

## ועדת שרים לרגולציה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם למדיניות הממשלה לפעול להפחתה ולהקלה של הנטל הרגולטורי, למנות ועדת שרים לענייני רגולציה שהרכבה וסמכויותיה כדלקמן:

#### הרכב ועדת השרים:

ראש הממשלה - יושב ראש

שר האוצר – ממלא מקום

שרת המשפטים

שר החינוך

שר הכלכלה

השר לביטחון הפנים

שר הביטחון

השר לתשתיות לאומיות, אנרגיה ומים

השר אופיר אקוניס

שר התיירות

#### סמכויות הוועדה:

להכריע במחלוקות בין משרדי הממשלה בנושאים רגולטוריים.

ועדת השרים תאפשר לחברי הממשלה הנוגעים במחלוקת להשמיע עמדתם.

ועדת השרים לא תכריע במחלוקת שעניינה אחת מאלה: החלטה שיפוטית או מעין שיפוטית או החלטה הנתונה לשיקול דעת עצמאי לפי דין.

מנכ"ל משרד רה"מ ירכז את עבודת הוועדה ויהיה ממונה על תאום ומעקב של החלטות הוועדה ככל שלא יקבע אחרת.

מוגש על ידי ראש הממשלה

ט' בסיון התשע"ה  
27 במאי 2015



## היועצת המשפטית

ירושלים, ט' סיון תשע"ה  
27 מאי 2015  
תיק: 07 - החלטות ממשלה כללי  
מזהה מלי: 359798 D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הקמת ועדת שרים לרגולציה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. סעיף 31(ה) לחוק יסוד: הממשלה קובע כי הממשלה רשאית למנות ועדות שרים קבועות, זמניות או לעניינים מסוימים. מוצע להקים ועדת שרים לרגולציה אשר בסמכותה להכריע במחלוקות בין משרדי הממשלה בנושאים רגולטוריים.
2. ועדת השרים תאפשר לחברי הממשלה הנוגעים למחלוקת להשמיע עמדתם בטרם קבלת החלטה.
3. מחלוקות בנושאים רגולטוריים, שעשויות לבוא לפני הוועדה, נוגעות במקרים רבים לאופן הפעלתן של סמכויות המסורות לשרים או לבעלי סמכות אחרים על פי דין. בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1001 בנושא "המעמד של החלטת הממשלה בעניין מסוים כלפי השר המוסמך באותו עניין" (להלן – הנחייה 1.1001), הממשלה רשאית לקבל החלטה גם בעניין שנמסר על פי חוק לסמכותו של שר מסוים, ואותו שר חייב לפעול באותו עניין על פי החלטת הממשלה, והכל אלא אם מתוך לשונו של החוק המקנה את הסמכות לשר, או על פי מהות הסמכות "תשתמע באופן ברור כוונה שהשר יפעיל אותה סמכות באופן עצמאי, לפי שיקול דעתו, ללא כפיפות למדיניות או להחלטות של הממשלה. נראה שכן הדבר כאשר חוק מעניק סמכות מעין שיפוטית...".
- בהצעת ההחלטה מובהר מפורשות כי ועדת השרים לא תכריע במחלוקת שעניינה החלטה שיפוטית או מעין שיפוטית או החלטה הנתונה לשיקול דעת עצמאי לפי דין, זאת באופן העולה בקנה אחד עם הנחייה 1.1001.
4. בהתאם למוצע, ועדת השרים לרגולציה תוסמך על ידי הממשלה להכריע במחלוקות ובכלל זה, ובכפוף לסייגים כאמור לעיל, תוכל לקבל החלטות בדבר אופן הפעלתה של סמכות שנמסרה על פי חוק לשר מסוים. בהתאם לתקנון עבודת הממשלה, על החלטותיה של ועדת שרים לרגולציה רשאים השרים לערור, והחלטותיה תקבלנה תוקף של החלטת ממשלה בחלוף פרק הזמן להגשת ערר, ואם הוגש ערר – לאחר הכרעה בו. לעובדה זו נודעת חשיבות שכן הנחייה 1.1001 הנזכרת לעיל מבוססת, בין השאר, על עקרון היסוד של האחראיות המשותפת של הממשלה, הקבוע בסעיף 4 לחוק יסוד: הממשלה.
5. בהנחיה 1.1001 מובהר עוד כי החלטת הממשלה מחייבת את השר המוסמך אך אינה באה במקום החלטתו, ומפורטות המשמעויות הנגזרות מכך, החלות גם בעניינים כאשר מדובר בסמכויות על פי חוק.
6. יצוין כי סמכויות רגולטוריות שונות נתונות לגורמים שאינם השרים עצמם. יש והדבר נובע מאצילת סמכות על ידי השר, ויש שהוא נובע מהוראות הדין עצמן. בהתאם לסעיף 34 לחוק יסוד: הממשלה "שר הממונה על ביצועו של חוק רשאי ליטול לעצמו כל סמכות, למעט סמכות בעלת אופי שיפוטית, הנתונה על פי אותו חוק לעובד המדינה, אם אין כוונה אחרת משתמעת מן החוק; השר רשאי לעשות כאמור לעניין מסוים או לתקופה מסוימת". הצעת ההחלטה וגדרי סמכותה של הוועדה מתיישבים עם הוראה זו.



**היועצת המשפטית**

7. מובהר כי הסמכות המסורה לוועדת השרים עניינה הכרעה במחלוקות בנושאים רגולטוריים שאינן בגדר מחלוקות על אודות פרשנות הדין, עניין המסור ליועץ המשפטי לממשלה שהוא הפרשן המוסמך של הדין עבור הרשות המבצעת.

8. הנושאים שיובאו לפני הוועדה ילוו על ידי היועצים המשפטיים הנוגעים לעניין, ובשים לב למסגרת המשפטית החלה על עבודתה של הוועדה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**

בשים לב לכל האמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

ההצעה נוגעת לכלל משרדי ממשלה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:**

לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית