

**אישור מימון ביצוע סקר הבראות, ההזדקנות והפרישה באירופה (SHARE) בישראל בשנים**

**2026 - 2024**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 5146 מיום 14.10.2012 (להלן – החלטה 5146) מס' 2752 מיום 18.6.2017, מס' 4702 מיום 2.10.2019 ולסעיף 5 בהחלטת הממשלה מס' 127 מיום 19.7.2021 :

1. לאשר את מימון ביצוע סקר הבראות, ההזדקנות והפרישה באירופה (SHARE) בישראל בשנים 2026 – 2024 (להלן: "שנות התוכנית") בעלות כוללת של 3,222,018 ₪ על ידי הגופים הבאים בסכומים כלהלן (הסכומים המפורטים בטבלה הם בשקלים חדשים) :

2026	2025	2024	
350,000	350,000	350,000	המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה
102,669	102,669	102,669	משרד ראש הממשלה
160,000	160,000	160,000	משרד הרווחה והביטחון החברתי
161,337	161,337	161,337	משרד הבראות
300,000	306,659	293,341	המוסד לביטוח לאומי
1,074,006	1,080,665	1,067,347	סה"כ:

2. ועדת ההיגוי שהוקמה לפי סעיף ג' להחלטה 5146 (להלן: "ועדת ההיגוי") תלווה את יישום הפרויקט ותתכנס פעמיים בשנה ועל פי הצורך לדיווח עיתי, לביצוע התאמות ולהסרת חסמים ככל שנדרש. ועדת ההיגוי תכלול בנוסף לקבוע בהחלטה 5146 נציגים ממשרד ראש הממשלה וממשרד העבודה.

3. בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לצורך מימון החלטה זו יקצו המשרדים המפורטים בסעיף 1 לעיל מתקציביהם את הסכומים, כמפורט בטבלה.

## דברי הסבר

### רקע כללי

תחולת החיים שעולה ושיעורם של האזרחים הוותיקים באוכלוסייה אשר נמצא בעלייה מתמדת בעלי השלכות משמעותיות במגוון רחב של תחומי החיים אשר מצריכות היערכות רב מערכתית וקשב ייעודי מרמת הפרט והשירותים לאוכלוסייה הוותיקה ועד הרמה המאקרו כלכלית. הזדקנות האוכלוסייה וההיערכות הלאומית אליה הוגדרה כאחד מהאתגרים האסטרטגיים של מדינת ישראל בהערכת המצב הכלכלית חברתית של המועצה הלאומית לכלכלה בשנת 2015. על מנת להתמודד עם המשימות שמציבה "מהפכת הגיל", החלו מדינות בעולם לבצע סקרים אורכיים (לאורך שנים) לחקר הזדקנות האוכלוסייה. בשנת 2002 הושק במדינות אירופה סקר הבריאות, הזדקנות ופרישה באירופה - SHARE (the Survey of Health, Ageing and Retirement in Europe) (להלן – הפרויקט). המדובר בסקר אורכי רב תחומי העוסק בהיבטים כלכליים, דמוגרפיים, פסיכולוגיים, סוציולוגיים ובריאותיים בחיי בני 50 ומעלה באירופה ובישראל.

נכון לחיום הפרויקט כולל את מדינות האיחוד האירופי וכן את ישראל ושווייץ, סה"כ 28 מדינות. הנציבות האירופית החליטה בחודש מרץ 2011 לקבוע כי פרויקט SHARE יהווה את הפרויקט המחקרי הראשון אשר יקבל מעמד ומסגרת משפטית של ERIC (European Research Infrastructure Consortium), ובהתאם לכך הקימה את הגוף "SHARE- ERIC" (להלן – הארגון).

ביוזמת המשרד לאזרחים ותיקים (כיום – המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה) (להלן – המשרד), ביום 14.10.2012 קיבלה ממשלת ישראל את החלטה מס' 5146, במסגרתה אושרה פתיחת הליך הצטרפות מדינת ישראל לארגון בתנאים הנקובים בהחלטה.

לאחר מגעים שניהל המשרד עם הארגון, בתיאום עם משרד החוץ ועם משרד המשפטים, ניתנה הודעה לארגון על החלטת ממשלת ישראל על פתיחת הליך ההצטרפות. ביום 10.9.2013 אישרה מועצת הארגון את הצטרפות ישראל, ולאחר שהמשרד השלים את הנדרש לצורך ההצטרפות, הארגון מסר כי ההצטרפות נכנסה לתוקף במהלך חודש נובמבר 2013.

נכון לחיום חברות בארגון 17 מדינות (אוסטריה, בלגיה, בולגריה, קרואטיה, קפריסין, צ'כיה, גרמניה, יוון, ישראל, איטליה, הולנד, סלובניה, שוודיה, פולין, צרפת, הונגריה וליטא).

ביום 18.6.2017 קיבלה הממשלה את החלטה מס' 2752 במסגרתה אושר איגום משאבים לפרויקט לשנים 2017 – 2019.

בהחלטה מס' 4702 מיום 2.10.2019 הממשלה אשררה את הצטרפות ישראל לתקנון הארגון. בהחלטת הממשלה 127 מיום ה-19.7.21 אימצה ממשלת ישראל את מפת המדדים הלאומיים לחזקנות מיטבית, והוחלט על פרסום דו"ח לאומי אחת לשנתיים על ידי הלמ"ס. המדדים והנתונים הנבחרים בסקר SHARE מהווים חלק משמעותי מתשתית הנתונים עליה מבוססים המדדים שנבחרו למפה ולדו"ח הלאומי. בסעיף 5 להחלטה זו אושר איגום משאבים לפרויקט לשנים 2021 – 2023.

מוצע, לאשר איגום משאבים לפרויקט לשנים 2024 – 2026.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

**תקציב**

הסכומים המצוינים בהצעת ההחלטה יוקצו מתקציבי המשרדים הנזכרים בסעיף 1 להצעת ההחלטה וכמפורט שם.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

ראש הממשלה – מסכים

שר הרווחה והביטחון החברתי - מסכים

שר הבריאות – מסכים

שר העבודה – מסכים

שר האוצר – מסכים

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 5146 מיום 14.10.2012

החלטת ממשלה מס' 2752 מיום 18.6.2017

החלטת ממשלה מס' 4702 מיום 2.10.2019

החלטת ממשלה מס' 127 מיום 19.7.2021

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מגישה: השרה לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה

כ"ב בכסלו התשפ"ה  
23 בדצמבר 2024



ירושלים, י"א כסלו, תשפ"ה  
12 דצמבר, 2024

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### נושא הצעת ההחלטה:

תקציב פרויקט SHARE (סקר הבריאות, ההזדקנות והפרישה באירופה) לשנים 2024 - 2026

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

כמפורט בדברי ההסבר להצעה להחלטה, בשנת 2002 הושק במדינות אירופה סקר הבריאות, הזדקנות ופרישה באירופה - SHARE (the Survey of Health, Ageing and Retirement in Europe) (להלן – הפרויקט). המדובר בסקר אורכי רב תחומי העוסק בהיבטים כלכליים, דמוגרפיים, פסיכולוגיים, סוציולוגיים ובריאותיים בחיי בני 50 ומעלה באירופה ובישראל. נכון לחיום הפרויקט כולל את מדינות האיחוד האירופי וכן את ישראל ושווייץ, סה"כ 28 מדינות.

הנציבות האירופית החליטה בחודש מרץ 2011 לקבוע כי פרויקט SHARE יהווה את הפרויקט המחקרי הראשון אשר יקבל מעמד ומסגרת משפטית של (European Research Infrastructure Consortium), ובהתאם לכך הקימה את הגוף "SHARE- ERIC" (להלן – הארגון).

ביוזמת המשרד לאזרחים ותיקים (כיום – המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה) (להלן – המשרד), ביום 14.10.2012 קיבלה ממשלת ישראל את החלטה מס' 5146, במסגרתה אושרה פתיחת הליך הצטרפות מדינת ישראל לארגון בתנאים הנקובים בהחלטה.

לאחר מגעים שניהל המשרד עם הארגון, בתיאום עם משרד החוץ ועם משרד המשפטים, ניתנה הודעה לארגון על החלטת ממשלת ישראל על פתיחת הליך ההצטרפות. ביום 10.9.2013 אישרה מועצת הארגון את הצטרפות ישראל, ולאחר שהמשרד השלים את הנדרש לצורך ההצטרפות, הארגון מסר כי ההצטרפות נכנסה לתוקף במהלך חודש נובמבר 2013.

ביום 18.6.2017 קיבלה הממשלה את החלטה מס' 2752 במסגרתה אושר איגום משאבים לפרויקט לשנים 2017 – 2019.

בהחלטת ממשלה מס' 4702 מיום 2.10.2019 הממשלה אשררה את הצטרפות ישראל לתקנון הארגון.

בהחלטת ממשלה מס' 127 מיום ה-19.7.21 אימצה ממשלת ישראל את מפת המדדים הלאומיים להזדקנות מיטבית, והוחלט על פרסום דו"ח לאומי אחת לשנתיים על ידי הלמ"ס. כמפורט בדברי ההסבר, המדדים והנתונים הנבחרים בסקר SHARE מהווים חלק משמעותי מתשתית הנתונים עליה מבוססים המדדים שנבחרו למפה ולדו"ח הלאומי. בסעיף 5 להחלטה זו אושר איגום משאבים לפרויקט לשנים 2021 – 2023.

מוצע, לאשר איגום משאבים לפרויקט לשנים 2024 – 2026. ביצוע הפרויקט בישראל ייעשה בהתאם לחוק חובת המכרזים המכרזים התשנ"ב 1992 ותקנותיו ובכפוף לכל דין.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**

ההצעה להחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:**

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים הרלוונטיים. הלשכות המשפטיות של משרד ראש הממשלה, משרד הבריאות, משרד הרווחה והביטחון החברתי, משרד העבודה, משרד האוצר אישרו את ההצעה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אני מאשר כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

  
סורל הרלב, עו"ד  
היועץ המשפטי