

אישור הצעת תקציב הפיתוח לפעילות מסופי הגבול היבשתיים של רשות שדות התעופה
לשנת 2025 והרשאה להתחייב לשנים 2025 ואילך

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 37(ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, לאשר את הצעת תוכנית הפיתוח של רשות שדות התעופה (להלן – הרשות) לפעילות מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2025 וכן הרשאה להתחייב לשנת 2025 ואילך, כמפורט להלן:

תקציב הרשאה להתחייב לשנת 2025 ואילך בהיקף של 586.6 מיליוני ש"ח, מזה תקציב מזומן לשנת 2025 בהיקף של 196.1 מיליוני ש"ח.

התקציב כולל כ-179.1 מיליוני ש"ח מאושרים לביצוע וכ-407.5 מיליוני ש"ח מוקפאים.

בהתאם לסעיף 33(א) ו-33(ג) לחוק יסוד: ממשלה, הממשלה אוצלת את סמכותה למתן אישור לתקציב המוקפא לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים ולשר האוצר ומסמיכה את שרת התחבורה והבטיחות בדרכים לאצול את סמכותה לסמכ"ל כלכלה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואת שר האוצר לאצול את סמכותו לרכז תחבורה באגף תקציבים במשרד האוצר (להלן – "נציגי המשרדים") לתת אישור בכתב לפרויקטים המפורטים בנספח א' המובא בסיפה להחלטה זו.

מנהל הרשות רשאי לאשר ביצוע פרויקט שתקציבו מוקפא כנגד הקפאת תקציב המאושר לביצוע או חלק ממנו (בסכום זהה), כפוף לאישור נציגי המשרדים.

מנהל הרשות רשאי לאשר הפשרת תקציב פרויקט, שתקציבו או חלק מתקציבו הוקפא, לטובת קידום ביצוע אותו הפרויקט, בהיקף שלא יעלה על 10% מתקציב הפרויקט המאושר ולא יותר מ-4 מיליוני ש"ח לכל פרויקט, זאת בכפוף לעדכון נציגי המשרדים.

התקציב כולל סעיף רזרבה בסך של 10 מיליון ש"ח ליעוד בהתאם לצורכי הרשות בעתיד. מועצת הרשות מוסמכת לאשר ביצועם של פרויקטים חדשים או לתגבר סעיפים קיימים ע"י העברה תקציבית מסעיף זה. העברה תקציבית כנ"ל טעונה אישור נוסף של נציגי המשרדים.

מנהל הרשות מוסמך לאשר העברות תקציביות מסעיף הרזרבה לתגבור סעיפים קיימים כתוצאה משינויים בשערי החליפין של מטבעות החוץ כנגד השקל. מנהל הרשות ידווח למועצת הרשות ולנציגי המשרדים אחת לחודש על העברות תקציביות שבוצעו בשל שינויים בשערי החליפין. העברות תקציביות בסכומים העולים על 500 אלפי ש"ח מחייבות אישור מראש של נציגי המשרדים.

מנהל הרשות רשאי להעביר עד 10% מסעיף תקציבי מאושר אחד לסעיף תקציבי מאושר אחר בתוך המסגרת הכוללת ולא יותר מ-4 מיליוני ש"ח לכל פרויקט. העברה תקציבית כנ"ל טעונה אישור נוסף של נציגי המשרדים.

מנהל הרשות מוסמך לאשר האצת קצב ביצוע של פרויקט במסגרת ההרשאה להתחייב, שאושרה לפרויקט ובלבד שסך ההוצאה במזומן בשנת 2025 לא יעלה על סך התקציב המאושר בשנה זו לרשות עבור פעילות מסופי הגבול היבשתיים.

ככל שתידרש האצת קצב ביצוע מעבר לסכום התקציב המאושר בשנה זו, האצת הביצוע תאושר כפוף לאישור מראש נוסף של נציגי המשרדים.

סעיף תקציבי שאושר לביצוע ואשר ביצעו טרם הושלם, רשאי מנהל הרשות להמשיך בביצועה של התוכנית שלשמה אושר סעיף זה גם לאחר תום שנת התקציב בה אושר, כל זאת על פי התוכנית המאושרת ובמסגרת תקציב ההרשאה להתחייב שניתן לפרויקט ותקציב המזומן המאושר הכולל העומד לרשות הרשות עבור פעילות מסופי הגבול היבשתיים.

התקציב מבוטא במחירי ממוצע 2024, למעט השינויים הבאים :

פרויקט הקמת טרמינל נכנסים חדש באלנבי

85% הצמדה למדד תשומות הבנייה (מדד בסיס - מדד ידוע ביום 01.06.2019).

13% הצמדה לשער היורו ביחס לשקל, נכון ליום 01.06.2019.

2% הצמדה למדד הסלילה (מדד בסיס - מדד ידוע ביום 01.06.2019).

הצעת התקציב מבוססת על תחזית הביצוע לשנת 2024. לאחר קבלת נתוני הביצוע הסופיים וסגירת הדוחות הכספיים לשנת 2025, יעודכן תקציב המזומן לשנת 2025 בהתאם.

דברי הסבר

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

סעיף 37 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – **החוק**) קובע כי רשות שדות התעופה (להלן – **הרשות**) תכין ותגיש לשר התחבורה לאישורו כל שנה את תקציבה לפעולותיה השוטפות וכן תכנית ותקציב לפיתוח של כל שדה תעופה משדותיה. בנוסף, סעיף 37(ב) לחוק קובע, כי תכנית פיתוח ותקציב פיתוח וכן תקציב שוטף שהוצאותיו אינן מתכנסות במלואן על ידי הכנסות הרשות, טעון אישור הממשלה.

בהתאם לכך תקציב הפיתוח של הרשות מחייב את אישורה של שרת התחבורה על פי החוק. כמו כן נדרש אישורו של שר האוצר על פי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

בהתאם להוראות חוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), תש"ס-1980 הוראות החוק, לרבות סעיף 37 שבו, חלים גם לגבי מסופי הגבול היבשתיים שמופעלים על ידי הרשות.

בהתאמה תקציב הפיתוח של הרשות לפעילות מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2025 כפי שמובא בהצעה זו טעון אישור ממשלה.

תוכנית הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2025 הינה המשך של תכנית פיתוח כוללת רב שנתית. התוכנית כוללת הרשאה להתחייב בהיקף של כ- 586.6 מיליוני ₪, אשר מרביתה אושרה בעבר ע"י ממשלת ישראל וטרם בוצעה ע"י הרשות.

לשם הסדרת ההרשאה להתחייב המאושרת לרשות שדות התעופה מוצע לאשר מחדש את תוכנית הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים ואת ההרשאות להתחייב.

לפיכך, מוצע כי סך ההרשאה להתחייב אשר תאושר לרשות שדות התעופה לפיתוח מסופי הגבול היבשתיים תסתכם בכ- 586.6 מיליוני ש"ח, מתוכם כ- 179.1 מיליוני ש"ח מאושרים לביצוע וכ- 407.5 מיליוני ש"ח מוקפאים עד להסדרת המקור התקציבי למימנם. מוצע בהחלטה זו לאפשר לנציגי חטיבת כלכלה, תקציבים ואסטרטגיה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואגף התקציבים במשרד האוצר לאשר פרויקטים אלו במהלך השנה. ככל שמימון ביצוע הפרוייקטים המוקפאים ידרש מקופת המדינה, יעשה הדבר בהתאם להליכים הנדרשים לפי דין.

תקציב המזומן לביצוע בשנת 2025 יעמוד על כ- 196.1 מיליוני ש"ח.

תקציב הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים מממן מהכנסות מסופי הגבול.

תקציב הפיתוח לפעילות מסופי הגבול היבשתיים מיועד להשקעות בשיפורי בטיחות, תשתיות ובתחום הביטחון של הנוסעים וכן השקעות בתחום של שיפור השירות לציבור המשתמשים.

מצ"ב כנספח א' פירוט הפרוייקטים המאושרים בתוכנית הפיתוח והתקציבים הנדרשים לצורך ביצוע תוכנית הפיתוח.

תקציב

תקציב הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים מממן מהכנסות מסופי הגבול היבשתיים ומגובה בהסכם "רשת הבטחון" בין משרד האוצר לבין רשות שדות התעופה, המסדיר את יחסי הגומלין בין המדינה לבין הרשות ביחס למסופי הגבול היבשתיים, הן לעניין הפעילות השוטפת ומימונה והן לעניין תקציבי הפיתוח של המסופים היבשתיים והחזר השקעות הרשות בהקמת

המסופים. על פי ההסכם, המימון יועבר לרשות 3 שנים לאחר היווצרות הגרעון, ובלבד שחלפו 60 ימים ממועד הגשת התחשיב ובצירוף הפרשי הצמדה, ככל שהגרעון לא כוסה בתוך 3 שנים לאחר היווצרותו.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

כאמור, תקציב הפיתוח של הרשות מאושר מידי שנה ע"י הממשלה.

מטבע הדברים, פרויקטים בתחום הפיתוח מתפרשים על פני מספר שנות תקציב ולפיכך חלק מהפרויקטים הכלולים בהצעה הנוכחית, אושרו כבר בעבר ע"י הממשלה כמפורט בזה:

החלטת ממשלה מספר 916 (חכ/25) מיום 31.12.2015
החלטת ממשלה מספר 1449 (חכ/31) מיום 13.05.2016
החלטת ממשלה מספר 2211 (חכ/57) מיום 22.12.2016
החלטת ממשלה מספר 2672 (חכ/65) מיום 11.5.2016
החלטת ממשלה מספר 3157 (חכ/74) מיום 2.11.2017
החלטת ממשלה מספר 3457 (חכ/78) מיום 19.1.2018
החלטת ממשלה מספר 4434 (חכ/92) מיום 3.1.2019
החלטת ממשלה מספר 4795 (חכ/98) מיום 27.12.2019
החלטת ממשלה מספר 699 (חכ/3) מיום 1.1.2021
החלטת ממשלה מספר 831 מיום 19.12.2021
החלטת ממשלה מספר 353 מיום 19.3.2023
החלטת ממשלה מספר 1728 מיום 30.04.2024

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי

סיווג משני: חברה וכלכלה

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות
בדרכים

כ"ה בכסלו התשפ"ה
26 בדצמבר 2024

נספח א' להצעה –

טבלה המפרטת את רשימת הפרויקטים ותחזית פריסת תקציבי הפיתוח, כולל פרוט התקציבים המוקפאים (נתונים באלפי ש"ח):

מס'	סטטוס אישורים	מסוף	תאור הפרויקט	2025	2026	2027	סה"כ תקציב 2025-2027	מוקפא
1	מאושר	אלנבי	תכנון טרמינל נכנסים חדש במסוף אלנבי		5,247,000	-	5,247,000	-
2	מאושר	אלנבי	חנות דיוטי פרי במסוף אלנבי	40,000	-	-	40,000	-
3	מאושר מוקפא	אלנבי	אלנבי - שינויים בטרמינל	1,000,000	1,000,000	991,000	2,991,000	2,991,000
4	מאושר	נהר הירדן	תכנון וניהול מסוף נהר הירדן	1,000,000	1,471,000	49,000	2,520,000	-
5	מאושר	אלנבי	סלילה ופיתוח במסוף המטענים באלנבי	2,836,000	-	-	2,836,000	-
6	חידוש סלים	מטה	סל פיתוח מסופים	2,000,000	3,000,000	2,539,000	7,539,000	-
7	חידוש סלים	אלנבי	סל השקעות באלנבי	2,683,000	2,317,000	299,000	5,299,000	-
8	מאושר	נהר הירדן	מימוש תוכנית האב לפיתוח ליבת המסוף בנהר הירדן	1,000,000	1,459,000	-	2,459,000	-
9	מאושר מוקפא חלקי	מטה	שדרוג מערכות ביקורת גבולות	3,000,000	2,578,000	3,000,000	8,578,000	5,578,000
10	מאושר	ניצנה	סככת בידוק דגים והתאמות מתחם מכס בניצנה	-	-	-	-	-
11	מאושר מוקפא	אלנבי	אולם יוצאים חליפי במסוף אלנבי	2,000,000	1,000,000	2,000,000	5,000,000	5,000,000
12	מאושר מוקפא	אלנבי	הקמת טרמינל נכנסים חדש באלנבי	42,000,000	213,000,000	5,000,000	260,000,000	260,000,000
13	מאושר מוקפא	אלנבי	הקמת מתחם לוגיסטי במסוף אלנבי	1,500,000	500,000	1,000,000	3,000,000	3,000,000
14	מאושר מוקפא	אלנבי	תכנון והקמת מערכת מסועים לשינוע תפוזרות במסוף אלנבי	23,000,000	500,000	1,500,000	25,000,000	25,000,000
15	מאושר מוקפא	אלנבי	הרחבת חדר אוכל עובדים באלנבי	-	1,000,000	500,000	1,500,000	1,500,000
16	מאושר מוקפא	רבין	החלפת מבנים יבילים במסוף רבין	1,200,000	100,000	1,200,000	2,500,000	2,500,000
17	מאושר מוקפא	ניצנה	הקמת מט"ש אזורי קציעות וקווי הולכה למסוף ניצנה	-	-	500,000	500,000	500,000
18	מאושר מוקפא חלקי	בגין	מיגון תהליך נוסע יוצא במסוף בגין	3,800,000	4,200,000	-	8,000,000	7,000,000
19	מאושר מוקפא חלקי	אלנבי	שיפוץ והרחבת שני אולמות היוצאים באלנבי	10,792,000	11,188,000	5,000,000	26,980,000	19,750,000
20	מאושר מוקפא חלקי	מטה	רכש ציוד בטחון - מסופים	2,853,000	1,991,000	-	4,844,000	853,000
21	חידוש סלים	נהר הירדן	השקעות בנהר הירדן	2,000,000	1,313,000	344,000	3,657,000	-
22	חידוש סלים	בגין	השקעות במסוף טאבה (בגין)	2,300,000	2,800,000	235,000	5,335,000	-

23	מאושר	בגין	מסוף מעבר גבול בגין	1,083,000	1,218,000	-	2,301,000	-
24	מאושר מוקפא	מטה	עמידות מבנים ברעידות אדמה - מסופים	511,000	-	-	511,000	511,000
25	מאושר מוקפא	נהר הירדן	תכנון והכנת תשתיות למשקף מכולות מסוף נהר הירדן	406,000	-	78,000	484,000	380,000
מס'	סטטוס אישורים	מסוף	תאור פרויקט	2025	2026	2027	סה"כ תקציב 2025-2027	מוקפא
26	מאושר מוקפא	מטה	רכישת משקפי CT-800	504,000			504,000	504,000
27	מאושר מוקפא חלקי	ניצנה	תכנון ובינוי שער כניסה למסוף ניצנה	-	1,400,000	561,000	1,961,000	541,000
28	חידוש סלים	מטה	תכנון מסופים - הדור הבא	1,000,000	2,428,000	1,520,000	4,948,000	-
29	מאושר	רבין	תכנון, ניהול וקידום זמינות למסוף רבין		800,000	1,631,000	2,431,000	-
30	מאושר	נהר הירדן	בורות בידוק במסוף נהר הירדן	8,650,000	-	-	8,650,000	-
31	חידוש סלים	מטה	מטה - תכנון פרויקטים	1,500,000	3,000,000	3,972,000	8,472,000	-
32	מאושר	ניצנה	הרחבת קיבולת והקמת משטח מלט בניצנה	10,000,000	4,800,000	-	14,800,000	-
33	מאושר	מטה	סל לכיסוי פערי נגישות ואיכות הסביבה במסופים	300,000	286,000	300,000	886,000	-
34	מאושר	בגין	תכנון טרמינל מסוף בגין	5,000,000	2,000,000	-	7,000,000	-
35	מאושר ותוגבר	בגין	מיגון מסוף בגין נגד סערות	3,200,000	2,000,000	9,100,000	14,300,000	-
36	מאושר	אלנבי	רציפי הורדה לנוסעים	70,000	-	-	70,000	-
37	מוקפא	מטה	רזרבה מסופים	10,000,000	-		10,000,000	10,000,000
38	מאושר מוקפא חלקי	אלנבי	הכשרת שטח תפעולי באגף מטענים מסוף אלנבי	2,000,000	2,000,000	-	4,000,000	2,000,000
39	מאושר ותוגבר	אלנבי	הסדרת תנועתית בכניסה המערבית אל מסוף אלנבי	13,500,000	2,500,000	2,700,000	18,700,000	-
40	מאושר מוקפא	אלנבי	הסדרת יציאה מהירה מהצ'ק אין של מתחם המכס	-	-	1,000,000	1,000,000	1,000,000
41	מאושר	אלנבי	הקמת מתחם להעברת קלינקר	6,300,000	2,000,000	-	8,300,000	-
42	מאושר מוקפא חלקי	מטה	מערכות מני"מ למעברי גבול	1,600,000	2,600,000	-	4,200,000	1,000,000
43	מאושר	נהר הירדן	הסדרת מערכת גיבוי חשמל בנהר הירדן	1,000,000	-	-	1,000,000	-
44	מאושר	נהר הירדן	הקמת מתחם תדלוק וטיפול בכלי הנדסה תפעוליים	3,000,000	-	-	3,000,000	-
45	מאושר	נהר הירדן	שכבת אספלט עליונה בפרוייקט 03	-	-	-	-	-

46	מאושר מוקפא חלקי	ניצנה	תכנון כוללני וקידום זמינות לתכנית אב מסוף ניצנה	3,000,000	11,000,000	500,000	14,500,000	5,000,000
47	מאושר	רבין	שדרוג שער היציאה לירדן - מתחם בקרת נוסעים יוצאים - מסוף יצחק רבין	750,000	-	-	750,000	-
48	מאושר מוקפא	רבין	סככה לקירוי מתחם נוסעים - מסוף רבין	7,900,000	500,000	-	8,400,000	8,400,000
49	חדש	אלנבי	התאמות מערך הטמ"ס אלנבי להנחיות גוף מנחה	1,000,000	1,500,000	-	2,500,000	-
50	חדש	נהר הירדן	השלמת פיתוח והתאמות תנועה לבורות הבידוק נהר הירדן	3,000,000	1,600,000	-	4,600,000	-
51	חדש מוקפא	מטה	חדרי תקשורת מעברי גבול	3,000,000	4,500,000	3,000,000	10,500,000	10,500,000
52	חדש	בגין	קידום זמינות מסוף בגין	2,000,000	8,000,000	-	10,000,000	-
מס'	סטטוס אישורים	מסנף	תאור פרויקט	2025	2026	2027	סה"כ תקציב 2025-2027	מוקפא
53	חדש מוקפא	נהר הירדן	מערך כניסה מירדן - מסוף נהר הירדן	300,000	13,700,000	13,000,000	27,000,000	27,000,000
54	חדש מוקפא	ניצנה	חפ"ק ממוגן מסוף ניצנה	500,000	3,500,000	3,000,000	7,000,000	7,000,000
סה"כ				196,078,000	325,996,000	64,519,000	586,593,000	407,508,000

ירושלים, כ"ד כסלו, התשפ"ה
25 בדצמבר, 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

אישור הצעת תוכנית הפיתוח של רשות שדות התעופה לפעילות מסופי הגבול היבשתיים לשנת 2025 והרשאה להתחייב לשנים 2025 ואילך.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

סעיף 37 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן – **החוק**) קובע כי רשות שדות התעופה (להלן – **הרשות**) תכין ותגיש לשר התחבורה, לאישורו, כל שנה את תקציבה לפעולותיה השוטפות וכן תכנית ותקציב לפיתוח של כל שדה תעופה משדותיה. בנוסף, סעיף 37(ב) לחוק רשות שדות התעופה קובע, כי תכנית פיתוח ותקציב פיתוח וכן תקציב שוטף שהוצאותיו אינן מתכסות במלואן על ידי הכנסות הרשות, טעון אישור הממשלה.

חוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), תש"ס-1980 קובע שהוראות החוק, לרבות סעיף 37 שבו, יחולו גם לגבי מסופי הגבול היבשתיים שמופעלים על ידי הרשות.

בהתאם לכך תקציב הפיתוח של הרשות לפעילות מסופי הגבול היבשתיים מחייב את אישורה של שרת התחבורה על פי החוק. זאת, בנוסף לאישורו של שר האוצר על פי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. בנוסף, ובהתאם לסעיף 37(ב) לחוק, מובא עתה תקציב הפיתוח של מסופי הגבול היבשתיים לאישור הממשלה.

כפי שמפורט בהצעה, חלקו של התקציב מוקפא. בהתאם לסעיפים 33(א) ו-33(ג) לחוק יסוד: הממשלה, מוצע כי הממשלה תאצול את סמכותה למתן אישור לתקציב המוקפא לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים ולשר האוצר. כמו כן מוצע כי הממשלה תסמיק את שרת התחבורה לאצול את סמכותה לסמנכ"ל כלכלה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים ואת שר האוצר לאצול את סמכותו לרכזת תחבורה באגף תקציבים במשרד האוצר לתת אישור בכתב לתקציב המוקפא המפורט בנספח א' להחלטה. יצוין כי אין כוונה אחרת המשתמעת מן החוק שיש בה כדי למנוע את האצילה, ואצילה כאמור נעשתה גם בעבר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

הצעת ההחלטה מתואמת עם הלשכה המשפטית של משרד האוצר.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.


יעל כהן, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים