

הצעה להחלטה

מחליטים,

1. ממשלת ישראל מכירה בחשיבות שבקידום מדיניות לשם טיפוח קידום והקמה של תשתית אנושית בספורט, באמצעות הגדלת פעילות קבוצות ומועדוני ספורט לילדים ולנוער, במטרה להגדיל את מספר הספורטאים בישראל ובתוך כך לקדם את הספורט והחברה בישראל. לשם כך, מחליטה הממשלה על תמיכה ב"תכנית לאומית לקידום ספורט ילדים ובני נוער" (להלן "התכנית הלאומית"). התכנית הלאומית תתמקד בהגדלת התמיכה בקבוצות ספורט קיימות ובמתן תמיכה להקמת קבוצות ספורט חדשות.
2. התכנית הלאומית תופעל במשך חמש שנים ברמה מקומית ואזורית, ב"ענפי העל" (כדורגל וכדורסל) כפי שהוגדרו והוכרו בדו"ח ועדת לוין (משנת 1998) וכן "בענפים המועדפים" כפי שיוכרו על ידי הוועדה הציבורית לקביעת אמות מידה לחלוקת כספי המועצה להסדר ההימורים בספורט, , תוך מתן עדיפות ליישובי הפריפריה הגאוגרפית והחברתית וקידום נשים.
3. לשם הפעלת התכנית הלאומית תוקם וועדת היגוי בראשות מנכ"לית משרד התרבות והספורט ויהיו חברים בה 10 נציגים נוספים והם נציג המועצה להסדר ההימורים בספורט, נציג מפעל הפיס, נציג משרד האוצר, נציג משרד החינוך, נציג הוועד האולימפי, נציגת המועצה הציבורית לספורט נשים, נציג איגוד מנהלי מחלקות הספורט ברשויות המקומיות, ראש מינהל הספורט במשרד התרבות והספורט, היועצת המשפטית של משרד התרבות והספורט, ראש אגף בכיר תקצוב ותכנון במשרד התרבות והספורט, או נציגים מטעמם.
4. וועדת ההיגוי תתווה את מדיניות התוכנית הלאומית, ותמנה צוות מקצועי אשר יפקד על כתיבת תכנית עבודה ליישום התוכנית הלאומית. וועדת ההיגוי תפקח על עבודת הצוות המקצועי.
5. הצוות המקצועי יזמן את נציגי האיגודים וההתאחדויות בענפי הספורט שבהם הוא יפעל וכן כל גורם מקצועי אחר לפי העניין, לדיוניו לשם קבלת ייעוץ מקצועי, ומתוך מטרה לאפשר שילובן של קבוצות הילדים והנוער הפועלות במסגרת התכנית הלאומית במסגרת הפעילות של האיגודים וההתאחדויות עם הגיען לבגרות.

6. הצוות המקצועי יציג בפני וועדת ההיגוי את תכנית העבודה ליישום התכנית הלאומית לרבות הצעותיו לאמות המידה להקצאת הכספים במסגרתה לא יאוחר מ-90 ימים לאחר מינויו.

7. הצוות המקצועי יגיש לוועדת ההיגוי דוח עדכון תקופתי אודות יישום התוכנית הלאומית. וועדת ההיגוי תגיש את עיקרי הדוח לשרת התרבות והספורט.

8. התוכנית הלאומית תתבצע בשני שלבים כדלהלן:

**שלב א' – התנעת התוכנית הלאומית והפעלתה באמצעות וועדת ההיגוי בשנת הפעילות הראשונה, או עד למינוי הוועדה הציבורית של המועצה הלאומית לספורט לפי סעיף 11(ג)(4) לחוק הספורט (לפי תיקון מס' 6 לחוק זה) המאוחר מבניהם.**

**שלב ב' – עם מינוי הוועדה הציבורית של המועצה הלאומית לספורט לפי סעיף 11(ג)(4) לחוק הספורט, או בתום שנה ממועד הפעלת התוכנית הלאומית, לפי המאוחר מבניהם, ייבחנו התוכנית הלאומית ובכלל זה היקפה, דרכי מימונה ואופן יישומה, על ידי המועצה הלאומית לספורט ויהיו כפופים לאישורה וזאת בכפוף לכל דין.**

9. מוצע לתקצב את התכנית הלאומית באמצעות איגום משאבים של מקורות שונים, אשר יוקצו על ידי כל אחד מהם, תוך תיאום ושיתוף פעולה להשגת מטרות התוכנית כאמור, הכל כמפורט להלן:

**א. הגדלת התמיכה בקבוצות ספורט קיימות לילדים ולנוער בענפים הענפי על וענפים מועדפים:**

הממשלה מנחה את שרת התרבות והספורט ואת שר האוצר לפנות אל המועצה להסדר הימורים בספורט בבקשה כי תבחן את האפשרות והרצון להקצות סכום של 96,000,000 ש"ח לתקופה של 3 שנים מתוכם יוקצו 32,000,000 ש"ח בשנה, מיתרת הכנסות המועצה להסדר הימורים בספורט, לשם הגדלת התמיכה לפי החוק להסדר ההימורים בספורט, בקבוצות ספורט קיימות בענפי העל ובענפים המועדפים לילדים ונוער עד גיל 18. הסכום אשר יבוקש כי יוקצה בשנה השנייה ובשנה השלישית כפוף לאישור התוכנית הלאומית במתווה המוצע, בין היתר, לאחר בחינתה על ידי המועצה הלאומית לספורט, כאמור בשלב ב' שבסעיף (8) לעיל. ככל שיוחלט על הקצאת כספים כאמור, או בכל סכום אחר שתקבע המועצה, מנחה הממשלה את שרת התרבות והספורט ואת שר האוצר לפנות אל הוועדה הציבורית הפועלת לפי סעיף 9(ב2) לחוק להסדר ההימורים בספורט, בבקשה לבחון קביעת אמות מידה לחלוקת הסכום הכולל לפי סעיף 9(ב1)(3) לחוק באופן שיעלה בקנה אחד עם התוכנית הלאומית, והכל סמוך למועד הגשת התקציב.

**ב. מימון הקמת קבוצות ספורט חדשות לילדים בענפי על וענפים מועדפים:**

1) **משרד התרבות והספורט** יקצה סכום של 50,000,000 ש"ח, במהלך תקופה של 5 שנים, למטרת עידוד הקמתן של קבוצות ספורט חדשות לילדים בגילאים 8 עד

13 (בהתאם לענף), באמצעות תמיכה לפי מבחני תמיכה בגופים אחרים, או במוסדות ציבור, לפי העניין, שייקבעו על ידי משרד התרבות והספורט.

(2) לאור חשיבות התכנית הלאומית, הממשלה מנחה את שרת התרבות והספורט ואת שר האוצר לפנות אל המועצה להסדר הימורים בספורט ואל מפעל הפיס בבקשה לבחון את האפשרות והרצון ליטול חלק בתכנית הלאומית גם בהיבט זה של התכנית.

(3) הממשלה מבקשת משר האוצר לבחון תיקון של ההיתר למפעל הפיס לפי חוק העונשין, התשל"ז – 1977, באופן שיאפשר הקצאת כספים מרווחי מפעל הפיס המוקצים לטובת מענקים אחרים, בהיקף של 100,000,000 ש"ח, לטובת הקמת קבוצות ספורט חדשות במסגרת התוכנית הלאומית; כן מבוקש כי, ככל שיתקון היתר מפעל הפיס כאמור, וככל שמפעל הפיס יחליט להשתתף בתוכנית הלאומית, יידרש מפעל הפיס להקצות סכומים כאמור על פי אמות מידה, אשר ייקבעו בהתאמה לעקרונות התוכנית הלאומית ולאחר התייעצות עם וועדת ההיגוי, לשם הבטחת תיאום בין הגורמים השונים הלוקחים חלק בתוכנית.

(4) **הממשלה מנחה את שרת התרבות והספורט ואת שר האוצר לפנות אל המועצה להסדר ההימורים בספורט** בבקשה כי תבחן את האפשרות והרצון להקצות סכום של 125,000,000 ש"ח, מיתרת הכנסות המועצה להסדר הימורים בספורט במטרה לקחת חלק בתוכנית הלאומית, במתואם עם עקרונותיה, ובהתאמה למטרות הקבועות לשימוש ביתרת ההכנסות כאמור על פי החוק להסדר ההימורים בספורט, ולהקצותם לטובת הקמת קבוצות ספורט חדשות. כן מנחה הממשלה כי יבוקש שהקצאה כאמור, או בכל סכום שתקבע המועצה להסדר ההימורים בספורט, תעשה על פי אמות מידה שיתואמו בין המועצה להסדר ההימורים בספורט וועדת ההיגוי, בהתאם להוראות החוק להסדר ההימורים בספורט ובכפוף לכל דין.

(5) **הממשלה רושמת את הודעת האפוטרופוס הכללי** כי יבחן את האפשרות והרצון ליטול חלק בתוכנית הלאומית, במתואם עם עקרונותיה, ובהתייעצות עם וועדת ההיגוי, לשם הבטחת תיאום בין הגורמים השונים הלוקחים חלק בתוכנית.

10. במידה ואיגוס המשאבים אכן יתקיים בהתאם למתווה המוצע לעיל, יעמוד סכום התקציב הכולל של התכנית הלאומית להגדלת התמיכה בקבוצות קיימות על סכום של 96,000,000 ש"ח, ו-275,000,000 ש"ח לתמיכה בקבוצות חדשות.

## דברי הסבר

### רקע כללי

חזון משרד התרבות והספורט הוא כי לכל אדם בישראל הזכות למימוש עצמי באמצעות ספורט ופעילות גופנית, המהווים מנוף לגיבוש החברה והקהילה ולהטמעת ערכים בקרב ילדים ובני נוער.

מהנתונים שבידי משרד התרבות והספורט עולה, כי מספר הספורטאים בישראל קטן משמעותית בהשוואה למדינות מפותחות בעולם. כך, בשנת 2012 מספר הספורטאים הרשומים בישראל עמד על כ-150 אלף בלבד, מתוך כ-8 מיליון תושבים (1.87%). זאת, לעומת דנמרק<sup>1</sup>, מדינה המונה כ-5.5 מיליון תושבים, בה רשומים כ-1.7 מיליון מהם כספורטאים (30.9%); שבדיה<sup>2</sup>, מדינה המונה כ-9.5 מיליון תושבים, בה רשומים כ-3.3 מיליון ספורטאים פעילים (מגיל 7) (34.5%); ופורטוגל<sup>3</sup>, מדינה המונה כ-10.5 מיליון תושבים, ובה רשומים כ-500,000 ספורטאים (4.73%).

ענף הכדורגל<sup>4</sup>, המהווה את ענף הספורט הפופולרי בישראל ובעולם כולו, המצב דומה: בעונת המשחקים 2011/2012 היו רשומים בישראל כ-30,000 שחקנים בכל הגילאים, המהווים כ-0.4% מהאוכלוסייה, לעומת כ-4% בממוצע במדינות מקבילות באירופה. בשווייץ לדוגמה, מדינה המונה כ-7.9 מיליון תושבים, רשומים כ-233 אלף כדורגלנים (3.7% מכלל האוכלוסייה). כמו כן, בישראל רשומים כ-280 מועדוני חובבנים בלבד, לעומת כ-1,500 בשווייץ. בנוסף, בכ-60% מהישובים בישראל בהם מספר התושבים עולה על 1,000, אין מועדון כדורגל.

בנוסף, מנתוני התכנית הלאומית לחיים פעילים ובריאים (הפועלת מכוח החלטת ממשלה 3921 (חכ/237) שקיבלה תוקף ב-8 דצמבר 2011) עולה, כי שיעור ההשמנה והמחלות הכרוניות (לרבות סוכרת) בקרב ילדים ובני נוער נמצא בעליה מתמדת בישראל והוא מהגבוהים בעולם המערבי – כ-26% מהילדים בארץ הם בעלי משקל עודף.

לאור נתונים אלו, והחשיבות הרבה שמייחס משרד התרבות והספורט לעידוד ילדים ובני נוער לעסוק בספורט ובפעילות גופנית, המשרד שם כמטרה לנגד עיניו, בתכניות העבודה לשנים 2013-2014, להרחיב את בסיס הפירמידה של הספורט; קרי, להגדיל את מספר העוסקים בספורט ובפעילות גופנית, בדגש על ילדים ובני נוער עד גיל 18. אחד היעדים הנגזרים ממטרה זו הוא חיזוק, הקמה, ופיתוח של תשתית ספורט מאורגנת (קבוצות ומועדונים) ברמה המקומית והאזורית לילדים ולנוער, בדגש על הפריפריה הגיאוגרפית והחברתית.

לצורך כך, משרד התרבות והספורט התווה תכנית לאומית רב שנתית לחיזוק, להקמה ולפיתוח קבוצות ספורט לילדים ולנוער, אשר תופעל בשיתוף פעולה עם הרשויות המקומיות, התאחדות ספורט בתי הספר, המועצה להסדר הימורים בספורט, ועם התאחדויות ואיגודי הספורט. התוכנית הלאומית תתבצע בשני שלבים. שלב א' – התנעת התוכנית הלאומית

<sup>1</sup> נתוני הוועד האולימפי הדני (2010)

<sup>2</sup> נתוני קונפדרציית הספורט השבדית (2009)

<sup>3</sup> נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בפורטוגל (2012)

<sup>4</sup> הנתונים מתוך התכנית האסטרטגית של ההתאחדות לכדורגל בישראל, שהוכנה ע"י חברת "רוחם אסטרטגיה" בשנת 2012.

והפעלתה באמצעות וועדת ההיגוי בשנת הפעילות הראשונה, או עד למינוי הועדה הציבורית של המועצה הלאומית לספורט לפי סעיף 11(ג)(4) לחוק הספורט (לפי תיקון מס' 6 לחוק זה) המאוחר מבניהם. **שלב ב'** - עם מינוי הועדה הציבורית של המועצה הלאומית לספורט לפי סעיף 11(ג)(4) לחוק הספורט, או בתום שנה ממועד הפעלת התוכנית הלאומית, המאוחר מבניהם, התכנית הלאומית ובכלל זה היקפה, דרכי מימונה ואופן יישומה יבחנו על ידי המועצה הלאומית לספורט ויהיו כפופים לאישורה וזאת בכפוף לכל דין.

התוכנית הלאומית עוסקת בשני מישורים עיקריים:

1. הגדלת התמיכה בקבוצות ספורט **קיימות** לילדים ולנוער עד גיל 18, בהתאם לקריטריונים ואמות מידה שייקבעו. המימון הנוסף ישמש, בין היתר, לחיזוק ולסיוע בהיבטים המקצועיים והמדעיים של פעילות הקבוצות, לרבות פיתוח הכושר הגופני, ייעוץ תזונתי, ועוד. התוכנית המוצעת הינה לתקופה של 3 שנים. יודגש כי אישור תמיכה כאמור כפוף להצגת דוחות ביצוע המצביעים על גידול בתקציב ביחס לשנים קודמות בסכום שלא יפחת מהתוספת שהועברה לגוף בגין החלטה זו.
  2. מימון הקמת קבוצות ספורט **חדשות** לילדים, בגילאים 8 עד 13 (בהתאם לענף הרלוונטי). הקמת הקבוצות החדשות בגילאים אלו - שאינם במסגרות תחרותיות והישגיות - נועדה לקידום הפעילות הגופנית והספורטיבית, להטמעת ערכי הספורט ולפיתוח הכישורים ויסודות הספורט של הילדים וכמו כן להטמעת ערכים חברתיים. התקציב הכולל של התכנית למימון הקמת הקבוצות החדשות יעמוד על 275,000,000 ש"ח. מוערך, כי לאורך תקופת התכנית יצטרפו כ-20,000 ספורטאים לקבוצות בענף הכדורגל, וכ-30,000 ספורטאים בענף הכדורסל ובענפים המועדפים. צוין, כי קבוצה חדשה אשר תוקם במסגרת התכנית תיתמך במשך 5 שנים מיום הקמתה, זאת בכפוף לכללים שייקבעו לעניין זה.
- התכנית תיושם ב-2 ענפי העל (כדורגל וכדורסל) שהוגדרו והוכרו בדו"ח ועדת לוין (1998), המהווים את שני הענפים הפופולריים ביותר בישראל (ענפים אלו מרכזים כ-65% מכלל הספורטאים הפעילים במדינה), וכן בענפים המועדפים כפי שאלו יקבעו על ידי הועדה הציבורית לקביעת אמות מידה לחלוקת כספי המועצה להסדר ההימורים בספורט, בהתאם לעקרונות שהותוו על ידה.
- כמו כן יש לציין, כי במסגרת התכנית הלאומית תינתן העדפה ליישובי הפריפריה הגאוגרפית והחברתית וקידום נשים.
- ההחלטה על הקמת קבוצות ספורט חדשות במסגרת התכנית הלאומית נשענת, בין היתר, על המלצת הועדה הציבורית לבחינת המבנה הניהולי של ענף הכדורגל<sup>5</sup>, אשר הכירה בצורך ובחשיבות שבהקמת מועדוני כדורגל חדשים לילדים ולבני נוער. עם זאת, התכנית הלאומית המוצעת מהווה תכנית כוללת הנותנת מענה למחסור בתשתית אנושית גם בענפים אחרים.
- במסגרת החלטת הממשלה יבחן אפוטרופוס הכללי, את האפשרות והרצון ליטול חלק בתוכנית הלאומית, במתואם עם עקרונותיה, ובהתייעצות עם וועדת ההיגוי, לשם הבטחת תיאום בין הגורמים השונים הלוקחים חלק בתוכנית.

<sup>5</sup> דו"ח הועדה הציבורית לבחינת המבנה הניהולי בענף הכדורגל, יולי 2013, פרק 1.3.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

### תקציב

הסכום שיוקצה מתקציב משרד התרבות והספורט לנושא של קבוצות חדשות יעמוד על 50,000,000 מיליון ש"ח לתקופה של 5 שנים.

ובמידה ואיגוס המשאבים עם הגופים המנויים בהחלטה אכן יתקיים בהתאם למתווה המוצע כאמור בהצעת ההחלטה, יעמוד סכום התקציב הכולל של התכנית הלאומית להגדלת התמיכה בקבוצות קיימות על 96,000,000 ש"ח, ולתמיכה בקבוצות חדשות על 225,000,000 ש"ח זאת בנוסף ל- 50,000,000 ש"ח שיוקצו מתקציב משרד התרבות והספורט.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה הועברה למשרד האוצר ולאפוטרופוס הכללי אשר הביעו תמיכתם בהצעה.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

### סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי;

סיווג משני: 02 חברה וכלכלה;

מוגש על ידי שרת התרבות והספורט

ב' בטבת התשע"ד  
05 בדצמבר 2013



**פרחי ספורט: התכנית הלאומית לקידום ספורט ילדים ובני נוער**

**חוות דעת משפטית נלווית להצעת החלטה לממשלה**

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

1. מטרת ההחלטה לפעול להקמה ופיתוח קבוצות ספורט לילדים ולנוער כחלק ממדיניות משרד התרבות והספורט, לפיתוח תשתיות אנושיות בגילאי ילדים ונוער (להלן – **"התכנית הלאומית לקידום ספורט ילדים ובני נוער"** או **"התכנית הלאומית"**), ולהקצות סך של 371 מיליון ש"ח למימון הפרויקט בהתאם למתווה המפורט בהצעה.

2. לשם כך תוקם וועדת היגוי בראשות מנכ"לית משרד התרבות והספורט ויהיו חברים בה 10 נציגים נוספים והם נציג המועצה להסדר ההימורים בספורט, נציג מפעל הפיס, נציג משרד האוצר, נציג משרד החינוך, נציג הוועד האולימפי, נציגת המועצה הציבורית לספורט נשים, נציג איגוד מנהלי מחלקות הספורט ברשויות המקומיות, ראש מינהל הספורט במשרד התרבות והספורט, היועצת המשפטית של משרד התרבות והספורט, ראש אגף בכיר תקצוב ותכנון במשרד התרבות והספורט, או נציגים מטעמם.

3. וועדת ההיגוי תתווה את מדיניות התוכנית הלאומית, תמנה צוות מקצועי לכתיבת תכנית עבודה ליישום התוכנית הלאומית ותפקח על עבודתו. וועדת ההיגוי והצוות המקצועי יפעלו בתפקידיהם לאורך כל תקופת התכנית הלאומית.

4. התוכנית הלאומית תתבצע בשני שלבים כדלהלן:

**שלב א'** – התנעת התוכנית הלאומית והפעלתה באמצעות וועדת ההיגוי בשנת הפעילות הראשונה או עד למינוי מועצה לאומית לספורט המאוחר מבניהם.

**שלב ב'** – עם מינוי הוועדה הציבורית של המועצה הלאומית לספורט לפי סעיף 11 (ג)(4) לחוק הספורט (תיקון מס' 6), התשע"א-2011 לתוקף, או בתום שנה ממועד הפעלת התוכנית הלאומית, המאוחר מבניהם, התכנית הלאומית ובכלל זה, היקפה, דרכי המימון ואופן היישום תבחן על ידי המועצה הלאומית לספורט ותהא כפופה לאישורה וזאת בכפוף לכל דין.

5. שלב א' של התכנית הלאומית ייעשה כמפורט להלן:

6. התוכנית הלאומית לעניין **הקמת קבוצות ספורט חדשות** תבוצע כדלקמן:

א. **משרד התרבות והספורט** – יקצה סכום של 50,000,000 ש"ח, במהלך תקופה של 5 שנים, למטרת עידוד הקמתן של קבוצות ספורט חדשות לילדים בגילאים 8 עד 13 (בהתאם לענף), באמצעות תמיכה לפי מבחן תמיכה בגופים אחרים, או במוסדות ציבור, לפי העניין, שייקבע על ידי משרד התרבות והספורט.



ב. **המועצה להסדר ההימורים בספורט** – הממשלה מנחה את שרת התרבות והספורט ואת שר האוצר, שהם השרים האחראים על המועצה להסדר ההימורים בספורט, לפנות אל המועצה להסדר ההימורים בספורט בבקשה כי תבחן את האפשרות והרצון להקצות סכום של 125,000,000 ש"ח, מכספי המועצה להסדר ההימורים בספורט במטרה לקחת חלק בתוכנית הלאומית, במתואם עם עקרונותיה, ולהקצותם מכוח סעיף 9(ב1) על פי אמות מידה משותפות של המועצה וועדת ההיגוי, בהתאם להוראות החוק להסדר ההימורים בספורט ובכפוף לכל דין.

ג. **מפעל הפיס** – הממשלה מבקשת משר האוצר לבחון תיקון של ההיתר למפעל הפיס לפי חוק העונשין, התשל"ז – 1977, באופן שיאפשר הקצאת כספים מרווחי מפעל הפיס המוקצים לטובת מענקים אחרים, בהיקף של 100,000,000 ש"ח, לטובת הקמת קבוצות ספורט חדשות במסגרת התוכנית הלאומית; כן מבוקש כי, ככל שיתוקן היתר מפעל הפיס כאמור, וככל שמפעל הפיס יחליט להשתתף בתוכנית הלאומית, יידרש מפעל הפיס להקצות סכומים כאמור על פי אמות מידה, אשר ייקבעו בהתאמה לעקרונות התוכנית הלאומית ולאחר התייעצות עם וועדת ההיגוי, לשם הבטחת תיאום בין הגורמים השונים הלוקחים חלק בתוכנית.

ד. **האפוטרופוס הכללי** – יבחן את האפשרות והרצון ליטול חלק בתוכנית הלאומית, במתואם עם עקרונותיה, ובהתייעצות עם וועדת ההיגוי, לשם הבטחת תיאום בין הגורמים השונים הלוקחים חלק בתוכנית.

7. ביצוע החלטת הממשלה ליישום התוכנית הלאומית לעניין **הגדלת התמיכה בקבוצות ספורט קיימות** תבוצע כדלקמן:

הממשלה מנחה את שרת התרבות והספורט ואת שר האוצר אל המועצה להסדר ההימורים בספורט בבקשה כי תבחן את האפשרות והרצון להקצות סכום של 32,000,000 ש"ח בשנה (וכן תבחן אפשרות ורצון להקצות סך כולל של 96,000,000 ש"ח לתקצוב קבוצות קיימות בתקופה של 3 שנים, ככל שהתוכנית הלאומית תיוותר במתווה המוצע גם לאחר בחינתה על ידי המועצה הלאומית לספורט, כאמור בסעיף 8), בשלב ב כמפורט מעלה), מכספי המועצה להסדר ההימורים בספורט, לשם הגדלת התמיכה בקבוצות ספורט קיימות בענפי העל ובענפים המועדפים לילדים ונוער עד גיל 18, במסגרת התמיכה לפי סעיף 9(ב3) לחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז – 1967 (להלן – החוק להסדר ההימורים בספורט).

ככל שיוחלט על הקצאת כספים כאמור, פונה הממשלה אל הוועדה הציבורית הפועלת לפי סעיף 9(ב2) לחוק להסדר ההימורים בספורט, בבקשה לבחון קביעת אמות מידה לחלוקת הסכום הכולל לפי סעיף 9(ב3) לחוק באופן שיעלה בקנה אחד עם התוכנית הלאומית, והכל סמוך למועד הגשת התקציב.





8. קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

תיקון מס' 6 – הקמת המועצה הלאומית לספורט

החוק להסדר ההימורים בספורט הקים את המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן – "המועצה או המועצה להסדר ההימורים בספורט"), והוא קובע את סמכויותיה, דרכי פעולתה ואופן חלוקת הכספים שיתקבלו בידיה כתמיכה בתחום הספורט.

חוק הספורט, התשמ"ח-1988 (להלן – חוק הספורט), הוא החוק העיקרי העוסק בהסדרת פעילותם של גופי ספורט בישראל. החוק האמור תוקן במטרה לייעל את הקצאת המשאבים בתחום הספורט ולכוון גוף שיוסמך להתוות מדיניות ולקבוע עדיפויות בפיתוח ענפי ספורט.

תיקון מס' 6 קבע הוראות לעניין הקמתה של המועצה הלאומית לספורט, שהוסמכה באותו תיקון לייעץ לשר בקביעת מדיניות ארוכת טווח לענפי הספורט ובקביעת סדרי עדיפויות להשקעות בתחום הספורט, וכן לקבוע, בהתחשב בהמלצות ועדה ציבורית שתמונה לעניין זה, אמות מידה אחידות להקצאת המשאבים בתחום הספורט, זאת תוך שמירה על העצמאות של הגופים השונים.

התיקון הכפיף את חלוקת כספי התמיכות בידי המועצה להסדר ההימורים בספורט, המתבצעת לפי החוק להסדר ההימורים בספורט, לאמות המידה האמורות שתקבע המועצה הלאומית לספורט, וכן קבע כי סכומי התמיכות ייקבעו בידי המועצה הלאומית לספורט.

החלטת הממשלה שבנדון מנחה את שרת התרבות והספורט ואת שר האוצר לפנות למעוצה להסדר ההימורים בספורט בבקשה לבחון את האפשרות והרצון להשתתף בתקצוב התוכנית הלאומית. השתתפות כאמור מצריכה את אישור המועצה להסדר ההימורים בספורט להגדלת תקצוב קבוצות ספורט קיימות במסגרת התמיכה לפי סעיף 9(ב1)(3) לחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז – 1967 (להלן – החוק להסדר ההימורים בספורט).

מאחר וטרם מונתה הועדה הציבורית של המועצה הלאומית לספורט לפי סעיף 11(ג)(4) לחוק הספורט (תיקון מס' 6), התשע"א-2011 המפעילה את מנגנון חלוקת התמיכות לפי תיקון מס' 6, המועצה להסדר ההימורים בספורט היא המוסמכת לקבוע את סכומי התמיכה שיחולקו על פי אמות מידה בהתאם למנגנון חלוקת התמיכות ערב תיקון מס' 6.

יחד עם זאת, מאחר והמשרד שוקד על הקמת המועצה הלאומית, התוכנית הלאומית תבוצע בשני שלבים, שלב א' התנעת התוכנית הלאומית והפעלתה באמצעות וועדת ההיגוי בשנת הפעילות הראשונה או עד למינוי מועצה לאומית לספורט המאוחר מבניהם ובשלב ב' עם מינוי הועדה הציבורית של המועצה הלאומית לספורט לפי סעיף 11(ג)(4) לחוק הספורט (תיקון מס' 6), התשע"א-2011 לתוקף, או בתום שנה ממועד הפעלת התוכנית הלאומית, המאוחר מבניהם, התוכנית הלאומית ובכלל זה, היקפה, דרכי המימון ואופן היישום תבחן על ידי המועצה הלאומית לספורט ותהא כפופה לאישורה וזאת בכפוף לכל דין.



עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם: ההצעה הועברה למשרד אוצר ולאפוטרופוס הכללי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה: אין מניעה לקבלת ההחלטה לאור האמור לעיל.

עפרה שרון, עו"ד