביטחון הפנים	07
29	504	8,066	4,478	משרד המשפטים	08
5***	42	3,812	4,852	משרד החוץ	09
1	-	178	132	מטה לביטחון לאומי	10
-	-	-	261	גמלאות ופיצויים	12
-	-	-	4,394	הוצאות שונות	13
10	-	5,164	161,658	משרד הביטחון	15
0	-	100	3,543	הוצאות חירום אזרחיות	16
1	225	108	297	תיאום הפעולות בשטחים	17
-	-	-	18,697	רשויות מקומיות	18
1	-	318	15,235	משרד המדע והחלל, התרבות	19
12	18	3,365	73,794	משרד החינוך	20
-	-	6,666	27,750	השכלה גבוהה	21
2	-	633	5,290	המשרד לשירותי דת	22
11	23	2,691	21,430	משרד הרווחה והשירותים החברתיים	23

מזכירות הממשלה

24	משרד הבריאות	27,221	1,438	355	8
25	תגמולים לנכים	397	118	-	1
26	המשרד להגנת הסביבה	1,952	744	65	3
29	משרד הבינוי והשיכון	1,049	731	-	3
30	משרד העלייה והקליטה	9,945	562	-	3
31	הוצאות ביטחוניות שונות	70,120	147	-	1
33	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	14,296	2,079	406	8
34	משרד האנרגיה	4,655	680	15	2
36	משרד הכלכלה והתעשייה	27,372	1,313	-	6
37	משרד התיירות	2,801	342	-	1
38	תמיכות בענפי המשק	23,915	955	-	3
39	משרד התקשורת	281	239	-	1
40	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	1,801	1,250	151	5
41	רשות ממשלתית למים ולביו	410	368	-	1

מזכירות הממשלה

-	-	-	5,859	מענקי בינוי ושיכון	42
1	-	251	367	המרכז למיפוי ישראל	43
-	-	-	1,438	דיור ממשלתי	51
-	-	-	10,672	פיתוח המשרד לביטחון-הפנים	52
-	-	-	173	משפטים ובתי משפט	53
5	-	1,289	6,092	רשויות פיקוח	54
-	-	-	11,117	חינוך	60
-	-	-	6,831	משרד הבריאות	67
6	133	1,046	4,045	רשות האוכלוסין וההגירה	68
-	-	-	18,987	שיכון	70
-	-	-	7,211	מפעלי מים	73
-	-	-	1,672	תעשייה	76
-	-	-	2,974	פיתוח תיירות	78
-	-	-	48,062	פיתוח התחבורה	79
-	-	-	12,701	הוצאות פיתוח אחרות	83
1	-	188	-	מפעלי משרד ראש הממשלה	89
-	-	23	-	נמל חדרה	95

מוכירות הממשלה

נספח ג' – סכומי הפחתה לצורך מתן תוספת פקחי בנייה**

שם הסעיף	הוצאה נטו (אלפי ש"ח)	הוצאה מותנית (אלפי ש"ח)	כוח אדם (מספר משרות)
נשיא המדינה ולשכתו	60	-	1
הכנסת	891	-	2
משרד ראש הממשלה	1,259	16	4
משרד האוצר	1,176	2	4
משרד הפנים	182	-	1
המשרד לביטחון הפנים	1,437	510	7
משרד המשפטים	1,120	70	4
משרד החוץ	1,525	17	2
מטה לביטחון לאומי	71	-	-
מבקר המדינה	498	-	1
משרד הביטחון	1,869	-	4
הוצאות חירום אזרחיות	40	-	-
תיאום הפעולות בשטחים	37	61	-
משרד המדע והחלל, התרבות	127	-	1
משרד החינוך	1,346	7	5
השכלה גבוהה	77	-	-
המשרד לשירותי דת	126	1	1
משרד הרווחה והשירותים החברתיים	484	4	2
משרד הבריאות	575	142	3

מזכירות הממשלה

-	-	47	תגמולים לנכים
1	26	298	המשרד להגנת הסביבה
1	-	292	משרד הבינוי והשיכון
1	-	225	משרד העלייה והקליטה
-	-	59	הוצאות ביטחוניות שונות
3	162	741	משרד החקלאות ופיתוח הכפר
1	6	272	משרד האנרגיה
2	-	431	משרד הכלכלה והתעשייה
-	-	137	משרד התיירות
1	-	382	תמיכות בענפי המשק
-	-	95	משרד התקשורת
2	60	500	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
1	-	147	רשות ממשלתית למים ולביו
2	-	487	המרכז למיפוי ישראל
1	15	119	רשויות פיקוח
-	-	75	רשות האוכלוסין וההגירה
-	-	9	מפעלי משרד ראש הממשלה
2	-	-	נמל חדרה

* לעניין סעיף 07, סעיף 31 וסעיף 52 מדובר בשווי כפול בהתאם להוראות סעיפים 3 ו-4 לעיל.

מזכירות הממשלה

****קשיחות העסקה במגזר הציבורי גורמת לכך שלא ניתן לבטל את המשרות באופן מיידי. על כן, הקיצוץ המלא בשכר הישיר יגיע להבשלה מלאה רק בשנת 2020, ולכן בשנת 2019 החיסכון בהוצאה הישירה והמותנית יהיה הדרגתי.**

*****המשרות כוללות 2 משרות ייעודיות לעובדי חוץ לארץ.**