

מינוי המנהל הכללי של משרד המורשת

הצעה לתחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות, על פי הצעת שר המורשת, את איתי גרנק לתפקיד המנהל הכללי של משרד המורשת.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 קובע כי "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19".

שר המורשת, מר עמיחי אליהו, מציע למנות את מר איתי גרנק לתפקיד המנהל הכללי של משרד המורשת.

בשנים האחרונות שימש מר גרנק כמו"ל ודירקטור של העלון "עולם קטן", ולפני כן כמנכ"ל בעמותות שונות בתחומי החינוך והחברה. הוא בעלים, שותף ודירקטור במספר חברות עסקיות וכן ניהל והיה פעיל בעמותות ומיזמים שונים בתחומי המורשת.

בבחירות האחרונות לרשויות המקומיות היה מועמד מטעם עוצמה יהודית למועצת העיר גדרה. בשנת 2021 התמודד לראשות מפלגת "הבית היהודי". בעבר, ייעץ לאיגוד רבני קהילות בראשו עמד אז השר הממנה, עמיחי אליהו.

מר גרנק הוא בעל תואר ראשון במנהל עסקים בקריה האקדמית אונו ובעל תואר שני בממשל מאוניברסיטת רייכמן. פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה לפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי החלטות הממשלה בנושא. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

מינויו של מר איתי גרנק אושר על ידי הוועדה לבדיקת מינויים בראשות נציב שירות המדינה, בהחלטתה מיום 11.4.2024. עותק חתום של החלטת ועדת המינויים נמצא במזכירות הממשלה.

במסגרת הדיון במועמד בשיבת הוועדה לבדיקת מינויים נדונה בהרחבה סוגיית הזיקה האישית, העסקית או הפוליטית של המועמד. בהקשר זה הוועדה קבעה כי למועמד זיקה אישית, עסקית או פוליטית משמעותית לשר הממנה - שר המורשת, וכן לשרים נוספים משרי הממשלה. לפיכך, הוועדה בתנה בהקפדה יתירה את כישוריו המקצועיים והניהוליים של המועמד ואף את התאמתו לתפקיד, וזאת, במטרה להבטיח שהמניע הפוליטי אינו המניע המכריע בבחירת המועמד, על חשבון הרמה האישית והמקצועית הנדרשת מממלא התפקיד.

הוועדה ציינה כי לאחר בחינה נמצא כי נסיונו הניהולי ובמיוחד נסיונו המקצועי העשיר בתחומי העיסוק של המשרד עולים כדי כישורים מיוחדים העושים אותו מתאים לתפקיד (פרוטוקול החלטה 1023 של ועדת המינויים מיום 11.4.2024). כמו כן ציינה הוועדה כי היא סבורה כי ההיכרות של המועמד עם תחומי העיסוק של משרד המורשת יאפשרו לו כניסה מהירה לתפקיד והובלת תהליכים משמעותיים אל מול עיסוקיו ואתגריו של משרד המורשת.

יצוין כי מהנתונים שהתקבלו מנציבות שירות המדינה עולה כי מתוך כ – 32 משרדים בהם מכהנים מנהלים כלליים במינוי קבוע או זמני, מכהנת אישה אחת בלבד ויתר המנהלים הכלליים הם גברים.

בנוסף, נערכה למר איתי גרנק בדיקת ניגוד עניינים, והוא חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים שנערך על ידי היועץ המשפטי של משרד המורשת. במסגרת הסדר ניגוד העניינים שעליו חתם מר גרנק הוא התחייב, בין היתר, כי עובר למינויו הוא יתפטר מכל תפקיד שמילא ערב המינוי בתאגידים הפרטיים השונים בהם היה מעורב עסקית או ניהולית.

מצ"ב קורות החיים של מר גרנק.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין

השפעה על תקציב המדינה

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין שרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים ;

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי ;

מגיש: שר המורשת

כ"ג בגיסן התשפ"ד
01 במאי 2024

בע"ה, כ"ג בניסן תשפ"ד

1 במאי 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי המנהל הכללי של משרד המורשת

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

שר המורשת מבקש להביא לממשלה הצעה למנות את מר איתי גרנק למנהל הכללי של משרד המורשת, בהתאם לאמור בסעיף 12 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט – 1959 (להלן – **החוק**), שלפיו: "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19".

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה לפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי החלטות הממשלה בנושא. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה (להלן – **ועדת המינויים**) בחנה את מינויו של מר איתי גרנק לתפקיד המנהל הכללי של משרד המורשת בישיבתה מיום ג' בניסן תשפ"ד, 11.4.2024 והחליטה להמליץ על מינויו של מר גרנק לתפקיד.

בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1555 ובהתאם להוראות פרק 13.6 בתקשי"ר, מילא מר איתי גרנק שאלון לאיתור חשש לקיומו של ניגוד עניינים. הלשכה המשפטית של משרד המורשת, בתיאום עם משרד המשפטים, ערכה למועמד הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים, וההסדר נחתם על ידו.

במסגרת ההסדר ובכלל יתר התחייבויותיו, העביר המועמד עובר למינויו לתפקיד מנכ"ל משרד המורשת מכתבי התפטרות מכל תפקיד שמילא ערב המינוי ובכלל זאת מתפקידיו כגון יו"ר, דירקטור, או חבר ועד, לפי הענין, בתאגידים שבהם הוא מחזיק או מכחן כבעל תפקיד, כמפורט בהסדר למניעת חשש לניגוד עניינים עליו חתם.

כמו כן התחייב המועמד להפסיק כל פעילות של חברת גרנק אחזקות בע"מ בתחום תרבות יהודית וכן כי טרם מינויו יפעל לקבלת החלטה בחברה זו לפיה אחזקותיה בחברת עולם קטן מדיה 2018 בע"מ יועברו לידי נאמן שימנה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הוועדה לבדיקת מינויים ובראשה נציב שירות המדינה בחנה את מועמדותו של מר גרנק לתפקיד. במסגרת הדיון במועמד בישיבת ועדת המינויים נדונה בהרחבה סוגיית הזיקות הפוליטיות השונות של המועמד.

בהתאם להנחיית נציב מספר 1.3 שעניינה נוהל עבודת ועדת המינויים בחלינת המועמד על ידי הוועדה תיעשה, בין היתר, בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 6.5000 (להלן – **הנחיית היועץ**).

הנחיית היועץ קובעת ביחס לקיומה של זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה כי:

”אינדיקציה לקיומה של זיקה כאמור יכולה להיות כאשר מועמד כיהן, או מכהן, במשרה שלפי טיבה מסתבר ממנה חשש לקרבה או לזיקה פוליטית או אישית, כגון: היותו של אדם יועץ או עוזר לשר משרי הממשלה; עבודה משותפת קרובה בפעילות מפלגתית עם שר משרי הממשלה; מתן שירות לקידום עניינו הפוליטי, או האיש, של שר משרי הממשלה, או לקידום ענייני מפלגתו; חברות פעילה במוסד, או בגוף של מפלגתו של שר משרי הממשלה, היותו של המועמד קרוב מדרגה ראשונה לאדם בעל זיקה לשר משרי הממשלה, וכיוצא באלה.”

כן נקבע בהנחיית היועץ כי פעילות במוסדות מפלגתיים תהווה זיקה פוליטית.

בהקשר זה הוועדה קבעה כי לאור מועמדותו לחברות במועצת העיר במקום מגוריו, ולאור ייעוץ שנתן בעבר לשר הממנה כמו גם סיוע בפריימריז לשר נוסף, למועמד זיקה אישית, עסקית או פוליטית משמעותית לשר הממנה - שר המורשת, וכן לשרים נוספים משרי הממשלה.

הוועדה הבחירה כי זיקה אישית, עסקית, או פוליטית כשלעצמה אין בה כדי לפסול מועמד מלהתמנות לתפקיד של מנכ"ל משרד ממשלתי. לצד זאת, הוסיפה הוועדה והבחירה כי קיומה של זיקה אישית, עסקית או פוליטית לשר משרי הממשלה תחייב את ועדת המינויים לבחינה מעמיקה וקפדנית של כישורי המועמד והתאמתו לתפקיד, וזאת, במטרה להבטיח שהמניע הפוליטי אינו המניע המכריע בבחירת המועמד, על חשבון הרמה האישית והמקצועית הנדרשת מממלא התפקיד.

במסגרת פרוטוקול החלטת הוועדה צוין כי במסגרת הדיון במועמד בישיבת הוועדה לבדיקת מינויים נדונה בהרחבה סוגיית הזיקה האישית, העסקית או הפוליטית של המועמד. בהקשר זה הוועדה קבעה כי למועמד זיקה אישית, עסקית או פוליטית משמעותית לשר הממנה - שר המורשת, וכן לשרים נוספים משרי הממשלה. לפיכך, הוועדה בחנה בהקפדה יתירה את כישוריו המקצועיים והניהוליים של המועמד ואף את התאמתו לתפקיד, וזאת, במטרה להבטיח שהמניע הפוליטי אינו המניע המכריע בבחירת המועמד, על חשבון הרמה האישית והמקצועית הנדרשת מממלא התפקיד.

הוועדה ציינה כי לאחר בחינה נמצא כי נסיונו הניהולי של מר גרנק ובמיוחד נסיונו המקצועי העשיר בתחומי העיסוק של המשרד עולים כדי כישורים מיוחדים העושים אותו מתאים לתפקיד (פרוטוקול החלטה 1023 של ועדת המינויים מיום 11.4.2024). כמו כן ציינה הוועדה כי היא סבורה כי ההיכרות של המועמד עם תחומי העיסוק של משרד המורשת יאפשרו לו כניסה מהירה לתפקיד והובלת תהליכים משמעותיים אל מול עיסוקיו ואתגריו של משרד המורשת. לאור האמור, אין הדברים עולים כדי קושי משפטי.

במסגרת עתירה שהוגשה לבג"ץ, 1363/23 **שדולת הנשים ואח' נ' הממשלה ואח'** נדונה סוגיית ייצוג הולם לנשים בהן משרות המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה. לאחר קיום דיון בעניין הוצא בעניינה של העתירה צו על תנאי המורה למשיבים להתייבב וליתן טעם מדוע לא ייקבע כי על הממשלה לקבוע הנחיות לחובת הייצוג ההולם הקבועה בסעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובסעיף 6ג(א) לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א-1951, במשרות המאוישות בפטור ממכרז, ומדוע לא יחולו ההנחיות על משרות שטרם אוישו עד כה.

יצוין כי נכון למועד זה, מכהנים בממשלה כ-32 מנכ"לים, מתוכם אחת שהיא אשה.

ועדת המינויים נדרשה לענין וציינה בהחלטתה את חשיבות מתן הייצוג ההולם לנשים במשרות מנכ"לי משרדי הממשלה והפצירה בשרי הממשלה לתת לכך משקל ראוי בבחירת מועמדיהם למשרת מנכ"ל ממשלת.

מצב דברים זה, קרי, הנתונים הנזכרים, ההליך המשפטי והצו שניתן במסגרתו והאמור בהחלטת הועדה, אכן ראוי לתשומת לב טרם אישור המינוי. יצוין, כפי שגם ציינה הועדה בהחלטתה, כי במכתבו אליה פירט שר המורשת את הליך בחירת המועמד, וציין כי נבחנו מספר מועמדות, הן של גברים והן של נשים ולבסוף הוחלט כי המועמד המוצע הוא המועמד המתאים ביותר למילוי המשרה. בנסיבות אלה, אין מניעה משפטית בקידום המינוי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

טיוטת ההצעה הועברה ללשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה. הייעוץ המשפטי של נציבות שירות המדינה לא ראה מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

טיוטת ההצעה וההסדר למניעת חשש לניגוד עניינים הועברו למחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים ואושרה על ידי נציגיה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה



חנן ארליך, עו"ד

היועץ המשפטי למשרד המורשת