

מתווה שיקום לאזורים בדרום שנפגעו במתקפת השבעה באוקטובר 2023

הצעה להחלטה

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 980 מיום 19.10.2023 (להלן: החלטת ממשלה 980), מס' 1127 מיום 10.12.2023, מס' 1699 מיום 17.04.2024 (להלן: החלטת ממשלה 1699) ומס' 2336 מיום 31.10.2024 (להלן: החלטת ממשלה 2336), ובמטרה לקבוע מתווה שיקום לאזורים בדרום שנפגעו במתקפת השבעה באוקטובר 2023 ;

מ ח ל י ט י ם :

1. לרשום את הודעת ראש הממשלה כי בכוונתו להביא לאישור הממשלה תוך 14 יום את המתווה לשיקום יישובים בדרום שנפגעו במתקפת השבעה באוקטובר 2023 (להלן: מתווה השיקום).
2. להקצות סך של מיליארד ₪ מתוך התקציב בסעיף 4 להחלטת ממשלה 1699 וכן סך של 300 מיליון ₪ מתוך הסכומים שיועדו בהצעת חוק התקציב לשנת 2025 לטובת החלטות ממשלה בעניין רשויות מקומיות בשנים 2025-2029, לטובת תקצוב יישובים ואזורים בדרום מחוץ לחבל תקומה שייכללו במתווה השיקום כאמור.
3. תוקפו של סעיף 2 להחלטה זו מותנית בחקיקת חוק תקציב המדינה לשנת הכספים 2025.
4. אין באמור בסעיף 1 כדי לשנות או להשליך על סמכויות מינהלת תקומה כפי שהוגדרו בהחלטות הממשלה הנזכרות לעיל והמענים השונים הניתנים על ידה או כדי לשנות או להשליך על הגדרת חבל התקומה כפי שנקבעה בהחלטות הממשלה 980 ו- 2336.

דברי הסבר

רקע כללי

בהמשך להחלטות ממשלה הקודמות ביחס לצורך בקביעת מתווה שיקום לאזורים בדרום שנקבעו במתקפת השבעה באוקטובר 2023, מוצע כעת לרשום את הודעת ראש הממשלה כי בכוונתו להביא לאישור הממשלה תוך 14 יום את המתווה לשיקום היישובים. לטובת כך, לקבוע כי יוקצה סך של מיליארד ₪ מתוך התקציב בסעיף 4 להחלטת ממשלה 1699 וכן סך של 300 מיליון ₪ מתוך הסכומים שיועדו בהצעת חוק התקציב לשנת 2025 לטובת החלטות ממשלה בעניין רשויות מקומיות בשנים 2025-2029.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

כמפורט בגוף ההחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר במשרד האוצר - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

מס' 980 מיום 19.10.2023

מס' 1127 מיום 10.12.2023

מס' 1699 מיום 17.04.2024

מס' 2336 מיום 31.10.2024

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מגישים: ראש הממשלה
שר האוצר

כ"ג באדר התשפ"ה
23 במרץ 2025



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ב באדר התשפ"ה

22 במרץ 2025

סימוכין: 8314100360

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מתווה שיקום לאזורים בדרום שנפגעו במתקפת השבעה באוקטובר 2023.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהמשך להחלטות ממשלה הקודמות ביחס לצורך בקביעת מתווה שיקום לאזורים בדרום שנפגעו במתקפת השבעה באוקטובר 2023, מוצע כעת לרשום את הודעת ראש הממשלה כי בכונתו להביא לאישור הממשלה תוך 14 יום את המתווה לשיקום היישובים.

כמו כן, מוצע לקבוע כי יוקצה סך של מיליארד ₪ מתוך התקציב בסעיף 4 להחלטת ממשלה 1699 מיום 17.04.2024 וכן שמשרד האוצר יקצה סך של 300 מיליון ₪ מתוך הסכומים שיועדו בהצעת חוק התקציב לשנת 2025 לטובת החלטות ממשלה בעניין רשויות מקומיות בשנים 2025-2029, לטובת תקצוב יישובים ואזורים בדרום מחוץ לחבל תקומה שייכללו מתווה השיקום כאמור. תוקפה של הקצאת התקציבים מותנית בחקיקת חוק תקציב המדינה לשנת הכספים 2025.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

לא רלוונטי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה לגורמים הרלוונטיים במחלקת ייעוץ וחקיקה וליועמ"ש מנהלת תקומה.

עמדת יועמ"שית מנהלת תקומה:

"מנהלת תקומה הוקמה בהחלטה 980 כמנהלת ייעודית שתישא באחריות ובכלל הסמכויות הנדרשות לצורך שיקום וחילוץ חבל התקומה. בהמשך לכך הוסדרה פעילותה של המנהלת בהחלטות ממשלה נוספות (כשהמרכזיות שבהן - 1127, 1699, 1890, 2336).

למן הקמתה פועלת מנהלת תקומה בשלל תחומים לשיקום ופיתוח חבל התקומה באמצעות יצירת כלי סיוע ומענים מתאימים בהתאם לסמכויותיה. תוכנית החומש של מנהלת תקומה אושרה בהחלטת ממשלה מס' 1699 ב- 17 באפריל 2024 ומאז המנהלת מיישמת אותה. ביישום התוכנית כמו גם במתווים של מנהלת תקומה, התייחסה המנהלת להיבטי פגיעה שונים בחבל - של הרשויות או של היישובים וחקהילות בהתאם לעניין.

המנהלת אף גיבשה חוות דעת מקצועית המתייחסת, בין היתר, להיבטי הפגיעה בחבל לצורך הגדרתו ואבחנתו מיתר האזורים, ובהתבסס עליה התקבלה החלטת הממשלה מס' 2336 שקבעה את גבולות החבל ועיגונו בחוק כאזור מיקוד לאומי, וכי יינתן לו מענה ייחודי להתמודדות עם השלכות מתקפת הטרור בצירוף השפעות הנלוות של סיכוני האזור במהלך השנים ושל הפינוי הממושך באופן שיאפשר חזרה מהירה, מלאה ומיטבית לשיגרה, תוך מינוף המשבר לשיפור בר קיימא של איכות החיים באזור ובכלל כך השקעה במחוללי צמיחה בתחומי החיים שנפגעו. לצד האמור נקבע באותה החלטה כי יינתן מענה לישובים נוספים בדרום שנפגעו באמצעות החלטת ממשלה. בהצעת

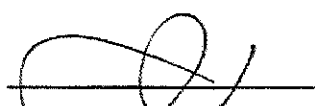
**היועצת המשפטית**

חוק תקומה הנדון בימים אלה בוועדת הכלכלה לקראת קריאה שנייה ושלישית נקבע הכללי הייחודי כ"שיקום נרחב" הכולל פעולות בכלל תחומי החיים ובכלל כך מתן הטבות, הקצאת משאבים והשקעה במחוללי צמיחה ופיתוח.

משקיימת מסגרת כאמור לחבל התקומה המיושמת הלכה למעשה מזה זמן יש להבהיר כי גיבוש מתווה שיקום בהצעת ההחלטה, לא יחול, ישליך או ישנה מהגדרת חבל התקומה כמשמעותה בהחלטת ממשלה 2366 ומהמסגרות והמענים שנקבעו לעניין חבל התקומה בהחלטות הממשלה המוזכרות לעיל או לפיהן.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.
חוות הדעת היא על דעתו של יועמ"ש משרד האוצר.



שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית