

יישום הסכמים קואליציוניים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את סעיף 2 בהחלטה מס' 674 מיום 8 בנובמבר 2015, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים, כך שתמיכת המדינה במוסדות תורניים בשנת 2016 תעמוד על סכום התמיכה בשנת 2015 בתוספת 80 מיליון ש"ח, כך שסך התמיכה תעמוד על 1,119 מיליון ש"ח.

דברי הסבר

רקע כללי

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מהסכמים קואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.801 מחודש מרץ 2015 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית נקבעו בהחלטות ממשלה מס' 359 מיום 5 באוגוסט 2015 ובהחלטה מס' 674 מיום 8 בנובמבר 2015 (להלן – החלטה 674) אופן הקצאתם של ההסכמים הקואליציוניים שלא נכללו בהחלטות שנתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2015 ו-2016, וזאת לפי חלוקה למשרדי הממשלה השונים בהתאם לייעוד הכספים.

בסעיף 2 להחלטה 674 נקבע כי תקציב משרד החינוך לצורך תמיכה במוסדות תורניים יגדל בסך של 525 מיליון ש"ח עבור השנים 2015 ו-2016. כעת, מוצע לקבוע כי סכום התמיכה בשנת 2016 יעמוד על סך התמיכה במוסדות תורניים בשנת 2015 בתוספת סכום של 80 מיליון ש"ח, כך שסך התמיכה הכולל יעמוד על 1,119 מיליון ש"ח.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

תוספת התקציב ליישום ההחלטה – 155 מיליון ש"ח בשנת 2016.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החינוך – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 674 מיום 8 בנובמבר 2015.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: שינוי

סיווג משני: ביצועי

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה

מוגש על ידי ראש הממשלה ועל ידי שר האוצר

ט' בסיון התשע"ו
15 ביוני 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: יישום הסכמים קואליציוניים.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מחסכמים קואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.801 מחודש מרץ 2015 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית נקבע בהחלטות ממשלה מס' 359 מיום 5 באוגוסט 2015 ובהחלטה מס' 674 מיום 8 בנובמבר 2015 (להלן – החלטה 674) אופן הקצאת הכספים לפי החסכמים הקואליציוניים שלא נכללו בהחלטות שנתקבלו במסגרת התכנית הכלכלית לשנים 2015 ו-2016, וזאת לפי חלוקה למשרדי הממשלה השונים בהתאם ליועוד הכספים. כעת, מוצע להגדיל את הסכום המיועד עבור תמיכה במוסדות תורניים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצת המשפטית למשרד החינוך - אין מניעה משפטית בקבלת הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה. חוות דעת זו מקובלת על הלשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה.


חתימה

היועץ המשפטי (בפועל) למשרד האוצר
תפקיד

אסי מסינג
שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 674 של הממשלה מיום 08.11.2015.

674.

יישום הסכמים קואליציוניים

מ ח ל י ט י מ :

1. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 359 מיום 5 באוגוסט 2015 (להלן - "החלטה מס' 359"), שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים, לאשר את התאמת תקציב הממשלה לשנים 2015-2016, לפי חלוקה כמפורט בנספח א' שלהלן, בכפוף למסגרת התקציב אשר נקבעה בהחלטה מס' 359 ולשני אלה:

א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.

ב. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף לתכנית התקציבית הקיימת באותו ענין ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון.

2. להתאים את תקציב משרד החינוך כך שיוקצה באופן חד פעמי בתקציב המדינה לשנת 2015 ובתקציב המדינה לשנת 2016 סכום של 525 מיליון ש"ח להגדלת תמיכת המדינה במוסדות תורניים.

3. א. לבטל את סעיף 3 להחלטת הממשלה מס' 1656 מיום 1 ביוני 2014, שעניינה תמיכה במוסדות תורניים עבור לימודי תלמידים מהתפוצות המשתתפים בתכנית מורשת ישראל.

ב. שר החינוך יוכל לקבוע במבחני התמיכה שעניינם חלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד החינוך בלימוד תורני ובפעולות מיוחדות למוסדות תורניים, בכפוף להתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, כי תמיכה למוסדות עבור לימודי תלמידים שאינם אזרחי ישראל או תושבי קבע בה, תינתן ללא מחויבות להשתתפות התלמידים

מזכירות הממשלה

בתכנית מורשת ישראל.

ג. הממשלה מסמיכה את ראש הממשלה ואת שר האוצר להחליט על יישום נוסף של ההסכמים הקואליציוניים.

נספח א'

חלוקה לתחומים

(מיליוני ש"ח)

שנת 2016	שנת 2015	נושא	משרד ממשלתי	
50	50	תכנית בתי הספר של החופש הגדול – החינוך המוכר שאינו רשמי	משרד החינוך	1.
25	8	שכר גננות במוכר שאינו רשמי	משרד החינוך	2.
35	11	תוספת שעות לימוד במוכר שאינו רשמי	משרד החינוך	3.
10	10	תכנית ללימודי מקצוע בסמינרים	משרד החינוך	4.
6	6	הסעות ברשת החינוך העצמאי	משרד החינוך	5.
10	3	פרויקט נוער נושר בחינוך	משרד החינוך	6.
5	5	פעולות המבוצעות על ידי מטה רשת מעיין החינוך התורני	משרד החינוך	7.
8	8	תכנית חינוך לזהירות בדרכים – מגזר חרדי	משרד החינוך	8.
16	16	תרבות יהודית (שיעורי תורה)	משרד החינוך	9.
600	200	רפורמות חדשות בחינוך (סייעת שנייה, צמצום מספר תלמידים בכיתה ומתמטיקה)	משרד החינוך	10.
490	390	המשך יישום תכניות בחינוך (קייטנות הקיץ ולמידה משמעותית)	משרד החינוך	11.
	155	חידוש ושיפוץ מבנים	משרד החינוך	12.
55.8	42	תרבות יהודית	משרד החינוך	13.
49.45	48.1	מוסדות תורניים	משרד	14.

מזכירות הממשלה

			החינוך	
15.	משרד החינוך	יד ושם	6	4
16.	משרד החינוך	תגבור לימודי יהדות	2.4	5
17.	משרד החינוך	תכניות לנוער בסיכון ציוני דתי	2.5	7
18.	משרד החינוך	מלגות לתלמידים וסטודנטים	36	11.4
19.	משרד החינוך	חינוך יהודי בתפוצות	24	28.5
20.	משרד החינוך	תקנות החינוך הממלכתי הדתי	104.6	112.2
21.	משרד החינוך	פיילוט – בשירות הפסיכולוגי הייעוצי	0.5	0.5
22.	משרד החינוך	חינוך בלתי פורמלי	10	9.5
23.	משרד החינוך	פרויקטים בהכשרות מורים	8.2	7.2
24.	משרד החינוך	שירות לאומי ומורות מתנדבות	10.5	2
25.	משרד החינוך	הגברת התמיכה בשירותי החינוך בפריפריה	1.4	1.4
26.	משרד החינוך	קליטת עלייה בחינוך העצמאי	8	0
27.	משרד לשירותי דת	תקציב מבני דת במשרד לשירותי דת	35	70
28.	משרד לשירותי דת	הנצחת רבנים	0.5	0.5
29.	משרד לשירותי דת	תמיכה בקברי אבות	1.5	0.5
30.	משרד לשירותי דת	תמיכה ביעוץ בתחום הפוריות על-פי ההלכה	2	1.9
31.	משרד לשירותי דת	קשרים עם הגולה	2	0
32.	משרד לשירותי דת	פעולות מנהלת זהות יהודית	4	7.6
33.	משרד ירושלים ומורשת	אתרי מורשת לאומיים	2	0

מזכירות הממשלה

34.	משרד ירושלים ומורשת	עידוד תחום לימודים המשלב קולנוע, יהדות ומסורת בירושלים	5	1.9
35.	משרד הביטחון	פעולות עם ארגונים המעודדים גיוס חרדים והמסייעים בעת שירותם הצבאי	1	0
36.	משרד הביטחון	מיגון אוטובוסים ורכבי הסעה ביהודה ושומרון	10	23.9
37.	משרד הביטחון	פעילות חיילים במשרד הביטחון	1.5	1.4
38.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	פעולות גרעיני משימה עירוניים ותקצוב המינהלה	34	33.4
39.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	פיתוח התיישבות כפרית	48	36.3
40.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	גרעינים המשימתיים - הפעלת פרויקט רבני קהילות	2	0
41.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	מיזמים ופעולות לצורך סיוע בחלוקת מזון, כסף ושווה כסף למעוטי יכולת	0	1
42.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	רשויות מקומיות קולטות מפוני גוש קטיף	0	16.2
43.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	פעולות לחיזוק החוסן של קהילות מפוני גוש קטיף	1.5	1.9
44.	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	שירות לאומי אזרחי	15	14.3
45.	משרד לשוויון חברתי	מיזם לטיפול בנוער דתי מנותק על רקע אידאולוגי או דתי באמצעות חונכות אישית לארגונים בעלי ניסיון הפועלים בפריסה ארצית ובהיקף רחב	2	1.9
46.	משרד לשוויון חברתי	מיזמים ופעולות בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית עם תנועות נוער	2	1

מזכירות הממשלה

47.	משרד לשוויון חברתי	מיזמים ופעולות לפיתוחה של הנהגה תרבותית ורוחנית צעירה בקרב בני העדה האתיופית	1	1
48.	משרד העלייה והקליטה	סיוע לקליטת עולים מקרב בני המנשה	1	0
49.	משרד העלייה והקליטה	תמיכה בארגונים המסיעים לעליה מארצות המערב ולשילוב העולים בארץ	1	0
50.	משרד התפוצות	תגבור פעולות המשרד	23	14
51.	משרד התפוצות	תגבור פעולות המשרד (בהרשאה להתחייב)	47	56
52.	משרד התפוצות	חינוך יהודי ציוני בלתי פורמאלי בתפוצות	0	1
53.	משרד ראש הממשלה	מיזם לחיזוק הזהות היהודית בתפוצות באמצעות ברור יהדות	5	4.8
54.	משרד הכלכלה	פנימיות נוער	5	4.8
55.	מל"ג	יישום החלטת ות"ת בנושא מתווה לתקצוב אוניברסיטת אריאל	10	14.3
56.	המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל	תמיכה בארגוני בקרה המסיעים לרשויות השונות באכיפת חוקי תכנון ובנייה, עבירות חקלאיות והסגת גבול	2	1
57.	משרד התרבות והספורט	מכוני מחקר תורניים	1	1
58.	משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל	תמיכה במכוני מחקר הלכתיים המשלבים מדע והלכה	0	1.9
59.	משרד המשפטים	תמיכה בארגונים הפועלים להנחלת המשפט העברי	0	1
60.	משרד הבריאות	טיפול שיניים לילדים	0	80
61.	משרד הפנים	ועד מקומי חברון	2	1.9
62.	משרד הפנים	מענקים בשטחים ושומרון לשמירה פתוחים ביהודה וטיפול	1	1

מזכירות הממשלה