

מינוי שגריר ישראל לברזיל

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, למנות את יוסי שלי לתפקיד שגריר ישראל לברזיל.
- ב. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 4470 מיום 8.2.2009, לקבוע את תקופת כהונתו לתקופה בת שלוש שנים, וזאת מטעמים מדיניים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

דברי הסבר

רקע כללי

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את מר יוסי שלי לשגריר ישראל לברזיל. על פי התוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם לסעיף 23 לחוק, מינוי למשרת שגריר ישראל לברזיל טעון אישור הממשלה.

על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ.

כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה, ובהתאם לנוהל הנציב בנושא.

יחסי ישראל וברזיל הינם בעלי חשיבות גבוהה למדינת ישראל, ברזיל היא המדינה הגדולה באמריקה הלטינית, אוכלוסייתה מונה מעל 200 מיליון נפש וכלכלתה השביעית בעולם. ברזיל חברה בין היתר בארגון המדינות BRICS בו חברות גם סין, רוסיה, הודו ודרום אפריקה. היקף הסחר ההדדי בין ברזיל לישראל הינו למעלה ממיליארד דולר וקיימת שאיפה להרחבתו, בשיתוף עם חברות ישראליות רבות הפועלות לברזיל. בנוסף היא מדינה מובילה בגוש הכלכלי של ארגון המרקוסו"ר (השוק המשותף של דרום אמריקה), עמו ישראל חתומה על הסכם סחר חופשי. הקהילה היהודית חברזיל הינה ציונית ופעילה. גבול ברזיל עם מדינות פרגוואי וארגנטינה נשלט על ידי גורמים תומכי חיזבאללה ופשיעה בינלאומית. לאור האמור, משרד החוץ מקצה משאבים לשם העמקת היחסים עם ברזיל ומייחס להם חשיבות.

מר יוסי שלי הינו בעל ניסיון כלכלי, מסחרי וניהולי עשיר ומגוון: בשנים 2014 – 2015 כיהן כמנכ"ל חברת מנוליד חירות חברת אחזקות בע"מ בקבוצת י.ש. אחים יעקובי בע"מ (YSB group), בשנים 2011 – 2013 כיהן כמנכ"ל חברת דינס טק בקרת חניה בע"מ בקבוצת י.ש. אחים יעקובי בע"מ (YSB group), בשנים 2006 – 2007 כיהן כמנכ"ל חברת גז מרכז החדשה 2006 בע"מ. כמו כן מר שלי בעל רקע וניסיון משמעותי במגזר הציבורי-מוניציפלי והממשלתי: בשנים 2008 – 2013 כיהן כחבר מועצת העיר בעיריית באר שבע, בשנים 2002 – 2005 כיהן כמנכ"ל ויו"ר רשות הדואר, ובשנים 1994 – 1997 כיהן כמנכ"ל עיריית באר שבע. מר שלי הינו בדרגת סא"ל (במיל'), שירת כקצין מטה בחטיבת השיריון בשנים 1981 – 1983. מר שלי הינו בעל תואר בוגר בהנדסת תעשיית וניהול (B.Sc) מאוניברסיטת בן גוריון משנת 1998, ותואר בוגר במשפטים (LLB) במסלול האקדמי המכללה למינהל משנת 2005, ומאפריל 2016 מועסק כמתמחה למשפטים במשרד עורכי דין פרטי. מר יוסי שלי שולט בשפות עברית, אנגלית, צרפתית, ובעל שליטה חלקית (דיבור) בשפות רוסית, ספרדית וערבית.

מועמדותו של מר שלי למשרה אושרה על ידי ועדת המינויים בהחלטתה מס' 818 מיום 8.12.2016. הוועדה יצאה מנקודת הנחה, כי מועמדותו לתפקיד יושב ראש מפלגת הליכוד בשנת 2014, סיועו לראש הממשלה בבחירות המקדימות במפלגת הליכוד בשנת 2005

וחברותו במרכז הליכוד עד שנת 1996, למר שלי זיקה פוליטית לראש הממשלה ושר החוץ, ולפיכך הוא נדרש לרקע ולכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה. הוועדה גם נתנה את דעתה לנסיבות ולמהות התחייבות שנתן המועמד בעבר שלא להתמנות למשרות בשירות הציבורי למשך שלוש שנים, אשר תוקפה פג בחודש יוני 2015.

בהחלטתה ציינה וועדת המינויים, בין היתר, כי לאור מכתב ראש הממשלה ושר החוץ, נתוני השגרירות, נתוני וניסיונו של מר שלי והתרשמותה הבלתי אמצעית ממר שלי, הוועדה הגיעה למסקנה כי מר שלי הוא כשיר לתפקיד ויש לו רקע וכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה. הוועדה סברה כי מר שלי בעל מגוון כישורים וניסיון רלוונטיים העושים אותו ראוי למשרה. מר שלי בעל ניסיון מגוון מאוד ובעוצמות ניהול גבוהות ובעל ניסיון מוכח בתחום הניהול העסקי, כאשר תחומי הכלכלה וקשרי המסחר הם רלוונטיים למדינת היעד. לכך נוספים הניהול הבכיר בגוף ציבורי (רשות הדואר) ובמגזר המוניציפאלי (הן בתפקידי ניהול בכירים והן כנבחר ציבור). עוד עמדה הוועדה על כישורי השפה הטובים של המועמד, והעובדה שציין כי החל ללמוד פורטוגזית (שפת הכהונה). הוועדה גם נתנה דעתה לכהונתו בגופים נוספים. רצף התפקידים וגיוונם מהווים משום צבירת ניסיון משמעותי שיכול להיות בעל ערך בתפקיד השגריר לברזיל, לאור הרלוונטיות שלהם לקידום קשרי המסחר בין המדינות.

לסיכום קבעה הוועדה, כי מר שלי מביא עמו רקע וכישורים מגוונים ומיוחדים העושים אותו כשיר לכהונה.

מצ"ב קורות החיים של מר יוסי שלי והחלטת ועדת המינויים.

בנוסף, בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. מטעמים מדיניים בנסיבות הנוכחיות ובעת הזו, נדרש להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ. לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מינויו של מר יוסי שלי לשגריר ישראל לברזיל.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד החוץ, כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת החלטה.
מצ"ב חוות דעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר החוץ

כ"ב בכסלו התשע"ז
22 בדצמבר 2016



כ"ב כסלו תשע"ז
22 דצמבר 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי שגריר ישראל לברזיל - מר יוסי שלי

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את מר יוסי שלי לשגריר ישראל לברזיל. סעיף 23 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט-1959, קובע כי למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת לחוק זה לא ימונה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. למשרות אלו ניתן למנות מועמד מתאים אף אם אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של המשרד. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה ייבדקו ע"י ועדת מינויים שהוקמה ע"י הממשלה בראשות נציב שירות המדינה, ובהתאם לנוהל הנציב בנושא. מועמדותו של מר יוסי שלי אושרה ע"י ועדת המינויים בהחלטתה מס' 818 מיום 8.12.2016. בנוסף, בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה נקבע כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. מטעמים מדיניים בנסיבות הנוכחיות ובעת הזו נדרש להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

יצוין כי ביום 12.7.2016 נערך עם מר שלי הסדר למניעת ניגוד עניינים, במסגרתו הצהיר והתחייב מר שלי, כי עם אישור המינוי לתפקיד על ידי ממשלת ישראל, יתפטר מתפקידו כמתמחה במשרד עו"ד לוי מידן ושות' וכן יתפטר מכהונתו בהתנדבות כחבר הנהלה בקאנטרי קלאב באר שבע. בנוסף התחייב מר שלי להימנע מלקבל החלטות בכל עניין הנוגע באופן ישיר לקבוצת י.ש. אחים יעקובי בע"מ (YSB group), לחברות שבשליטתה וכן בכל עניין הנוגע לנושאי המשרה בקבוצה ובחברת מנוליד, לבעלי השליטה בקבוצה או לחברות שבשליטת בעלי השליטה, וזאת למשך תקופה של שנתיים מיום סיום קבלת התשלומים מחברת מנוליד. כמו כן התחייב מר שלי להימנע מלקבל החלטות בכל עניין הנוגע למי שהיו לקוחות מהותיים של חברת מנוליד, וזאת במשך



תקופה של שנה מיום סיום קבלת התשלום עבור השירותים שניתנו לאותו לקוח (הגבלה זו אינה חלה לגבי לקוחות שהינם משרדי ממשלה).

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מינויו של מר שלי אושר כאמור ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, מס' 818 מיום 8.12.2016 (מצ"ב). הוועדה יצאה מנקודת הנחה, כי מועמדותו לתפקיד יושב ראש מפלגת הליכוד בשנת 2014, וכן לנוכח סיועו לראש הממשלה בבחירות המקדימות במפלגת הליכוד בשנת 2005 וחברותו במרכז הליכוד עד שנת 1996, למר שלי זיקה פוליטית לראש הממשלה ושר החוץ, ולפיכך, הוא נדרש לרקע ולכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה. הוועדה גם נתנה את דעתה לנסיבות ולמהות התחייבות שנתן המועמד בעבר שלא להתמנות למשרות בשירות הציבורי למשך שלוש שנים, אשר תוקפה פג בחודש יוני 2015.

בהחלטתה ציינה וועדת המינויים, בין היתר, כי לאור מכתב ראש הממשלה ושר החוץ, נתוני השגרירות, נתוני וניסיונו של מר שלי והתרשמותה הבלתי אמצעית מהמועמד, הוועדה הגיעה למסקנה כי מר שלי הוא כשיר לתפקיד ויש לו רקע וכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה. הוועדה סברה כי מר שלי בעל מגוון כישורים וניסיון רלוונטיים העושים אותו ראוי למשרה. מר שלי בעל ניסיון מגוון מאוד ובעוצמות ניהול גבוהות. בעל ניסיון מוכח בתחום הניהול העסקי, כאשר תחומי הכלכלה וקשרי המסחר הם רלוונטיים למדינת היעד. לכך נוספים הניהול הבכיר בגוף ציבורי (רשות הדואר) ובמגזר המוניציפאלי (הן בתפקידי ניהול בכירים והן כנבחר ציבור). עוד עמדה הוועדה על כישורי השפה הטובים של המועמד, והעובדה שציין כי החל ללמוד פורטוגזית (שפת הכהונה). הוועדה גם נתנה דעתה לכהונתו בגופים נוספים. רצף התפקידים וגיוונם מהווים משום צבירת ניסיון משמעותי שיכול להיות בעל ערך בתפקיד השגריר בברזיל, לאור הרלוונטיות שלהם לקידום קשרי המסחר בין המדינות. לסיכום קבעה הוועדה, כי מר שלי מביא עימו רקע וכישורים מגוונים ומיוחדים העושים אותו כשיר לכהונה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

אין משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

מינויו של מר יוסי שלי אושר כאמור ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, מס' 818 מיום 8.12.2016 (מצ"ב).

לאור כישוריו וניסיונו המקצועי של מר שלי, ולאור החלטת ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה כאמור להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד, ולאחר שחתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים ביום 12.7.2016 כנדרש, אין מניעה משפטית לאשר את המינוי.



מדינת

State of Israel
Ministry of Foreign Affairs
The Legal Adviser

ישראל
משרד החוץ
היועץ המשפטי

לאור כישוריו וניסיונו המקצועי של מר שלי, ולאור החלטת ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה כאמור להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד, ולאחר שחתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים ביום 12.7.2016 כנדרש, אין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

חתימה

המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

תפקיד

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

שם