

אישור הסדר תגמול לפורשים משירות המדינה בשל הגבלות לאחר פרישה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. בהמשך לסעיף 3 להחלטת הממשלה מס' 5382 מיום 10 במרץ 2013, שעניינה "תגמול לפורשים משירות המדינה בשל הגבלות לאחר פרישה", לאשר את הסדר התגמול לפורשים משירות המדינה בשל הגבלות לאחר פרישה, המצורף להחלטה זו (להלן – ההסדר).
2. ההסדר יחול על מי שיפרוש משירות המדינה מיום 20 באוקטובר 2013 עד ליום 19 באפריל 2015. כמו כן, ההסדר יחול, בהתאמות ובשינויים המחויבים שיקבע הממונה על השכר, לגבי מי שביום 20 באוקטובר 2013 טרם חלפה שנה ממועד פרישתו משירות המדינה וזאת לגבי התקופה שמיום 20 באוקטובר 2013 ועד תום שנה ממועד פרישתו משירות המדינה.
3. ההחלטות בדבר מתן תגמול, בהתאם להסדר, יפורסמו באתר האינטרנט של האגף לשכר והסכמי עבודה במשרד האוצר או של נציבות שירות המדינה, בהתאם לכללים שיקבעו הממונה על השכר ונציב שירות המדינה.
4. להטיל על הממונה על השכר:
 - א. להביא בפני הממשלה המלצה לגבי תחולת ההסדר על פורשים מכוחות הביטחון, בשים לב להסדרי הפרישה הקיימים בהם, ובכפוף לקבלת כל המידע הנדרש לו לצורך כך, לפי שיקול דעתו, מכוחות הביטחון.
 - ב. להגיש לממשלה, עד חודש לפני תום התקופה האמורה בסעיף 2, דוח המסכם את יישום ההסדר עד לאותו מועד, שיכלול, בין היתר, התייחסות לעניינים הבאים: מספר הפורשים שפנו בבקשה לקבלת תגמול ומספר הפורשים שבקשתם אושרה, התגמול הממוצע לפורש בשים לב לדרג משרתו ועלות ההסדר בכללותו.
5. להסמיך את הממונה על השכר ונציב שירות המדינה לבחון, בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה, התניית תשלום התגמול לפי ההסדר, בביצוע מטלות עזר, בהיקף סביר, אשר אינן כרוכות בהפעלת סמכות, בקבלת החלטה או במתן המלצה, לשם שימור הזיכרון הארגוני והעברת התפקיד בצורה מסודרת.
6. הממונה על השכר, הממונה על התקציבים ונציב שירות המדינה יגבשו, עד חודש לפני תום התקופה האמורה בסעיף 2, נהלים כלליים, שעל-פיהם שיעור הפיצוי ייקבע לפי

סיווג המשרות השונות, באופן שיגביר את הודאות, ככל הניתן, בעת המינוי למשרה.

7. לעניין החלטה זו :

"שירות המדינה" – משרדי הממשלה ויחידות הסמך, למעט כוחות הביטחון.

"כוחות הביטחון" – צבא הגנה לישראל, משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר, שירות הביטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים.

דברי הסבר

רקע כללי

חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969 (להלן – **חוק הצינון** או **החוק**) קובע מספר הגבלות שיחולו על עובדי ציבור לאחר פרישתם, ובכלל זה איסור על עובד ציבור לקבל הטבה, ממי שנזקק, במהלך עסקיו, להחלטתו של הפורש במהלך שירותו, וזאת במהלך שנה לאחר פרישתו, ובכלל זה איסור על העסקת הפורש על ידי אותו גורם (להלן – **תקופת הצינון**). עם זאת, בסעיף 4(ג)(3) לחוק נקבע, כי ניתן לקבל היתר לקבלת הזכות או לקיצור תקופת הצינון, וזאת באמצעות פנייה לוועדה למתן היתרים, אשר הוקמה מכוח סעיף 11 לחוק, ואשר בראשה עומד שופט של בית המשפט המחוזי (להלן – **הוועדה למתן היתרים**). הלכה למעשה עובדים רבים פונים אל הוועדה למתן היתרים בבקשה לקצר את תקופת הצינון המוטלת עליהם מכוח החוק.

ברקע הדברים יצוין כי קיימת הנחיה מס' 1.1711 להנחיות היועץ המשפטי לממשלה שעניינה גיבוש עמדת המדינה בפני הוועדה למתן היתרים לגבי תקופת הצינון הראויה לפורשים משירות הציבור (להלן – **הנחיית היועץ המשפטי לממשלה**). הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מפרטת את השיקולים שיש לבחון בעת גיבוש עמדת המדינה לגבי בקשה של עובד לקיצור תקופת הצינון במטרה להבנות את שיקול הדעת של גופי המדינה השונים ולקבוע אמות מידה בהתייחס, בין היתר, לרמת הבכירות של העובד, היקף סמכויותיו, היקף עיסוקו בשירות המדינה בענייני הגוף שאליו מתבקש המעבר ועוד. קביעת אמות מידה כאמור, נועדה לצמצם את אי הוודאות באשר למשך תקופת הצינון הצפויה לפורש, ולקצר את גיבוש עמדת המדינה במסגרת טיפול בבקשות של פורשים משירות הציבור המוגשות לוועדה למתן היתרים.

תגמול בשל הגבלות תקופת הצינון

נכון להיום פורש משירות הציבור אינו זכאי לתגמול כלשהו בשל ההגבלות האמורות לעיל. הוועדה לשינוי כלכלי - חברתי, בראשות הפרופ' מנואל טרכטנברג, המליצה כי ישולם תגמול הולם לעובדים אשר הוחל בעניינם תקופות צינון, וזאת כחלק ממספר המלצות בעניין הסדרי אתיקה במגזר הציבורי במטרה להגביר את השמירה על טוהר מידות ולהפחית את פוטנציאל ניגוד העניינים במעבר תפקידים.

מאוחר יותר, ביום 25 בדצמבר 2011, התקבלה החלטה מס' 4029 שעניינה "הסדרים בנושא הגבלות לאחר פרישה משירות המדינה" ואשר לפיה מינו שר המשפטים ושר האוצר ועדה ציבורית לבחינת מתן תגמול לעובדים אשר פרשו משירות המדינה, בראשות כב' השופט (בדימוס) אורי גורן (להלן – **ועדת גורן**). ביום 26 בדצמבר 2012, הוגשו המלצות ועדת גורן. המלצתה המרכזית של הוועדה הייתה כי יש לשנות את המצב הקיים בו עובדים הפורשים אינם זכאים לתגמול בתקופת הצינון, ותחת זאת לקבוע הסדר לפיו ישולם תגמול בתקופת הצינון, בהתאם לשורת המלצות שקבעה הוועדה. בבסיס ההמלצה המרכזית של הוועדה עמדו השיקולים הבאים: הקושי במציאת עבודה חדשה בשל ההגבלות על התקשרויות עם מעבידים כתוצאה מחוק הצינון; יצירת איזון ראוי בין החשש לפגיעה בטוהר המידות, אשר חוק הצינון נועד להשיג, לבין אפשרות הפגיעה בחופש העיסוק של העובד וזכותו להתפרנס

בתחום עיסוקו והתמחותו; מניעת מצב שבו תקופת צינון ללא מתן תגמול עלולה לצמצם את רצונם של עובדים ומנהלים איכותיים פוטנציאליים להצטרף לשירות הציבורי, בייחוד כאשר מדובר בתפקידים בכירים, כגון מנכ"לים ומקביליהם, אשר צופים מראש שיחול עליהם בעתיד צינון באופן רחב היקף שיגביל אותם עם סיום תפקידם בשירות הציבורי; הגדלת האטרקטיביות של השירות הציבורי, ועידוד שילוב עובדים איכותיים מהמגזר הפרטי במגזר הציבורי, דבר שיסייע לתרום ידע ומומחיות חדשים למגזר הציבורי. כמו כן, קבעה הוועדה כי מתן תגמול בתקופת הצינון לא יפגע בתמריץ של מרבית הפורשים לפנות לוועדה למתן היתרים כדי לקצר את תקופת הצינון, כיוון שמרבית העובדים הפורשים מעדיפים להשתלב בשוק העבודה.

בדיונים שהתקיימו בקרב הגורמים המקצועיים במשרדי האוצר והמשפטים, עלתה המסקנה כי קיימים קשיים מעשיים ביישום המלצתה המרכזית של הוועדה. מטעם זה, יש לקבוע מנגנון בהיר שיקבע כיצד ייושמו המלצות הוועדה בפועל, וייתן מענה לשאלות שונות המתעוררות לאור המלצות אלו. כך למשל, יש לקבוע מהם הקריטריונים לקביעת האוכלוסייה הזכאית לתגמול; זהות הגורם המוסמך לקבוע את זכאותו של הפורש בכל משרד, בשים לב לכך שהמלצות הוועדה מציעות להטיל זאת על נושא משרה שאינו קיים במרבית משרדי הממשלה והמגזר הציבורי.

על כן, ביום 10 במרץ 2013 החליטה הממשלה, בהחלטה מס' 5382, שעניינה "תגמול לפורשים משירות המדינה בשל הגבלות לאחר פרישה" לרשום לפנייה את המלצתה המרכזית של הוועדה, ומינתה את הממונה על השכר לגבש הסדר, כמפורט בנוסח ההצעה.

בעקבות ההחלטה האמורה, גובש ההסדר המוצע, אשר עיקריו הם כדלקמן:

פורש, שהגורמים המוסמכים, לפי המוצע בהסדר – קרי הממונה על השכר ונציב שירות המדינה – יקבעו כי הוא זכאי לתגמול על פי ההסדר בכפוף לתנאי הסף המנויים בו, יהא זכאי לתגמול כספי למשך התקופה הקבועה בטבלה שבהסדר, בניכוי תשלומים מסוימים המפורטים בהסדר, ככל שזכאי להם הפורש עקב תום שירותו. משך התגמול נקבע בשים לב לתקופות הצינון הקבועות בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה.

גובה התגמול מבוסס בעיקרו על המלצות ועדת גורן: למי שמועסק בשכר כולל, גובה התגמול יהיה 70% מגובה השכר הקובע לחישוב פיצויי פיטורים, שיעור המהווה בסיס מקובל לעניין תשלומים למי שסיים העסקתו בגוף ציבורי. למי שאינו מועסק בשכר כולל, גובה התגמול יהיה 85% מהשכר הקובע לחישוב פיצויי פיטורים, זאת בהתחשב בכך שלעובד כזה משולמים פעמים רבות תשלומים בעד עבודה נוספת, אשר אינם כלולים בבסיס חישוב התגמול המוצע.

התשלומים שינוכו: תשלומי פנסיה מקופת המדינה או תשלומים עיתיים אחרים, תשלומים חד פעמיים כגון פיצוי בעד ימי מחלה שלא נוצלו, מענקי פרישה לסוגיהם ותשלומי הסתגלות בעין או בשווה כסף, הכול כמפורט בהסדר.

עוד מוצע, כי מי שתהא לו הכנסה מעבודה או ממשלח יד בתקופה בה הוא זכאי לתגמולים מכוח החלטה זו, יהא עליו לדוות על כך למשרד שבו עבד על פי נוהל שייקבע בתקשי"ר, וזכותו לקבלת התגמולים מכוח החלטה זו תיפסק ממועד תחילת ההשתכרות מעבודה או

משלח יד כאמור.

עובד המבקש לקבל תגמול מכוח החלטה זו, יגיש בקשה ובה יפרט מדוע נמנע ממנו, באופן ממשי ומהותי, מלעבוד בשוק העבודה הרלוונטי לגביו, בשים לב לעניינים, לגופים ולנושאים העיקריים שבהם עסק בשנתיים שקדמו לסיום עבודתו בשירות המדינה. במסגרת בקשה זו, יפרט הפונה את הגופים העיקריים שמולם עבד בתקופה זו מחוץ לשירות המדינה, ומה היו סמכויותיו וסמכויות הכפופים לו ביחס לאותם גופים.

לאחר הגשת בקשה כאמור, תועבר התייחסות המשרד הרלוונטי לבקשה, וכן התייחסות המשרד לכל התשלומים שלהם זכאי המבקש עקב סיום שירותו.

הבקשה והתייחסות המשרד הרלוונטי יועברו להתייחסות נציבות שירות המדינה.

במקרה שבו קיימת החלטה של ועדת ההיתרים לפי חוק הצינון, או לחלופין במקרה שבו הפורש קיבל את עמדת המדינה כי חלה לגביו תקופת הצינון המרבית, יהא הגורם המוסמך רשאי לסטות מתנאי הסף בעניין הוותק המינימלי, ובלבד שהתגמול לא יעלה על הגובה המרבי של התגמול בהתאם לסיווג העובד בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה.

כהשלמה להסדר מוצע, כי לגורם המוסמך יהא שיקול הדעת לקבוע, בכפוף לבחינה, האם ובאיזה אופן יש לקשור בין קבלת התשלומים מכוח החלטה זו בהתחייבותו של הפורש לבצע מטלות חפיפה או כיו"ב. בכל מקרה וככל שעניין זה יהיה רלוונטי, מהותן של מטלות אלו תהינה קשורות לסיום תפקידו האחרון ולסיכום תקופת עבודתו של הפורש.

לפי המוצע בהחלטה זו, החלטות בדבר מתן תגמול לפורשים לפי החלטה זו יפורסמו באתרי האינטרנט של משרד האוצר או נציבות שירות המדינה, בהתאם לכללים שיקבעו הממונה על השכר ונציב שירות המדינה.

עוד נקבע כי הוראות התקשי"ר יותקנו, כהוראת שעה, בעקבות החלטה.

בהמשך לאמור מודגש, כי ההסדר המעוגן בהחלטה זו הוא זמני ומטרתו לשמש כניסיון ("פיילוט") עד לסיום תקופת תחולתו, היינו עד ליום 19 באפריל 2015. עד חודש לפני תום הפיילוט, יגיש לממשלה הממונה על השכר דוח מפורט בדבר יישומו של ההסדר, כדי שהממשלה תכריע לגבי המשך יישומו. יחד עם זאת יובהר, כי בהיות ההסדר המוצע הסדר זמני, הוא יפסיק לחול בתום התקופה הקובעת, אלא אם יוחלט אחרת על ידי הממשלה. עד אותו מועד, יגבשו הממונה על השכר, הממונה על התקציבים ונציב שירות המדינה נהלים כלליים, שעל-פיהם שיעור הפיצוי ייקבע לפי סיווג המשרות השונות, באופן שיגביר את הודאות, ככל הניתן, בעת המינוי למשרה.

כמו כן נקבע, כי הפעלת ההסדר (לרבות טיפול בבקשות) תחל מיום 1 בדצמבר 2013, כדי לאפשר לגורמים הרלוונטיים למימוש ההחלטה המוצעת שהות מספקת להתארגנות לצורך יישום כל רכיבי ההסדר.

באשר לכוחות הביטחון (צה"ל, משטרה, שירות בתי הסוהר, שירות הביטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים) – ההסדר המוצע אינו חל עליהם בשלב זה, וזאת עד להשלמת הבדיקות הנחוצות אל מול גופים אלו, אשר קיימות בהם הטבות פרישה ייחודיות. יצוין, כי על אף שנעשו פניות רשמיות לגופים אלו, טרם נתקבל כל המידע הנחוץ לבחינת

החלתו של ההסדר עליהם.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ועדת גורן ציינה בהמלצותיה כדלקמן :

"מתן תגמול בתקופת הצינון יגדיל את האטרקטיביות של השירות הציבורי ויעודד שילוב עובדים איכותיים מהמגזר הפרטי במגזר הציבורי. הרי מעבר עובדים מהמגזר הפרטי למגזר הציבורי מסייע לתרום ידע ומומחיות חדשים למגזר הציבורי. כמו כן הוא מאפשר תחרות גבוהה יותר על המשרות הבכירות ובכך מביא לחיזוק מעמדו של המגזר הציבורי.

בנוסף, המעבר מהמגזר הציבורי למגזר הפרטי תורם גם לעובדים בכך שהוא מאפשר להם קידום תעסוקתי לאחר שמיצו את אפשרויות התעסוקה במגזר הציבורי, בין משום שהגיעו לראש הפירמידה ובין משום שלא זכו לקידום במגזר הציבורי, אשר הם מבקשים לנצל את כישוריהם מחוץ למגזר הציבורי. המעבר מהמגזר הציבורי לפרטי תורם לפינוי משרות מהיר יותר במגזר הציבורי ומאפשר קידום לעובדים צעירים ומאפשר גם את שילובם של "מוחות" חדשים וצעירים."

כמו כן, ההסדר צפוי להפחית מניגודי העניינים הפוטנציאליים במעבר בין תפקידים מהשירות הציבורי למגזר הפרטי, ולפיכך להגביר את השמירה על טוהר המידות בשירות הציבורי.

תקציב והשפעה על מצבת כח האדם

עלות יישום ההחלטה מוערכת בכ- 33 מיליון ₪ לשנה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 5382 של הממשלה מיום 10.3.2013.

החלטה מס' 4029 של הממשלה מיום 25.12.2011.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת משפטית מצורפת.

סיווגים :

סיווג ראשי : ביצועי.

תחום פעולה ראשי : המגזר הציבורי.

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר האוצר

י"ג בחשון התשע"ד
17 באוקטובר 2013

תגמול לפורשים משירות המדינה בשל הגבלות לאחר פרישה

1. הגדרות

בהסדר זה:

- "הגורמים המוסמכים" - הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר ונציב שירות המדינה, או מי מטעמם;
- "הוועדה למתן היתרים" או "הוועדה" - הוועדה שהוקמה לפי סעיף 11 לחוק שירות הציבור;
- "הנחיית היועץ" - הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1711 מיום 16 ביולי 2012, שעניינה "גיבוש עמדת המדינה לגבי תקופת הצינון הראויה לפורשים משירות הציבור";
- "ותק מינימלי" - ותק מינימלי של שנתיים שירות בתפקיד שאותו מילא הפורש עובר לפרישתו מהשירות;
- "זכות" - כמשמעותה בסעיף 4 לחוק שירות הציבור;
- "חוק הגמלאות" - חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970;
- "חוק חופשה שנתית" - חוק חופשה שנתית, התשי"א-1951;
- "חוק גיל פרישה" - חוק גיל פרישה, התשס"ד-2004;
- "חוק שירות הציבור" או "החוק" - חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969;
- "חוק שעות עבודה ומנוחה" - חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951;
- "חוק פיצויי פיטורים" - חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963;
- "כוחות הביטחון" - צבא הגנה לישראל, משטרת ישראל, שירות בתי הסוהר, שירות הביטחון הכללי, המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;
- "מבקש" - פורש אשר הגיש בקשה לפי סעיף 3;
- "נוהל" - נוהל שיקבע נציב שירות המדינה בתקשי"ר, לפי סעיף 6(ג);

"פורש" - עובד שפרש משירות המדינה, וחל לגביו סעיף 4 לחוק שירות הציבור, למעט מי שפרש מכוחות הביטחון;

"תקשי"ר" - תקנון שירות המדינה, כנוסחו מעת לעת.

2. הזכאות לתגמול

- (א) מבקש יהיה זכאי לתגמול לפי הסדר זה, אם השתכנעו שני הגורמים המוסמכים, בהתאם לתבחינים המפורטים להלן, כי בשל הוראות סעיף 4 לחוק שירות הציבור, הוא מוגבל באופן ממשי ומהותי, בהתחשב בתחום עבודתו, ניסיונו והתמחותו, מלעבוד בשוק העבודה הרלוונטי לגביו.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הגורמים המוסמכים רשאים שלא לאשר תגמול משיקולים שיירשמו בהחלטתם, לרבות בשל נסיבות פרישתו משירות המדינה או נסיבות אחרות שאינן נובעות מהחוק.

3. הגשת בקשה

- (א) על פורש המעוניין כי הגורמים המוסמכים ידונו בבקשתו לקבלת תגמול, להגיש בקשה, באמצעות המשרד שממנו פרש, בהתאם לנוהל שנקבע בתקשי"ר, ובה יציין כל אלה:

(1) הוא בעל ותק מינימאלי, תוך ציון משך העסקתו בתפקיד האחרון בשירות המדינה.

(2) הוא סבור כי מתקיימות לגביו אמות המידה שבסעיף 2(א), ונימוקיו לכך, בהתייחס, בין היתר, לכל אלו:

(א) הגדרת שוק העבודה הרלוונטי ותיאורו;

(ב) פירוט עיקרי הנושאים שבהם עסק בשנתיים שקדמו לפרישתו מהשירות;

(ג) פירוט הגורמים העיקריים, מתוך לשירות המדינה, מולם עבד בשנתיים שקדמו לפרישתו מהשירות, תוך הידרשות לסוגיה האם ובאיזה אופן היה מוסמך להחליט על פי שיקול דעתו על הענקת זכות לאותם גורמים או להמליץ על פי שיקול דעתו על הענקת זכות כאמור, והאם היה ממונה על עובד אחר בשירות המדינה המוסמך כאמור.

(ב) אם ניתנה בעניינו של הפורש החלטה של הוועדה למתן היתרים, או חוות דעת של נציבות שירות המדינה שהתקבלה בהתאם למפורט בפסקה 43.634 לתקשי"ר לפיה אין לקצר את תקופת הצינון בעניינו, יצרפה לבקשתו, ביחד עם כל מידע הנוגע לעניין.

(ג) מבלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (ב), מבקש לא יצרף לבקשתו הצעות למתן זכות מגורם פלוני.

(ד) בקשה תוגש לא יאוחר מתום 45 ימים מיום הפרישה מהשירות. ואולם, אם חל שינוי נסיבות לאחר מתן החלטת הגורמים המוסמכים, יהיה רשאי המבקש להגיש בקשה לעיון מחדש בהחלטה, אליה יהיה עליו לצרף את כל המידע הנוגע לעניין.

על אף האמור לעיל, בשל הצורך להיערך ליישום ההסדר, מי שפרש או יפרוש משירות המדינה עד ליום 30 בנובמבר 2013 יהיה רשאי להגיש בקשה מיום 1 בדצמבר 2013 עד ליום 15 בינואר 2014.

התבחינים:

4.

(א) תנאי סף:

- (1) תנאי סף לאישור הבקשה הוא כי הפורש היה מוסמך להחליט על פי שיקול דעתו או להמליץ בנוגע למתן זכות לאחר, או היות הפורש ממונה על עובד אחר בשירות הציבור המוסמך כאמור.
- (2) לשם הקביעה האם הפורש היה מוסמך כאמור, זה, ייבחנו, בין היתר, הסמכויות שהיו מוקנות לו בתחומים אלה: רגולציה, פיקוח ובקרה, אכיפה, הקצאת משאבים, או היותו בעל הרשאה להתחייב בשם המדינה, או סמכות אחרת שתפורט ותנומק בהחלטת הגורמים המוסמכים.

(ב) במסגרת הבחינה האם נמנע ויימנע מהמבקש, באופן ממשי ומהותי מלעבוד בשוק העבודה הרלוונטי לגביו, ייבחנו כל אלה:

- (3) שוק העבודה הרלוונטי לגבי הפורש בשים לב לתחום סמכותו של הפורש כמפורט בפסקה (1), וכן הכשרתו וניסיונו של הפורש.
- (4) באיזו מידה שוק העבודה הרלוונטי לפורש הוא שוק רחב או צר, בהתייחס לכלל המשק הישראלי או לתחום או ענף מקצועי מסוים.
- (5) באיזו מידה ניסיונו של המבקש, בשים לב לרקע התעסוקתי שלו, להשכלתו ולהכשרותיו, מלמדים על התמקצעות בתחום ספציפי או בתחום רחב והאם עיקר ניסיונו הוא בתחום הניהולי או בתחום ההתמחותי-מקצועי.

הליך אישור הבקשה

5.

המשרד שממנו פרש המבקש, יעביר את הבקשה לגורמים המוסמכים ויצרף אליה את התייחסותו, אשר תכלול, בין היתר, את כל אלה:

- (1) עמדתו בנוגע לבקשה ונימוקה;
- (2) פירוט מקרים דומים לזה של המבקש, אם היו, שהגיעו לבחינת הוועדה או שהתקבלה בעניינם חוות דעת של נציבות שירות המדינה;
- (3) פירוט כל ההטבות והתשלומים, כמפורט בסעיף 5(ד), שקיבל המבקש בשל סיום תפקידו או שירותו או שהוא צפוי לקבל עקב כך.

(א) החליטו הגורמים המוסמכים לאשר את הבקשה, ישולם התגמול על בסיס חודשי, בעד התקופה שמתום חודש ממועד הפרישה מהשירות, למשך התקופה המפורטת להלן, בהתאם לדרג משרתו של המבקש (להלן – תקופת התגמול):

ותק בוגמלד (בשנים)	עד שנתיים	מעל שנתיים (שנות מאובע)	אובע ומעלה
דרג בכיר לפי הנחיית היועץ	0	5	11
דרג ביניים לפי הנחיית היועץ	0	2	5
דרג זוטא לפי הנחיית היועץ	0	1	2

(ב) התגמול ישולם לכל המאוחר בעד התקופה שעד הגיעו של המבקש לגיל פרישת חובה, כמשמעותו בסעיף 4 לחוק גיל פרישה, או עד תחילת עבודתו.
לעניין זה, אין נפקא מינה אם עבודתו נעשית במסגרת יחסי עובד ומעביד, כעצמאי, במסגרת חברה שהוא נמנה עם בעליה, או בכל מסגרת אחרת.
(ג) מובהר, כי ככל שהפורש יהיה זכאי להכנסה, בין אם במסגרת יחסי עובד ומעביד או בכל דרך אחרת כפי שמצוין לעיל, תופסק זכאותו לקבלת התגמול באופן מיידי.
(ד) גובה התגמול החודשי יעמוד על שיעור מהשכר הקובע לחישוב פיצויי פיטורים, לפי חוק פיצויי פיטורים, כמפורט להלן:

(1) 70% - אם המבקש הועסק עובר לפרישתו מהשירות בשכר כולל וחוק שעות עבודה ומנוחה אינו חל לגביו (להלן – שכר כולל);

(2) 85% - אם המבקש הועסק שלא בשכר כולל.

(ה) מסכום התגמול החודשי יופחתו כל אחד מאלה, אם המבקש זכאי להם בחודש שבעדו הוא מקבל את התגמול:

(1) קצבה בפנסיה תקציבית או בפנסיה גישור;

(2) סכום אחר המשולם למבקש מהמדינה, בכובעה כמעסיק, עקב סיום שירותו או תפקידו, על בסיס חודשי;

(3) ממוצע חודשי, בהתאם לחודשי הזכאות שאושרו למבקש, של כל סכום אחר המשולם למבקש עקב סיום שירותו או תפקידו, לרבות פיצוי בעד חופשת מחלה

שלא נוצלה, מענקי פרישה או הסתגלות ותשלום חלף הודעה מוקדמת, אך למעט פדיון ימי חופשה, לפי חוק חופשה שנתית או השלמת פיצויי פיטורים לפי חוק פיצויי פיטורים ל-100% (להלן – תשלומי פרישה);

(4) אם היה המבקש זכאי עם סיום תפקידו לחופשת הסתגלות, חופשת פרישה, חופשת השתלמות או לימודים או כיו"ב, הערך הכספי של הטבות אלה, יתווסף לחישוב תשלומי הפרישה;

(ו) כמו כן, ככל ששולמו למבקש דמי אבטלה, יופחתו אף הם מסכום התגמול החודשי.

7. הוראות משלימות

(א) על אף האמור בסעיף 2(א) –

(1) הועסק המבקש, עובר לפרישתו מהשירות, באגף לשכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, ההחלטה בעניינו תתקבל על ידי נציב שירות המדינה.

(2) הועסק המבקש, עובר לפרישה מהשירות, בנציבות שירות המדינה, ההחלטה בעניינו תתקבל על ידי הממונה על השכר.

(3) במקרה בו המבקש הוא הממונה על השכר או נציב שירות המדינה עצמו, ההחלטה בעניינו תתקבל על ידי שר האוצר.

(ב) נציב שירות המדינה יקבע, כהוראת שעה בתקשי"ר, נוהל לעיגון הסדר זה, לרבות הוראות באשר לאופן הגשת הבקשה ולדיווח המבקש לגבי תחילת עבודתו לפי סעיף 6(ב) או לקבלת דמי אבטלה לפי סעיף 6(ד)(5).

מדינת ישראל
משרד האוצר

היועץ המשפטי

י"ג בחשון התשע"ד
17 באוקטובר 2013
ימ. 2013-36958

נושא הצעת ההחלטה

אישור הסדר תגמול לפורשים משירות המדינה בשל הגבלות לאחר פרישה.

תמצית הצעה ביחס להיבטיה המשפטיים, קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 5382, מיום 10 במרץ 2013, שעניינה תגמול פורשים משירות המדינה בשל הגבלות לאחר פרישה, מוצע לקבוע את מגנון תגמול הפורשים משירות המדינה אשר חל לגביהם סעיף 4 לחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969, כפי שמפורט בהרחבה בהצעת ההחלטה ובדברי ההסבר לה ובהסדר התגמול לפורשים משירות המדינה בשל הגבלות לאחר פרישה, המצורף לה. מלכתחילה הוצע להחיל את ההחלטה על מי שיפרוש מיום החלטת הממשלה ואילך, ואולם בעקבות הערתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) בדבר חשש מפגיעה בשוויון של מי שפרש לפני החלטת הממשלה ועדיין נמצא בתקופת צינון, מוצע להחיל את ההחלטה גם על מי שפרש לפני מועד החלטת הממשלה ועדיין נמצא בצינון, ואולם התשלום עבורו יהיה רק לגבי התקופה שמיום החלטת הממשלה ואילך.

הצעה זו אינה מעוררת קושי משפטי, ומטרתה ליצור איזון ראוי יותר בין הצורך בשמירה על טוהר המידות בשירות הציבור לבין זכויותיהם של מי שהוטלו עליהם הגבלות מכוח החוק האמור.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

הצעת ההחלטה הועברה להתייחסות היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה, אשר הערותיו הוטמעו בנוסח.

הצעת ההחלטה מוגשת בשיתוף משרד ראש הממשלה ועל דעת הייעוץ המשפטי של משרד זה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה.


יואל בריס, עו"ד

היועץ המשפטי, משרד האוצר



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 5382 של הממשלה מיום 10.03.2013.

תגמול לפורשים משירות המדינה בשל הגבלות לאחר פרישה

5382.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' 4029 של הממשלה מיום 25 בדצמבר 2011, שעניינה הסדרים בנושא הגבלות לאחר פרישה משירות המדינה, הממשלה רושמת לפנייה את ההמלצה המרכזית של הוועדה הציבורית בראשות השופט (בדימוס) אורי גורן לבחינת מתן תגמול לעובדים אשר פרשו משירות המדינה והמנועים מלעבוד אצל מעסיקים מסוימים לתקופה של שנה או פחות (להלן - ועדת גורן) לפיה, בשל ההגבלות החלות מכוח סעיף 4 לחוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969 (להלן - חוק הצינון), יש לתת תגמול לעובדים כאמור, בסייגים שונים, כאשר נמנע מהם להשתלב בשוק העבודה באופן ההולם את כישוריהם וכאשר רמת הכנסתם נפגעת באופן משמעותי ומוחשי בשל הגבלות אלה, ובהתאם לכך:

1. למנות את הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר (להלן - הממונה על השכר) לגבש הסדר מפורט ליישום ההמלצה האמורה (להלן - ההסדר), אשר יכלול, בין היתר, התייחסות לנושאים הבאים: אוכלוסיית הזכאים לתגמול, גורם המוסמך לקביעת התגמול, גובה התגמול, סכומים שינוכו מהתגמול, מנגנון הפיקוח.
2. הממונה על השכר יקיים התייעצות עם הגורמים המקצועיים הנוגעים לגיבוש ההסדר, לרבות: הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציב שירות המדינה, מנכ"ל משרד ראש הממשלה והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ).
3. הממונה על השכר יביא לאישור הממשלה ה-33 של מדינת ישראל, לא יאוחר מתום 45 ימים ממועד קבלת החלטה זו, את ההסדר המוצע על ידו.
4. ככל שיתעוררו חילוקי דעות בגיבוש ההסדר, הם יובאו להכרעת הממשלה עד תום המועד הקבוע בסעיף 3.

מזכירות הממשלה

דו"ח הוועדה לבחינת הענקת תגמולים לפורשים משירות המדינה – ועדת
הצינון (ועדת גורן) מצורף בזה.