

מינוי המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס ,

בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את אלי גרונר לתפקיד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 (להלן: "החוק") קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות החוק ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי, על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, וכי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.

ראש הממשלה, מר בנימין נתניהו, מציע למנות את מר אלי גרונר לתפקיד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה בפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי החלטות ממשלה בנושא. עוד קובעת הפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויו של מר אלי גרונר לתפקיד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, בישיבתה מיום 2 ביוני, 2015, והחליטה להמליץ על מינויו של מר אלי גרונר לתפקיד.

מר אלי גרונר חתם על הסדר מתאים להימנע מניגוד עניינים.

רצ"ב קורות החיים של מר אלי גרונר והחלטת ועדת המינויים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 3977 מיום 18.12.2011.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים

סיווג משני : מינוי מנכ"ל

תחום פעולה עיקרי : 06המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה

ט"ז בסיון התשע"ה
03 ביוני 2015



היועצת המשפטית

ירושלים, ט"ז בסיון התשע"ה
 3 יוני 2015
 תיק: 07 - החלטות ממשלה כללי
 מזהה מלי: 359907D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק") קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות החוק ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי, על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, וכי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק.

ראש הממשלה מציע למנות את מר אלי גרונר לתפקיד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה לפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי החלטות הממשלה בנושא. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויו של מר אלי גרונר לתפקיד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה בישיבתה מיום 2.06.15 והחליטה להמליץ על מינויו של מר אלי גרונר לתפקיד.

בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1555 ובהתאם להוראות פרק 13.6 לתקשי"ר, מילא מר אלי גרונר שאלון לאיתור חשש לקיומו של ניגוד עניינים. הלשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה, בתיאום עם נציבות שירות המדינה ומשרד המשפטים, ערכה למועמד הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים, וההסדר נחתם על ידו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

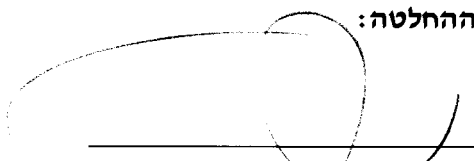
אין קשיים משפטיים הכרוכים בהצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



 שלומית ברנע פרגו, עו"ד
 היועצת המשפטית



אלי גרונר

+972 58 560 0321 eli.groner@gmail.com

נתונים אישיים

- תאריך לידה – 2.9.1970 (ארה"ב)
- תאריך עליה לישראל – 3.7.1985
- נשוי + 5
- תושב גוש עציון

ניסיון מקצועי

ישראל

11.14-5.15 (ששה חודשים): יועץ עצמאי

משמש כיועץ בכיר לחברת טכנולוגיית מידע (IT), UST Global, שבסיסה בסינגפור ומעסיקה 17,000 עובדים, בתהליך הקמת הסניף הישראלי של החברה. החברה בעלת משרדים ב-14 מדינות על פני ארבע יבשות. תחומי האחריות כוללים זיהוי שותפים מקומיים ובניית מיזם משותף עם חברת Business Intelligence ישראלית; הקמת זרוע הון סיכון, וזיהוי השקעות (עד כה בוצעה אחת)

ווישינגטון

2011-2014: שגרירות ישראל בווישינגטון, ציר כלכלי בווישינגטון

- הומלץ ע"י ועדת איתור בראשות מנכ"ל משרד האוצר ומונה על ידי שר האוצר – מינוי שאושר על ידי הממשלה – לשמש כדיפלומט הפיננסי הבכיר ביותר של ישראל. תחומי האחריות כללו:
 - הובלה ופיקוח על מכלול הקשרים הדיפלומטיים-כלכליים בין ישראל וארה"ב בנושאים כגון הסיוע הביטחוני, הערבויות להלוואות אמריקניות, מדיניות סחר ושיתוף פעולה בתחום האנרגיה, המדע והטכנולוגיה. ניהל דיאלוג, בין היתר, מול הבית הלבן, בית הנבחרים, האוצר, מחלקת המדינה ומחלקת האנרגיה
 - הצליח בהשגת סכום הסיוע הגבוה ביותר אי פעם, על אף הקיצוץ הרוחבי בתקציב האמריקני, כולל כספים ייעודיים למיזמי ביטחון ספציפיים
 - הארכת ערבויות ההלוואות האמריקניות לישראל על סך 3.8 מיליארד דולר, חרף האווירה הפוליטית המתוחה; השגת עלויות הון מופחתות ודירוגי אשראי גבוהים לישראל
 - קיים מספר נרחב של הרצאות (יותר מ-150) ב-17 מדינות ברחבי ארה"ב עבור מגוון ארגונים, לרבות איפא"ק, צוותי חשיבה, הבונדס, הפדרציות היהודיות, אוניברסיטאות, מכוני מחקר, וארגונים אחרים

ישראל

2009-2011: קונצרן תנובה, יועץ בכיר ליושבת ראש מועצת מנהלים

- אחראי על הכוונה ופיקוח של תהליכי צמיחת קונצרן המזון הגדול בישראל לאחר שנרכש ע"י קרן אייפקס. התפקיד כרוך בעבודה צמודה לכלל הסמנכ"לים ומנכ"לים של חברות הבת. אחראי במסגרת זו, בין היתר, על:
 - בנייה ופיקוח של יישום התוכנית התלת שנתית של הקונצרן – תשלובות החלב והמזון
 - בניית תוכנית עסקית לחדירה לשוק האמריקני, וניהול מו"מ עם קמעונאים ויצרנים בארה"ב
 - חבר בוועדות ההיגוי של תוכניות אסטרטגיות בתחומי משאבי האנוש ושרשרת האספקה
 - בניית תוכנית turnaround לאחת מחברות הקונצרן ברומניה, כולל בנייה מחדש של אסטרטגית המבצעים וההפצה
 - ניהול האקזקוטיבה השבועית וקביעת סדר היום של הבעלים והנהלה הבכירה

פרויקטים בתחום ההשקעות, ההון הפרטי (Private Equity), מיזוגים ורכישות:

- הובלת הבנייה של אסטרטגיית ארכיטקטורת התשתית הכוללת השקעה של 3.5 מיליארד דולר עבור חברת הטכנולוגיה הגדולה בעולם
- ניהול הניתוח, בניית המודל הכלכלי, והצגת התובנות למנכ"ל, לטובת רכישה של תרופה הנמכרת בהיקף של 700 מיליון דולר בשנה
- ניהול הערכה של יחידה עסקית בתחום המכשור הרפואי עבור חברת ה-Healthcare הגדולה בעולם (שווי חברה של 180 מיליארד דולר). התמקדות באפקטיביות חטיבת המכירות, הערכת IP, והערכת גודל שוק והכנת החברה למכירה
- בניית מודל ותוכנית עסקית לבנייה מחדש של תהליכי הרכש עבור חברת FORTUNE 15 - בעלת היקף רכש שנתי של 18 מיליארד דולר - כהערכות למיזוג ענק בשווי כולל של 25 מיליארד דולר

פרויקטים בתחום הפרמצטיקה והרפואה (Healthcare)

- הובלת בניית אסטרטגיית השיווק הכלל-אירופאית עבור חברת תרופות מובילה שבין מוצריה שתי "תרופות-על" (blockbuster drugs), ביניהן התרופה בעלת היקף המכירות השני בגודלו בעולם. הובלת המו"מ עם קופות החולים האזוריות על מנת להתמודד על התחרות עם השוק הגנרי
- בניית תוכנית השיווק עבור תרופה הנמכרת בהיקף של 100 מיליון דולר לשנה. העבודה כללה הערכת גודל השוק, בניית מודל ההמחרה (pricing), ובניית מודל ה-DCF. המחקר כלל ראיונות עם יותר מ-50 רופאים

פרויקטים בתחום השיווק

- הובלת חלק מפרויקט ההמחרה (pricing) הגדול ביותר בתולדות חברת מקינזי צפון אמריקה, עבור חברת משקאות מובילה. בניית אסטרטגיית המחרה חדשה הכוללת התאמות אזוריות להתמודדויות נקודתיות
- בניית תוכנית השיווק הבינ"ל עבור חברת ספנות גדולה לקראת צמיחה של 70%. עיצוב מודל סגמנטציה והעברת סדנאות הדרכה רבות בישראל, אירופה וארה"ב

תפקידים ופעילויות נוספות

- חבר הפקולטה הפנימית הבינ"ל - העברת השתלמויות בסיסיות ליועצים עסקיים (Business Analysts). העברת השתלמויות ברחבי העולם ואחראי תוכנית (Lead Faculty)
- מוביל צוות גיוס כוח אדם (Recruiting) של החברה באוניברסיטת ניו יורק
- הגעה לגמר האזורי בתחרות הבינ"ל לתרומת ידע לחברה (Practice Olympics) עבור עבודת שיווק בתחום ה-Business-to-Business

קיץ 2002: Lehman Brothers, מתמחה בבנקאות להשקעות, מיזוגים ורכישות ניו יורק, ארה"ב

- השתתפות ב-secondary offering עבור חברה קמעונאית. בניית הערכת שווי וניתוחי מיזוג, כתיבת תסקיף לרשות ניירות ערך והבורסה האמריקאית, הכנת מצגות והצגתן לוועדת ההשקעות של להמן ברדרס
- הכנת הצעות להנפקות, מיזוגים ורכישות. הניתוחים כללו הערכות שווי DCF, קניות ממונפות, והשלכות pro forma של מיזוגים

1996-2001: Jerusalem Post, מנכ"ל מייסד של Digital Israel (2000-2001); כתב כלכלי ירושלים

- הובלת פרויקט בן שנה להקמת האתר הכלכלי של העיתון (מינוי ישיר של המו"ל/המנכ"ל). הכנת תוכנית עסקית, גיוס מימון מחברת האם, ניהול מו"מ וחתימה על עסקאות עם ספקי תוכן אמריקנים וישראלים

שירות צבאי

ישראל

1989-1992: צנחנים, לוחם ומפקד

- נבחר מתוך כ-90 חיילים להיות הקשר המבצעי של מפקד החטיבה ; חייל מצטיין

השכלה

ישראל

2001-2003: MBA, New York University

- זוכה פרס "Director's Fellow" (כולל מלגה), מגמת מימון
- מתרגל לשישה קורסים (תואר ראשון ושני) בפקולטאות לניהול ושיווק, כולל קורס שהועבר ע"י דיקן הסטודנטים

ישראל

1993-1996: אוניברסיטת בר-אילן, תואר ראשון במדעי המדינה ותקשורת

החלטת ועדת המינויים מס' 778
שהתכנסה ביום ט"ו בסיון תשע"ה (2 ביוני 2015)

נכחו:

חברי הוועדה:

משה דיין, נציב שירות המדינה, יו"ר

פרופ' מינה טייכר, חברה

עו"ד אלון גלרט, חבר

וכן:

רון דול, יועמ"ש נציבות שירות המדינה

דביר שטח, עוזר נציב שירות המדינה

בפני הוועדה מונח מכתבו של מר בנימין נתניהו, ראש הממשלה מיום 2.6.15. במכתבו, מציין ראש הממשלה כי הוא מעוניין למנות את מר אלי גרונר לתפקיד מנכ"ל משרד ראש הממשלה. ראש הממשלה כתב שם כי מר גרונר "בעל ניסיון עשיר בסקטור הציבורי והפרטי" וכי "בשנים האחרונות שירת מר גרונר כציר הכלכלי בושינגטון" וקודם לכן "עבד כבכיר בחברת הייעוץ האסטרטגי הבינלאומי מקינזי, והוביל פרויקטים עבור החברות המובילות בעולם בארה"ב, באירופה ובישראל".

הוועדה, הפועלת על פי החלטות ממשלה בנושא, התכנסה וראיינה את המועמד.

בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 (להלן - החלטת הממשלה) ובפסקה 17.121 לתקשי"ר נקבע, כי מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, בהתקיים בו שני אלה:
א. הוא בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל ...;

ב. הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים - בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים ו/או פעילות משמעותיים, או שהוא בעל ניסיון בתפקיד בכיר אחר בתחום פעילותו העיקרי של המשרד בו הוא מיועד לכהן כמנכ"ל, או בכל תפקיד רלבנטי אחר.

להלן עיקרי הנתונים של המועמד:

יליד 1970. בעל תואר ראשון במדעי המדינה ותקשורת מטעם אוניברסיטת בר-אילן ובעל תואר MBA מטעם New York University. במסגרת תואר זה זכה פרס Directorws Fellow במגמת מימון.

כיום משמש כיועץ בכיר לחברת טכנולוגיית מידע (IT), UST Global, שבסיסה בסינגפור ומעסיקה 17,000 עובדים, בתהליך הקמת הסניף הישראלי של החברה. חברה זו בעלת משרדים ב

– 14 מדינות על פני 4 יבשות. במסגרת תחומי האחריות של המועמדים נכללים זיהוי שותפים מקומיים ובניית מיזם משותף עם חברת Business Intelligence הישראלית, הקמת זרוע הון סיכון וזיהו השקעות.

קודם לתפקיד זה, שימש המועמד, כעובד מדינה, כציר כלכלי מטעם משרד האוצר בשגרירות ישראל בווינגטון. במסגרת תפקיד זה היה אחראי על הובלה ופיקוח על מכלול הקשרים הדיפלומטיים – כלכליים בין ישראל וארה"ב בנושאים כגון הסיוע הביטחוני, הערבויות להלוואות אמריקניות, מדיניות סחר ועוד.

בין השנים 2009-2011 שימש כיועץ בכיר ליושבת ראש מועצת המנהלים בקונצרן "תנובה". במסגרת תפקיד זה היה אחראי, בין היתר, על הכוונה ופיקוח של תהליכי צמיחת הקונצרן לאחר שנרכש ע"י קרן אייפקס. כמו כן, היה אחראי לבניה ופיקוח של יישום התכנית התלת שנתית של הקונצרן, לבניית תכנית עסקית לחדירה לשוק האמריקני וניהול מו"מ עם קמעונאים ויצרנים בארה"ב.

בשנים 2003 – 2009 הועסק בחברת היעוץ McKinsey & Co, 4 שנים מתוכן כראש צוות בכיר. במסגרת תפקיד זה עסק בפרוייקטים בתחום ההשקעות, ההון הפרטי ומיזוגים ורכישות, בפרוייקטים בתחום הפרמצבטיקה והרפואה, בפרוייקטים בתחום השיווק ובתפקידים ופעילויות נוספות. בשנת 2002 התמחה ב – Lehman Brothers בבנקאות להשקעות, מיזוגים ורכישות (ניו-יורק, ארה"ב). בנשים 1996 – 2001 הועסק ככתב כלכלי ירושלים וכמנכ"ל מייסד של Digital Israel – ב Jerusalem Post.

לעניין דרישת ההשכלה – עולה כי המועמד עונה אחר הדרישה שבהחלטת הממשלה הנ"ל בהיותו בעל תואר ראשון ושני.

לעניין דרישת הניסיון – המועמד כיהן בתפקידים בכירים הן בשירות הציבורי (תפקידו כציר כלכלי בווינגטון) והן בשוק הפרטי בתאגיד בעל היקף עסקים ופעילות משמעותי (תפקידו בקונצרן "תנובה").

לאור האמור, הוועדה סבורה כי מתקיימים במועמד תנאי הכשירות הנדרשים על-פי החלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009, שעמדה לנגד עיני הוועדה בדיוניה.

מלבד מהות תפקידו של מנהל כללי של משרד ממשלתי, הוועדה בחנה את כשירות המועמד גם לאור המאפיינים המיוחדים של תפקיד מנכ"ל משרד ראש הממשלה. במסגרת זו, הוועדה נתנה דעתה לדו"ח הוועדה לבחינת מטה ראש הממשלה (דו"ח קוצ'יק). על-פי הדו"ח מטה ראש הממשלה פועל, ככלל, בשני ראשי עשייה מרכזיים: התחום המדיני בטחוני (מל"ל), המזכירות הצבאית וראשי הארגונים הביטחוניים) והתחום הכלכלי חברתי עליו מופקד, בהתאם להחלטתם של ראשי ממשלה, מנכ"ל המשרד וצוותו ולצדו המועצה הלאומית לכלכלה. מהדו"ח עולה כי "המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה מוביל, מטעמו של ראש הממשלה, את עבודת המטה ומלווה את הביצוע של מכלול הנושאים הכלכליים, החברתיים והאזרחיים המטופלים במשרד

ראש הממשלה. על אלו נמנים: עיצוב המדיניות הכלכלית, בריאות, חינוך, רווחה, הגירה, תעסוקת מיעוטים, רשויות מקומיות ועוד. במסגרת תפקידיו עוסק המנהל הכללי, בין היתר:

- בסיוע לראש הממשלה בתפקודו המקצועי: ובפרט בגיבוש עמדתו בנושאים שונים;
- בייזום ובהובלת פרויקטים לאומיים שעל סדר יומו של ראש הממשלה ועל סדר יומה של הממשלה;
- בריכוז עבודת מטה ובקידום פרויקטים בין משרדיים;
- בפתיחת חסמים ובהכרעה במחלוקות המעכבות את קידומה של מדיניות הממשלה;
- בהובלת רפורמות לטיוב עבודת הממשלה והשירות הציבורי;
- בהבטחת התנאים לניהול שוטף של שגרת עבודתו של ראש הממשלה;
- בניהול שוטף של תקציב המשרד ויחידותיו לרבות יחידותיהם ופעילותם של שרים וסגני שרים במשרד ראש הממשלה.

המנהל הכללי עומד בראש פורום מנכ"לים, ומוביל, הלכה למעשה, את צוות המנכ"לים של משרדי הממשלה."

הוועדה בחנה את ניסיונו של המועמד במקומות העבודה הנ"ל, על מאפייניהם. במסגרת זו, שמעה הוועדה המלצות מפי ממליצים. מההמלצות עולה כי למועמד כישורי ניהול, הוא בעל ניסיון בייזום וניהול של עבודות מטה משמעותיות והוא בעל יכולת לשתף גורמים מעורבים, להניע עובדים, ליזום רעיונות ולפעול ליישומן. המועמד הותיר רושם טוב מאד על חברי הוועדה בהופעתו. מהמידע שבפני הוועדה עולה כי המועמד צבר ניסיון חשוב, הרלוונטי לתפקיד מנכ"ל משרד ראש הממשלה ושיש בו לסייע לו בתפקיד מורכב זה. לדעת הוועדה, מתקיימים במועמד הכישורים הנדרשים למשרה זו.

סיכומם של דברים: הוועדה סבורה כי מתקיימים במועמד הידע והניסיון הנדרשים לשם כהונה כמנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, על פי החלטת הממשלה הנ"ל. הוועדה ממליצה אפוא על מינויו של מר אלי גרונר למשרת המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.

| (-) | (-) | (-) |
|--------------------------------------|----------------|------------------|
| משה דיין, יו"ר ונציב שירות המדינה | אלון גלרט, חבר | מינה טייכר, חברה |