

**אישור נציגי השר לשירותי דת והרבנים הראשיים לאסיפה הבוחרת את הרבנים**  
**הראשיים לישראל**

**הצעה להחלטה**

א. בהתאם לסעיף 7(8) לחוק הרבנות הראשית לישראל, תש"ס-1980 (להלן - "החוק")  
לאשר את מינויים של 10 רבנים לאסיפה הבוחרת את הרבנים הראשיים לישראל,  
בהתאם לפרוט הבא:

הרב שמעון אליטוב, הרב יהודה בלוי, הרב משה ברנשטיין, הרב יצחק דור, הרב צפניה  
דרורי, הרב יאיר אלימלך טורנהיים, הרב פנחס לוי, הרב יאיר לרנר, הרב רפאל מנת,  
הרב משה קליין.

ב. בהתאם לסעיף 8(8) לחוק הרבנות הראשית לישראל, התש"ס-1980, לאשר את מינויים  
של 10 אנשי ציבור לאסיפה הבוחרת את הרבנים הראשיים לישראל, בהתאם לפרוט  
הבא:

שרה אליאש, ליאת אשל, נחמה גונן, יעל דולב, דינה האן, לילי הורוביץ, ד"ר פנינה נויבירט,  
ד"ר עידית סולברג, נורית פריד, ברוריה רבינוביץ.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהתאם לחוק הרבנות הראשית (הארכת כהונה של הרבנים הראשיים לישראל) (הוראת שעה), התשע"ג-2013, כהונתם של הרבנים הראשיים המכהנים הוארכה עד למועד היבחרם של הרבנים הראשיים לישראל לפי החוק העיקרי או עד ליום י"ז באב תשע"ג (24 ביולי 2013), לפי המוקדם.

בהתאם לסעיף 16(ג) לחוק הרבנות הראשית לישראל, התש"ס-1980 (להלן – החוק), יש לערוך את הבחירות לרבנים הראשיים לא יותר משלושה חדשים ולא פחות מחודש אחד לפני תום כהונתם של המכהנים אותה שעה.

אנו עומדים בשלהי כהונתם של הרבנים הראשיים לישראל, ומצוות החוק היא לקיים בחירות לרבנים הראשיים שיבואו במקומם.

בית המשפט העליון קבע במסגרת עתירה שהתנהלה בפניו (בג"ץ 3895/13, יהודה פינקל נ' ראש ממשלת ישראל ואח') כי בחירות יש לקיים במועדן, ובנסיבות דנן, הורה ביהמ"ש לקיים את הבחירות בהקדם האפשרי, ולא יאוחר מיום י"ז באב התשע"ג (24 ביולי 2013), מועד פקיעת כהונתם של הרבנים הראשיים המכהנים, באופן שלא יוצר ריק (חלל) בין כהונת הרבנים הראשיים המכהנים לבין כהונת הרבנים הראשיים שייבחרו. בית המשפט הוציא צו מוחלט בעתירה.

יוצא, אפוא, כי הליך כינון האסיפה הבוחרת, ובכלל זאת, אישור הממשלה למינויים נשוא החלטה זו, נמצא בפיגור לעומת המועדים הקבועים בחוק לעריכת בחירות לרבנים הראשיים. נוכח לוחות הזמנים הקצרים לביצוע הליכי הבחירות ונוכח פסק דינו של בית המשפט העליון דלעיל נדרשת הממשלה לפעול בשקידה ראויה לקידום הליכי הבחירות לרבנים הראשיים לישראל, ובכלל זה, מינוי נציגיה לאסיפה הבוחרת.

סעיף 6 לחוק קובע כי האסיפה הבוחרת לבחירת רבנים ראשיים תהיה של 150 חברים, מהם 80 רבנים ו-70 נציגי ציבור.

סעיף 7 (8) לחוק קובע כי בין יתר הרבנים, יהיו עשרה רבנים שימנו הרבנים הראשיים לישראל, בהתייעצות עם השר ובאישור הממשלה.

סעיף 8 (8) לחוק קובע כי בין יתר נציגי הציבור יהיו עשרה אנשי ציבור שימנה השר בהתייעצות עם הרבנים הראשיים לישראל ובאישור הממשלה.

נוכח החקירה שמתנהלת בעניינו של הרב הראשי לישראל, הרב יונה מצגר, הודיעו עורכי דינו ביום 23.6.2013 בשמו כי הרב מצגר לא יתערב ולא ייקח חלק בהליכי מינוי האסיפה הבוחרת את הרבנים הראשיים, וזאת עד לסיום חקירת המשטרה בעניינו.

בנסיבות אלו, ובהתאם לחוות דעת מטעם מחלקת ייעוץ וחקיקה (אזרחי) במשרד המשפטים,

שניתנה על דעת היועץ המשפטי לממשלה, יוקנו סמכויות הרבנים הראשיים הנוגעות להליכי כינון האסיפה הבוחרת לפי סעיפים 7(8) ו-8(8) לחוק, לרב הראשי, הראשון לציון, הרב עמאר.

בהתאם לסעיפים האמורים, נדרש אישור הממשלה באשר למינוי הרבנים ונציגי הציבור בהתאם לסעיפי החוק הנ"ל לאסיפה הבוחרת.

יודגש, כי נערכו הליכי ההתייעצות הקבועים בסעיפים האמורים, קרי – לעניין מינוי הרבנים, נערכה התייעצות עם השר לשירותי דת, ולעניין מינוי אנשי הציבור, נערכה התייעצות עם הרב הראשי לישראל, הראשון לציון, הרב עמאר.

סעיף 9 לחוק קובע כי במינויים לפי סעיפים 7(8) ו-8(8) לחוק יפעל השר להביא לכך שבאסיפה הבוחרת יהיו מחצית החברים ספרדים ומחצית אשכנזים. בהתאם לכך, נערך על ידי המשרד לשירותי דת פילוח עדתי של חברי האסיפה הבוחרת הקבועים בחוק, ומינוי הרבנים ואנשי הציבור לפי סעיפים 7(8) ו-8(8) לחוק, נעשה בהתאם לדרישת המחוקק בדבר האיזון בין העדות כאמור.

מצ"ב פרטי קורות החיים של המועמדים.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

#### **תקציב**

לא רלוונטי.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 04מינויים.

סיווג משני: (ככל שיש כזה. יש לבחור מרשימת הסיווגים הראשיים באותו אופן).

תחום פעולה עיקרי: 04ישראל והעם היהודי.

מוגש על ידי השר לשירותי דת

י"ט בתמוז התשע"ג  
27 ביוני 2013



סוגיית קיום הבחירות במועדן בהתאם להוראות החוק עמדה בפני בית המשפט העליון שדן בשתי עתירות: האחת בבג"ץ 3895/13, יהודה פינקל נ' רה"מ ואח' (להלן - העתירה הראשונה), והשנייה בבג"ץ 4026/13, המרכז לקידום מעמד האשה נ' שר הדתות ואח' (להלן - העתירה השנייה).

בפסק דינו נעתר בית המשפט העליון לסעד המבוקש ע"י העותר בעתירה הראשונה והורה על קיום הבחירות בהקדם האפשרי ולא יאוחר מיום י"ז באב התשע"ג (24 ביולי 2013), מועד תום כהונת הרבנים הראשיים המכהנים, וזאת, אם לא ישונה החוק כאמור בעתירה השנייה או בכל דרך אחרת. יוער כי כנסת ישראל בחרה את חמשת נציגיה באמצעות ועדת הכנסת שהוסמכה לכך, בהתאם להוראות סעיף 7(8) לחוק וממשלת ישראל מינתה את שני נציגיה בהתאם להוראות סעיף 8(6) לחוק.

עתה נדרשת הממשלה לאשר מינויים של נציגים שונים לאסיפה הבוחרת:

סעיף 7 (8) לחוק קובע כי בין יתר הרבנים באסיפה הבוחרת, יהיו עשרה רבנים שימנו הרבנים הראשיים לישראל, בהתייעצות עם השר ובאישור הממשלה.

סעיף 8 (8) לחוק קובע כי בין יתר נציגי הציבור יהיו עשרה אנשי ציבור שימנה השר בהתייעצות עם הרבנים הראשיים לישראל ובאישור הממשלה.

נוכח החקירה שמתנהלת בעניינו של הרב הראשי לישראל, הרב יונה מצגר, הודיעו עורכי דינו ביום 23.6.2013 בשמו כי הרב מצגר לא יתערב ולא ייקח חלק בהליכי מינוי האסיפה הבוחרת את הרבנים הראשיים, וזאת עד לסיום חקירת המשטרה בעניינו.

בנסיבות אלו, ובהתאם לחוות דעת מטעם מחלקת ייעוץ וחקיקה (אזרחי) במשרד המשפטים, שניתנה על דעת היועץ המשפטי לממשלה, יוקנו סמכויות הרבנים הראשיים הנוגעות להליכי כינון האסיפה הבוחרת לפי סעיפים 7(8) ו-8(8) לחוק, לרב הראשי, הראשון לציון, הרב עמאר.

בהתאם לסעיפים האמורים, נדרש אישור הממשלה באשר למינוי הרבנים ונציגי הציבור בהתאם לסעיפי החוק הנ"ל לאסיפה הבוחרת.

סעיף 9 לחוק קובע כי במינויים לפי סעיפים 7(8) ו-8(8) לחוק יפעל השר להביא לכך שבאסיפה הבוחרת יהיו מחצית החברים ספרדים ומחצית אשכנזים. בהתאם לכך, נערך על ידי המשרד לשירותי דת פילוח עדתי של חברי האסיפה הבוחרת הקבועים בחוק, ומינוי הרבנים ואנשי הציבור לפי סעיפים 7(8) ו-8(8) לחוק, נעשה בהתאם לדרישת המחוקק בדבר האיזון בין העדות כאמור.

נוכח לוחות הזמנים הקצרים לביצוע הליכי הבחירות ונוכח פסק דינו של בית המשפט העליון דלעיל נדרשת הממשלה לפעול בשקידה ראויה לקידום הליכי הבחירות לרבנים הראשים לישראל, ובכלל זה, מינוי נציגיה לאסיפה הבוחרת.

בדיקת ניגוד עניינים לנציגים אלו נערכה ע"י היועץ המשפטי של הרבנות הראשית והח"מ.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

היועץ המשפטי של המשרד לשירותי דת והיועץ המשפטי של הרבנות הראשית לישראל אינם

רואים מניעה באישור ההצעה.

ישראל פת, עו"ד

היועץ המשפטי

המשרד לשירותי דת

פ.ת.

תפקיד

שם

חתימה