

טיוטת חוק התכנון והבנייה (הוראת שעה) (תיקון מס' ...), התשפ"ד-2024 – הסמכת ועדת
השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

1. לאשר עקרונית את טיוטת חוק התכנון והבנייה (הוראת שעה) (תיקון מס' ...), התשפ"ד-2024, המצ"ב.
2. להסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
3. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
4. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

בהצעת החוק מוצע לבצע תיקון בפרק ה'3 לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – **החוק**), העוסק במכוני בקרה, וזאת בנוגע לחובת העסקת בקר מורשה מטעם השרה להגנת הסביבה או עובד מעובדי משרדו (להלן – **בקר מורשה הגנת הסביבה**), הנדרש במכון בקרה לפי סעיף 158כא(א)(2) לחוק, ומהווה תנאי למתן רישיון למכון בקרה לפי סעיף 158טו(א)(1)(ד) לחוק. זאת לאחר שנמצא כי הדרישה בחוק לבקר מורשה בתחום הגנת הסביבה, אינה צפויה לייעל את הליך הרישוי, אלא להיפך, היא עלולה להכביד על הליך הרישוי ביחס למצב הקיים כיום.

על כן, כדי לאפשר פעילות של מכון בקרה ללא בקר מורשה הגנת הסביבה, הן לעניין בניין מגורים חדש והן לעניין בקשות להיתרים שאין עניין בניין מגורים חדש, מוצע להוסיף להוראות החוק את סעיף 158טו1א בו יקבע, כי בתקופה שתחילתה מיום כ"ד בסיוון התשפ"ד (30 ביוני 2024) (המועד בו תמה תקופת הארכה האמורה בסעיף 158טו1ב(1) לחוק) עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025) (המועד שממנו ואילך צפויות להתווסף למכוני הבקרה כל הבקשות להיתרים, למעט אלו שיוחלט להחריגן) תהא לשר הפנים אפשרות לתת לגוף רישיון להפעיל ולשמש מכון בקרה, אף אם לא פועל בשירותו בקר מורשה הגנת הסביבה לעניין גורם מאשר המנוי בסעיף 158כא(א)(2).

בנוסף, מוצע לתת לשר הפנים את הסמכות להאריך את התקופה האמורה בתקופה או בתקופות נוספות שלא יעלו על שנה כל אחת, ובלבד שסך כל תקופות ההארכה לא יעלו על שנתיים. מוצע כי סמכות זו של השר תהיה בנוגע לכל סוגי הבקשות להיתר או בנוגע לחלקם, באופן שיאפשר הפעלת שיקול דעת לנוכח ממצאי הבחינה שתושלם בעניין הצורך בבקר מורשה הגנת הסביבה בנוגע לבקשות להיתרים בתחום התעשייה.

לנוכח לוחות הזמנים האמורים, והצורך בקידום והשלמת הליכי החקיקה בדחיפות, מוצע לאשר עקרונית את הצעת החוק ולהסמיך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.

כמו כן, מוצע לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק וכן בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

יצוין כי בהתאם להוראת סעיף 2 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 נערכה התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה. במסגרת זאת, התקיים דיון בהצעת החוק במועצה הארצית לתכנון ולבניה בתאריך יום 16.04.24, תמליל הדיון מצורף להצעת ההחלטה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על התקציב ומצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השרה להגנת הסביבה – מאשרת.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת להצעת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית

תחום פעולה עיקרי: 09 אחר.

מגיש: ידי שר הפנים

ז' בסיון התשפ"ד
13 ביוני 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: טיוטת חוק התכנון והבנייה (הוראת שעה) (תיקון מס' ...), התשפ"ד-2024 – אישור החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מטרת החוק המוצע הינה ביצוע תיקון בפרק ה'3 לחוק העוסק במכוני בקרה, וזאת בנוגע לחובת העסקת בקר מורשה מטעם השר להגנת הסביבה או עובד מעובדי משרדו, הנדרש במכון בקרה לפי סעיף 158כא(א)(2) לחוק, ומהווה תנאי למתן רישיון למכון בקרה לפי סעיף 158טו(א)(1)(ד) לחוק. זאת לאחר שנמצא כי הדרישה בחוק לבקר מורשה בתחום הגנת הסביבה, אינה צפויה לייעל את הליך הרישוי, אלא להיפך, היא עלולה להכביד על הליך הרישוי ביחס למצב הקיים כיום.

בהמשך לכך ועל מנת לאפשר פעילות של מכון בקרה ללא בקר מורשה הגנת הסביבה, הן לעניין בניין מגורים חדש והן לעניין בקשות להיתרים שאין עניין בניין מגורים חדש, מוצע להוסיף להוראות החוק את סעיף 158טו1א הקובע, כי בתקופה שתחילתה מיום כ"ד בסיוון התשפ"ד (30 ביוני 2024) (המועד בו תמה תקופת הארכה האמורה בסעיף 158טו1ב(1) לחוק) עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025) (המועד שממנו ואילך צפויות להתווסף למכוני הבקרה כל הבקשות להיתרים, למעט אלו שיוחלט להחריגן) תהא לשר הפנים אפשרות לתת לגוף רישיון להפעיל ולשמש מכון בקרה, אף אם לא פועל בשירותו בקר מורשה הגנת הסביבה לעניין גורם מאשר המנוי בסעיף 158כא(א)(2).

בנוסף, מוצע לתת לשר הפנים את הסמכות להאריך את התקופה האמורה בתקופה או בתקופות נוספות שלא יעלו על שנה כל אחת, ובלבד שסך כל תקופות ההארכה לא יעלו על שנתיים. מוצע כי סמכות זו של השר תהיה בנוגע לכל סוגי הבקשות להיתר או בנוגע לחלקם, באופן שיאפשר הפעלת שיקול דעת לנוכח ממצאי הבחינה שתושלם בעניין הצורך בבקר מורשה הגנת הסביבה בנוגע לבקשות להיתרים בתחום התעשייה.

יובהר, כי בהתאם להסדר החוקי הקבוע, כיום מכוני הבקרה מוסמכים לטפל רק בבקשות להיתרים שעניינן הקמת בנין מגורים חדש כהגדרת מונח זה בחוק. מצב זה עתיד להשתנות ביום כ"ה בסיוון התשפ"ד (1 ביולי 2024) (יום התחילה הנדחה, בהתאם לצו התכנון והבנייה (תיקון מס' 101) (דחיית יום התחילה הנדחה של החוק), התשפ"ד-2023, שכן החל מיום זה ואילך עתידות להתווסף לטיפול מכוני הבקרה גם בקשות להיתרים שאינם הקמת בניין מגורים חדש (בהלימה לכך מקודם כעת תיקון לתקנות התכנון והבנייה (הקמת מכון בקרה ודרכי עבודתו), התשע"ח-2018, שנועד להסדיר את הוספתם של סוגי בקשות להיתרים שבהם יידרש אישור מכון בקרה, מעבר למחויב כיום).

הסדרת יכולת פעולתם של מכוני הבקרה בהתאם למוצע בהצעת החוק ללא בקר מורשה בתחום הגנת הסביבה, נדרשת אשר על כן בדחיפות וקודם ליום 1.7.2024 שבו יכנסו סוגים נוספים של בקשות להיתרים לבקרה במכוני הבקרה.

בהמשך לכך ולחשיבות ודחיפות הנושא ועל מנת לאפשר את קידום הליך החקיקה, מוצע בהצעת החלטה זו לאשר עקרונית את הצעת החוק ולהסמיק את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.

כמו כן, מוצע לבקש מוועדת הכנסת, בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק וכן בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

יצוין כי בהתאם להוראת סעיף 2 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 נערכה התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה. במסגרת זאת, התקיים דיון בהצעת החוק במועצה הארצית לתכנון ולבניה בתאריך יום 16.04.24. תמליל הדיון יצורף להצעת ההחלטה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם ודרכי פתרונם:

אין

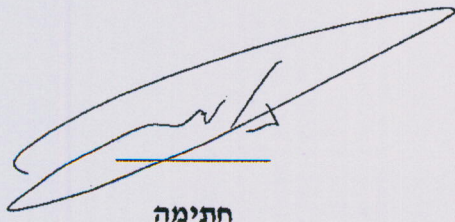
עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של המשרד להגנת הסביבה – אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

עמדת המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (עניינים אזרחיים) היא כי אין מניעה משפטית לקידום הצעת החוק.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי

תפקיד

יהודה זמרת

שם

טיוטת חוק מטעם משרד הפנים:

טיוטת חוק התכנון והבנייה (הוראת שעה) (תיקון מס' 158), התשפ"ד-2024

הוספת סעיף 1. בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965¹, אחרי סעיף 158טו יבוא:

158טו א

מתן רישיון להפעלת 158טו א(א) על אף האמור בסעיפים 158טו א(1)(ד) ו-
מכון בקרה בהעדר 158כא(א), בתקופה שמיום כ"ד בסיוון התשפ"ד (30
בקר מורשה הגנת ביוני 2024) עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר
הסביבה - הוראת שעה (2025) רשאי שר הפנים לתת לגוף רישיון להפעיל ולשמש
מכון בקרה, אף אם לא פועל בשירותו בקר מורשה הגנת
הסביבה לעניין גורם מאשר המנוי בסעיף 158כא(א)(2).

(ב) שר הפנים רשאי להאריך את התקופה האמורה
בסעיף קטן (א), לעניין כל סוגי הבקשות להיתר או
לחלקם, בתקופה או בתקופות נוספות שלא יעלו על שנה
כל אחת, ובלבד שסך כל תקופות ההארכה לא יעלו על
שנתיים.

דברי הסבר

סעיף 1 לצורך ייעול ההליכים בתחום התכנון והבנייה וכדי לתת מענה לסוגיות שעלו בהפעלת הליכים
לפי החוק במתכונתו הנוכחית, מוצע לבצע תיקון בחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן – החוק)
כמפורט להלן.

בהצעת חוק זו מוצע לבצע תיקון בפרק ה'3 לחוק, העוסק במכוני בקרה, וזאת בנוגע לחובת העסקת
בקר מורשה מטעם השר להגנת הסביבה או עובד מעובדי משרדו (להלן – בקר מורשה הגנת הסביבה),
הנדרש במכון בקרה לפי סעיף 158כא(א)(2) לחוק, ומהווה תנאי למתן רישיון למכון בקרה לפי סעיף
158טו א(1)(ד) לחוק.

בהתאם להסדר החוקי הקבוע בהוראות החוק ותקנות התכנון והבנייה (הקמת מכון בקרה ודרכי
עבודתו), התשע"ח-2018, מכון בקרה יפעל לצורך ביצוע בקרת תכן ובקרת ביצוע. בהתאם להוראת סעיף
158טו א(1)(ד) לחוק, לצורך מתן רישיון למכון בקרה נדרש, בין השאר, שיפעלו בשירותו בקרים מורשים.
בהתאם להוראת סעיף 158כא לחוק, מכון בקרה נדרש להעסיק בקרים מורשים לעניין הגורמים המאשרים
הבאים: שר הבריאות, השר להגנת הסביבה, הרשות הארצית לכבאות והצלה והרשות המוסמכת
כמשמעותה בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. בהמשך לכך, נקבע בסעיף 158כג(א) לחוק כי

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשפ"ד, עמ' 626.

לבקר מורשה יהיו נתונות הסמכויות של הגורם המאשר לפי החיקוק שלגביו הוא מורשה. משמעות הדברים היא שבקר מורשה שיוסמך על ידי הגורם המאשר הרלוונטי ויועסק במכון בקרה, יבצע את הבדיקות הנדרשות וייתן את האישור או ההתייחסות הנדרשת מטעם הגורם המאשר. זאת, כדי שהליך הבדיקה והאישור מטעם הגורמים המאשרים האמורים יבוצע כולו במכון הבקרה, על ידי הבקרים המורשים, ובמטרה לייעל את הליך הרישוי. עם זאת, במסגרת קידום תיקון לתקנות התכנון והבנייה (הקמת מכון בקרה ודרכי עבודתו), התשע"ח-2018, שנועד להסדיר את הוספתם של סוגי בקשות להיתרים שבהם יידרש אישור מכון בקרה, מעבר למחויב כיום (רק בקשות להיתר שעניינן הקמת בניין מגורים חדש כהגדרתו בחוק), ולאחר בחינה מעמיקה של הנושא, ניתוח נתונים וניסיון שהצטבר, נמצא כי הדרישה בחוק להעסקה של בקר מורשה בתחום הגנת הסביבה, אינה צפויה לייעל את הליך הרישוי, אלא להיפך, היא עלולה להכביד עליו ביחס למצב הקיים כיום. נמצא כי עיקר מעורבות המשרד להגנת הסביבה בהליך הרישוי היא במסגרת שלב המידע להיתר, באמצעות מסירת המידע וההנחיות הרלוונטיות, בעוד שבשלב בקרת התכן, לא נדרשת התייעצות או אישור מטעם המשרד להגנת הסביבה, למעט במקרים חריגים ביותר.

כלומר, נמצא שבמרבית המקרים המשרד להגנת הסביבה מסיים את תפקידו כגורם מאשר בשלב מסירת המידע, ואינו נדרש בשלב בקרת התכן. כמו כן נמצא כי רוב הבדיקות הנדרשות בהיבטים סביבתיים בשלב בקרת התכן, הן בדיקות הנדסיות מבניות, אשר אינן דורשות בקר מורשה ויכולות להתבצע על ידי בקר "רגיל" (בקר בהתאם לסעיפים 158ית, 158יט, ו-158כ לחוק). זאת, למעט מקרים חריגים המחייבים מומחיות ייחודית, התמקצעות בתחום סביבתי ספציפי, והפעלת שיקול דעת, הכוללים שימוש תעשייתי מורכב, קרקעות מזוהמות, חומרים מסוכנים וקרינה, בהם ממילא, עמדתו המקצועית של המשרד להגנת הסביבה היא כי לא ניתן להקנות את סמכות המשרד להגנת הסביבה לבקר מורשה.

יצוין כי הבחינה שנעשתה בעניין זה בנוגע לבקשות להיתרים בתחום התעשייה, והצורך של בקר מורשה הגנת הסביבה כגורם רלוונטי בבחינת היתרים מסוג זה, טרם מוצתה, לפיכך, לא מוצע במסגרת התיקון הנוכחי לבטל את הוראת סעיף 158כא(א)(2) לחוק (המורה על העסקת בקר מורשה בתחום הגנת הסביבה במכון בקרה) באופן גורף. עם זאת, מאחר שבשלב זה בקשות להיתרים בתחום התעשייה אינם נכללים בבקשות להיתרים שבהן חובה לפעול באמצעות מכון בקרה, ומאחר שנמצא כאמור כי בהתייחס לבקשות להיתרים שאינן לשימושי תעשייה לא נדרש בקר מורשה בתחום הגנת הסביבה, מוצע לתקן את החוק כך ששר הפנים יהיה רשאי לתת לגוף רישיון להפעיל ולשמש מכון בקרה אף שלא פועל בשירותו בקר מורשה הגנת הסביבה, וזאת בהוראת שעה, כשלב ביניים זמני ועד לגיבוש הסדר קבוע ככל ויידרש ביחס לבקר מורשה בתחום זה.

יצוין כי הוראה דומה, לפיה לא נדרשת העסקה של כל הבקרים המורשים כתנאי למתן רישיון למכון בקרה, נקבעה בסעיף 158טו(ב)(1) לחוק, וזאת לעניין הקמת בניין מגורים חדש בלבד. ההוראה האמורה הוארכה בצו וצפויה לפקוע ביום כ"ד בסיוון התשפ"ד (30 ביוני 2024), בהתאם לצו התכנון והבנייה (הארכת התקופה האמורה בסעיף 158טו(ב) לחוק), התשפ"ד-2023.

בהתאם לכך, כדי לאפשר פעילות של מכון בקרה ללא בקר מורשה הגנת הסביבה, הן לעניין בניין מגורים חדש והן לעניין בקשות להיתרים שאין עניינן בניין מגורים חדש, מוצעת הצעת חוק זו. מאחר שיום התחילה הנדחה של הוראות החוק בעניין מכון בקרה לעניין בקשות להיתרים בנושאים

שאינם הקמת בניין מגורים חדש הוא כ"ה בסיוון התשפ"ד (1 ביולי 2024) (בהתאם לצו התכנון והבנייה (תיקון מס' 101) (דחיית יום התחילה הנדחה של החוק), התשפ"ד-2023, ובהתחשב במועד הפקיעה של תקופת ההארכה של הוראת סעיף 158טו(ב)(1) לחוק לעניין בקשות להיתרים שעניינן הקמת בניין מגורים חדש, מוצע להוסיף להוראות החוק את סעיף 158טו(א) כמפורט להלן:

מוצע כי בתקופה שתחילתה מיום כ"ד בסיוון התשפ"ד (30 ביוני 2024) (המועד בו תמה תקופת הארכה האמורה בסעיף 158טו(ב)(1) לחוק) עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025) (המועד שממנו ואילך צפויים להתווסף למכוני הבקרה כל הבקשות להיתרים, למעט אלו שיוחלט להחריגן) לתת לשר הפנים את האפשרות לתת לגוף רישיון להפעיל ולשמש מכון בקרה, אף אם לא פועל בשירותו בקר מורשה הגנת הסביבה לעניין גורם מאשר המנוי בסעיף 158כא(א)(2). יובהר כי עד יום י"א בטבת התשפ"ו (31 בדצמבר 2025) מכוני בקרה לא יעסקו בבקשות להיתר שעניינן שימושי תעשייה, אשר לגביהם נדרשת כאמור בחינה נוספת.

מוצע לתת לשר הפנים את הסמכות להאריך את התקופה האמורה בסעיף קטן (א) המוצע בתקופה או בתקופות נוספות שלא יעלו על שנה כל אחת, ובלבד שסך כל תקופות ההארכה לא יעלו על שנתיים. מוצע כי סמכות זו של השר תהיה בנוגע לכל סוגי הבקשות להיתר או בנוגע לחלקם, באופן שיאפשר הפעלת שיקול דעת לנוכח ממצאי הבחינה שתושלם בעניין הצורך בבקר מורשה הגנת הסביבה בנוגע לבקשות להיתרים בתחום התעשייה.

מדינת ישראל
מינהל התכנון

תמליל ישיבת המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

ישיבת המועצה מספר 712

תאריך הישיבה : יום שלישי, ח' ניסן תשפ"ד - 16.4.2024

מקום הישיבה : הישיבה נערכה באמצעות תוכנת ZOOM

מקליט : ס. אבו - גוש
מתמללת : ד. נוסבוים

- "מסמך זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה שלא גורם כלשהו במשרד האוצר".
- "עובדי משרד האוצר אינם מורשים לערוך, לתקן או להורות על מחיקת מקטעים מן המסמך ואולם העברת מלל ממסמך זה לאחר - מותרת".
- משרד האוצר וחברת התמלול עושים ככל יכולתם על - מנת לייצר תמליל איכותי ובעל ערך. עם זאת מודגש כי קריאה בתמליל צריכה להיעשות באופן מושכל תוך הבנה שיתכנו טעויות ו / או השמטות מסיבות אובייקטיביות שונות.

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

רשימת נושאים לדיון :

סעיף מספר 1 - תמ"מ / 2 / 9 / 16 / א - משלים אבו סנן
מהות הדיון : הסמכת הוולנט"ע
* * דיון פנימי * *

סעיף מספר 2 - צו התכנון והבנייה (פטור מתוכנית מהיתר לצורך הקמת מבנים יבילים
למרכז הלאומי לרפואה משפטית) (חרבות ברזל) (הוראות שעה), התשפ"ד - 2024
מהות הדיון : דיון בהמלצה לשר הפנים על צו לפטור מתוכנית ומהיתר לפי סעיף 266 ה'
(ב')

סעיף מספר 3 - תקנות התכנון והבנייה (רישוי בנייה) תשע"ו - 2016 - הרחבת סמכויות
מורשה להיתר להוספת מרחבים מוגנים במבני ציבור
מהות הדיון : דיון בהמלצה לשר הפנים על התקנת התקנות

סעיף מספר 4 - תזכיר חוק התכנון והבנייה (הוראת שעה) (תיקון מספר), התשפ"ד -
2024
מהות הדיון : בקר מורשה סביבה - דיון לפי סעיף 2 לחוק התכנון והבנייה בתזכיר החוק

חברי מועצה / יועצים וצוות מינהל התכנון :
מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון
מר רפי אלמליח - מנכ"ל מינהל התכנון
מר יאשי סער - מנהל אגף בכיר רישוי תקנות ומכונים, אגף רגולציה - מינהל התכנון
גב' רונית מזר - מנהלת אגף בכיר לתכנון ארצי - מינהל התכנון
עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה
מר אלון אלרט - מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבנייה
מר אסף זנזורי - רכז מדיניות תכנון - החברה להגנת הטבע
עו"ד יוני קרווני - נציג משרד המשפטים
מר אלכס שוורצר - נציג מינהל התכנון

ממלאי - מקום :
מר הלל זוסמן - מ"מ - הרשות לשמירת הטבע והגנים הלאומיים
גב' שולמית גרטל - מ"מ - משרד הבינוי והשיכון

מזומנים / אורחים :
גב' חנית - מנהלת אגף פיתוח תהליכי רישוי - מינהל התכנון
ד"ר איתי מירז - איגוד ערים לאיכות הסביבה - אשדוד חבל יבנה
מר נריה גרינולד - מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבנייה
ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית

גב' אירנה גלינגר - נציגת משרד הביטחון
מר שלום זינגר
גב' נילי עמית
גב' אושר טובלי
מר משה רונן
גב' אתי

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

סעיף מספר 1 - תמ"מ / 2 / 9 / 16 / א - משלים אבו סנן
מהות הדיון : הסמכת הוולנת"ע

**** דיון פנימי ****

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
בוקר טוב.

דוברת :
לא.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
עד 12:00 זה בוקר טוב, בפרט בשעון קיץ. אני מתכבד לפתוח את ישיבת המועצה הארצית מספר 712. היום יום שלישי, ח' בניסן תשפ"ד, ה - 16.4.2024. הנושא הראשון שלנו על סדר היום : תמ"מ / 2 / 9 / 16 / א - משלים אבו סנן. אנחנו בדיון פנימי להסמכת הוולנת"ע.

מר אלון אלרט - מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבנייה :
שנייה, רק לפני שמתחילים, רק יש נציג חדש של משרד המשפטים.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
נציג חדש של משרד המשפטים?

מר אלון אלרט - מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבנייה :
כן.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
יוני קרווני?

מר אלון אלרט - מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבנייה :
יוני.

דובר :
יוני.

מר אלון אלרט - מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבנייה :
אתה רוצה להציג את עצמך בערך חצי דקה - דקה ?

עו"ד יוני קרווני - נציג משרד המשפטים :
אז אני אציג את עצמי. יוני קרווני. אני עורך - דין בהשכלתי עם תואר שני במינהל עסקים. אני היום בתפקיד ראש מטה מנכ"ל משרד המשפטים. בתפקידי הקודם רשם מקרקעין באר - שבע ולפני כן פרקליטות המדינה בנושאים אזרחיים שונים.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
או - קיי, מאה אחוז. אז אנחנו נאחל לך בהצלחה יוני.

עו"ד יוני קרווני - נציג משרד המשפטים :
תודה רבה.

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

מר אלון אלרט - מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבנייה :
הוא גם יושב - ראש ועדת ערר.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
אה, גם יושב - ראש ועדת ערר.

עו"ד יוני קרווני - נציג משרד המשפטים :
בעזרת השם.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
יופי, אני שמח. אז שיהיה לך בהצלחה. אלכס, אתה מוכן?

מר אלכס שוורצר - נציג מינהל התכנון :
כן.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
בבקשה.

מר אלכס שוורצר - נציג מינהל התכנון :
אני יכול לשתף מאצלי?

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
כן.

מר אלון אלרט - מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבנייה :
כן, כן.

מר אלכס שוורצר - נציג מינהל התכנון :
שלום לכולם. התוכנית היא מאוד, הדיון עכשיו זה דיון בתמ"מ / 2 / 9 / 16 / א - אבו סנאן : השלמת שטח פתוח מיוחד. דיון בהסמכת הוולנט"ע. השקופיות עוברות אצלכם?

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
לא.

מר אלכס שוורצר - נציג מינהל התכנון :
לא עוברות.

דוברת :
עכשיו, תגיד לו שעכשיו עבר.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
עכשיו זה עבר, לא.

מר אלכס שוורצר - נציג מינהל התכנון :
כן, כי עכשיו יצאתי. טוב, אני אנסה להציג את זה ככה. אז מטרת הדיון זה הסמכת הוולנט"ע לדון בהפקדת התוכנית וכן בהתנגדויות ככל שתוגשנה, למנות חוקר במידת הצורך ולהחליט בהם ובתוכנית. התוכנית כוללת 2 פוליונים : אחד מצפון - מזרח לאבו סנאן ושני - מדרום לג'וליס יעלה את התצ"א. אני אציין קצת הקדמה : מדובר בתוכנית משלימה לתמ"מ / 2 / 9 / 16 / לאבו סנאן. שהוולנט"ע דנה בהפקדתה וגם דנה בהתנגדויות בה ובדיון אחרון בהתנגדויות ב - 9 לינואר 2024. הוולנט"ע קיימה דיון המשך והחליטה בין היתר לצמצם שטח פתוח מיוחד שהוצע בשינוי התמ"מ הזאת מצפון - מזרח לאבו סנאן. בהמשך לכך הנחתה את הוועדה המחוזית לקדם תוכנית משלימה לתוכנית זו שתאטר שטח פתוח מיוחד חלופי בתחום המרקם

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

העירוני בו נמצא אבו סנאן. אז זה התשריט שהוצג בדיון הקודם, בדיון בתמ"מ / 2 / 9 / 16. כאן ניתן לראות את השינוי בתמ"מ לאבו סנאן. בצהוב מסומן שטח המוצע לתוספת שטח לשוב עירוני ופה מצפון זה שטח פתוח מיוחד כפי שהוצע בתוכנית המופקדת. ניתן לראות פה בקונטור, השחורים זה השטח שמוצע לצמצום מתוך שטח פתוח מיוחד וכחלופה לכך מוצע שטח חלופי, שטח פתוח מיוחד כאן, וכן המטרה של שינוי התמ"מ המשלימה הזאת לאתר שטח פתוח מיוחד נוסף בתחום המרקם העירוני של אבו סנאן באזור ג'וליס. זה מתוך ההחלטה. אז כאן זה ניתן לראות את זה על רקע תשריט משולב של מצב מאושר וכן התוכנית המופקדת לאבו סנאן, אז יש את הפוליון הזה כאן שכרגע במצב המופקד הוא מיועד לשוב עירוני ופוליון נוסף שמוצע בתוכנית הזאתי מדרום - מערב לג'וליס נמצא ברצף השטח פתוח מיוחד מאושר מדרום לג'וליס.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

או - קיי,

מר אלכס שוורצר - נציג מינהל התכנון :

בתשריט מצב מאושר השטח, הפוליונים נמצאים בתחום ... נוף כפרי פתוח והתוכנית מציעה לנייד אותם לשטח פתוח מיוחד ובכך ניתנת להם שכבת הגנה נוספת. היקף השטחים של הפוליון הצפוני כ - 25 דונם ושל הפוליון הדרומי כ - 120 דונם.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

מאה אחוז. אז מה אתם מבקשים?

מר אלכס שוורצר - נציג מינהל התכנון :

אנחנו מבקשים להסמיק את הוולנט"ע לדון בהפקדת התוכנית המשלימה הזאת וכן להסמיק אותה לדון בהתנגדויות ככל שתוגשנה ואנחנו סבורים שהמקום לדון בזה בוולנט"ע היות והוולנט"ע דנה ב - , גם בהפקדה וגם בהתנגדויות של תמ"מ לאבו סנאן וכן היא זאת שהנחתה לקדם את התוכנית הזאת ולכן אנחנו סבורים שהיא צריכה לקבל החלטות גם בתוכנית זו.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

או - קיי, אז אנחנו נסמיק אותה שהיא תשמע, שתשמע ותקבל החלטות. בבקשה, הצעת החלטה? אה, סליחה, חברים, מישהו רוצה להגיב משהו?

מר אלכס שוורצר - נציג מינהל התכנון :

אני אקריא, אני אקריא את הצעת ההחלטה.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

רגע, שנייה, שנייה, לפני כן אלכס, מי מהחברים, מישהו רוצה להתייחס? לא. טוב, בבקשה.

מר אלכס שוורצר - נציג מינהל התכנון :

התוכנית הינה תוכנית משלימה לתמ"מ / 2 / 9 / 16 אבו סנאן אשר הוגשה על - ידי הוועדה המחוזית בעקבות החלטתה של הוועדה לנושאים תכנוניים עקרוניים, להלן : הוולנט"ע, בדיון להתנגדויות לתמ"מ / 2 / 9 / 16 מיום 9.1.2024. המועצה הארצית סבורה כי לאור היותה תוכנית משלימה לתמ"מ / 2 / 9 / 16 שהוולנט"ע דנה, הן בהפקדתה ביום 19.9.2021 והן בהתנגדויות שהוגשו אליה בתאריכים 27.12.2022 ו - 9.1.2024, ראוי כי הדיון בהפקדתה של התוכנית המשלימה אשר מוסיפה שטח פתוח מיוחד, ייערך אף הוא במסגרת הוולנט"ע. לפיכך המועצה הארצית מחליטה להסמיק את הוולנט"ע לדון בהפקדת התוכנית, להאריך את התקופה בה ניתן יהיה להגיש את ההתנגדויות לתוכנית דנן, אם תתבקש הארכה - להאריך את המועד להגשת חוות - דעתה של הוועדה המחוזית לתכנון ובנייה מחוז צפון ביחס להתנגדויות שיוגשו, ככל שתבוקש ארכה מטעמה. לדון בהתנגדויות לתוכנית ככל שתוגשנה, למנות חוקר במידת הצורך, לשמוע את ההתנגדויות במידת הצורך ולהחליט בהן ובתוכנית.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

או - קיי, אני מבין שזה פה אחד. תודה רבה. אישרנו.

מר אלכס שוורצר - נציג מינהל התכנון :

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

תודה רבה.

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

סעיף מספר 2 - צו התכנון והבנייה (פטור מתוכנית מהיתר לצורך הקמת מבנים יבילים למרכז הלאומי לרפואה משפטית) (חרבות ברזל) (הוראות שעה), התשפ"ד - 2024
מהות הדיון : דיון בהמלצה לשר הפנים על צו לפטור מתוכנית ומהיתר לפי סעיף 266 ה' (ב')

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
אנחנו עוברים לסעיף הבא. תפתחו את הדלתות. עכשיו זה דיון פתוח על צו התכנון (פטור מתוכנית מהיתר לצורך הקמת מבנים יבילים למרכז הלאומי לרפואה משפטית) (חרבות ברזל) (הוראות שעה), התשפ"ד - 2024. דיון בהמלצה לשר הפנים על צו לפטור מתוכנית ומהיתר לפי סעיף 266 ה'. הנה, גם מצטרף, מצטרפת, שנייה, מצטרפת אלינו גם אתי.

גב' איתי :
שלום, בוקר טוב.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
שלום למשה רונן.

מר משה רונן :
שלום.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
שלום לדוקטור בינת שוורץ.

ד"ר בינת שוורץ :
שלום לכולם.

(הפסקת ההקלטה להתארגנות)

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
או - קיי, אושר איתנו ב - ZOOM?

גב' אושר טובלי :
כן, היי, בוקר טוב. צהריים טובים.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
למה אני לא רואה את ה - ZOOM?

דובר :
עוד שנייה.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
טוב, אז יש לנו פה בקשה של משרד הבריאות. אפשר לסגור את הדלת שמה שחר? בקשה של משרד הבריאות לקבל פטור מתוכנית מהיתר להציב מבנים יבילים בחצר, בחצר של המכון. משה, אתה רוצה לומר משהו לפני כן?

מר משה רונן :
כן. בוקר טוב. תודה שהסכמתם לדון בבקשה שלנו. אני מניח שרובכם או כולכם שמעתם על המכון לרפואה משפטית באבו - כביר בתל - אביב.

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
היחיד במדינה.

מר משה רונן :

מתחם מאוד ותיק, עוד משנות ה - 50. ... שלו הוא המכון הלאומי היחיד לרפואה משפטית והוא עושה עבודת קודש אבל המצב שם פיזי והסביבתי הוא בלתי אפשרי, ממש בלתי אפשרי. קל וחומר בחצי השנה האחרונה. משרד הבריאות ניסה לאורך השנים לשדרג את המכון הזה, את המבנה, את סביבת העבודה.

(נתק של ה - ZOOM)

מר משה רונן :

.. לקבל בהיעדר תוכנית. ועל - מנת לשפר את המכון, אנחנו כבר הנחנו אבן פינה, אתם בטח שמעתם לאתר חדר למכון לרפואה משפטית בסמוך לבית - חולים אסף הרופא. אנחנו כבר ממש בעיצומן של התוכניות והתכנון ולקראת היתר בנייה ומשא - ומתן מתקדם עם רשות מקרקעי ישראל ואגף תקציבים לצורך העניין הזה, כך שאנחנו צופים שתוך מספר שנים, לא ארוך, המכון יישאר כבר במבנה חדש אבל עדיין צריך לשפר ולשדרג את סביבת העבודה.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
מאה אחוז.

מר משה רונן :

ביקשנו להציב 2 מבנים יבילים שיאפשרו העתקת יחידות מתוך המכון עצמו,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
או - קיי, אז אנחנו ניתן לאושר שיציג לנו את זה?

מר משה רונן :

כן, בדיוק.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
בבקשה אושר.

גב' אושר טובלי :

כן, היי. רואים את המצגת?

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
רואים. בוא נראה, בוא נראה שזה גם עובר הלאה.

גב' אושר טובלי :

(איכות שמע לא טובה) ... המכון לרפואה משפטית מכוח סעיף 266 ה' ... , זו התצ"א של המתחם של המכון לרפואה משפטית. ... האזור הזה. גוש 7063 חלקות 27, 26, 34 ו - 31. מיקום המתחם המבוקש, מבקשים כאן, הם מבקשים באזור הזה יביל אחד ובאזור הזה יביל שני. על - גבי ייעודי קרקע באזור התוכנית הרלוונטית בייעוד השצ"פ.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
לא שומעים אותך כל - כך אושר.

גב' אושר טובלי :

אני אומר התוכנית 222 הייעוד הוא שטח ציבורי פתוח. לא קיימו זכויות בנייה ומן הסתם אין עמידה בתנאי התוכנית ולכן אנחנו מבקשים פטור מתוכנית ופטור מהיתר. הבינוי המבוקש הוא 2 מבנים יבילים בשטח של עד 100 מטרים מרובעים לכל אחד ותוספת מרחבים מוגנים על - פי דרישות פיקוד העורף בשטח של עד 13

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

מטר רבוע לכל אחד. סך - הכול 230 מטר מרובע. זאת ההעמדה העקרונית המבוקשת. אפשר לראות את מבנה מספר 1 עם סימון אופציונלי ב - 2 מיקומים של מרחבים מוגנים, כאשר רק אחד מהם .. בהתאם לשטח ואת המבנה השני הצפוני יותר עם המיקום של המרחב המוגן שלו. התנאים לתחילת שימוש במבנים : נגישות, מבנה יביל אחד נגיש כולל מבנה שירותים, אישור מהנדס הרשות הקומית בדבר אופן קבוע המבנים באתר לרשתות מים, ביוב, תקשורת וחשמל. אישור מהנדס מבנים שהעבודות בוצעו בהתאם להוראות על - פי תקן הבנייה, לרבות בטיחות ויציבות המבנים. היועצות עם פיקוד העורף בעניין עמידה בתקנון ההתגוננות האזרחית ... טרם הצבת המבנים. אישור משרד הבריאות בעמידה בהוראות ... ואישור הרשות הארצית לכבאות והצלה. עד כאן.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
או - קיי, בינת, את רוצה לומר משהו, להוסיף או,

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
(איכות שמע לא טובה) ... ,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
רק תדליקי את ה - , שיידלק, שהאור האדום.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
עכשיו שומעים?

דובר :
לא.

(מדברים ביחד)

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
היא, היא הכינה את המקום אבל היא לא, לא הייתה פה.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
כמו נרות חנוכה. אני יכולה בכמה דקות טיפה להציג את הרקע על המכון והרקע לבקשה והדגשים בבקשה. כן, 5 דקות אני צריכה .

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :
כן, רק נשמח שתתייחסי לנסיבות בעקבות ה - 7 לאוקטובר.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
כן.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :
שהם עומדים ביסוד הבקשה בעצם.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
כן. או - קיי, יש לי מצגת או עוד לא?

דובר :
המצגת לא, לא נפתחת משום מה.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
לא נפתח, אז אנחנו נעשה את זה,

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

דובר :

ננסה לפתוח את זה כאן.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
בסדר. תנסה. אני יכולה לעשות את זה בינתיים בלי מצגת.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
תסבירי ככה בלי מצגת.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :

או - קיי, בגדול, בגדול אני אדבר דקה על המרכז הלאומי לרפואה משפטית, אחר - כך על הבקשה ואחר - כך על למה בעצם אנחנו זקוקים בכלל להליך הזה. אז המכון עובד עבור קורבנות אלימות, אלה שחיים ואלה שלא חיים. זאת המטרה שלנו. כל התפקיד שלנו זה לעזור למערכת המשפט בישראל להביא צדק לאנשים האלה שאין להם קול, שהקול שלהם הוא מאוד חלש. אנחנו גוף ממשלתי של משרד הבריאות. מבחינת הנפטרים : מה שהמכון עושה הוא מוציא חוות - דעת רפואיות לבתי - המשפט שכוללות את סיבת המוות, הערכת זמן המוות, מנגנון המוות ועל - ידי כך אפשר להגיע לנאשמים אולי כלפי אלה שגרמו לקורבן למות או לזכות אנשים. אנחנו עוסקים בהנצלת רקמות, בעיקר קרניות, ממתים שזה האיבר היחיד שאפשר גם אחרי המוות, גם זמן משמעותי אחרי המוות עוד להשתמש בו. אנחנו עוסקים בשימור זרע, זה קרה הרבה עכשיו לצערנו במלחמה ואנחנו עוסקים בהערכת מקרים של רשלנות רפואית, כרופאים מטעם המדינה, אנחנו מתמודדים עם חשד לרשלנות רפואית בכל מיני מקומות. מבחינת הקורבנות האלימות החיים : אז אנחנו גם כלפי, עבור מוציאים חוות - דעת רפואיות. אנחנו בודקים אותם, אנחנו מתעדים את הנזקים שנעשה להם, שנעשו להם, אנחנו יכולים להעריך מתי הם נעשו ועל - ידי, באיזה אופן הם נעשו, לא על - ידי מי אבל באיזה אופן, עם מכשיר חד, בלי מכשיר חד וכולי. אנחנו מכשירים רופאים לזהות קורבנות של אלימות, בעיקר רופא ילדים ורופא נשים ואנחנו מכשירים צוותים בבתי - החולים לתעד ולסוף עדויות מנפגעי אלימות מינית. יש לנו מצגת גם, יופי. או - קיי, אז עברנו על ה - , איפה זה עובר? או - קיי, אז אלה הנפטרים ואלה קורבנות האלימות - דיברנו על זה. מה הבקשה שלנו? הבקשה שלנו נובעת מעובדה פשוטה - גידול מטורף בהיקף העבודה. אם אנחנו משווים את היקפי הפעילות בחדרי הנתיחה מאז אוקטובר 23 עד פברואר 24, לא עד נובמבר, לא עד דצמבר, עד פברואר 24 ביחד לשנה שעברה, .. שנה שעברה, פעילות חדרי הנתיחה עלתה ב - 180 אחוז. פעילות המעבדות עלתה ב - 580 אחוז. אנחנו מדברים על מעבדות פורנזיות שעוסקות בנטילת רקמות, בעיבוד רקמות, בזיהוי DNA מעצמות, משערות, מחתיכות עור, מפיסות עור וכולי. למה רק עכשיו אנחנו מגיעים? כי פנינו בנובמבר אבל מסיבות שונות, שחלקן תלויות בנו וחלקן לא, הצלחנו בסופו של דבר להגיע עד היום. האם זה עדיין רלוונטי הבקשה שלנו, היום, כל - כך הרבה זמן אחרי אוקטובר? כן. היא מאוד רלוונטית, כי מה שעשינו - אנחנו אלתרנו. אלתרנו כדי לתפקד. תיכף תראו מה מצבנו ביחס לסטנדרטים ולתקינות בין - לאומיות. אנחנו במצב מאוד נמוך. אלתרנו. אנחנו רוצים להפסיק לאלתר. אנחנו רוצים להפסיק לאלתר מ - 2 סיבות : אחד - כי זה לא ראוי לא ללקוחות שלנו, לקורבנות האלימות ולא למדינה כמדינה, שזה המוסד היחיד שמטפל בנפגעי אלימות, מתנהל באלתורים. והסיבה השנייה היא שהחזיתות עוד לא רגועות. החטופים עוד לא חזרו. אנחנו רוצים להיות מוכנים. זאת האחריות שלנו, ולכן אנחנו מבקשים את הבקשה הזאת, את 2 היבילים האלה. אנחנו רוצים לעשות רה - אורגניזציה מחודשת, להתארגן, לקבל את הציווד החדש שהזמנו, להתארגן לתת את תנאי עבודה הולמים לעובדים, למקם אותם אחד ליד השני לפי התקשורת המקצועית ביניהם, ולכן זה לא מאוחר מדי. למרות שהיום אנחנו כבר במרץ. אז מה הבקשה? בואו נראה אותה, רגע.

דוברת :

אנחנו באפריל.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :

אנחנו באפריל, נכון. אני חולמת שהגענו לוועדה של מרץ. אז כפי שאמרה אושר 2 מבנים יבילים. אני רוצה רק להדגיש את המועד. אנחנו מבקשים שמועד הצו יהיה עד אפריל 2028. ולמה? כי המכון עומד לעבור ליד, למכון חדש, מודרני, גדול, ליד המרכז הרפואי שמיר. זה יקרה, בתקווה לפי התוכנית, ב - 28. אנחנו לא רוצים לחזור לתת - תפקוד בין לבין. אנחנו לא רוצים שתתנו לנו לשנתיים אפשרות להתארגן ואחר - כך נצטרך לחזור עוד פעם לאלתורים. אנחנו מבקשים את זה עד אפריל 28 או עד שמינהל הדיור הממשלתי ימצא

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

פיתרון אחר וייקח החוצה את היחידות שאנחנו העברנו למבנים היבילים. אין לנו שום בעיה עם זה, אבל אנחנו לא רוצים לחזור לתת - תפקוד. אנחנו רוצים להיות ערוכים לכל אירוע רב נפגעים בשנים האלה. אז כמו שהראית אושר, זה המיקום הכללי. אנחנו בין רחוב הרצל לרחוב שדרות בן - צבי. את זה היא גם הראתה, אני מדלגת על זה. זה קצת תמונות, אם תרצו לראות. בין העצים האלה אמור להיות יביל אחד ואנחנו רואים בעצים האלה יתרון ולא חיסרון ואנחנו שומרים עליהם כמובן. זה האזור של היביל השני, יותר פתוח, עם פחות אילוצים. רגע, אני לא יודעת על מה אני לוחצת שזה קופץ לי לכל מיני. זה סכמה כללית וכמובן היא נתונה לשינויים, היא לא מחייבת, אבל מה שרואים כאן זה השמירה על העצים. בסדר? הם נמצאים אצלנו בכל מקום על רקע, זה לא רקע מדידה אבל כמובן מה שמשמש אותנו זה תשריטי מדידה. למה אנחנו צריכים בכלל את ההליך הזה? כמו שאמרה אושר, יש לנו תוכנית משנת 1955 שאומרת: השטח הוא שטח ציבורי פתוח, יש שם משרדי ממשלה שיכולים להמשיך ולפעול. זאת - אומרת שאנחנו לא יכולים לעשות בערך שום דבר. גושים חלקות - לא מעניין. או - קיי, למה אנחנו זקוקים להליך הזה? כי תיארתי קודם את הבעיה הכמותית, אני אתאר אותה טיפה בקנה - מידה בין - לאומי. ישראל, בישראל יחס רופא משפטי / אוכלוסייה, קטן פי 2 וחצי מהיחס רופא משפטי / אוכלוסייה בארצות - הברית וקטן פי 10 מהיחס רופא משפטי / אוכלוסייה בספרד ובשווייץ ופי יותר מ - 10 בהולנד. זה המצב הבסיסי שלנו. אנחנו לא בוכים עליו. אנחנו מועדים אליו ואנחנו מנסים לתקן אותו וזה יקרה בעזרת השם עם המעבר למכון החדש ועם הכשרה של יותר מתמחים, אבל ממצב כל - כך - כל - כך נחות קשה לנו, כמעט בלתי אפשרי להתמודד עם אירועים חריגים, עם אירוע רב נפגעים כמו שהיה לנו באוקטובר וכמו שאני מקווה שלא יהיה לנו בזמן הקרוב. והנה הפירוט של פעילות המעבדה. אנחנו רואים שהיא גדלה ב - 580 אחוז בתקופה הזאת, בין אוקטובר לפברואר, מה שאנחנו רואים שירד ל - 0 זה פלילי. אנחנו חייבים להתארגן, לשמור גם על השגרה. אין מישהו אחר שעושה פורנזי לפלילי וככל שאנחנו מזניחים את זה, אנחנו פוגעים בשוטף ובשגרה, אנחנו לא רוצים לפגוע. אנחנו רוצים את התנאים להמשיך ולתפקד גם בחירום וגם ב - , וגם בשגרה. מבחינת, רק כדי לסבר את האוזן, מבחינת תקינה של מעבדות פורנזיות, תקינה אמריקאית, אגב, מי שאחראי על ההליכים הפורנזיים בארצות - הברית זה משרד המשפטים דווקא והוא שם התקין תקינה, ואם אני משווה את עצמנו לתקינה של השטח הבנוי בארצות - הברית לעומת ישראל, אז אנחנו במצב של בערך פי 4 קטנים בשטח ממה שנדרש, מהמינימום שנדרש. אז 2 היבילים האלה טיפה יעזרו לנו להחזיק את הראש מעל המים. הם לא יפתרו את הבעיה. מה שיפתור את הבעיה זה המעבר למכון החדש. אז לסיכום: אנחנו באמת צריכים בקשה קטנה. הסיבה ש - , לא היינו מגיעים לכאן אם לא היה ה - 7 באוקטובר. לא היינו מגיעים לכאן אם לא היינו נאלצים להתמודד עם כמויות בלתי אפשריות. לא היינו מגיעים לכאן אם כל החזיתות היו שקטות ואם המצב היה חוזר לקדמותו. אבל אנחנו לא חזרנו ל - , המצב לא חזר לקדמותו, החזיתות לא שקטות, החטופים עוד לא חזרו, אנחנו לא רוצים לאלתר. אנחנו רוצים לתת להם, לקורבנות האלה ולחיים את המקום הראוי להם. תודה.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
תודה.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :
בינת, את יכולה לחזור רגע לשקף של הממ"דים ולהסביר את הנושא של 2 החלופות ולמה נדרש בעצם לאשר כרגע 2 אפשרויות.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
אה, כן.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :
ומאיזה אילוף זה נובע.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
כן, או - קיי, אז ככה: מבחינת הממ"דים, הנה זה זה, המבנה הזה, הדרישה לממ"דים הגיעה די מאוחר, נראה לי שאתמול ואנחנו מהר - מהר יצאנו לשטח והסתכלנו ובדקנו ואנחנו לא בטוחים שנצליח להציב את הממ"ד במיקום שהוא מועדף עלינו מבלי לפגוע בעצים. אני אראה לכם תיכף תמונה. ולכן נתנו עוד אופציה שבה אנחנו בטוח לא פוגעים בעצים. רגע, נראה לי שזאת התמונה. או - קיי, מיקום א' 1, רואים את העכבר שלי?

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
אנחנו רואים אבל את א' 1. א' 1 זה הימני יותר.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
כן, או - קיי, אז את א' 1 צילמתי מכאן, או - קיי? זה זווית הצילום והנה הוא. זאת - אומרת שהמבנה היביל יהיה כאן, בין איזה 6 עצים שנמצאים כאן ואת הממ"ד רצינו למקם כאן, בין 4 העצים האלה. מבחינת שטח יש מספיק. אני לא בטוחה, לא סגורה לגבי הביסוס שהוא צריך והשורשים שלהם, ולכן נתנו עוד אופציה שהיא א' 2 וזאת זאת. היום זאת פינת ישיבה, פינת ה - , פינה עבור משפחות שמגיעות. אנחנו קשה לנו לוותר עליה אבל אם אין ברירה אנחנו נוותר עליה. אין שם שום דבר פיזי שמפריע לנו להציב את הממ"ד שם.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
הוא לא יודע להגיע בקומות? זה לא משהו שאפשר לייצר לו, כאילו למה להסתכל רק רוחבית ולא להסתכל,

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
את המבנה היביל? ספציפית כאן יש לנו למעלה את צמרות העצים, אז באמת לא כדאי. ב' - הוא יכול להגיע בכפולות אבל אני חושבת שהוא, זה מיותר במקרה שלנו. באמת יש הרבה שטח. זה שטח מופר, מגודר,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
או - קיי,

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
של משרד הבריאות.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
את מחפשת כבר מקום כאילו, לממ"ד זה אולי יכל להיות בקומה ראשונה ואז בקומה השנייה. אבל ממ"ד בכל מקרה אתה לא עושה אותו, הממ"ד הוא לא חלק אינטגרלי מהמבנה. הוא בנפרד. זה בנפרד. אז בכל מקרה הוא צריך להיות, הוא יכול ... מקום, במקום של המבנה היביל ואז את התוספת לעשות בקומה השנייה.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
כן, אני מניחה, לא בדקנו את זה. אני מניחה שזה יותר יקר וספציפית פה זה העצים.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
בסדר. אנחנו לא, אני לא ראיתי מבנים יבילים של 2 קומות שעשו בכל ה - ,

דובר :
בגלל זה שאלתי, אני לא מכיר.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
לא, לא, זה לא משהו ש - , סתם שווה לבדוק אותו אבל זה לא משהו שהוא, טוב חברים, יש עוד מישהו שרוצה לדבר בדיון הפתוח? טוב, אז אנחנו נעבור לדיון הפנימי. תודה רבה לכם.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
תודה, ורק אני באמת רוצה לבקש שמבחינת המועד של הצו, אני ראיתי שמשרד המשפטים הציעו שזה יהיה לשנתיים וחשבנו שאנחנו יכולים לחיות עם זה. זה יהיה, זה יהיה סתם. זה באמת יהיה סתם. זה לבקש מאיתנו לחזור אחורה. אנחנו לא היינו רוצים.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :
זה ההנחיה של המשנה ליועצת המשפטית לממשלה ואני אציג את זה מייד לחברים בדיון הפנימי. פיקוד העורף רק רצה לומר משהו או שמבחינתכם מתואם?

גב' אירנה גלינגר - נציגת משרד הביטחון :
תואם.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :
תודה רבה.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
תודה לכם.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
תודה.

ד"ר בינת שוורץ - המרכז הלאומי לרפואה משפטית :
חג שמח.

(מדברים ביחד)

** דיון פנימי **

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
טוב, רגע, לפני שאת אומרת, אני אשאל עם מישהו רוצה עוד להתייחס לפני כן. לפני שאת ה - , טוב, אז בבקשה תדמור.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :
שנייה, לפני הזה, כמה דברים קצת יותר. ראשית - הנושא של המרחבים המוגנים התעורר באמת לא אתמול אבל יחסית בימים האחרונים ולכן בנוסח הצעת הצו כפי שהובאה לחברים , לא הייתה התייחסות למרחבים המוגנים.

דובר :
(איכות שמע לא טובה) ... ,

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :
אז בדקנו את זה. קיווינו שפיקוד העורף יפטור מהצורך להציב אותם. מסתבר שבמבנה עצמו הוא מאוד - מאוד ישן ואין לו מרחב מוגן בכלל. ולכן אי - אפשר היה להישען על זה ואחרי שיח ער וקיווינו שיצמצמו את הדרישות, הגענו ל - 15 מטר נדרשים לכל אחד מ - 2 המבנים. זה המינימום שהגענו אליו אחרי שהיה שיח ושיג עם פיקוד העורף נדרש לזה בימים האחרונים ולא יכול היה להסתפק בפחות מזה. מה שאני רק מדייקת זה שבנוסח של הצו שהועבר אליכם זה לא נכלל ולכן אנחנו נוסיף את זה עכשיו בהצעת ההחלטה וכמובן אחר - כך זה ייכנס בנוסח הצו. הצו גם מתייחס לאפשרות שביחס לאחד מהיבילים יהיו 2 מיקומים אפשריים, כאשר כמובן רק אחד מהם ייבנה בפועל אחרי שהם יבדקו בדיוק את הנושא של העצים והביסוס. זה בהקשר הזה. בהקשר של משך הצו : ההשתדלות שראיתם פה במשרד הבריאות וגם העיכוב שגרם עד שהם הגיעו, נבע מהתלבטות משפטית שנעשתה והגיע עד המשנה ליועצת המשפטית לממשלה כרמית יוליס. לנוכח העובדה שבסופו של דבר אנחנו מדברים על בניין משרדים בלב תל - אביב ועלתה השאלה למה שלא ימצאו מקום חלופי אחר ולא יבואו להליך שהוא עוקף תכנון או עוקף רישוי ושהוא אמור להיות מאוד - מאוד נדיר וחריג, ובשיח ושיג הזה עלתה גם השאלה איזה מאמצים נעשו מול הדיור הממשלתי, לנסות להוציא את המכון באופן זמני עד לבניין הקבוע בבית - החולים שנבנה, את חלק מהיחידות או כולן, והדבר הזה לא ממש מוצה. מצד שני - ברור שזה לא מהלך שיקרה מהיום למחר בבוקר, גם אם הדיור הממשלתי כן ייתרם, ולכן בסופו של יום, אחרי ישיבות גם שאנחנו קיימנו יחד עם משרד המשפטים, אחרי שהנושא הוצג גם לכרמית, ההנחיה של משרד המשפטים שאנחנו נאפשר את הצו הזה לתקופה של שנתיים או עד לפיתרון דיור, גם פיתרון דיור זמני שייתן הדיור הממשלתי לפי המוקדם. שמענו כאן מה שאמרה בינת. המועצה תהיה פה גם אם יהיה צורך בהמשך אבל זו ההנחיה המשפטית, ולכן הנוסח צו שהועבר אליכם, גם כאשר אנחנו .. ,

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

האמת שיש לי בעיה עם ההצעה יש לי בעיה עם ההצעה הזאת של משרד המשפטים. אחרי מה שהם עשו לנו עם חברת חשמל אז קשה לי לקבל את חוות - הדעת הזאת. אני אומר את ה - , אני אומר את האמת. אני לא,

דובר :

(איכות שמע לא טובה) ... ,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

כאשר היינו פה עם הבקשה של 266 בישיבה הקודמת עם ה - , עם התחנות הזמניות של חברת חשמל שביקשו את ההארכה ולמעשה מגיעים ל - 10 שנים, עדיין אם קוראים לזה זמני ופה הולכים ומצמצמים אותם על איזה 2 מבנים יבילים קטנים שלא מפריעים לאף אחד, שנמצאים בתוך השטח שלהם ומצמצמים אותם רק לשנתיים, לי יש קושי לקבל את הדבר הזה. אני אומר את האמת. אני לא הולך להתווכח על זה אבל אני אומר את זה שקשה לי עם הדבר הזה. אני לא כל - כך ה - , לא כל - כך נוח לי עם הדבר הזה.

גב' אירנה גלינגר - נציגת משרד הביטחון :

כן, שלום. חשוב לי רק לבקש את השינוי מהיועצות לאישור של פיקוד העורף לפני הצבת היבילים.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :

האישור שלכם נדרש רק לפני הצבה,

גב' אירנה גלינגר - נציגת משרד הביטחון :

כן.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :

ולא אחריה, נכון?

גב' אירנה גלינגר - נציגת משרד הביטחון :

נכון.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :

זה השינוי.

גב' אירנה גלינגר - נציגת משרד הביטחון :

נכון.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :

אז אני רק אזכיר שבמצבים קודמים נדרש בעצם שיח כפול. היה גם היועצות לפני, גם אישור אחרי הצבה לפני תחילת שימוש ובעצם פיקוד העורף מדייק ואומר : מספיק לי לפני הצבה אבל אישור. אז זה מקובל עלינו.

גב' אירנה גלינגר - נציגת משרד הביטחון :

או - קיי.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :

אז אני חושבת שאפשר לעבור להצעת החלטה.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

כן. או - קיי, הצעת החלטה. מי מקריא? אתי, בבקשה.

גב' איתי :

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

סעיף 266 ה' לחוק התכנון והבנייה, מעניק סמכות לשר הפנים לקבוע, לאחר התייעצות עם המועצה הארצית, פטור מהיתר או מתוכנית במקרים חריגים, וזאת לצורך ביצועו של מיזם בעל חשיבות ודחיפות לאומית שלשם הקמתו נדרשים עבודות או שימושים זמניים שאם ביצועם יותנה באישורה של תכנית או קיומו של היתר, לא יהיה ניתן לממש את המיזם במועד הדרוש לו, ובלבד שנתקיימו כל התנאים המפורטים בסעיף. מאז מתקפת הטרור ביום 7.10.2023 ופריצתה של מלחמת "חרבות ברזל", נדרשת עבודה מורכבת, רגישה ודחופה, לצורך זיהוי חללי מתקפת הטרור ואיסוף ראיות פורנזיות לפשעי המלחמה שבוצעו במהלכה. עבודה מורכבת זו מתבצעת במרכז הלאומי לרפואה משפטית. בשל ההיקף הגדול של הנפגעים, היקפי הפעילות של המרכז הלאומי לרפואה משפטית עלו מאז יום 7.10.2023 באופן משמעותי, במאות אחוזים, באופן שאינו מאפשר פעילות תקינה של עבודת המרכז במבנים הקיימים. ביום 7.4.2024 פנה מנכ"ל משרד הבריאות ליו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבנייה, בבקשה לאשר הצבת מבנים יבילים לפי סעיף 266 ה' לחוק, וזאת בשל היקפי העבודה החריגים במכון לרפואה משפטית כמפורט לעיל. בפנייה נמסר, בין - היתר, כי השטח המשמש את מעבדות המכון קטן מהנדרש לפעילות בשגרה ובוודאי לצורך הפעילות בחירום, וכי מבוקשת הצבה זמנית של 2 מבנים יבילים בשטח של כ - 100 מטר כל אחד, בפטור מהיתר, על - מנת לאפשר למכון הלאומי להרחיב את שטח המעבדות ולהציב ציוד מעבדות חדיש בתוך המבנים הקיימים, תוך העתקה של יחידות אחרות למבנים היבילים. בסיום הפנייה נמסר כי משרד הבריאות יערוך בחינה לאיתור מבנה זמני לחלק מהיחידות במתחם המכון עד למעבר לדיוור של קבע במתחם אסף הרופא. בהתאם לתוכנית המאושרת החלה בשטח, תכנית 222 שאושרה בשנת 1955, המתחם מיועד לשטח ציבורי פתוח, בו ניתן להותיר בנייני ממשלה קיימים שסומנו בתשריט, אך לא ניתן להקים מבנים חדשים. בהתאם לכך, ובשל החשיבות והדחיפות הלאומית בהבטחת הפעילות התקינה של המרכז הלאומי לרפואה משפטית לנוכח המשימות החריגות המוטלות עליו בימים אלה, הצו מציע פטור מתכנית ומהיתר לצורך הקמת 2 מבנים יבילים במתחם המרכז הלאומי לרפואה משפטית. הצו מציע לקבוע מספר תנאים למתן הפטור, כמפורט בהוראות הצו. תוקף הצו המוצע הוא 24 חודשים או עד למעבר של יחידות משרדיות של המרכז הלאומי לרפואה משפטית למתקן קבע או למתקן זמני, לפי המוקדם מביניהם. עם פקיעת הצו משרד הבריאות יפעל להחזרת המצב לקדמותו ככל האפשר ולהסרת המבנים היבילים שהוצבו באתר. לאחר בחינת הצו ושמיעת נציגת המרכז הלאומי לרפואה משפטית, המועצה הארצית סבורה כי בנסיבות חריגות של התקופה, בה אנו מצויים והמשימות החריגות המוטלות בתקופה זו על המכון לרפואה משפטית, קיימות דחיפות וחשיבות בהתקנתו. בהתאם לכך, המועצה הארצית ממליצה לשר הפנים על התקנת הצו, בכפוף לתיקונים הבאים: 1 - בהמשך לתיאום שהוצג עם פיקוד העורף, הצו יאפשר גם הקמת 2 מבנים יבילים למרחבים מוגנים, בשטח של עד 15 מטר רבוע כל אחד. מבנה יביל אחד למרחב מוגן אשר ישרת את מבנה מספר 2 - יוקם בהתאם למיקום בתשריט שהוצג בדיון. מבנה יביל שני למרחב מוגן, אשר ישרת את מבנה מספר 1 - יוקם באחד מ - 2 המיקומים שהוצגו בתשריט, בכפוף לאישור פיקוד העורף למיקום הסופי. 2 - בהמשך לבקשת נציגת משרד הביטחון, ייקבע בצו כי תנאי להצבת המבנים היבילים למרחבים המוגנים יהיה אישור פיקוד העורף. בנוסף, יתווסף לסעיף 7 לצו, המפרט את האישורים שיש לכלול בהודעת מנכ"ל הגורם המבצע לרשות הרישוי המקומית, אישור מנכ"ל הגורם המבצע כי הקמת המבנים היבילים למרחבים המוגנים בוצעה בהתאם לאישור פיקוד העורף.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

או - קיי, אני מבין שזה פה אחד, נכון? אישרנו פה אחד. תודה רבה. אישרנו את זה פה אחד.

סעיף מספר 3 - תקנות התכנון והבנייה (רישוי בנייה) תשע"ו - 2016 - הרחבת סמכויות מורשה להיתר להוספת מרחבים מוגנים במבני ציבור
מהות הדיון : דיון בהמלצה לשר הפנים על התקנת התקנות

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
אנחנו עוברים לדיון הבא, לסעיף הבא - תקנות התכנון והבנייה (רישוי בנייה) תשע"ו - 2016 - הרחבת סמכויות מורשה להיתר להוספת מרחבים מוגנים במבני ציבור.

(מדברים ביחד)

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
איפה החברה של הרגולציה, פה?

דובר :
הם מחכים.

(הפסקת ההקלטה)

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
הם מחכים לך, נו. זמננו קצר. אנחנו באיחור.

(התארגנות כניסת הנוכחים)

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
טוב, אנחנו בדיון בהמלצה לשר הפנים על התקנת התקנות של, להוספת מרחבים, הרחבת סמכויות מורשה להיתר להוספת מרחבים מוגנים במבני ציבור. יאשי בבקשה.

מר יאשי סער - מנהל אגף בכיר רישוי תקנות ומכונים, אגף רגולציה - מינהל התכנון :
שלום. בהמשך לסמכויות שניתנו למורשה להיתר בתקנות ולשינוי שנעשה בחוק לעניין הרחבת סמכויות מורשה להיתר, העברנו בוועדת המשנה תיקון קטן שהוא חלק מתיקון גדול יותר שאנחנו מתכוונים לעשות, וחנית מנהלת אגף פיתוח תהליכי רישוי תציג אותו. חנית בבקשה.

גב' חנית - מנהלת אגף פיתוח תהליכי רישוי - מינהל התכנון :
תודה. טוב, אז בעצם כמו שיאשי אמר מוצעות הוראות מיוחדות הנוגעות להקניית סמכות למורשה להיתר לטפל גם בהוספת מרחב מוגן למבנה ציבור. אנחנו מדברים על מרחבים מוגנים שיוקמו ב - 2 קומות לכל היותר. רק נזכיר מה בסמכות של המורשה להיתר כרגע : זה בניינים שלפחות 80 אחוז משטחי הבנייה שבהם מיועדים למגורים, שזה מתחלק ל - 2 אפשרויות : או בנייה נמוכה, תוספת לבנייה עד 2 קומות ועד 5 יחידות - דיור או כל בניין שהוא בסמכות של מכון בקרה. ביולי סמכויות מכוני בקרה יורחבו וכך בהתאם תורחב גם הסמכות של המורשה להיתר. אני רק רוצה לחדד : שהיום המורשה להיתר רשאי להוסיף מרחב מוגן ליחידת דיור עד 2 קומות והתיקון המוצע בעצם יאפשר לו להוסיף מרחב מוגן למבנה ציבור עד 2 קומות. קצת לרענן את הזיכרון על הליך רישוי באמצעות מורשה להיתר : הוא מוסדר בתקנות רישוי בנייה 2016 פרק ה' 4. הוא לא רשאי לטפל בבקשות שכוללות הקלה או שימוש חורג. הוא לא רשאי לטפל בבניינים לשימור. הוא לא רשאי לטפל בכל סוג של בקשה שטעונה אישור של מוסד תכנון שהוא לא רשות רישוי. כלומר, הוא נכנס בנעליה של רשות רישוי ורק בבקשות תואמות תוכנית הן בסמכות המורשה להיתר. נדרשת כאן הסכמה של כלל הבעלים מראש וקיימת חובת מידע למורשה להיתר, כלומר כל הגורמים שמוסרים מידע בתהליך, זה הליך רישוי מלא - מלא ללא הקלות, גם כאשר מדובר במרחב מוגן, כולל חובת מידע.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
זה לא מלא - מלא. זה מלא של רשות רישוי.

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

גב' חנית - מנהלת אגף פיתוח תהליכי רישוי - מינהל התכנון :
מלא של,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
זה לא מלא של,

גב' חנית - מנהלת אגף פיתוח תהליכי רישוי - מינהל התכנון :
יש לנו את פרק ט' 1 שיוצר הקלות. במורשה להיתר זה לא חל.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
בסדר.

גב' חנית - מנהלת אגף פיתוח תהליכי רישוי - מינהל התכנון :
זה הליך רישוי מלא ללא הקלות למרחב המוגן.

מר יאשי סער - מנהל אגף בכיר רישוי תקנות ומכונים, אגף רגולציה - מינהל התכנון :
נכון. ברשות רישוי בלבד.

גב' חנית - מנהלת אגף פיתוח תהליכי רישוי - מינהל התכנון :
הסמכות החוקית ניתנה לנו בחוק ההסדרים, תיקון 143. נקבעה סמכות של מורשה להיתר לתת היתר במקום רשות רישוי גם להקמת מבנה ציבור שמורכבות התכן לגביו נמוכה, כפי שיקבע שר הפנים בתקנות או תוספת למבני ציבור. אנחנו מדברים על הוספת מרחב מוגן, ולכן אנחנו מציעים להוסיף את הסמכות להקמת מרחב מוגן למבנה ציבור. רק נעבור בקצרה על השינוי בתקנות. זה שינוי קטן. מורשה להיתר, הוספת סימן 119 א' 1, מורשה להיתר יהיה רשאי לתת היתר במקומה של רשות רישוי המקומית להוספת מרחב מוגן למבנה ציבור ב- 2 קומות לכל היותר, בבנייה רצופה אנכית ממפלס הקרקע כלפי מעלה. בסעיף זה מבנה ציבור, אני רק אחד שלא נגענו, ההגדרה של מבנה ציבור נקבעה כבר בחוק. מבנה קיים לשימושים ציבוריים לצורכי חינוך, תרבות, דת, רווחה, שירותים חברתיים, בריאות, ספורט, מקלט ומכסה ציבורי, תחנה לתחבורה ציבורית הנמצא במגרש המיועד לצורכי ציבור כהגדרתם בסעיף 188 ב' לחוק, שאין בו מרחב מוגן או שהמרחב המוגן המצוי בו אינו נותן מענה כנדרש לפי תקנות המפרטים. זה הכול. תודה רבה.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
או - קיי, אני רק רוצה לציין שכל המהלך הזה נעשה בגלל בקשות שקיבלנו מהישובים בצפון בגלל המצב המלחמה שהם באו ואמרו לנו שהממ"דים היום שיש במוסדות הציבור הם עד 15 מטר וזה לא נותן פיתרון לשהייה ארוכה, והם ביקשו שאנחנו נתקן את התקנות ונאפשר להם ממ"דים הרבה יותר גדולים. הסברנו להם שאת הגודל של הממ"דים לא אנחנו קובעים. את הגודל של הממ"דים נקבעו בהנחיות של פיקוד העורף והם מדברים על גודל מינימלי ואין שום בעיה להגדיל ליותר מזה, אבל התקנות הפטור שנתנו למבנה ציבור לא חלות כאשר אתה רוצה לעשות ממ"ד הרבה יותר גדול והממ"ד ש- , מהגודל המינימום, ולכן הפיתרון היה במקרים שבהם רוצים לעשות ממ"דים יותר גדולים ולא יכולים לעשות פטור, אז יעשו בהליך של מורשה להיתר שאז זה אמור להיות הליך קצת יותר קצר ולקצר את התהליך כדי שיוכלו לעשות את זה הרבה יותר מהר. אז זה למעשה הרקע של הבקשה וזה הרקע של התיקון של התקנה הזאת. מישהו רוצה להתייחס? שלום, אתה ביקשת להתייחס?

מר שלום זינגר :
כן, האמת ש- , קודם - כל זה לא הופיע לי בסדר היום התקנה הזאת ולכן אני גם לא, לא התייעצתי עם שולחני, אני לא יודע מה עמדתם. אני אומר אבל מה אני רואה אינסטינקטיבית. אני לא יודע, לא קיבלתי את סדר היום הנכון.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
שלום, אנחנו נמצאים במועצה הארצית, לא בוולנט"ע.

מר שלום זינגר :
מה?

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

אתה אולי מסתכל על הסדר יום של הוולנט"ע. אנחנו בישיבת מועצה ארצית כרגע.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :

יש שם גם וגם.

מר שלום זינגר :

אה, טוב. אז או - קיי, אז אני אומר מה אני אומר. קודם - כל אני, אני לא חושב ... שהבקשה של האנשים לעשות ממ"דים פרטיים מקבלת מענה בתקנות האלה.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

זה לא פרטיים. זה רק מוסדות ציבור.

מר שלום זינגר :

כן, לא, אני אומר, אתה התחלת בציון שמי שביקש את זה, זה, ביקשו את זה אנשים שרוצים להוסיף את ה - 15 מטר האלה, להוסיף שטח נוסף.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

לא, לא, זה רשויות,

מר שלום זינגר :

(איכות שמע לא טובה) .. ,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

זה ראשי רשויות ומהנדסי ערים.

מר שלום זינגר :

סליחה?

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

זה ראשי רשויות ומהנדסי ערים מאזור קו העימות בצפון שביקשו.

מר שלום זינגר :

אז אני הייתי מציע להגביל את זה לקו העימות בצפון, כי אני לא בטוח שהדבר הזה הוא נכון ברמה הזאת, אם הוא נבדק מספיק.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

לא.

מר שלום זינגר :

אין לי מושג. אין שום סיבה בעולם ל - , נו, גם ההגדרה, צריך מרחב מוגן למקלט. תראו מה עשיתם בהגדרה של מבנה ציבור. מרחב מוגן למקלט. אני לא בטוח שהדברים האלה קיבלו מספיק תשומת - לב. זו מין הרחבה כזאת שאנחנו לא יודעים איך עובד באופן כללי הזה. המבני ציבור ברובם נמצאים בידי השלטון המקומי.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

נכון.

מר שלום זינגר :

צריך הסכמת בעלים ולא, לא בטוח שתקבלו אותם. אני לא בטוח שהפיתרון הזה הוא לא, שם זה הרחבה, אין לה צורך מעשי או ... לפחות בחלקו הגדול אני מתאר לעצמי לא יאהב את הקטע הזה שמורשה להיתר נכנס להם למבנים שלהם ועושה להם את הדבר הזה, ואם רוצים לעשות את זה מהר, הם יעשו את זה מהר,

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

שלום, מדובר על רשויות מקומיות שלא מצליחות להוציא היתר בעצמן לצערנו, וזה מה שיפתור להם את הבעיה. כי הם אומרים : אצלנו בתוך המערכת בוועדה המקומית שלנו לוקח לנו שנה להוציא היתר בנייה לממ"ד. אז זה הפיתרון שמצאנו להם לעשות את זה יותר מהר.

מר שלום זינגר :

אז בוא נגביל את זה רק לצפון.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

טוב.

מר שלום זינגר :

בוא נגביל את זה לצפון ולדרום וליישובי קו עימות. שמה רצו ראשי רשויות את העניין הזה, הם רוצים את זה - ניתן להם. זה מה שהם רוצים. אבל למה .. תל - אביב.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

אנחנו לא עושים את הדברים האלה, את האבחנות האלה.

מר שלום זינגר :

סליחה?

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

טוב, תודה שלום.

גב' נילי עמית :

אני יכולה להתייחס?

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

מי זה? מי מבקש?

גב' נילי עמית :

נילי.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

כן נילי, בבקשה.

גב' נילי עמית :

נדמה לי ששמעתי את ה - , בכל ההסבר גם את המילה מוסדות חינוך ופה אני רוצה להיכנס לזה, כי זה גם קצת מבולבל אצלנו. כאשר אישרנו במועצה פטור מהיתר לממ"דים למוסדות חינוך, היינו בטוחים שזה כולל פנימיות. בשטח הסתבר שזה לא כך ועשרות אלפי תלמידים לא מוגנים במוסדות החינוך שכוללים פנימיות. כלומר, מי שעה שתיים בצהריים ועד ארבע בבוקר, סליחה, ועד הבוקר, אז בטוח שזה לא הייתה הכוונה כאשר אישרנו מוסדות חינוך, אז יש פה איזה קטע שצריך לשנות אותו. חשוב מאוד שהפנימיות יכללו בתוך מוסדות החינוך.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

אבל פנימיות, פנימיות הן לא מוסדות חינוך בהגדרה הזאת. מה שחל עליהם,

גב' נילי עמית :

הפנימיות,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

שנייה, שנייה, שנייה, נילי, נילי,

גב' נילי עמית :

אבל,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
אני אסביר.

גב' נילי עמית :

אני לא כל - כך מבינה את זה. בכפרי הנוער,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
שנייה, שנייה, שנייה,

גב' נילי עמית :

של כל הארגוני הנשים,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
כפרי הנוער,

גב' נילי עמית :

יש מוסדות, מוסדות חינוך שכוללים פנימיות.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
אבל רגע, שנייה,

גב' נילי עמית :

אז איך זה שרק בכיתה הוא יהיה מוגן משעה שתיים כאשר הוא בפנימייה - הוא לא מוגן. משהו פה לא בסדר.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

אז אני מסביר. אנחנו פועלים פה על - פי, על - פי הנחיות של פיקוד העורף. פיקוד העורף מתייחס, אין שום בעיה למגן את כיתות הלימוד של אותן פנימיות. הרי יש שם גם בית - ספר. אז אין שום בעיה למגן את הבית - ספר או את גני - הילדים שיש להם. אבל הפנימייה זה מגורים והכללים שחלים שמה - אלה הכללים שחלים על מבנה מגורים, אז הם יכולים לעשות ממ"ד על - פי כללים של מבנה מגורים. אנחנו לא ממציאים את השיטה. אנחנו בסך הכול עושים את זה ביחד עם, על - פי הכללים של פיקוד העורף. זה לא משהו שאנחנו, אם יבוא פיקוד העורף ויגידו וייצרו איזה משהו שיהיה, שיתאים לפנימיות - אנחנו נעשה את זה, אבל בסופו של דבר כל התהליך הזה הוא בשיתוף פיקוד העורף כי מי שקובע מה צריך וכמה צריך ואיך צריך זה פיקוד העורף. כל התקנות שלנו למעשה מפנות להנחיות של פיקוד העורף. הגודל של כל מבנה ממ"ד לכל פונקציה, זה לא אנחנו קובעים, אלא פיקוד העורף קובע. אנחנו מפנים להנחיות של פיקוד העורף. אז מה שאני מציע לכם, תשבו עם פיקוד העורף, תגיעו איתם לאיזשהן הסכמות או דברים כאלה ואם יהיה צורך לעשות איזשהי, בהסכמה עם פיקוד העורף על - פי הזה, לעשות איזשהו תיקון והנחיה - אנחנו נעשה. אבל זה לא שאנחנו, אנחנו לא הגורם שיוזם את התהליך אלא אנחנו עושים את זה על - פי דרישה של פיקוד העורף. תשבו איתם, תסגרו איתם את הדברים - נקדם את זה. בסדר?

דובר :

על ב - mute.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

את ב - mute. נילי, את ב - mute.

גב' נילי עמית :

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

טוב, אז יש לי עוד שאלה אחת. אם זה, אם זה מגורים אז גם מגורים אנחנו אישרנו במועצה 2 קומות ואני מדברת על 2 קומות - דבר ראשון.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
נו, בסדר.

גב' נילי עמית :

ודבר שני - אם זה נראה שפנימיות צריכות אולי גודל אחר של ממ"דים, גם זה ניתן לבדיקה כי אז היה אפשר לעשות כמה ממ"דים אבל לא לתת לנו ללכת להליך רגיל שלוקח שנתיים במצב הזה. זו דעתי.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
נילי, אין שום, מה שאני מציע לכם כדי שדברים יהיו ברורים, שבו עם פיקוד העורף, תגיעו איתם לאיזושהי הבנה,

גב' נילי עמית :

טוב, בסדר.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
מה צריך, איך צריך ואנחנו נוכל להיכנס. אני, לי אין מושג. לנו למועצה הארצית, למינהל התכנון אין מושג בתחום הזה. זה לא התחום. זה לא החלק שלנו. אנחנו לא מחליטים. שבו עם פיקוד העורף, תגידו איך אתם מתייחסים לפנימיות, מה אפשר, מה אי - אפשר, מה הכללים, מה זה. כשאתם יגידו, נראה איך אנחנו פותרים את הבעיה, אבל זה לא, זה לא אנחנו. גם כל התיקונים שאנחנו עושים,

גב' נילי עמית :

אין נציגים של פיקוד העורף אצלנו במועצה?

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
מה, מה?

גב' נילי עמית :

נציג של פיקוד העורף שיוכל לענות לנו במועצה?

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
יש פה את נציגת משרד הביטחון. אין פה את נציג פיקוד העורף. שלמה לא איתנו, נכון?

(מדברים לא למיקרופון)

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
משה שלמה נמצא? הוא לא עונה. לא. הוא לא נמצא ב - ZOOM. אני לא רואה אותו ב - ZOOM.

דוברת :

הנה, הוא.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
איפה?

דוברת :

משה שלמה, למטה.

דובר :

למטה באמצע.

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

דוברת :
באמצע.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
אה, או - קיי,

דוברת :
תבקש שהוא יענה.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
אבל אני, משה שלמה, כנראה שהוא יצא מהחדר או משהו. אני מציע, אבל זה לא טוב, זה לא לדיון כרגע פה. אני מציע, אם צריך אני אדבר אתו שיעשו, שתעשו פגישה אתו ותראו,

גב' נילי עמית :
או - קיי,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
בסופו של דבר, גם בכל התיקונים האלה שעשינו, אנחנו עשינו הכול יד ביד עם פיקוד העורף. אנחנו לא עשינו שום דבר על דעת עצמנו. הכול מתואם עם פיקוד העורף ולכן,

גב' נילי עמית :
בסדר גמור.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
כאשר עשינו את התיקונים של הממ"דים בשלב הראשון של הפטור, לקח זמן ל - , בהתחלה עשינו לגני - ילדים ובתי - הספר במידי ולשאר מוסדות הציבור לקח זמן כי פיקוד העורף לקח לו זמן לבדוק את הסוגים ולתת את כל הזה, כי הם עושים את העבודה, לא אנחנו. הם הרגולטור שקובע ואומר מה צריך. אז צריך לשבת איתם ולסגור את כל הדבר הזה, בסדר?

גב' נילי עמית :
או - קיי, טוב.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
מאה אחוז.

גב' נילי עמית :
תודה רבה.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
עוד משהו? עוד משהו? טוב, אז אנחנו נעבור לדיון הפנימי. תודה רבה לכולם.

(הפסקת ההקלטה)

** דיון פנימי **

מר יאשי סער - מנהל אגף בכיר רישוי תקנות ומכונים, אגף רגולציה - מינהל התכנון :
אני רוצה לומר, להבהיר משהו בנוגע לתקנות. בתקנה כתבנו שהמורה להיתר יוכל לתכנן תוספת של מרחב מוגן של מבני ציבור שאין בו מרחב מוגן, אבל למעשה יש פה איזושהי טעות וצריך להבין שמורשה להיתר מבחינת התקנות והכוונה יוכל לתכנן מרחב מוגן גם במבנה ציבור שיש בו מרחב מוגן קיים, אבל אז זה יהיה שטח על - חשבון הזכויות המותרות בתב"ע. ככל שבתב"ע שחלה על אותו מבנה ציבור נותרו זכויות פנויות והבעלים של המבנה רוצים להוסיף עוד מרחב מוגן גדול יותר או בכל גודל שמותר בהתאם לתקנות של פיקוד

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

העורף והתוספת תיבנה כמרחב מוגן בהתאם לתקנות המפרטים של פיקוד העורף ולא לשום שימוש אחר, אלא למרחב מוגן, אז גם כאן המורשה להיתר יוכל לתכנן ולהוסיף את המרחב המוגן הזה ולכן אנחנו נבקש, נציע לעשות שינוי קטן בתקנות. למחוק רק את השורה שאומרת: על מבנה ציבור שלא קיים במבנה מרחב מוגן.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

מאה אחוז. זו הבהרה חשובה מאוד. הבהרה חשובה מאוד. כן, בבקשה, מי קורא לנו? אה, רגע, שנייה, לפני כן. עוד מישהו שרוצה להתייחס אולי בדיון הפנימי? טוב, אז בואו נעבור להצעת החלטה. מי קורא את הצעת ההחלטה?

גב' איתי :
אני.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
בבקשה.

גב' איתי :

המועצה הארצית, לאחר ששמעה את המוזמנים וקיימה דיון פנימי, ממליצה לשר הפנים על התקנת התקנות בנוסח שהוצג בפניה, בכפוף למחיקת הסיפא להגדרת "מבנה ציבור" תוך התאמה להגדרה שנקבעה בסעיף 158 מח (2) (ג) לחוק.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
פה אחד? תודה רבה. אישרנו את זה פה אחד.

סעיף מספר 4 - תזכיר חוק התכנון והבנייה (הוראת שעה) (תיקון מספר), התשפ"ד -

2024

מהות הדיון : דיון לפי סעיף 2 לחוק התכנון והבנייה בתזכיר החוק

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

אנחנו עוברים לסעיף האחרון שלנו על סדר היום - תזכיר חוק התכנון והבנייה - בקר מורשה סביבה. דיון לפני סעיף 2 לחוק התכנון והבנייה בתזכיר החוק. קודם - כל תכניס את האנשים.

(התארגנות לכניסת מוזמנים)

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

טוב, יאשי אתה, אתה פותח?

מר יאשי סער - מנהל אגף בכיר רישוי תקנות ומכונים, אגף רגולציה - מינהל התכנון :

כן, אני.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :

בבקשה.

מר יאשי סער - מנהל אגף בכיר רישוי תקנות ומכונים, אגף רגולציה - מינהל התכנון :

טוב, שלום שוב לכולם. אנחנו נמצאים בנושא, בתזכיר חקיקה לעניין בקרים מורשים של הגנת הסביבה במכון בקרה. אני אתן רקע קצר : במכון בקרה היום על - פי התקנות יש מבנה ארגוני כפי שאנחנו רואים כאן על השקף. יש מנהל מכון, 2 מנהלי בקרה טכני וביצוע ולפחות 8 בקרי מבנים, מתוכם לפחות אחד הוא בקר מומחה יציבות וגם מתוך הבקרים העובדים במכון הבקרה צריכים להיות בקרים מורשים מטעם הגורמים המאשרים.

מר אלון אלרט - מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבנייה :

יאשי, אני חושב שלא העברת כלום.

גב' אתי :

המצגת לא עוברת.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :

תצא ותיכנס שוב.

מר יאשי סער - מנהל אגף בכיר רישוי תקנות ומכונים, אגף רגולציה - מינהל התכנון :

האם רואים עכשיו את השקף? תודה. אז אני אומר שוב : אנחנו רואים את המבנה הארגוני של מכון בקרה שיש בו מנהל, מנהלי בקרה, בקרים מוסמכים, מתוכם אחד הוא מומחה קונסטרוקציה - יציבות, לפחות אחד ומתוך הבקרים העובדים במכון הבקרה צריכים להיות בקרים מורשים שקיבלו הרשאה מאת הגורמים המאשרים המוגדרים בחוק. 4 הגורמים המאשרים לשלב בקרת תכנון אלה : פיקוד העורף, רשות הכבאות, המשרד להגנת הסביבה ומשרד הבריאות. כיום על - פי תיקון 122 בחוק התכנון והבנייה, נדמה לי, עובדים במכון בקרה רק בקרים מורשים מטעם פיקוד העורף ורשות הכבאות ויש דחייה של החובה לבקר מורשה של משרד הבריאות והגנת הסביבה עד הרחבת סמכויות מכוני הבקרה והרחבה צפויה לחול ב - 1 ביולי השנה. אנחנו רואים כאן מתוך החקיקה הקיימת את החובה להשיג במכון בקרה בקרים מורשים מטעם 4 הגורמים המאשרים. אני רוצה רגע לסקור בקצרה את סמכויות מכוני הבקרה היום כדי שאוכל להסביר מדוע אנחנו נבקש לדחות את החובה לבקר מורשה הגנת הסביבה. מצד שמאל אנחנו רואים שהחל מתחילת יולי 21 חובה להעביר למכון בקרה כל מבנה חדש למגורים שיש לו מעל 2 קומות ו - 6 יחידות - דיור ועד 29 מטר, זה לא בניין רב - קומות. כל המבנים האלה עוברים היום למכון בקרה ומאחר שאין בהם היבטים סביבתיים או בריאותיים, קבע, נקבע בחוק שלא חובה, אין חובה להשיג בקר מורשה בריאות וסביבה בשלב הנוכחי. ב - 1

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

ביוני שנה זו, 1 ביולי 24, צפויה להתרחב סמכות מכוני הבקרה ויתווספו, כפי שאנחנו רואים בשקף, גם בנוסף למבנה המגורים היום, גם מבנה מגורים מעל 29 מטר, עד 42 מטר ומבני ציבור, מסחר ומשרדים כולל עירוב שימושים. לאחר שבחנו, רגע, סליחה, וב - 1 ביולי 25 יתווספו גם,

דוברת :
1 בינואר.

מר יאשי סער - מנהל אגף בכיר רישוי תקנות ומכונים, אגף רגולציה - מינהל התכנון :

1 בינואר 25 יתווספו גם סוגים נוספים של מבני ציבור ואחסנה ולאחר - מכן ההרחבה הבאה תהייה בינואר 26. בינואר 26 אנחנו צפויים לקבוע אם בעצם להכניס את כל הבנייה במדינת ישראל למכוני בקרה ולקבוע את מה לא ייכנס. זאת - אומרת כל הבנייה למעט מה שייקבע בתקנות שלא ייכנס ואנחנו עובדים על זה עכשיו ביחד עם השותפים שלנו במשרדי הממשלה הגורמים המאשרים. נכון לעכשיו, הגענו למסקנה שהבנייה שתווסף למכוני הבקרה ביולי הקרוב ובינואר הקרוב, לא משנה את הרציונל שעמד בבסיס החקיקה בזמנו בשנת 2017 לפיה לא נדרש בקר מומחה, בקר מורשה של הגנת הסביבה. המבנים החדשים לא צפויים לייצר השפעות סביבתיות. על - מנת לאשר אותן צריך לבדוק בתחומי המומחיות של המשרד להגנת הסביבה. לא מדובר כמובן על מה קורה בקרקע במצב הטרור הבנייה או מה קורה במגרשים השכנים. מדובר בתכן הבנייה שנוצר כתוצאה מהקמת המבנה החדש. משרד הבריאות למשל כן נכנס, עכשיו ייכנס ביולי הקרוב למכון הבקרה מאחר שחלק מהמבנים הם מבנים שנדרש להם אישור של משרד הבריאות בשלב בקרת התכן ולכן בתיאום עם המשרד להגנת ה - , למשרד הבריאות הוכשרו בקרים מטעם מכוני הבקרה, במכוני הבקרה, גם כבקרים מורשים מטעם משרד הבריאות אבל אין צורך בבקר מורשה של הגנת הסביבה, ולכן מה שאנחנו מבקשים עכשיו זה לפרסם תזכיר חקיקה שיאפשר דחייה זמנית של החובה להכניס בקר מורשה סביבה למכוני בקרה עד לינואר 26. בהרחבה של ינואר 26, אנחנו נבחן את הכנסתם של מבנים נוספים כגון : מבני תעשייה ומבנים של תשתיות הנדסיות שאלה מבנים שמן הסתם יש להם השפעה סביבתית ואז אנחנו גם נסדיר עם המשרד להגנת הסביבה את חלקו בתהליך, בין אם על - ידי בקר מורשה ובין אם בדרך של התייעצות המכון עם המשרד, אבל כל זה כרגע עוד מוקדם. נכון לעכשיו בפלח המבנים הקרוב של יולי הקרוב וינואר 25 לא נדרש בקר מורשה של הגנת הסביבה ואנחנו מבקשים לפרסם תזכיר חקיקה שאנחנו רואים כאן על המסך ואפשר לראות בסעיף, בסעיף א' ששר הפנים יהיה רשאי לתת רישיון למכון בקרה, אף אם לא פועל בשירותו בקר מורשה הגנת הסביבה. עד כאן. תודה.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
המשרד להגנת הסביבה מסכים, נכון?

מר אסף זנזורי - רכז מדיניות תכנון - החברה להגנת הטבע :
(איכות שמע לא טובה) אני מזכיר רק .. את הדברים, אין לי מה להוסיף.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
כמו שיאשי אמר, הכול נעשה פה בשיתוף פעולה ובהסכמה.

מר אסף זנזורי - רכז מדיניות תכנון - החברה להגנת הטבע :
כן, נכון.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
כן, הוא אמר את זה.

מר אסף זנזורי - רכז מדיניות תכנון - החברה להגנת הטבע :
כן, כן.

מר יאשי סער - מנהל אגף בכיר רישוי תקנות ומכונים, אגף רגולציה - מינהל התכנון :
כן, כן.

מר אסף זנזורי - רכז מדיניות תכנון - החברה להגנת הטבע :
יאשי סיכם את הדברים,

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
כן.

מר אסף זנזורי - רכז מדיניות תכנון - החברה להגנת הטבע :
ואנחנו ... ,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
מאה אחוז. או - קיי, עוד מישהו שרוצה להתייחס? טוב, אז אנחנו עוברים לדיון הפנימי. תודה רבה לכולם.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :
אין הצבעה.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
אה, אנחנו בדיון פנימי, נכון.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :
אנחנו לא בדיון פנימי אבל אנחנו בדיון לפי סעיף 2 לחוק. אין הצבעה. אני אזכיר, אנחנו בסעיף, בדיון לפי סעיף 2 לחוק כי מדובר בתיקון לחקיקה ראשית ולכן בעצם זה בתפקיד המועצה הארצית כמייעצת לממשלה בקידום חקיקה שזה בסופו של ,

דובר :
(איכות שמע לא טובה) ... ,

(הנוכחים צוחקים)

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
אתה מדבר על עידן ועידנים.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :
כן.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
טוב.

עו"ד תדמור עציון - יועצת משפטית לוועדה :
אם יש הערות לחברים, ההערות משוקפות בפרוטוקול שמועבר לממשלה, לוועדת שרים לחקיקה לקראת הדיון שלה בהצעה.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
מאה אחוז, אז כיוון שהגורם העיקרי זה המשרד להגנת הסביבה ואומר המשרד להגנת הסביבה שהכול מתואם אתו והכול מקובל עליו , אז אני מבין שסוף - סוף יש לנו איזה חוק שעובר ככה כמעט פה, בהסכמה מוחלטת, אז,

מר אסף זנזורי - רכז מדיניות תכנון - החברה להגנת הטבע :
זה רק דחייה.

מר יאשי סער - מנהל אגף בכיר רישוי תקנות ומכונים, אגף רגולציה - מינהל התכנון :
זו דחייה.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
בסדר. רק דחייה, בסדר.

"חבר" - הקלטה ותמלול

תמליל זה נערך על - ידי חברה חיצונית ולא עבר בדיקה או הגהה של גורם מקצועי במשרד האוצר

מר יאשי סער - מנהל אגף בכיר רישוי תקנות ומכונים, אגף רגולציה - מינהל התכנון :
אם יורשה לי להודות נתן, לשותפים במשרד להגנת הסביבה על העבודה המאומצת ביחד איתנו,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
אה - אה,

מר יאשי סער - מנהל אגף בכיר רישוי תקנות ומכונים, אגף רגולציה - מינהל התכנון :
ולשי שני היועץ המשפטי שמלווה אותנו,

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
כן.

מר יאשי סער - מנהל אגף בכיר רישוי תקנות ומכונים, אגף רגולציה - מינהל התכנון :
הדוק, באופן הדוק בנושא הזה ולאפרת מנהלת אגף מכוני בקרה ולצוות.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
ואני גם רוצה להודות לך על כל העבודה מול כל השותפים, שעשית עבודה מדהימה בכל הנושא הזה של הכנסת מבנים למכונים ליולי ולינואר הקרוב, אז גם תודה רבה על כל העבודה המדהימה לצד שיתוף פעולה . זהו. תודה רבה לכולם ונאחל לכולם פסח כשר ושמח ושבעזרת השם נשמע בשורות טובות, שניפגש בעזרת השם בישיבה הבאה שלנו כבר אחרי שכל הבלגן יהיה כבר מאחורינו.

דובר :
חג שמח.

מר נתן אלנתן - יושב - ראש המועצה הארצית - יו"ר מטה התכנון :
חג שמח.

דוברת :
חג שמח.

דוברת :
חג שמח, תודה רבה, חג שמח.

** סוף הישיבה **