

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת הממשלה מס' 1306 מיום 14 בינואר 2024 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – **החלטה 1306**):

1. לתקן את סעיף א להחלטה 1306 כך שבמקום "5,743 מיליון ש"ח" יבוא "6,093 מיליון ש"ח".
2. לתקן את סעיף ג להחלטה 1303 כך שלאחר פסקה (18) יבוא:
" (19) להקצות למשרד הפנים 350 מיליון ש"ח בשנת 2024 עבור הגדלת מענקי האיזון המשולמים לרשויות מקומיות בשנת 2024, בתכנית 181103."
3. לצורך מימון החלטה זו, יוקצו סך של 350 מיליון ש"ח אשר יועדו לסיוע לרשויות מקומיות בשנת 2024.
4. תנאי ליישום החלטה זו הוא קבלת חוות דעת מקצועית ומשפטית של המשרדים בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 ביחס לכל רכיבי החלטה זו לרבות בעניין פירוט ההוראות הכלולות בה לצורך הקצאת הסכומים. יובהר כי אין באזכורם של הגופים בהחלטה זו כדי לחייב את ההקצאות אשר כפופות לבדיקות מקצועיות ומשפטיות בהתאם להנחיה כאמור. בהתאם לכך, העברת הסכום המפורט בהחלטה זו תותנה בבדיקה מקצועית של המשרדים ובחוות דעת משפטית של היועצים המשפטיים של המשרדים.
5. יובהר כי תקציבים אלו ייעודו לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת 2024 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וכי ככלל לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובם ובכפוף לשני אלה:
 - א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.
 - ב. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה קיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון.
6. ככל שסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, אשר הוקצו מכוח החלטה 1306, מופחתים באופן רוחבי במסגרת שינויים בהקצאת הסכומים האמורים בהחלטה 1306, יופחתו גם הסכומים שיוקצו לטובת השינוי האמור מתוך הסכומים המפורטים בהצעת החלטה זו, בשיעור זהה, כך שסך הסכומים שיוקצו לטובת יישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2024 לא יעלו על הסכומים האמורים בסעיף 1 לעיל.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1306 מיום 14 בינואר 2024 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן - **החלטת 1306**) החלטה זו מובאת לצורך הגדלת הסכום המיועד ליישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2024 בסך של 350 מיליון ש"ח. סכום זה מיועד להגדלת מענקי האיוון המשולמים לרשויות המקומיות.

סעיפים 2-1

מוצע להגדיל את המסגרת התקציבית המיועדת ליישום הסכמים קואליציוניים ב-350 מיליון ש"ח, כך שזו תעלה מ-5,743 מיליון ש"ח ל-6,093 מיליון ש"ח, ולהקצות את התוספת בסך 350 מיליון למענקי איוון המשולמים לרשויות מקומיות.

סעיף 3

בסעיף 3 מוצע כי לצורך מימון תוספת התקציב לצורך יישום הסכמים קואליציוניים יוקצו 350 מיליון ש"ח מתוך הסכום שיועד לסיוע לרשויות מקומיות בשנת 2024.

סעיפים 5-4

בסעיפים 4 ו-5 נקבע כי כלל ההקצאות על פי החלטה זו כפופה לעמידה בתנאים הקבועים בהנחיית היועץ, ובכלל זאת:

1. קבלת חוות דעת מקצועיות ומשפטיות אשר מהוות תנאי לקיום ההחלטה;
2. כי תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תכנית הפעולה הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון;
3. כי ככלל ייעוד התקציב יהיה לפעילויות קיימות ולא ניתן יהיה לפתוח בגינן תקנות חדשות;
4. כי אין בעצם שילוב התקצוב בתחומי התכניות השונות כדי לגרוע מכך שהביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים, על פיה כללים המחייבים בכל משרד, ובכפוף לכל דין.

סעיף 6

בסעיף 7 מוצע כי ככל שיהיה שינוי בסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית מכוח החלטה 1306, יופחתו הסכומים שיוקצו לטובת השינוי האמור מתוך הסכומים המפורטים בהצעת החלטה זו, בשיעור זהה.

תקציב

כמפורט בהחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הפנים – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה 1306 מיום 14 בינואר 2024 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 - תיקון החלטות ממשלה".

החלטת ממשלה 1385 מיום 4 בפברואר 2024, שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 - תיקון החלטות ממשלה".

החלטת ממשלה 2538 מיום 9 בדצמבר 2024, שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 - תיקון החלטות ממשלה".

החלטת ממשלה 2558 מיום 15 בדצמבר 2024, שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 - תיקון החלטות ממשלה".

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

סיווגים

ביצועי

מגיש: שר האוצר

כ"ח בכסלו התשפ"ה
29 בדצמבר 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 – תיקון החלטות ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מההסכמים הקואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 מחודש מרץ 2015 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית (להלן – **הנחייה 1.1801**), הוחלט במסגרת החלטה מס' 1306 מיום 14 בינואר 2024 (להלן – **החלטה 1306**), שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה, להקצות סכומים כמפורט בהחלטה האמורה ובנספח שצורף לה, לצורך יישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2024.

יצוין כי הנחיה 1.1801 עוסקת הן ביישום הסכמים קואליציוניים שנכרתו לקראת הקמת הממשלה הנוגעים לחוק התקציב והן לגבי הסכם פוליטי בעל משמעות תקציבית הנכרת במסגרת תהליך חקיקת חוק התקציב וכן במהלך שנת התקציב, וזאת בין אם הסיכום נערך בכתב ובין אם בעל פה. הסכם כאמור הוא, בין היתר, הסכם שנערך בין שר האוצר, או מי מטעמו, לבין גורם פוליטי אחר שיכול שיהיה מהכנסת, היוצר התניה בין תמיכה במהלך ממשלתי הטעון אישור ועדה של הכנסת, כגון: העברות תקציביות, לבין התחייבות בעלת משמעות תקציבית.

החלטה מס' 1274 מיום 14 בינואר 2024, שעניינה צמצום ההוצאה התקציבית בשנים 2024 ואילך באמצעות תיקון החלטות ממשלה (להלן – **החלטה 1274**), קבעה הפחתה של 15% מיתרת התקציב שהוקצה החל משנת 2024 ואילך מכל אחד מהסעיפים המנויים בשורה של החלטות ממשלה שפורטו בה, והפחתה של 200 מיליון ש"ח שלפי סעיף 23(ג) להחלטה מס' 550 מיום 24 באוקטובר 2021 שעניינה התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026, צריכים היו להיות מוקצים לרשויות המקומיות שעליהן היא חלה, הן רשויות מקומיות המנויות על המגזר הערבי.

בהתאם לסעיף 153 לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, ולהחלטה 1274, ההפחתות המנויות בה מהחלטות שהן או סעיפים בהן, מבוססים על הכרה באזור או ביישוב שלו מוקצים התקציבים כבעלי עדיפות לאומית, נדרשים לאישור ועדת הכספים של הכנסת.

בהמשך לשיח שהתקיים בין לשכת שר האוצר ליושב ראש ועדת הכספים של הכנסת וגורמים נוספים, הוסכם בין הגורמים האמורים כי ההפחתות האמורות יעלו לדיון בוועדת הכספים של הכנסת תוך שניתנה התחייבות כי במקביל יועברו 350 מיליון ש"ח למשרד הפנים בשנת 2024, לצורך הקצאתם לרשויות המקומיות במסגרת מענק האיזון.

ביום 26 בדצמבר דנה ואישרה ועדת הכספים של הכנסת את ההפחתות האמורות ובהתאם כעת מוצע לתקן את החלטה 1306, כך שיוקצו 350 מיליון ש"ח למשרד הפנים בשנת 2024 עבור הגדלת מענקי באיזון המשולמים לרשויות המקומיות בשנת 2024, הכל כמפורט בהצעת ההחלטה.

בהתאם להנחיה 1.1801, רק לאחר קבלת חוות דעת משפטית ומקצועית, יוקצו הכספים בתקנות הייעודיות לצורך הוצאתן. יודגש כי אין באזכורם של הגופים הנזכרים בנספח להחלטה כדי לגרוע מכלל הבדיקות המשפטיות והמקצועיות הנדרשות.

עוד בהתאם להנחיה 1.1801, שינוי ייעוד הכספים ביחס לאותו פירוט ייעשה בהחלטת ממשלה, בלבד.

בהתאם להנחיה 1.1801 ההליכים האמורים הם תנאי ליישום הקצאות הכספים. יצוין כי הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין. כמו כן, תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף לתכנית הקיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של משרד הפנים – נוכח לוחות הזמנים לא ניתן היה להידרש לדברים ולקבל עמדה סדורה.

כאמור, הקצאת הכספים כמפורט בתיקון המוצע להחלטה תתבצע רק לאחר קבלת חוות דעת משפטית ומקצועית מהמשרד הרלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

10. ס. נ. ע.

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם