

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בהתאם לסעיף 26א(א) לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986, לאשר את צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) (הוראת שעה), התשע"ג – 2013, המצורף.
2. לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר את הצו בהקדם.

דברי הסבר

רקע כללי -

השירות המוכר הקבוע בחוק שירות בטחון משמש שנת 1995 אכסניה למסגרת של שירות בטחון לכל דבר ועניין של חיילים בשירות חובה ביחידות מערכת הביטחון האזרחית, במערכות החינוך, הבריאות, העלייה והקליטה ההסדר המשפטי המאפשר את ההצבה בגופים וביחידות השונות, מושתת על הוראת סעיף 26א לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986 ועל צו בסמכות שר הביטחון, באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת. הצו יכול להיות מותקן לתקופה מקסימאלית של שלוש שנים וניתן לשוב ולהתקין צווים לתקופות נוספות. תוקפו של הצו המסדיר את הצבת החיילים במסגרות מערכת הבטחון האזרחית אמור לפקוע ביום 29 ביוני 2013 ומכאן הצורך לאשרו כעת כדי לאפשר הצבת חיילים חדשים במסגרות אלה. צווים קודמים אושרו בממשלות קודמות והחלטה האחרונה, לגבי הצו הקיים היום, היא החלטה מס' 3815 מיום 13 בנובמבר 2011. הצו הקיים אמור לפקוע ביום 29 ביוני 2013. לפיכך נדרש לשוב ולאשר את הצו ולבקש מועדת החוץ והביטחון לאשרו. יצוין שתוקפו של הצו המסדיר הצבת חיילים במערכת החינוך, קליטת העלייה והקשר עם התפוצות ומערכת הבריאות אמור לפקוע ביום 9 בנובמבר 2014 והוא אינו על הפרק בשלב זה. מכאן הצורך לאשר בממשלה את הצו לגבי יחידות מערכת הבטחון האזרחית ולהעבירו לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

יצוין כי הנושא בכללותו ובפרט הגבלת הצבתם של יוצאי הצבא ביחידות מסוימות, נבחן על ידי וועדה בין משרדית שמינה שר הבטחון על יסוד החלטת ממשלה מס' 4711 מיום 26.2.06. הוועדה הגישה המלצותיה לממשלה והן אושרו בכל הנוגע לשירות המוכר ביחידות הביטחוניות בהחלטה מס' 2612 מיום 19 בדצמבר 2010. הצעת ההחלטה היא בהמשך להמלצות הוועדה בכל הנוגע למסגרות מערכת הבטחון האזרחית. אף שהצו אינו עוסק במספרי החיילים המוצבים במסגרת השירות המוכר לתכלית בטחון, קיימת מגמה של צמצום מסוים במספר החיילים במסגרות השירות המוכר לתכלית בטחון וכך גם יהיה בשנים הקרובות.

על מנת לאפשר בחינה של הנושא בפרקי זמן נכונים, מוצע כי הצו יוארך לתקופה של שנה אחת.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה -

לא רלוונטי. המשך המצב הקיים היום.

תקציב -

לא רלוונטי. המשך מצב הקיים היום.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם -

המשך הצבה של חיילים ביחידות מערכת הבטחון האזרחית לפי המצב הקיים היום.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

לא נדרש.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

מס' 4813 מיום 24 ביוני 2012

מס' 3815 מיום 13 בנובמבר 2011

מס' 2612 מיום 19 בדצמבר 2010

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

אין מניעה משפטית מקבלת ההחלטה.

סיווגים -

סיווג ראשי: 06פורמאלי;

סיווג משני: 07חקיקה ממשלתית

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון;

מוגש על-ידי שר הביטחון

כ"ו בסיון התשע"ג
04 ביוני 2013



צו שירות בטחון (שירות מוכר לתכלית בטחון)(הוראת שעה),

התשע"ג-2013

בתוקף סמכותי לפי סעיף 26א(א)(1) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו - 1986¹ (להלן – החוק), באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אני מצווה לאמור:

שירות מוכר לתכלית בטחון

1. שירות ביחידות צבאיות בתפקידי מנהלה, בתפקידים ייעודיים, בתפקידים מקצועיים, הכוללים בין השאר: הפעלת מערכת קשר ומערכות טכנולוגיות מידע, עיבוד מודיעין, הפעלת מחשב, הנהלת חשבונות, מחקר ופיתוח בידי עתודאים ופעילויות הנלוות לתפקידים אלה ביחידה הצבאית, כגון: שמירה – במסגרות המפורטות להלן, הוא שירות מוכר כמשמעותו בסעיף 26א(א)(1) לחוק:

(1) משרד הבטחון;

(2) יחידות סמך של משרד הבטחון;

(3) יחידות סמך של משרד ראש הממשלה.

תוקף 2. תוקפו של צו זה יהיה לשנה מיום פרסומו.

התשע"ג _____

(_____) (2013)
חמ/2664-3

משה (בוגי) יעלון
שר הביטחון

¹ ס"ח התשמ"ו, ע"מ 107; התשנ"ה, ע"מ 440.

מדינת ישראל

היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: כ' בסיון תשע"ג
29 במאי 2013

הנדון: הצעת החלטה לממשלה, אישור צו השירות המוכר (שירות מוכר לתכלית בטחון)(הוראת שעה), התשע"ג - 2013

נושא הצעת ההחלטה:

אישור הצו המסדיר הצבתם של חיילים בשירות חובה סדיר, במסגרות אזרחיות ביחידות מערכת הביטחון האזרחית לפי סעיף 26א לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

1. סעיף 26א. לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986 (להלן: "הסעיף המסמיק" ו-"החוק" בהתאמה) שהוסף לחוק בשנת 1995, קובע כי שר הביטחון יקבע בצו, באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת, את המשרדים הממשלתיים, את הגופים הציבוריים ואת השירות המוכר שיעשה בהם על ידי יוצאי צבא בשירות חובה סדיר.
2. מכוח הסעיף האמור הותקנו שני צווים: צו שירות בטחון (שירות מוכר לתכלית בטחון) מכוח סעיף 26א(א)(1) לחוק הכולל את רשימת הגופים הביטחוניים האזרחיים בהם מוצבים חיילים בשירות חובה במסגרת השירות המוכר. צו זה אמור לפקוע ביום 29 ביוני 2013. הצו השני עוסק במערכת החינוך, קליטת העלייה וקשר עם התפוצות וכן שירות עתודאים בשירות חובה במערכת הבריאות. צו זה אינו על הפרק בשלב זה. הוא אמור לפקוע בשנת 2014.
3. לפי הסעיף האמור, אישור הצו כפוף לאישור הממשלה ולאחר מכן אישור של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.
4. הסעיף המסמיק קובע כי הצו יינתן לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים וניתן להאריכו, באותה דרך, לתקופות נוספות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.
5. תוקף הצו אמור לפקוע כאמור ביום 29 ביוני 2013. אחרי שועדת החוץ והביטחון החליטה לאשר את הצו לתקופה של שנה בלבד, במקום שלוש שנים כמבוקש על ידי הממשלה בהחלטתה הקודמת – מס' 3815 מיום 13 בנובמבר 2011.

6. מוצע לאשר את הצו לתקופה של שנה נוספת הן כדי לאפשר יציבות בתכנון כוח האדם בגופים האמורים והן כדי להמשיך לבחון את המשך הצבה האמורה בהתאם לשינוי תקופות שירות הבטחון הצפוי בשנים הקרובות.
7. הצו המוצע אינו עוסק במספרי החיילים המוצבים. יחד עם זאת קיימת מגמה של צמצום מספר החיילים המוצבים וזו תימשך גם בשנה הקרובה.
8. הצו כולל כאמור את רשימת הגופים ורשימת התפקידים אשר בהם יוצבו חיילים במשרד הבטחון, וביחידות סמך של משרד ראש הממשלה. שירותם של חיילים אלה ייחשב כשירות מוכר - שירות חובה סדיר לכל דבר ועניין.
9. אזכיר כי הליך ההתקנה מיישם גם את המלצות הצוות הבינמשרדי שדן בסוגיית השירות מחוץ לסד"כ צה"ל. צוות זה הוקם בעקבות החלטת הממשלה לאשר את המלצות ועדת פרופ' בן בסט לקיצור שירות החובה הסדיר. ההמלצות בכל הנוגע למסגרות השירות המוכר ביחידות הביטחוניות אושרו על ידי הממשלה בהחלטת הממשלה 2612 מיום 19 בדצמבר 2010.
10. מוצע לבקש מועדת החוץ והביטחון, שהצו כפוף לאישורה מכוח הסעיף המסמך, לאשר בהקדם את הצו האמור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החוק נוגעת להם

המשך המצב הקיים ביחידות הסמך הביטחוניות ומשרדי ראה"מ ומשהב"ט.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

בברכה,
אחז בן ארי
היועץ המשפטי