

מינוי חברים לוועדת השמות הממשלתית

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

א. למנות לוועדת השמות הממשלתית שלושה נציגי ציבור נוספים בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2199 מיום 16.11.2014, והם :

1. פרופ' זהר עמר - חוקר ומרצה בתחום תולדות הטבע, בוטניקה וחקלאות בימי הביניים.
2. סלמאן אבו רוכן – חוקר לימודי ארץ ישראל וגיאוגרף.
3. ד"ר לילך רוזנברג-פרידמן – חוקרת ומרצה בתחום ההיסטוריה החברתית של ארץ ישראל בעת החדש.

תקופת כהונתם של חברי הוועדה הנוספים תהיה למשך חמש שנים ממועד קבלת החלטה זו.

- ב. לקבוע כי הגורם המוסמך למנות חבר בוועדת השמות הממשלתית יהיה רשאי למנות לו, בדרך ולתקופה שבה מתמנה אותו חבר, ממלא מקום. הכשירות הנדרשת מהחבר תידרש גם מממלא מקומו.
- נעדר חבר משיבה של ועדת השמות הממשלתית, יהא לממלא מקומו מעמד של חבר לאותה ישיבה.

דברי הסבר

רקע כללי

ועדת השמות הממשלתית (להלן - ועדת השמות), שהוקמה על ידי הממשלה, היא ועדה ציבורית הפועלת במשרד ראש הממשלה. ועדת השמות מופקדת על קביעת שמותיהם של יישובים ומועצות אזוריות בעלי מעמד מוניציפלי, אתרים היסטוריים, שמורות טבע, חורבות, מצודות, צמתים, מחלפים, ועצמים גאוגרפיים כגון: הרים, גבעות, עמקים, נחלים, מעיינות, ונקודות נוספות במפת ישראל.

ועדת השמות מורכבת מאנשי מדע, היסטוריונים, גאוגרפים, ארכיאולוגים, חוקרי מקרא ולשון וכן ממספר נציגי משרדים וגופים רלוונטיים. חברי הוועדה ממונים על ידי הממשלה וכל שינוי בהרכב חבריה מובא לאישור הממשלה. בהחלטת ממשלה מס' 2199 מיום 16.11.2014 נקבע כי ועדת השמות תהיה מורכבת מעשרים ושישה חברים, מתוכם עשרים נציגי ציבור.

כיום מכהנים בוועדת השמות 16 נציגי ציבור. כעת מוצע למנות 3 נציגי ציבור נוספים, המפורטים בהצעת ההחלטה.

בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה בדקה ואישרה את מינויים של המועמדים כנדרש.

מצ"ב קורות החיים של המועמדים.

כמו כן, בהחלטות הממשלה הנוגעות לוועדת השמות הממשלתית, לא הוסדר נושא מינוי ממלאי מקום. עם זאת, מכיוון שנוהג רווח הוא למנות ממלאי מקום לחברים בוועדות ציבורית על מנת להקל על פעילותן השוטפת, מוצע להוסיף את האפשרות של מינוי ממלא מקום לחברים בוועדת השמות הממשלתית.

בהתאם להסדר המוצע, הגורם שמוסמך למנות חבר בוועדת השמות הממשלתית, יהיה רשאי למנות לו, בדרך ולתקופה שבה מתמנה אותו חבר, ממלא מקום. הכשירות הנדרשת מהחבר תדרש גם מממלא מקומו. במקרה וייעדר חבר משיבה של ועדת השמות הממשלתית, יהא לממלא מקומו מעמד של חבר לאותה ישיבה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 2199 מיום 16.11.2014.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים

סיווג ראשי: 4 מינויים

תחום פעולה עיקרי: 5 תשתיות וסביבה

מוגש על ידי ראש הממשלה

ו' באב התשע"ח

18 ביולי 2018



היועצת המשפטית

ירושלים, ט"ו בתמוז התשע"ח

18 ביולי 2018

סימוכין: 3302731642

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: מינוי חברים לוועדת השמות הממשלתית

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ועדת השמות הממשלתית (להלן - **ועדת השמות**) היא ועדה ציבורית הפועלת במשרד ראש הממשלה. ועדת השמות מופקדת על קביעת שמותיהם של יישובים ומועצות אזוריות בעלי מעמד מוניציפלי, אתרים היסטוריים, שמורות טבע, חורבות, מצודות, צמתים, מחלפים, ועצמים גאוגרפיים כגון: הרים, גבעות, עמקים, נחלים, מעיינות, ונקודות נוספות במפת ישראל. ועדת השמות מורכבת מאנשי מדע, היסטוריונים, גאוגרפים, ארכיאולוגים, חוקרי מקרא ולשון וכן ממספר נציגי משרדים וגופים רלוונטיים.

חברי הוועדה ממונים על ידי הממשלה וכל שינוי בהרכב חבריה מובא לאישור הממשלה.

1. בהחלטת ממשלה מס' 2199 מיום 16.11.2014 נקבע כי ועדת השמות תהיה מורכבת מעשרים ושישה חברים, מתוכם עשרים נציגי ציבור.

כיום מכהנים בוועדת השמות 16 נציגי ציבור. כעת מוצע למנות 3 נציגי ציבור נוספים. מועמדותם של נציגי הציבור בוועדה נבחנה ואושרה על ידי הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה, בהתאם להנחיה מס' 1.1502 להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, ולהלן חוות דעתנו ביחס למינוי המועמדים האמורים לוועדת השמות:

1.1 פרופ' זוהר עמר

בעל תואר ראשון, שני ושלישי בלימודי ארץ ישראל מאוניברסיטת בר אילן. פרופ' עמר חבר סגל במחלקה ללימודי ארץ ישראל וארכיאולוגיה ע"ש מרטין (זוס) באוניברסיטת בר אילן. בעבר כיהן כראש מכון ריבלין לחקר תולדות ארץ ישראל ויישובה, כראש המרכז לחקר ארץ ישראל ויישובה ביד יצחק בן צבי וראש המדור לתולדות הרפואה באוניברסיטת בר אילן. כמו כן, השתתף בכנסים בינלאומיים ופרסם מספר ספרים ומאמרים בתחום החי והצומח בארץ ישראל.

בהסתמך על השאלון שמילא פרופ' עמר, אין לו עניין אישי בתחום פעולתה של הוועדה. כמו כן, אין לו זיקה מפלגתית, אישית או עסקית לשר משרי הממשלה. פרופ' עמר חתם על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים, כמקובל במינויים מעין אלו.



היועצת המשפטית

1.2. מר סלמאן אבו רוכן

בעל תואר ראשון בלימודי ארץ ישראל ותואר שני בגיאוגרפיה, שניהם מאוניברסיטת חיפה. מר אבו רוכן הוא גמלאי של רשות הטבע והגנים משנת 2013. כמו כן, חבר במספר עמותות וארגונים, בין היתר, חבר הנהלה בעמותת סא"ל סאלח פלאח ז"ל ויו"ר ועדת המלגות, יו"ר עמותת הכיפה הדרוזית – עספא, חבר הוועד המנהל של עמותת בשביל הבנים הדרוזים, חבר הוועד המנהל בעמותת הישראלית לצמחי מרפא (עיל"ס) וחבר הנהלה ביחד למען החייל – הסניף הדרוזי. בעבר כיהן במספר תפקידי מטה ברשות הטבע והגנים, האחרון שבהם מנהל אגף קשרי חוץ.

בהסתמך על השאלון שמילא מר אבו רוכן, אין לו עניין אישי בתחום פעולתה של הוועדה. כמו כן, אין לו זיקה מפלגתית, אישית או עסקית לשר משרי הממשלה. מר אבו רוכן חתם על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים, כמקובל במינויים מעין אלו.

1.3. ד"ר לילך רוזנברג פרידמן

בעלת תואר ראשון, שני ושלישי בלימודי ארץ ישראל מאוניברסיטת בר אילן. ד"ר רוזנברג פרידמן היא ראש המחלקה ללימודי ארץ ישראל וארכיאולוגיה ע"ש מרטין (זוס) באוניברסיטת בר אילן. כמו כן חברה במועצה המדעית של המרכז לחקר ארץ ישראל ויישובה ביד יצחק בן צבי וחברה בוועדה האקדמית של ארגון Hadassah Brandeis Institute's Academic Advisory Committee, Brandeis University, USA. בנוסף, השתתפה בכנסים בינלאומיים ופרסמה מספר ספרים ומאמרים בתחום ההיסטוריה החברתית של ארץ ישראל בעת החדשה. בעבר שימשה כמרצה במרכז יעקב הרצוג, באוניברסיטת אריאל בשומרון, במכללה האקדמית צפת ובמכללת האקדמית כנרת בעמק הירדן.

בהסתמך על השאלון שמילאה ד"ר רוזנברג פרידמן, אין לה עניין אישי בתחום פעולתה של הוועדה. כמו כן, אין לה זיקה מפלגתית, אישית או עסקית לשר משרי הממשלה. ד"ר רוזנברג פרידמן חתמה על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים, כמקובל במינויים מעין אלו.

פרופ' עמר וד"ר רוזנברג פרידמן מכהנים שניהם כחברי סגל במחלקה ללימודי ארץ ישראל וארכיאולוגיה באוני' בר אילן, כאשר האחרונה אף מכהנת כראש המחלקה. מכיוון ששני המועמדים מיועדים לכהן כנציגי ציבור ולאור העובדה שלכל אחד מהמועמדים תת-מומחיות ייחודיות לו – פרופ' עמר מתמחה בתחום החי והבוטניקה בארץ ישראל וד"ר רוזנברג פרידמן מתמחה בהיסטוריה החברתית של ארץ ישראל – אין מניעה למנותם כחברי וועדה במקביל. כמו כן, יצוין כי חברת הוועדה, פרופ' שילה, הנחתה את ד"ר רוזנברג פרידמן בעבודת הדוקטורט שלה בשנת 2002, אך לאור חלוף הזמן אנו סבורים שאין מניעה שיכהנו כחברות וועדה במקביל.

בהתאם לסעיף 16 לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א – 1951 (החוק), בוועדה הציבורית שממנה הממשלה, יש לתת ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגן של נשים ממגוון קבוצות האוכלוסיה. כיום מכהנים בוועדה 16 נציגי ציבור, מתוכם חמש נשים. זאת בנוסף לנציגת משרד הפנים ונציגת רשות הטבע והגנים היושבות בוועדה, המונה היום בסך הכל 21 חברים. מינוי אישה נוספת יגדיל את הייצוג הנשי כך שיעמוד על שמונה נשים מתוך עשרים וארבעה חברים. יצוין, כי היה ניסיון למנות שתי מועמדות נוספות לוועדת השמות הממשלתית, אך לאחר בחינת קורות חייהן והשאלון למניעת ניגוד עניינים, מועמדותן נפסלה. לאור ההרכב החסר של הוועדה והניסיון לאתר מועמדות בעלות המומחיות הנדרשת לעבודת הוועדה, נראה כי נעשה ניסיון הולם לתת ייצוג הולם לנשים, בשים לב לנסיבות העניין. נדגיש כי בביצוע מינויים נוספים בעתיד יהיה צורך להמשיך ולתת את הדעת להוראות החוק ולמנות נשים נוספות לוועדת השמות."



היועצת המשפטית

יצוין כי היות אחד המועמדים, מר סלמאן אבו רוכן, בן לעדה הדרוזית מעניק ייצוג לאוכלוסיה הערבית בוועדת השמות.

לאור האמור, אין מניעה למנות את המועמדים המוצעים לוועדה.

2. בהחלטות הממשלה הנוגעות לוועדת השמות הממשלתית, לא הוסדר נושא מינוי ממלאי מקום. עם זאת, מכיוון שנוהג רווח הוא למנות ממלאי מקום לחברים בוועדות ציבורית על מנת להקל על פעילותן השוטפת, מוצע להוסיף את האפשרות של מינוי ממלא מקום לחברים בוועדת השמות הממשלתית.

בהתאם להסדר המוצע, הגורם שמוסמך למנות חבר בוועדת השמות הממשלתית, יהיה רשאי למנות לו, בדרך ולתקופה שבה מתמנה אותו חבר, ממלא מקום. הכשירות הנדרשת מהחבר תדרש גם מממלא מקומו. במקרה וייעדר חבר משיבה של וועדת השמות הממשלתית, יהא לממלא מקומו מעמד של חבר לאותה ישיבה.

קשיים משפטיים ככל שישנם דרכי פתרון:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית