

קביעה מחדש של התוספת השנייה וקידום תיקונים בחוק לעידוד השקעות הון,

התשי"ט-1959

הצעה להחלטה

מחליטים :

1. להורות לשר הכלכלה ולשר האוצר לפעול בהתאם לסמכותם לפי סעיף 40ד(ב) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן: "החוק"), ולקבוע מחדש את התוספת השנייה עד ליום י"ג בטבת התשע"ח, 31.12.17.
2. להורות לשר הכלכלה ולשר האוצר לפעול בהתאם לסעיף 25(ב) להחלטת הממשלה מס' 2017 מיום 21.9.2014 שעניינה "תכנית אסטרטגית רב-שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה" ולתקן את חלק א' פסקה (5) לתוספת השנייה לחוק, כך שיינתנו מענקים גם למפעלים באזור תעשייה ששטחו פחות מ-100 דונם, השוכן בתחום המועצות האזוריות בעוטף עזה המפורטות בתוספת, שמבניו, כולם או חלקם, שוכנים עד 7 ק"מ מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה.
3. לתקן את סעיף 21 להחלטת ממשלה מס' 2025 מיום 23.9.2014 שעניינה "תכנית רב-שנתית לפיתוח הדרום" כך שבמקום האמור בו ייכתב: "להנחות את שר הכלכלה ושר האוצר, במסגרת עדכון התוספת השנייה לחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, לתקן את חלק א', פסקה (3) לתוספת השנייה לחוק כך שבסופה יתווסף: "או אזורי תעשייה מרחביים כאמור שהיו ביום י"ד תמוז תשע"ה (01 ביולי 2015) ברמה חברתית כלכלית נמוכה לפי אשכול 1 עד 4, גם אם לאחר היום האמור הרמה החברתית כלכלית עלתה ובלבד ששיעור האבטלה שבהן גבוה משיעור האבטלה הממוצע של מחוז הדרום".
4. להורות לשר הכלכלה ולשר האוצר לבחון בתוך 60 ימים את האפשרות למתן העדפה למפעלים הממוקמים באזור פיתוח א' ביישובים או באזורי תעשייה או באזורי תעשייה מרחביים המרוחקים ממרכז הארץ, על פני מפעלים באזור פיתוח א' הקרובים יותר למרכז הארץ, בשים לב בין היתר להשלכות על הכנסות המדינה ממסים ולהסדרה הנדרשת לעיגון מדיניות כאמור, ובהתחשב באופי ההעדפה ואמות המידה להענקתה.

דברי הסבר

רקע כללי

1. החוק מסייע ליזמים לבצע השקעות בישראל לשם פיתוח כושר הייצור של משק המדינה, שיפור יכולתו של המגזר העסקי להתמודד בתנאי תחרות בשווקים בינלאומיים ויצירת תשתית למקומות עבודה חדשים ובני-קיימא.
2. לשם הגשמת מטרותיו מקנה החוק הטבות ליזמים המקימים או מרחיבים מפעלים באזורי פיתוח. תחומי אזורי הפיתוח נקבעים על-ידי שר הכלכלה ושר האוצר ומפורטים בתוספת השנייה לחוק (סעיף 40ד(א) לחוק).
3. בתוספת השנייה לחוק נקבע כי היא תחול מיום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011) למשך ארבע שנים, ולפיכך תוקפה היה אמור לפוג ביום 31.12.2014. אולם, מאחר והכנסת התפזרה ולאור סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, תוקפה פג ביום י"ד בתמוז תשע"ה (30 ביוני 2015).
- יוער, כי תוקפה המקורי של התוספת השנייה לחוק היה למשך שנתיים, כאשר ביום 6.5.2013 הוארך תוקפה בשנתיים נוספות, כך שהתוספת השנייה לחוק תוקנה וצוין כי הוראותיה יחולו למשך ארבע שנים (כלומר, עד ליום 31.12.2014).
4. בהיעדר תוקף לתוספת השנייה לחוק, לא ניתן יהיה לאשר תוכניות הקמה של מפעלים חדשים באזורי פריפריה ומטרת החוק עלולה להיות מסוכלת. כמו כן, לא ניתן יהיה להקנות את הטבות המס הקבועות בחוק, ששיעורן נקבע בהתאם לאזורי הפיתוח המוגדרים אף הם בתוספת השנייה לחוק. בהקשר זה יוער, כי לגבי מפעלים קיימים קובע החוק בסעיף 40ד(ג) לחוק כי אם עקב פקיעת התוספת הורע מעמדו, יראו כאילו התוספת בנוסח הקודם ממשיכה לחול עליו או כאילו הוא ממשיך לעמוד בתנאים הקבועים בה, לפי העניין, למשך שנה נוספת.
5. בנוסף, חיקוקים נוספים מפנים להגדרת אזורי הפיתוח שבתוספת השנייה לחוק, כגון הזכות להקצאת קרקע בפטור ממכרז למפעל שתחום עיסוקו הוא תעשייה או מלאכה (תקנה 25(5)(ב) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993) או הזכות לקבל תוספת מענק מכוח סעיף 28(ג) לחוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה, תשמ"ד-1984. כלומר, היעדר תוקף לתוספת השנייה לחוק עלול לפגוע גם בהגשמת תכליתם של החיקוקים הנוספים.
- מוצע להאריך תוקף התוספת השנייה לחוק עד ליום 31.12.17, עם עריכת השינויים, כמפורט בסעיפים 2 ו-3 להחלטה ולשם כך לתקן את סעיף 21 להחלטת ממשלה מס' 2025 "תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום" מיום 23.9.2014 (להלן : החלטת ממשלה

2025) כך שבמקום האמור בו יכתב : "להנחות את שר הכלכלה ושר האוצר , במסגרת עדכון התוספת השנייה לחוק עידוד השקעות הון , התשי"ט-1959, לתקן את חלק א', פסקה (3) לתוספת השנייה לחוק כך שבסופה יתווסף: "או אזורי תעשייה מרחביים שהיו ברמה חברתית כלכלית נמוכה לפי אשכול 1 עד 4 ביום י"ד תמוז תשע"ה (01 ביולי 2015) גם אם לאחר היום האמור הרמה החברתית כלכלית עלתה ובלבד ששיעור האבטלה שבהן גבוה משיעור האבטלה הממוצע של מחוז הדרום"

בסעיף 21 להחלטה 2025 הוגדר שיעור האבטלה "כפי שמפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה". בעוד שהתוספת השנייה מגדירה כבר היום את שיעור האבטלה כ- "השיעור הממוצע העדכני, לפי פרסומי שירותי התעסוקה". התיקון המוצע של סעיף 21 יביא לכך ששיעור האבטלה יבחן לפי פרסומי שירותי התעסוקה ונדרש על מנת להבטיח אחידות בהגדרות התוספת. כן עודכן התאריך במסגרת תיקון סעיף 21 להחלטה 2025 ליום י"ד בתמוז תשע"ה (01 ביולי 2015).

6. אישור התוספת יאפשר את מתן המענקים וההטבות האחרות על פי החוק ואת ההטבות מכוח החיקוקים האחרים.

7. יש לציין כי הוראות החוק קובעות כי שר הכלכלה ושר האוצר רשאים, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לשנות את התוספת השנייה או לקבעה מחדש, ואולם לא תיקבע תוספת כאמור לתקופה שתפחת משנתיים.

8. על מנת לעודד מעבר מפעלים ליישובים או לאזורי תעשייה או לאזורי תעשייה מרחביים, הממוקמים באזור פיתוח א' המרוחקים ממרכז הארץ , על פני אלו הקרובים יותר למרכז הארץ , מוצע להורות לשר הכלכלה ולשר האוצר לבחון תוך 60 ימים את האפשרות למתן העדפה למפעלים הממוקמים באזור פיתוח א' ביישובים או באזורי תעשייה או באזורי תעשייה מרחביים המרוחקים ממרכז הארץ , על פני מפעלים באזור פיתוח א' הקרובים יותר למרכז הארץ, בשים לב בין היתר , להשלכות על הכנסות המדינה ממסים ולהסדרה הנדרשת לעיגון מדיניות כאמור , ובהתחשב באופי ההעדפה ואמות המידה להענקתה .

תקציב

העלות התקציבית של מענקי חוק עידוד השקעות הון תאושר מדי שנת תקציב בידי הממשלה במסגרת סדרי העדיפויות

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין

עמדת השרים האחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה מוגשת במשותף ע"י שר הכלכלה ושר האוצר

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2017 "תכנית אסטרטגית רב-שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה"
מיום 21.9.2014,

החלטת ממשלה מס' 2025 "תכנית רב שנתית לפיתוח הדרום" מיום 23.9.2014.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב

סיווגים

07 חקיקה ממשלתית

02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר הכלכלה
ועל ידי שר האוצר

כ"ח בתמוז התשע"ה
15 ביולי 2015

חוות דעת משפטית תלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות שרים

קביעה מחדש י"ל התוספת השנייה וקידום תיקונים

בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959

נושא הצעת ההחלטה:

- א. לקבוע מחדש את התוספת השנייה לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן: "החוק") לתקופה של שנתיים וחצי נוספות עד ליום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017).
- ב. לפעול ליישום האמור בסעיף 25(ב) להחלטת ממשלה מס' 2017 "תכנית אסטרטגית רב-שנתית לפיתוח שדרות ויישובי עוטף עזה" מיום 21.9.2014 (להלן: "החלטה 2017") ולתקן את חלק א' פסקה (5) לתוספת השנייה לחוק, כך שיינתנו מענקים גם למפעלים באזורי תעשייה ביישובי עוטף עזה ששטחם פחות מ-100 דונם.
- ג. לפעול לתיקון האמור בסעיף 21 להחלטת ממשלה מס' 2025 "תכנית רב-שנתית לפיתוח הדרום" מיום 23.9.2014 (להלן: "החלטה 2025") כך שבמקום האמור בו יכתב: להנחות את שר הכלכלה ושר האוצר, במסגרת עדכון התוספת השנייה לחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, לתקן את חלק א', פסקה (3) לתוספת השנייה לחוק כך שבסופה יתווסף: "או אזורי תעשייה מרחביים כאמור שהיו ביום י"ד בתמוז תשע"ה (01 ביולי 2015) ברמה חברתית כלכלית נמוכה לפי אשכול I עד 4, גם אם לאחר היום האמור הרמה החברתית כלכלית עלתה ובלבד ששיעור האבטלה שבחן גבוה משיעור האבטלה הממוצע של מחוז הדרום".
- ד. להורות לשר הכלכלה ולשר האוצר לבחון תוך 60 ימים את השינויים הנדרשים בחוק, באופן שיבטא העדפה למפעלים הממוקמים ביישובים או באזורי תעשייה או באזורי תעשייה מרחביים, הממוקמים באזור פיתוח א' המרוחקים ממרכז הארץ, על פני מפעלים ובאזור פיתוח א' הקרובים יותר למרכז הארץ.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

החוק לעידוד השקעות הון הינו חוק משותף לשר הכלכלה ולשר האוצר. לשם הגשמת מטרותיו מקנה החוק הטבות ליוזמים המקיימים או מרחיבים מפעלים באזורי פיתוח. תחומי אזורי הפיתוח נקבעים על-ידי שר הכלכלה ושר האוצר ומפורטים בתוספת השנייה לחוק (סעיף 40ד(א) לחוק).

בתוספת השנייה לחוק נקבע כי היא תחול מיום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011) למשך ארבע שנים, ולפיכך תוקפה היה אמור לפוג ביום 31.12.2014. אולם, מאחר והכנסת התפזרה ולאור סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת, תוקפה עתיד לפוג ביום י"ד בתמוז תשע"ה (30 ביוני 2015).

בהתאם לסעיף 40ד(ב) לחוק, השרים, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאים לשנות את התוספת השנייה או לקבוע מחדש, ואולם לא תקבע תוספת כאמור לתקופה שתפחת משנתיים.

בהיעדר תוקף לתוספת השנייה, לא ניתן יהיה לאשר תכניות להקמה של מפעלים באזורי פיתוח יוער כי לגבי מפעלים קיימים קובע החוק בסעיף 40(ג) לחוק כי אם עקב פקיעת התוספת תורע מעמדו, יראו כאילו התוספת בנוסח הקודם ממשיכה לחול עליו או כאילו הוא ממשיך לעמוד בתנאים הקבועים בה, לפי העניין, למשך שנה נוספת.

נוסף על הוראות החוק, קיימים חוקים נוספים המפנים להגדרת אזורי הפיתוח שבתוספת השנייה, כגון תקנות חובות המכרזים, תשנ"ג-1993, המקנות זכות להקצאת קרקע בפטור ממכרז למפעל שעיסוקו תעשייה או מלאכה או החוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה, התשמ"ד-1984, חמאפשר מתן תוספת למענק היתן מכוח החוק האמור לתאגידים באזורי פיתוח המוגדרים מכוח התוספת הנ"ל.

לענין תיקון סעיף 21 להחלטת 2025 :

בסעיף 21 להחלטת 2025 הוגדר שיעור האבטלה "כפי שמפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה". בעוד שהתוספת השנייה מגדירה כבר היום את שיעור האבטלה כ- "השיעור הממוצע העדכני, לפי פרסומי שירותי התעסוקה".
התיקון המוצע של סעיף 21 יביא לכך ששיעור האבטלה יבוא לפי פרסומי שירותי התעסוקה ונדרש על מנת להבטיח אחידות בהגדרות התוספת. כן עודכן התאריך במסגרת תיקון סעיף 21 להחלטת 2025 ליום י"ד תמוז תשע"ה (01 ביולי 2015).

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי מתרונם:

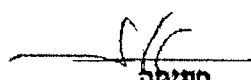
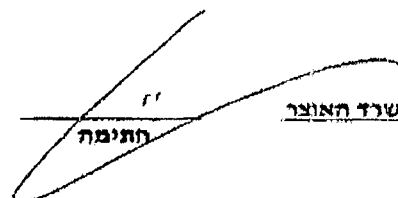
אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת התחלטה נוגעת להם:

חוות דעת משותפת למשרד הכלכלה ולמשרד האוצר

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

היועץ המשפטי של משרד הכלכלה סומך ידיו על ההצעה.

 חתימה	משנה ליועץ המשפטי למשרד הכלכלה תפקיד	אילת זרין שם
 חתימה	היועץ המשפטי למשרד האוצר תפקיד	יואל בריס שם



תקנות לעידוד השקעות הון (תיקון התוספת השנייה לחוק), התשע"ה-2015

בתוקף סמכותנו לפי סעיף 40ד(ב) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959¹
(להלן – החוק), ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אנו מתקינים תקנות אלה:

1. תיקון התוספת השנייה לחוק
בתוספת השנייה לחוק –

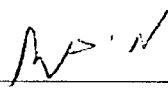
(1) בחלק א' –

(א) בפסקה (3), בסופה יבוא: "או אזורי תעשייה מרחביים כאמור שהיו ביום י"ד תמוז תשע"ה (01 ביולי 2015) ברמה חברתית כלכלית נמוכה לפי אשכול 1 עד 4 גם אם לאחר היום האמור הרמה החברתית כלכלית עלתה ובלבד ששיעור האבטלה שבהן גבוה משיעור האבטלה הממוצע של מחוז הדרום";

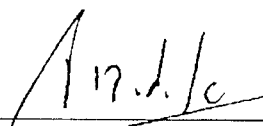
(ב) בפסקה (5), במקום "אזור תעשייה מרחבי שמבניו" יבוא "אזור תעשייה השוכן בתחום המועצות האזוריות האמורות שמבניו";

(2) בחלק ג', בפסקה (2), במקום "ארבע שנים מיום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011)" יבוא "עד יום י"ג בטבת התשע"ח (31 בדצמבר 2017)".

_____, התשע"ה (_____, 2015)
(חמ 4647-3)



ח"כ משה כחלון
שר האוצר



ח"כ אריה דרעי
שר הכלכלה