

הארכת פעילותה של החברה הממשלתית להגנות מצוקי חוף הים התיכון בע"מ

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. בהמשך להחלטות הממשלה מספר 1620 מיום 25.4.2010, מספר 3097 מיום 3.4.2011, מספר 3404 מיום 3.7.2011, מספר 5053 מיום 9.8.2012 ומספר 455 מיום 13.08.2015, ולאחר בחינת הצורך בהמשך פעילותה וקיומה של החברה הממשלתית להגנות מצוקי חוף הים התיכון בע"מ (להלן: "החברה") בהתאם לסעיף 9 להחלטה מספר 5053, מחליטה הממשלה כי החברה תמשיך ותפעל עד ליום 30.6.2026, בהתאם למטרותיה. הממשלה תשוב ותבחן את הצורך בהמשך פעילותה וקיומה של החברה בתום מועד זה, בהתאם לאמור בסעיף 6.
2. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 455 מיום 13.08.2015 ולתוספת להסכם המסגרת, לאשר את הארכת תקופת הסכם המסגרת שבין החברה לבין המשרד, החל מיום 1.7.2024 ועד ליום 30.6.2026, בהתאם לסמכות הממשלה לפי תקנה ד3(ג)(3) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.
3. המשרד להגנת הסביבה יממן את תקציבה התפעולי השוטף של החברה בסכום של עד 4.3 מיליון ₪ לשנה במשך 2 שנות הפעילות של החברה החל מ-1.7.2024 ועד 30.6.2026 וזאת מתוך תקציב הקניות של המשרד. היקף התקציב שיועבר בפועל יהיה בהתאם לתכנית העבודה המאושרת של החברה.
4. רשות מקרקעי ישראל תעביר למשרד להגנת הסביבה באמצעות החשב הכללי את יתרת הסכום שהוקצה ואושר כאמור בסעיף 5 להחלטת ממשלה 5053 בסכום של 91 מל"ח (תקציבים שיועדו לביצוע שלב א' של פרויקט ההגנות הימיות על המצוק החופי וטרם הועברו).
5. צוות בהשתתפות אגף תקציבים, החשב הכללי, רשות מקרקעי ישראל, רשות החברות הממשלתיות, משרד הפנים והמשרד להגנת הסביבה יבחן בתוך 180 יום את המתווה המיטבי לקידום ביצוע ההגנות היבשתיות. השרה להגנת הסביבה תפעל לתיקון החלטות הממשלה הרלבנטיות בהתאם לצורך.
6. צוות בהשתתפות אגף התקציבים, החשב הכללי, רשות מקרקעי ישראל, רשות החברות והמשרד להגנת הסביבה ימליץ על אופן והיקף מימוש שלב ב' של ההגנות הימיות. הצוות יגבש המלצותיו תוך 180 יום. השרה להגנת הסביבה תפעל לתיקון החלטות הממשלה הרלבנטיות בהתאם לצורך.

7. השרה להגנת הסביבה תדווח לממשלה על בסיס רבעוני, על התקדמות היישום של החלטה זו.

דברי הסבר

רקע כללי

רצועת החוף של ישראל הנמשכת לאורכם של כ- 190 ק"מ, כוללת כ- 45 ק"מ של מצוקים המצויים בגובה שמעל ל- 10 מטר ונישאים מעל רצועת החוף בקטע שבין חדרה לאשקלון. במקטעים מסוימים לאורך קו החוף, קיימת סכנת התמוטטות הנובעת בעיקרה מתהליך טבעי של בליה הנגרם כתוצאה מתנועת גלי הים בבסיס המצוק ומאי יציבות של מדרון המצוק ובליה כתוצאה מפעילות נגר עילי. כדי להתמודד עם בעיית התמוטטות מצוקי חוף, פעל במהלך השנים 2005-2010 צוות יישום ייעודי לטיפול בנושא, בראשות המשרד להגנת הסביבה. ביום 25.04.2010 בהחלטה ממשלה מספר 1620 (להלן: "מסמך המדיניות") אימצה הממשלה את מסמך המדיניות "להתמודדות עם התמוטטות מצוק חוף הים התיכון" שהגיש הצוות, מסמך המדיניות שימש בסיס להחלטת ממשלה 3097 מיום 03.04.2010 בנושא "יישום המדיניות להתמודדות עם התמוטטות מצוק חוף הים התיכון" שאמץ את המלצות צוות היישום להקמת גוף אשר יהיה מופקד על תכנון והקמה של הגנות ימיות של המצוק החופי והמלצה על בניית תוכנית מתאר ארצית לעניין ההגנות על מצוקי החוף. בהמשך להחלטות ממשלה מספר 1620 ו- 3097, התקבלה ביום 9.8.2012 החלטת ממשלה מספר 5053 (להלן: "החלטת הממשלה") להקים את "החברה הממשלתית להגנות מצוקי חוף הים התיכון בע"מ" (להלן: "החברה"), החברה מהווה זרוע ביצוע של הממשלה, כמשמעה בתקנה 33 לתקנות חובת מכרזים, התשנ"ג – 1993.

לפי החלטת הממשלה, לחברה שתי מטרות: הראשונה- לתכנן, לבצע ולתחזק את הקמת ההגנות הימיות. השנייה - מתן שירותי ניהול, פיקוח וייעוץ למדינה בכל הנוגע להגנות היבשתיות לעניין התמוטטות המצוק החופי.

החברה תהיה רשאית ליזום ולבצע כל פעולה הדרושה לה לביצוע המטרות שלעיל בלבד, בכפוף לכל דין.

החברה הוקמה בשנת 2013 מתוקף החלטת הממשלה, ולפי ההחלטה המקימה השרה האחראית על ענייני החברה בהתאם לסעיף 36(3) לחוק החברות הממשלתיות היא השרה להגנת הסביבה. החברה היא חברה פרטית מוגבלת במניות, המדינה בעלת מניות יחידה בחברה. החברה להגנת המצוק היא ישות עצמאית, ולה שיקול דעת, תפעול ובקרה עצמאיים.

הסכם בין הממשלה לחברה הממשלתית נערך ונחתם ביום 01/01/2016 (להלן: "הסכם מסגרת"), כאשר ממשלת ישראל יוצגה על ידי מנכ"לית המשרד להגנת הסביבה וחשבת המשרד, והחברה יוצגה על ידי מנכ"ל החברה וסמנכ"ל הכספים של החברה. לפי ההסכם, החברה כפופה לפיקוח המשרד להגנת הסביבה ולהנחיותיו.

עיקר ההסכם מתייחס למטרות החברה, חובת הדיווח, מקורות המימון ותקופת ההתקשרות.

בסעיף 9 להחלטת הממשלה נקבע כי "הממשלה תשוב ותבחן את הצורך בהמשך פעילותה וקיומה של החברה בתום 8 שנים ממועד הקמתה".

לקראת סיום 8 שנות פעילות של החברה, ניסה המשרד לקדם הצעת מחליטים שתסדיר את המשך פעילות החברה. מסיבות שונות לא הצלחנו לקדם את ההצעה להחלטת ממשלה. לכן, במטרה לאפשר המשך פעילות של החברה, קידם המשרד התקשרות המשך להסכם המסגרת בין המשרד לבין החברה, בהתאם לתקנה 3(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן: "תח"מ") באישור ועדת הפטור בחשכ"ל. ביום 3.10.21 חתמו החברה והמשרד על תוספת להסכם המסגרת המתייחסת לעדכון התקציב התפעולי השוטף של החברה והארכת תקופת ההתקשרות בין הצדדים, ולהארכת ההסכם עד ליום 3.10.2023.

במקביל הוזמן מטעם רשות החברות הממשלתיות, דו"ח שהוכן ע"י חברת פארטו, במטרה לבחון את מתכונת המשך פעילותה שלהחברה, בהתאם לסעיף 9 להחלטת הממשלה.

הדוח קבע קריטריונים לצורך השוואה ובחינת החלופות וגיבש המלצה עיקרית של מיוזג פעילות החברה עם חברת נמלי ישראל בע"מ.

דו"ח זה קיבל אישור ועדת ההיגוי המלווה את יישום הסכם זרוע ביצוע שבין המשרד לחברה.

בינתיים, עם כינונה של ממשלה חדשה וחלוף הזמן שבין הדו"ח של חב' פארטו לבין הצגת ההמלצות לממשלה בהתאם לסעיף 9 לעיל, הוכן דו"ח חדש מטעם חברת סומך חייקין.

הדו"ח בחן בשנית את המלצות דו"ח חברת פארטו, בחן את סטטוס קידום הטיפול בהתמוטטות המצוק החופי, ולאור כל אלה הכין דו"ח עדכני הממליץ להאריך את מתכונת הפעילות של החברה ב – 4 שנים נוספות. בדו"ח האמור הומלץ כי ההארכה תהיה ל – 5 שנים או עד לתום הפרוייקטים בהתאם למטרות החברה, לפי המוקדם מביניהם, כדי לאפשר גמישות במידה ויידרש פרק זמן קצר נוסף לסיום הפרוייקטים שקשה לאמוד את משכם בצורה מדויקת.

המלצות הדו"ח הוצגו בפני ועדת ההיגוי ואושרו על ידה ביום 11.7.2023.

במהלך החודשים האחרונים, קודמה מטעם המשרד הצעת החלטת ממשלה שמטרתה הארכת תוקף הפעילות של החברה ל – 5 שנים נוספות בהתאם להמלצות הדו"ח העדכני. בשל מחלוקת של המשרד מול אגף התקציבים באוצר, לא הצליח המשרד לקדם את ההצעה. לכן, בינתיים, ועד לגיבוש הסכמות, מבקש המשרד לקדם הצעת מחליטים זו שמטרתה הארכת תוקף הפעילות של החברה לשנתיים נוספות בלבד, על בסיס התקציבים שאושרו לחברה במסגרת החלטות ממשלה קודמות, ובהתאם לתקציב פעילות שוטף שיגיע מתקציב המשרד, וזאת עד להגעה להבנות שיאפשרו הארכת תוקף הפעילות של החברה ל – 5 שנים, או עד לתום הפרוייקטים בהתאם למטרות החברה, לפי המוקדם מביניהם.

נקבע כי צוות בהשתתפות אגף תקציבים, רשות החברות הממשלתיות, רשות מקרקעי ישראל והמשרד להגנת הסביבה, ימליץ על אופן והיקף מימוש שלב ב' של ההגנות הימיות. הצוות יגיש המלצותיו תוך 180 יום לשרים הרלוונטיים.

יוער כי בינתיים, ובמטרה לאפשר המשך פעילות החברה, הוארך תוקף ההסכם שבין המשרד לבין החברה, בהתאם לתקנה 3(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993, באישור וועדת הפטור בחשכ"ל, עד לתחילת מרץ 2024. מאוחר יותר הוארך תוקף ההסכם באותו האופן עד ליום 30.6.2024.

מאחר וההגנות היבשתיות שהוטלו בהתאם להחלטות הממשלה הקודמות בנושא, על הרשויות המקומיות הרלבנטיות, כמעט ולא קודמו כלל, מוצע לקבוע בהחלטה כי צוות בהשתתפות משרד הפנים, אגף התקציבים, רשות החברות, רשות מקרקעי ישראל והמשרד להגנת הסביבה יבחן בתוך 180 יום, את המתווה המיטבי לקידום ביצוע ההגנות היבשתיות ויצג לשרים הרלוונטיים את הממצאים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

להצעה היבטי תקציב כמפורט בגוף ההצעה.

גורם אחראי למעקב (בהחלטה שעל פי מהותה טעונה מעקב אחר ביצועה)

השרה להגנת הסביבה.

תקציב

כמפורט בהצעת ההחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין להצעה השפעה על מצבת כוח האדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שרה האוצר – תומך.

השר לשיתוף פעולה אזורי – תומך.

שר הפנים – תומך.

שר השיכון והבינוי – תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 1620 מיום 25.4.2010.

החלטת ממשלה מספר 3097 מיום 30.4.2011.

החלטת ממשלה מספר 3404 מיום 3.7.2011.

החלטת ממשלה מספר 5053 מיום 31.7.2012.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות הדעת של היועצת המשפטית של המשרד להגנת הסביבה.

סיווגים*

סיווג ראשי : ביצועי.

סיווג משני : תשתיות וסביבה.

תחום פעולה עיקרי : תשתיות.

מגישה: השרה להגנת הסביבה

**כ"ט באייר התשפ"ד
06 ביוני 2024**

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הארכת פעילותה של החברה הממשלתית להגנות מצוקי חוף הים התיכון בע"מ.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

החלטת ממשלה מספר 5053 מיום 31.7.2012, שהקימה את החברה הממשלתית להגנות מצוקי חוף הים התיכון בע"מ, קבעה בסעיף 9 להחלטה כדלקמן –

"הממשלה תשוב ותבחן את הצורך בהמשך פעילותה וקיומה של החברה בתום 8 שנים ממועד הקמתה".

לקראת סיום 8 שנות פעילות של החברה, ניסה המשרד לקדם הצעת מחליטים שתסדיר את המשך פעילות החברה. מסיבות שונות לא הצלחנו לקדם את ההצעה להחלטת ממשלה. לכן, במטרה לאפשר המשך פעילות של החברה, קידם המשרד התקשרות המשך להסכם המסגרת בין המשרד לבין החברה, בהתאם לתקנה 3(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן: "תח"מ") באישור ועדת הפטור בחשכ"ל. ביום 3.10.21 חתמו החברה והמשרד על תוספת להסכם המסגרת המתארכת לעדכון התקציב התפעולי השוטף של החברה והארכת תקופת ההתקשרות בין הצדדים, ולהארכת ההסכם עד ליום 3.10.2023.

בינתיים, עם כינונה של ממשלה חדשה וחלוף הזמן שבין הדו"ח של תב' פארטו לבין הצגת ההמלצות לממשלה בהתאם לסעיף 9 לעיל, הוכן דו"ח חדש מטעם חברת סומך חייקין.

הדו"ח בחן בשנית את המלצות דו"ח חברת פארטו, בחן את סטטוס קידום הטיפול בהתמוטטות המצוק החופי באמצעות החברה, ולאור כל אלה הוכן דו"ח עדכני הממליץ להאריך את מתכונת הפעילות של החברה ב-5 שנים נוספות כאמור בהחלטת ממשלה זו.

המלצות הדו"ח הוצגו בפני וועדת ההיגוי ואושרו על ידה ביום 11.7.2023.

במהלך החודשים האחרונים, ניהל המשרד שיח מול כלל הגורמים הרלבנטיים, אולם לא הצליח להגיע להסכמות עם משרד האוצר. לכן, בינתיים, ועד להגעה להסכמות, מבקש המשרד לקדם הצעת מחליטים זו, שמטרתה הארכת תוקף הפעילות של החברה לשנתיים נוספות בלבד, על בסיס תקציבים שאושרו לחברה במסגרת החלטות ממשלה קודמות, ובהתאם לתקציב פעילות שוטף שיגיע מתקציב המשרד, וזאת עד להגעה להבנות שיאפשרו הארכת תוקף הפעילות של החברה ל-5 שנים בסך הכל, או עד לתום הפרוייקטים בהתאם למטרות החברה, לפי המוקדם מביניהם.

בהחלטה נקבע כי צוות בהשתתפות אגף תקציבים, החשב הכללי, רשות החברות הממשלתיות, רשות מקרקעי ישראל והמשרד להגנת הסביבה, ימליץ על אופן והיקף מימוש שלב ב' של ההגנות הימיות. הצוות יגבש המלצותיו תוך 180 ימים. השרה להגנת הסביבה תפעל לתיקון החלטות הממשלה הרלבנטיות בהתאם לצורך.

נציין כי בינתיים, ובמטרה לאפשר את המשך פעילות החברה, הוארך תוקף ההסכם שבין המשרד לבין החברה בהתאם לתקנה 3(4) לתח"מ, באישור וועדת הפטור בחשכ"ל, עד לתחילת מרץ 2024. מאוחר יותר הוארך תוקף ההסכם באותו האופן עד ליום 30.6.2024.

בנוסף, מאחר שביצוע ההגנות היבשתיות, שהוטל בהתאם להחלטות הממשלה הקודמות בנושא על הרשויות המקומיות הרלבנטיות, כמעט ולא קודם כלל, מוצע לקבוע בהחלטה כי צוות בהשתתפות משרד הפנים, אגף התקציבים, החשב הכללי, רשות החברות, רשות מקרקעי ישראל והמשרד להגנת הסביבה יבחן תוך 180 ימים את המתווה המיטבי לקידום ביצוע ההגנות היבשתיות. השרה להגנת הסביבה תפעל לתיקון החלטות הממשלה הרלבנטיות בהתאם לצורך.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרוןם :
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

משרד האוצר – אין מניעה משפטית.

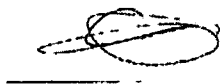
רשות החברות הממשלתיות – אין מניעה משפטית.

משרד הפנים – אין מניעה משפטית.

רשות מקרקעי ישראל – אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

אין מניעה משפטית לקבל החלטה זו.



23/5/24

איריס שליט מ"מ היועצת המשפטית