

יישום הסכמים קואליציוניים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת הממשלה מס' 2177 מיום 18 בדצמבר 2016, שעניינה שמירה על מסגרות פיסקאליות לשנים 2017 ו- 2018 ויישום הסכמים קואליציוניים, כך שסכום תמיכת המדינה במוסדות תורניים לשנים 2017 ו- 2018 יעמוד על 1,224 מיליון ש"ח לכל שנה.

דברי הסבר

רקע כללי

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מהסכמים קואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1801 מחודש מרץ 2015 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית נקבע בהחלטת הממשלה מס' 2177 מיום 18 בדצמבר 2016 (להלן – החלטה 2177) אופן הקצאתם של ההסכמים הקואליציוניים שלא נכללו בהחלטות שנתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2017 ו-2018, וזאת לפי חלוקה למשרדי הממשלה השונים בהתאם לייעוד הכספים.

בסעיף 10 להחלטה 2177 נקבע כי תקציב משרד החינוך לצורך תמיכה במוסדות תורניים יעמוד על 1,171.5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2017 ו-2018.

כעת, מוצע לקבוע כי סכום התמיכה בכל אחת מהשנים 2017 ו-2018 יעמוד על סך של 1,224 מיליון ש"ח, וזאת על מנת להתאים את סכום התמיכה למספר תלמידי הישיבות בסוף שנת 2016.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

תוספת תקציבית של 52.5 מיליון ש"ח לשנה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החינוך תומך בהצעת ההחלטה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2177 מיום 18 בדצמבר 2016, שעניינה שמירה על מסגרות פסקאליות לשנים 2017-2018 ויישום הסכמים קואליציוניים

החלטת ממשלה מס' 2067 מיום 20 בנובמבר 2016, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים – תיקון החלטת ממשלה

החלטת ממשלה מס' 1558 מיום 19 ביוני 2016, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים ;

החלטת ממשלה מס' 674 מיום 8 בנובמבר 2015, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים ;

החלטת ממשלה מס' 359 מיום 5 באוגוסט 2015, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד שבראשו עומד השר מגיש ההצעה – מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי : ביצועי ;

תחום פעולה עיקרי : חברה וכלכלה.

מוגש על ידי ראש הממשלה

ועל ידי שר האוצר

ג' באדר התשע"ז

01 במרץ 2017

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: יישום הסכמים קואליציוניים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

תוספת תקציבית של 52.5 מיליון ש"ח לשנה, בכל אחת מהשנים 2017 ו- 2018, לתקציב המוסדות התורניים.

ההחלטה מתקנת את סעיף 10 בהחלטת הממשלה מס' 2177 מיום 18 בדצמבר 2016, שקבעה שתקציב משרד החינוך לצורך תמיכה במוסדות תורניים יעמוד על 1,171.5 מיליון ש"ח, בכל אחת מהשנים 2017 ו- 2018, ומעדכנת את תקציב התמיכה במוסדות התורניים לכל שנה לסך של 1,224 מיליון ש"ח. זאת, לנוכח העלייה במספרי התלמידים בסוף שנת 2016, דבר שהביא להורדת הערך הכספי של נקודה לתמיכה במוסדות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

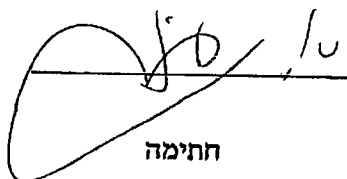
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה והיועצת המשפטית (מוסדות תורניים) במשרד החינוך אישרו שאין מניעה משפטית בהצעה האמורה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לנוכח האמור לעיל, אין מניעה משפטית.


חתימה

היועץ המשפטי (בפרעל), משרד האוצר

אסי מסינג

תפקיד

שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2177 של הממשלה מיום 18.12.2016.

2177. שמירה על מסגרות פסקאליות לשנים 2017-2018 ויישום הסכמים קואליציוניים

מ ח ל י ט י ם, לצורך עמידה במסגרות הפסקאליות הקבועות בחוק הפחתת הגירעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 ולנוכח ההוצאות לשנים 2017-2018 שנוספו לאחר אישור הצעת חוק התקציב לשנים 2017 ו-2018 בממשלה שעיקרן: הרחבת הסיכומים הקואליציוניים, תיקוני חקיקה שנוספו במהלך אישור תקציב המדינה לשנים 2017-2018, מענק השתלבות חזרה לעבודה לנשים יולדות, מיגון הניוד ביו"ש, תעסוקת עובדים פלסטיניים בישראל, דחיית תחילת יום שידורי תאגיד השידור הישראלי, המשך פעילות רשות השידור עד ליום 30 באפריל 2017 והקמת מבני מגורים חלופיים לתושבי עמונה ועופרה:

1. לבצע שינויים בסדרי העדיפויות בתקציב המדינה ולהפחית את בסיס תקציבי משרדי הממשלה בשנת הכספים 2017 בשיעור של 1.3%, כמפורט בטבלה שלהלן (נספח א'). בהתאם לכך, להפחית את בסיס ההרשאה להתחייב של משרדי הממשלה לכל הפחות בשיעור האמור.
2. ההפחתה האמורה בסעיף 1 תבוצע על אף האמור בהחלטות ממשלה קודמות, ולפיכך תחול גם על תקציבים שהוקצו ליישום החלטות כאמור.
3. על אף האמור בסעיפים (1) ו-(2), לא יבוצעו הפחתות בתקנות שעניינן ביצוע חקיקה שבה מוגדרים סכומי התקציב או שיעורי התקציב שיש להקצות לשם יישומה, בתקנות שנועדו למילוי מחויבות חוזית של הממשלה לביצוע הוצאה (לרבות הסכמי שכר והסכמים אחרים, ולמעט התחייבות להוציא הוצאה לפי תעריפים הקבועים בחוק) ובתקנות אשר ההפחתה מהם תוביל לחריגה תקציבית באותה תקנה.
4. מכלל התקנות שנתרו, מהן ניתן לבצע הפחתה כאמור, תבוצע

הפחתה בשיעור זהה מכל אחת מהתקנות כך שסך ההפחתה תגיע לסכום הכולל של ההפחתה כפי שנקבעה ביחס לכל משרד כמפורט בטבלה (להלן - סכום הפחתה משרדי).

5. על אף האמור בסעיף (4), רשאים משרד ממשלתי ואגף התקציבים במשרד האוצר להסכים ביניהם על שיעור הפחתה שונה לכל תקנה ותקנה אשר בתחום סמכותו של אותו משרד, ובלבד שהסך הכולל של סכום הפחתה משרדי לא ישתנה.

6. להטיל על שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ועל שר האוצר להורות למוסד לביטוח לאומי, מתוקף סמכותם לפי סעיף 24(א) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - חוק יסודות התקציב), להפחית, החל משנת 2017, סך של 72 מיליון ש"ח מבסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי.

7. להטיל על שר האוצר לפנות ליושב ראש הכנסת ולמבקר המדינה בבקשה לפעול לצמצום הוצאות פעילותם בבסיס התקציב של שנת הכספים 2017, וזאת בהתייחס לשיעור ההפחתה האמור בסעיף 1, ולהפחית את תקציב הכנסת ואת תקציב משרד מבקר המדינה בשנות הכספים 2017 - 2018 בהתאם להחלטות שיתקבלו על ידם כאמור.

8. לתקן את החלטת הממשלה מס' 1874 מיום 11 באוגוסט 2016 ולהנחות את שר האוצר, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 13 לחוק יסודות התקציב, להעביר לתקציב שנת 2017 93% מסך העודפים המחויבים אשר ייווצרו בשנת 2016, ולהעביר לתקציב שנת 2018 93% מסך העודפים המחויבים אשר ייווצרו בשנת 2017.

9. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1908 מיום 11 באוגוסט 2016, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים (להלן - החלטה מס' 1908), לאשר את התאמת תקציב הממשלה לשנים 2017-2018, לפי חלוקה כמפורט להלן בנספח ב' להחלטה זו ולשני אלה:

א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים וההנחיות המקובלות ובכפוף לכל דין.

ב. תקציב שנמצא כי הוא מממן פעילות או סוגי פעילות הממומנים כבר על ידי אותו המשרד או משרד אחר, יצורף לתכנית התקציבית הקיימת באותו עניין לשם ביצוע באותו אופן, וזאת למניעת כפל מקורות מימון.

מזכירות הממשלה

10. הסכום הכולל המפורט בנספח ב' כולל תוספת על מסגרת התקציב ליישום הסכמים קואליציוניים כאמור בסעיף 9, כך שהתקציב לתמיכת המדינה במוסדות תורניים במסגרת תקציב משרד החינוך יעמוד על סכום של 1,171.5 מיליוני ש"ח בשנים 2017 ו-2018.

11. התקציבים המפורטים בנספח ב' יתוקצבו ברזרבה ייעודית בכל אחד מהסעיפים ש אליהם הם מיועדים למעט במקרים שבהם התקבלה חוות דעת משפטית לפיה ניתן להעביר את התקציבים לתכניות הייעודיות. העברת התקציבים מתכניות הרזרבה הייעודית לתכניות הייעודיות של אותם תקציבים במהלך השנה, תותנה בבדיקה מקצועית של המשרד ובחוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של המשרד הרלוונטי טרם העברת הבקשה לוועדת הכספים של הכנסת.

12. הממשלה מסמיכה את שר האוצר לבצע התאמות בהחלטה זו, ככל שיעלו שינויים בסדרי העדיפות עד לאישורו המלא של חוק התקציב לשנים 2017 – 2018 בכנסת.

13. לקבוע כי במהלך חודש יוני 2017 תקיים הממשלה דיון בדבר האפשרות להגדיל את הוצאות המשרדים בסכום כולל של עד 400 מיליון ₪ בהינתן גידול בהכנסות המדינה ובשים לב לעמידה במסגרות הפיסקאליות הקבועות בחוק.

נספח א' – סכומי ההפחתה הנדרשים

סעיף	שם סעיף	אלפי ש"ח (שווי 1%)
1	נשיא המדינה ולשכתו	248
2	הכנסת	-
4	משרד ראש הממשלה	10,350
5	משרד האוצר	5,101
6	משרד הפנים	424
7	משרד לביטחון הפנים	32,222

מזכירות הממשלה

8	משרד המשפטים	4,807
9	משרד החוץ	5,794
10	מטה לביטחון לאומי	144
11	מבקר המדינה	-
12	גמלאות ופיצויים	318
13	הוצאות שונות	28,510
15	משרד הביטחון	167,989
16	הוצאות תירום אזרחיות	4,631
17	תאום הפעולות בשטחים	251
18	רשויות מקומיות	44,072
19	משרד המדע והחלל, התרבות	11,891
20	משרד החינוך	88,360
21	השכלה גבוהה	23,767
22	המשרד לשירותי דת	4,856
23	משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים	27,320
24	משרד הבריאות	26,564
26	המשרד להגנת הסביבה	2,152
29	משרד הבינוי והשיכון	1,334
30	משרד העלייה והקליטה	10,510
31	שירותים ביטחוניים	17,222
33	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	13,755
34	משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה	2,764

מזכירות הממשלה

	והמים	
26,491	משרד הכלכלה והתעשייה	36
1,336	משרד התיירות	37
23,914	תמיכות בענפי המשק	38
228	משרד התקשורת	39
1,279	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	40
453	רשות ממשלתית למים ולביוב	41
20,739	מענקי בינוי ושיכון	42
345	המרכז למיפוי ישראל	43
1,720	דיוור ממשלתי	51
4,766	פיתוח המשרד לביטחון הפנים	52
22	משפטים ובתי משפט	53
5,172	רשויות פיקוח	54
12,986	חינוך	60
6,598	משרד הבריאות	67
2,809	רשות האוכלוסין וההגירה	68
14,397	שיכון	70
10,437	מפעלי מים	73
1,890	תעשייה	76
9,233	פיתוח תיירות	78
155,947	פיתוח התחבורה	79
29,810	הוצאות פיתוח אחרות	83

מזכירות הממשלה

נספח ב' – חלוקה לתחומים

משרד	נושא	תוספת ב- 2017 (אלש"ח)	תוספת ב-2018 (אלש"ח)
ביטחון	סיוע לחיילים שעברו אירועי לחימה	700	700
ביטחון	פעילות זהות יהודית לחיילים	1,000	1,000
ביטחון	פעולות עם ארגונים המעודדים גיוס חרדים והמסייעים בעת שירותם הצבאי	1,000	0
ביטחון	מיגון אוטובוסים ורכבי הסעה ביהודה ושומרון	15,000	15,000
ביטחון	פעילות חיילים במשרד הביטחון	1,500	1,400
בריאות	מרכזים לנפגעות לתקיפה מינית	1,000	1,000
בריאות	מטה בריאות הציבור - תוכניות לקידום בריאות בילדים	1,000	1,000
בריאות	תמיכה בארגונים רפואיים אחרים	1,500	1,500
דתות	פעולות המנהלת לזהות יהודית	1,000	1,000
דתות	השתתפות בתקציב מועצות בתי עלמין ירושלים	1,000	1,000
הגנ"ס	רשות הטבע והגנים	1,500	1,500
הוצאות פיתוח	העצמת תשתיות	1,500	1,500

מזכירות הממשלה

שונות	מורשת		
הוצאות פיתוח שונות	תכנית היובל	1,000	1,000
השכלה גבוהה	ות"ת - פיתוח מצויינות באקדמיה	2,000	2,000
חינוך	רשות הזיכרון יד ושם	500	500
חינוך	שכר גננות במוכר שאינו רשמי	25,000	25,000
חינוך	שעות תקן ביסודי - חפציב"ה	4,000	4,000
חינוך	תרבות יהודית (שיעורי תורה)	16,000	16,000
חינוך	פעולות רשת מעיין החינוך התורני - שכר מטה ומנהלה	7,000	6,000
חינוך	פעולות רשת מעיין החינוך התורני - סל תקציב	15,000	15,000
חינוך	פעולות רשת מעיין החינוך התורני - הצטיידות מוסדות חינוך, ריהוט ומחשבים	8,500	8,500
חינוך	פעולות רשת מעיין החינוך התורני - ציוד חנ"מ, מוסיקה, התעמלות	3,500	3,500
חינוך	פעולות רשת מעיין החינוך התורני - פרסום פעילות הרשת שבועי	1,000	1,000

מזכירות הממשלה

2,500	2,500	פעולות רשת מעיין החינוך התורני - רווחה עובדים	חינוך
10,000	10,000	פעולות רשת מעיין החינוך התורני - רישוי מוסדות/ליקויי בטיחות ובראות	חינוך
13,000	0	פעולות רשת מעיין החינוך התורני - פעילות למניעת נשירה לנוער בסיכון	חינוך
20,000	20,000	שיפוצים והתאמת מבנים במעיין החינוך התורני	חינוך
25,000	25,000	שיפוצים והתאמת מבנים בחינוך העצמאי	חינוך
9,140	8,329	פעולות המבוצעות על ידי מטה רשת החינוך התורני	חינוך
84,000	80,000	שעות תמריץ וטיפול במוכר שאינו רשמי	חינוך
8,000	8,000	תכנית חינוך לזהירות בדרכים - מגזר חרדי	חינוך
7,000	13,000	דמי אחזקה לתלמידים ישראלים - פנימיות, פנימיות יום - מת"ן	חינוך
3,000	0	תוכנית חפציב"ה (חינוך פורמלי ציוני בבריה"מ לשעבר)	חינוך
66,000	66,000	בתי הספר של החופש הגדול*	חינוך

מזכירות הממשלה

חינוך	תמיכה במוסדות ציבור בתחומי הדרכה, סיורים חינוכיים טבע וסביבה	5,000	5,000
חינוך	תמיכה בשיעורי תורה ותרבות יהודית שלא במסגרת לימודים פורמליים	18,000	18,000
חינוך	פרויקטים ייחודיים ברשויות מקומיות	5,000	5,000
חינוך	תרבות יהודית	71,000	70,500
חינוך	פרויקט חונכות בחינוך העצמאי - תקנה חדשה	8,000	8,000
חינוך	חינוך העצמאי פעולות והצטיידות	25,000	25,000
חינוך	הסעות ברשת החינוך העצמאי	6,000	6,000
חינוך	קליטת עלייה בחינוך העצמאי	12,000	12,000
חינוך	תגבור לימודי יהדות לשנות הלימודים תשע"ז עד תשע"ט	40,000	40,000
חינוך	תגבור שירותי חינוך בעיר לוד	800	800
חינוך	פרויקט חונכות – מלגות	1,500	1,500
חינוך	הנחיה, הדרכה, השמה והשתלמויות	6,000	6,000
חינוך	עידוד הגשמה במוסדות ציוניים בתפוצות	400	400

מזכירות הממשלה

1,000	1,000	לימודי סביבה	חינוך
4,500	4,500	תכנית חינוך לזהירות בדרכים - מגזר חרדי	חינוך
3,000	3,000	ארגוני נוער	חינוך
33,000	33,000	סמינרים	חינוך
19,000	19,000	תרבות יהודית, תמיכה בשיעורי תורה ותרבות	חינוך
3,700	3,700	תרבות יהודית, פרויקטים ייחודיים ברשויות המקומיות	חינוך
1,500	1,500	מוסדות תורניים, גופי תיאום וקשר	חינוך
1,400	1,400	מענקים לחידוש מבנים במערכת החינוך	חינוך
5,000	5,000	תרבות חרדית	חינוך
10,000	9,000	מוסדות תורניים	חינוך
5,000	5,000	יד ושם	חינוך
5,000	5,000	תגבור לימודי יהדות	חינוך
10,800	10,800	תכניות לנוער בסיכון ציוני דתי	חינוך
45,700	53,600	מלגות לתלמידים וסטודנטים	חינוך
26,000	7,000	חינוך יהודי בתפוצות	חינוך
10,500	11,500	מענק ירושלים בחינוך	חינוך
115,500	115,500	תקנות החינוך הממלכתי הדתי	חינוך

מזכירות הממשלה

500	500	פיילוט – בשירות הפסיכולוגי הייעוצי	חינוך
23,400	23,400	חינוך בלתי פורמלי	חינוך
8,200	8,200	פרויקטים בהכשרות מורים	חינוך
3,000	3,000	שירות לאומי ומורות מתנדבות	חינוך
1,400	1,400	הגברת התמיכה בשירותי החינוך בפריפריה	חינוך
1,000	1,000	תמיכות ביער ובגנים בוטניים	חקלאות
33,400	34,000	פעולות גרעיני משימה עירוניים ותקצוב המינהלה	חקלאות
36,300	48,000	פיתוח התיישבות כפרית באמצעות החטיבה להתיישבות	חקלאות
0	2,000	הפעלת פרויקט רבני קהילות	חקלאות
1,000	0	מיזמים ופעולות לצורך סיוע בחלוקת מזון, כסף ושווה כסף למעוטי יכולת	חקלאות
14,300	15,000	שירות לאומי אזרחי	חקלאות
1,000	1,000	מכוני מחקר תורניים	מדע תרבות וספורט
1,900	0	תמיכה במכוני מחקר הלכתיים המשלבים	מדע תרבות

מזכירות הממשלה

וספורט	מדע והלכה		
משפטים	תמיכה בארגונים הפועלים להנחלת המשפט העברי	1,000	1,000
פריפריה ונגב גליל	הרשות לפיתוח הגליל - נוער נושר	4,000	4,000
פריפריה ונגב גליל	הרשות לפיתוח הנגב - נוער נושר	4,000	4,000
פריפריה ונגב גליל	פריפריה חברתית	18,500	9,500
פריפריה ונגב גליל	תמיכה בארגוני בקרה המסייעים לרשויות השונות באכיפת חוקי תכנון ובנייה, עבירות חקלאיות והסגת גבול	0	1,000
פריפריה ונגב גליל	עידוד קולנוע בעוטף עזה	400	0
פנים	ועד מקומי חברון	2,000	2,000
פנים	מענקים ביטחוניים ביו"ש לאור הקפאת בנייה	2,000	2,000
פנים	מענקים לشمירה וטיפול בשטחים פתוחים ביהודה ושומרון	2,000	2,000
רה"מ	פרויקט סטודנטים	1,600	1,600
רה"מ	אחזקת מנהרות הכותל	1,600	1,600
רווחה	נוער חרדי מנותק - סידור חוץ ביתי	6,000	6,000

מזכירות הממשלה

10,000	10,000	תכנית ללימודי מקצוע בסמינרים	רווחה
2,000	2,000	תנועות נוער לבעלי מוגבלויות	רווחה
2,000	2,000	גמילה ושיקום נוער דתי	רווחה
1,000	1,000	מיזם לטיפול בנוער דתי מנותק על רקע אידאולוגי או דתי באמצעות חונכות אישית לארגונים בעלי ניסיון הפועלים בפריסה ארצית ובהיקף רחב	שוויון חברתי
1,000	0	מיזמים ופעולות בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית עם תנועות נוער	שוויון חברתי
1,000	0	מיזמים ופעולות לפיתוח של הנהגה תרבותית ורוחנית צעירה בקרב בני העדה האתיופית	שוויון חברתי
10,000	7,000	מיזמים במועצות הדתיות	שירותי דת
1,500	1,500	פוריות עפ"י ההלכה	שירותי דת
10,000	10,000	זהות יהודית – פעולות	שירותי דת
500	500	הנצחת רבנים ראשיים	שירותי דת
0	4,000	רבני קהילות	שירותי דת

מזכירות הממשלה

שירותי דת	תקציב מבני דת במשרד לשירותי דת	70,000	70,000
שירותי דת	עירובין	3,000	3,000
שירותי דת	תמיכה בשירותי ייעוץ והפריה	2,000	2,000
שירותי דת	קשרים עם הגולה	2,000	2,000
שירותי דת	הנצחת רבנים	500	500
שירותי דת	תמיכה בקברי אבות	1,000	1,000
שירותי דת	שירותי ייעוץ והפריה	2,500	2,500
שירותי דת	מועצת בתי העלמין	500	500
שירותי דת	עירובין	1,500	1,500
שירותי דת	קשרים עם הגולה	2,000	4,000
שירותי דת	פעולות מנהלת זהות יהודית	17,000	15,000
תפוצות	תגבור פעולות המשרד	70,000	70,000
תפוצות	חינוך יהודי ציוני בלתי פורמאלי בתפוצות	1,000	0
תרבות	מוסדות תרבות תורנית	2,000	2,000
תרבות	מוסדות תרבות מדע ומחקר	200	200

מזכירות הממשלה

*בתי הספר של החופש הגדול בבתי הספר המוכרים שאינם רשמיים יפעלו
באותן שכבות גיל כפי שייקבע לגבי בתי הספר בחינוך הרשמי ויתוקצבו
בהתאם.