

אישור מינוי המשנה לראש המטה לביטחון לאומי

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 5(א) לחוק המטה לביטחון לאומי, התשס"ח-2008, לאשר את מינויו של איתן בן דוד לתפקיד המשנה לראש המטה לביטחון לאומי.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 5(א) לחוק המטה לביטחון לאומי, התשס"ח-2008 (להלן – **חוק המל"ל**) קובע שהמשנה לראש המטה לביטחון לאומי ימונה על ידי ראש הממשלה, בהמלצת ראש המטה לביטחון לאומי ובאישור הממשלה, וכי על המינוי האמור לא תחול חובת המכרז לפי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **חוק המינויים**).

בנוסף, קובע חוק המל"ל כי המשנה לראש המטה לביטחון לאומי יהיה כפוף לראש המטה לביטחון לאומי וישמש ממלא מקומו. יצוין, כי לפי חוק המל"ל, תקופת כהונתו של המשנה לראש המטה לביטחון לאומי תהיה חמש שנים וניתן יהיה להאריכה בתקופות נוספות, ובלבד שלא יכהן בתפקיד יותר מעשר שנים.

תפקיד המשנה לראש המטה לביטחון לאומי לא אויש בהתאם לחוק המל"ל משנת 2015. מחודש אוגוסט 2017 מאוּש תפקיד המשנה לראש המטה לביטחון לאומי על ידי מר איתן בן דוד כממלא מקום, בהתאם לסעיף 23א לחוק המינויים.

ראש הממשלה, בהמלצת ראש המטה לביטחון לאומי, מעוניין למנות את מר איתן בן דוד לתפקיד המשנה לראש המטה לביטחון לאומי באופן קבוע, בהתאם לחוק המל"ל.

מר איתן בן דוד מילא שורה ארוכה של תפקידים בשירות הביטחון הכללי, לרבות מגוון רחב של תפקידי ניהול. משנת 2012 כיהן כראש המטה ללוחמה בטרור במשך כחמש שנים, בשנת 2017 שימש כממלא מקום ראש המטה לביטחון לאומי והיועץ לביטחון לאומי, וכאמור לעיל, מחודש אוגוסט 2017 הוא משמש כממלא מקום המשנה לראש המטה לביטחון לאומי.

הוועדה לבדיקת מינויים בחנה את מינויו של מר איתן בן דוד לתפקיד המשנה לראש המטה לביטחון לאומי בישיבתה מיום 4 ביולי 2018 והחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד זה.

קורות החיים של מר איתן בן דוד וחוות דעת הוועדה לבדיקת מינויים מצורפות להצעת ההחלטה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 492 מיום 28.06.2009.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים.

תחום פעולה עיקרי : 06המגזר הציבורי.

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ח בתמוז התשע"ח
11 ביולי 2018



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ז בתמוז התשע"ח
10 ביולי 2018
סימוכין: 1860748916

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: אישור מינוי משנה לראש המטה לביטחון לאומי

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

- סעיף 5 לחוק המטה לביטחון לאומי, התשס"ח-2008 (להלן – "חוק המל"ל") קובע כדלקמן:
- "(א) ראש הממשלה, בהמלצת ראש המטה לביטחון לאומי ובאישור הממשלה, ימנה משנה לראש המטה לביטחון לאומי; על המינוי האמור לא תחול חובת המכרז לפי חוק המינויים
- (ב) כשיר לכהן כמשנה ראש המטה לביטחון לאומי מי שהוא אזרח ישראלי ותושב ישראל; כן יחולו על תנאי כשירותו של המשנה לראש המטה לביטחון לאומי הוראות סעיף 3(ב)(2) עד (4) בשינויים המחויבים.
- (ג) המשנה לראש המטה לביטחון לאומי יהיה כפוף לראש המטה לביטחון לאומי וישמש כמלא מקומו.
- (ד) תקופת כהונתו של המשנה לראש המטה לביטחון לאומי תהיה חמש שנים ויהיה ניתן להאריכה בתקופות נוספות ובלבד שלא יכהן יותר מעשר שנים ..."
- סעיפים 3(ב)(2) עד (4) לחוק המל"ל קובעים תנאי כשירות, שבהתאם לסעיף 5(ב) לעיל המשנה לראש המטה לביטחון לאומי נדרש לעמוד בהם:
- "(2) הוא בעל מומחיות, רקע וניסיון בתחומים הנוגעים לענייני החוץ והביטחון של מדינת ישראל;
- (3) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש כראש המטה לביטחון לאומי;
- (4) לא תלוי ועומד נגדו כתב אישום בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה מפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה של העבירה אין הוא ראוי לשמש כראש המטה לביטחון לאומי."

הייעוץ המשפטי

בהתאם לפסקה 11.963 לתקשייר הצעה למינוי המושנה לראש המטה לביטחון לאומי תוגש לממשלה על ידי השר הממונה על המשרד שבו מצויה המשרה, ראש הממשלה, בצירוף חוות דעת של ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה (להלן – **ועדת המינויים**), שפועלת מכוח החלטות ממשלה בנושא

בפסקה 11.955 לתקשי"ר נקבע כי לא ניתן להעסיק עובד במשרות שהמשרה דגן נמנית עליהן. בטרם תיבדק סוגיית ניגוד העניינים בהתאם להוראות פרק משנה 13.6 ולהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1555, עוד נקבע בפסקה 11.955 כי במשרות שהמינוי להן טעון אישור ממשלה לא יובא המינוי בפני הממשלה בטרם נבחנה סוגיית ניגוד העניינים על ידי היועץ המשפטי של המשרד. בתיאום עם נציבות שירות המדינה והיועץ המשפטי לממשלה, או מי שהוא בינה לכך, יבטרום חתם המועמד למינוי על הסדר למניעת ניגוד עניינים, ככל שיידרש לכך.

העולה מהאמור הוא כי משרת המשנה לראש המטה לביטחון לאומי פטורה ממכרז פומבי, טענה אישור ועדת המינויים והמינוי לה הוא על ידי ראש הממשלה, בהמלצת ראש המטה לביטחון לאומי, ואישור הממשלה, ובכפוף להסדרת סוגיית ניגוד העניינים.

ראש הממשלה מציע למנות לתפקיד המשנה לראש המטה לביטחון לאומי את מר איתן בן דוד, אשר מחודש אוגוסט 2017 משמש כממלא מקום המשנה לראש המטה לביטחון לאומי.

בהתאם למידע שנמסר לנו, במר בן דוד מתקיימים כל תנאי הכשירות, במפורט להלן:

(1) מר בן דוד מילא שורת תפקידים. המעידים על היותו בעל מומחיות רקע וניסיון בתחומים הנוגעים לענייני החוץ והביטחון של ישראל, כמפורט להלן:

- מר בן דוד שירת בשנים 1986-2012 בשירות הביטחון הכללי:

- מר בן דוד שימש בשנים 2012-2015 כראש המטה ללוחמה בטרור במטה לביטחון לאומי.

- מר בן דוד שימש כממלא מקום ראש המטה לביטחון לאומי והיועץ לביטחון לאומי בין החודשים אפריל-אוגוסט 2017, ומאז משמש כממלא מקום המשינה לראש המטה לביטחון לאומי.

(2) מר בן דוד לא הורשע באף עבירה:

(3) לא תלוי נגד מר בן דוד כל כתב אישום שהוא.

ועדת המינויים בחנה את מינויו של מר איתן בן דוד לתפקיד המשנה לראש המטה לביטחון לאומי. בישיבתה מיום 4 ביולי 2018, והחליטה להמליץ לממשלה על מינויו של מר בן דוד לתפקיד



היועצת המשפטית

מר בן דוד מילא שאלון לבחינת הידע של חשש לניגוד עניינים. השאלון נבדק על ידי היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה, בתיאום עם הלשכה המשפטית של נציבות שירות המדינה ועם לשכת המושנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-מנהלי). מר איתו בן דוד חתם על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים, כמקובל במינויים למשרות מעין אלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית