

אישור מינוי ראש מערך הסייבר הלאומי

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3270 מיום 17.12.2017 ובהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של יוסי כראדי לתפקיד ראש מערך הסייבר הלאומי.

המינוי ייכנס לתוקף ביום 1.5.2025.

תוקף המינוי הוא לשלוש שנים וניתן להאריך את תקופת הכהונה לתקופה של עד שלוש שנים נוספות.

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטת הממשלה מס' 3270 מיום 17.12.2017 (להלן – **החלטה 3270**) נקבעו בסעיף 3 הוראות לעניין מינויו ותנאי העסקתו של ראש מערך הסייבר הלאומי (להלן גם – **המערך**) ובכלל זאת, נקבע כי "ראש המערך יהיה בעל מומחיות, רקע וניסיון בתחומים הנוגעים לענייני הסייבר של מדינת ישראל". עוד הוחלט, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן-**החוק**), ובהמשך להצעת ועדת שירות המדינה, לפטור את משרת ראש המערך מחובת עריכת מכרז פומבי.

בנוסף נקבע כי ראש מערך הסייבר הלאומי ימונה על ידי ראש הממשלה, באישור הממשלה, לאחר קבלת חוות דעתה של ועדת המינויים בכל הנוגע לכישוריו של המועמד והתאמתו לתפקיד בהתאם להחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 וכי המשרה תתווסף לתוספת השנייה לחוק כמשרה שהמינוי אליה טעון אישור הממשלה לפי סעיף 23 לחוק. כמו כן, נקבע כי תקופת הכהונה בתפקיד תהיה שלוש שנים וכי ניתן יהיה להאריכה לתקופה של עד שלוש שנים נוספות.

ראש מערך הסייבר הלאומי היוצא, מר גבריאל פורטנוי, סיים את תפקידו ביום 19.2.2025.

בהתאם לכך, מציע ראש הממשלה למנות את מר יוסי כראדי לתפקיד ראש מערך הסייבר הלאומי.

ועדת המינויים בראשות מר עדן בר-טל, מנכ"ל משרד החוץ, אשר עליו הוטל תפקיד מ"מ נציב שירות המדינה בעניינים שבהם מ"מ נציב שירות המדינה מנוע מלעסוק, בחנה את מינויו של מר יוסי כראדי לתפקיד ראש מערך הסייבר הלאומי בישיבתה מיום 26.3.2025 והחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד.

מר כראדי חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

מאחר שמר כראדי עתיד לפרוש מצה"ל ביום 30.4.2025, המינוי ייכנס לתוקף החל מיום 1.5.2025.

רצ"ב קורות החיים של מר כראדי והחלטת ועדת המינויים מיום 26.3.2025.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 3270 מיום 17.12.2017

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים*

סיווג ראשי: 04מינויים ;

סיווג משני: מינויים ;

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי.

מגיש: ראש הממשלה

כ"ז באדר התשפ"ה
27 במרץ 2025



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ז באדר התשפ"ה
27 במרץ 2025
סימוכין: 8790930766

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: אישור מינוי ראש מערך הסייבר הלאומי

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהחלטת ממשלה מס' 3270 מיום 17.12.2017 (להלן – **החלטה 3270**) נקבעו בסעיף 3 הוראות לעניין מינוי ותנאי העסקתו של ראש מערך הסייבר הלאומי (להלן גם – **המערך**) ובכלל זאת, נקבע כי "ראש המערך יהיה בעל מומחיות, רקע וניסיון בתחומים הנוגעים לענייני הסייבר של מדינת ישראל". עוד הוחלט, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 (להלן – **החוק**), ובהמשך להצעת ועדת שירות המדינה, לפטור את משרת ראש מערך הסייבר הלאומי מחובת עריכת מכרז פומבי. בנוסף נקבע כי ראש מערך הסייבר הלאומי ימונה על ידי ראש הממשלה, באישור הממשלה, לאחר קבלת חוות דעתה של ועדת המינויים בכל הנוגע לכישוריו של המועמד והתאמתו לתפקיד בהתאם להחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 וכי המשרה תתווסף לתוספת השנייה לחוק כמשרה שהמינוי אליה טעון אישור הממשלה לפי סעיף 23 לחוק. כמו כן, נקבע כי תקופת הכהונה בתפקיד תהיה שלוש שנים אשר ניתן יהיה להאריכה לתקופה של עד שלוש שנים נוספות.

ראש מערך הסייבר הלאומי היוצא, מר גבריאל פורטנוי, סיים את תפקידו ביום 19.2.2025.

בהתאם לכך, מציע ראש הממשלה למנות את מר יוסי כראדי לתפקיד ראש מערך הסייבר הלאומי.

ועדת המינויים בראשות מר עדן בר-טל, מנכ"ל משרד החוץ, אשר עליו הוטל תפקיד מ"מ נציב שירות המדינה בעניינים שבהם מ"מ נציב שירות המדינה מנוע מלעסוק (ובכלל זאת, בהתאם להסדר ניגוד העניינים שלו, עניינים פרטניים הנוגעים למשרד ראש הממשלה או לראש הממשלה), בחנה את מינויו של מר יוסי כראדי לתפקיד ראש מערך הסייבר הלאומי בישיבתה מיום 26.3.2025 והחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד. הוועדה ציינה בהחלטה, כי בחנה את המועמד ואת מסמכי המועמדות בקפידה, ראינה אותו לעומק והתרשמה מהופעתו ומהבנתו המעמיקה את תחומי העיסוק של מערך הסייבר הלאומי. עוד מצאה הוועדה לציין כי לאור היכרותו הקרובה את נושאי הקשר והתקשוב בצה"ל, לצד ניסיונו וכישוריו הרבים, כל אלו יאפשרו לו כניסה מהירה לתפקיד והובלת תהליכים משמעותיים אל מול אתגרי מערך הסייבר הלאומי בעת הזאת.

בהתאם להוראות נסמן 11.955(ב) לתקנון שירות המדינה, נבחנה סוגיית ניגוד העניינים של מר יוסי כראדי על ידי הלשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה, בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים ועם היועצת המשפטית במערך הסייבר, והוא חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

מאחר שמר כראדי עתיד לפרוש מצה"ל ביום 30.4.2025, המינוי ייכנס לתוקף החל מיום 1.5.2025.



היועצת המשפטית

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ביום 24.2.2025 ניתן פסק דין בבג"ץ 1363/23 **שדולת הנשים בישראל נ' הממשלה**, בו התקבלה עתירה שהוגשה נגד המדינה בהקשר של חובת הייצוג ההולם של נשים במשרות מנכ"ל של משרדי הממשלה ובמשרות בכירות אחרות הפטורות ממכרז.

פסק הדין הדגיש את הנחיצות והחשיבות הרבה שיש למתן ייצוג הולם לנשים במשרות הבכירות בשירות המדינה ואת המחויבות של הממשלה לעמוד בחובתה החוקית בהקשר זה. בית המשפט עמד על כך שעל פי טיבה, חובת הייצוג ההולם מטילה על הגורם הממנה "חובה אקטיבית" לאיתור ומינוי של מועמדת רלוונטית וכי על הגורם הממנה אף מוטל הנטל להוכיח במקרה המתאים שחرف החיפוש לא ניתן היה למנות אישה בהתאם לחובת הייצוג ההולם.

בית המשפט הבהיר כי הדרך שבה פעלה הממשלה עד כה בכל הקשור להליכי המינוי של מנכ"לים ובעלי תפקידים אחרים הפטורים ממכרז לא עומדת בדרישות הדין. עוד נקבע כי יחסי האמון המיוחדים שבין שר למנכ"ל משרדו הם אמנם שיקול רלוונטי ובעל חשיבות בהחלטה על מינוי, אך לדעת בית המשפט לא נכון להפריז בכך, באופן אשר עלול לרוקן את החובה שהטיל המחוקק על הממשלה להבטיח ייצוג הולם לנשים במשרות אמוך.

במישור הסעד, בית המשפט הורה לממשלה לקבוע תוך שיש חודשים הנחיות שיבטיחו כי הממשלה תעמוד, הלכה למעשה, בהוראות החוק והפסיקה לגבי חובת הייצוג ההולם במשרות מנכ"לים של משרדי הממשלה ובתפקידים אחרים הפטורים ממכרז. עד כה טרם גובשו ההנחיות האמורות.

לצד העבודה שתתבצע בתקופה הקרובה לגיבוש הנחיות פרטניות כמצוות בית המשפט, לפסק הדין משמעות משפטית מידית ביחס למינויים בכירים - מפסק הדין עולה כי על השרים והממשלה לפעול כבר עתה בהתאם לחובת הייצוג ההולם המוטלת עליהם בדין ואשר התחדדה ביתר שאת בפסק הדין המתואר לעיל. לאור היעדר ייצוג ההולם של נשים המכהנות בתפקידים בכירים במשרדים ממשלתיים, על כל שר המבקש להביא מועמד לתפקיד זה בפני ועדת המינויים, ובהמשך לכך – בפני הממשלה, לשקול בכובד ראש את האפשרות למנות אישה, לשקוד כדי לאתר מועמדות אפשריות ולתת משקל משמעותי לחובת הייצוג כמפורט בפסק הדין אל מול השיקול של יחסי אמוך הכרוכים בתפקיד.

במבחן התוצאה מוצע בסופו של יום למנות גבר לתפקיד ראש מערך הסייבר ולא ניתן המענה לצורך מינוי נשים לתפקיד בכיר זה הפטור ממכרז, כעולה מפסק דינו של בית המשפט העליון. מצב זה מעורר קושי משפטי.

ואולם, ועדת המינויים שדנה במינוי המוצע של מר כראדי הייתה ערה לקושי זה. בפני ועדת המינויים עמדה התייחסותו של מזכיר הממשלה בעניין, שלפיה נעשו ניסיונות לאתר מועמדות לתפקיד עם הרקע הנדרש והניסיון המתאים, אך מאשר שבתחום זה קשה למצוא נשים, השמות שהוצעו בפועל מכמה כיוונים שונים היו של גברים. עוד ציין מזכיר הממשלה כי בשים לב לייחודיות של התפקיד ולממשקים הביטחוניים שלו, ניתן לראות בכך את קיום חובת הייצוג ההולם.

לאור הטעמים המיוחדים הנוגעים למשרת ראש מערך הסייבר, כפי שבאו לידי ביטוי בהתייחסותו של מזכיר הממשלה, ועדת המינויים סברה כי לנוכח המציאות הביטחונית והמלחמה הרב-זירתית והמתמשכת שמדינת

**היועצת המשפטית**

ישראל נמצאת בעיצומה כעת, טרם גיבוש ההנחיות הנדרשות בהתאם לפסיקת בג"צ, ובשים לב לכישוריו של המועמד, יש להמליץ על אישור המינוי.

לאור כל האמור לעיל, ובשים לב לצורך הדחוף במינוי ראש מערך, כפי ששוקף בהחלטת ועדת המינויים, שייתן מענה מידי לאתגריה של מדינת ישראל בלוחמת הסייבר אל מול המתקפות התדירות כנגדה, ולנוכח המציאות הביטחונית והמלחמה הרב-זירתית והמתמשכת שמדינת ישראל נמצאת בעיצומה כעת, אין בקושי האמור, כדי למנוע את המינוי מבחינה משפטית. עם זאת, יהיה גם על הממשלה לשקול את הדברים ולתת דעתה לכך טרם ההחלטה בדבר המינוי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

שלומית ברנע פרגו, עו"ד

היועצת המשפטית