

מינוי קונסול כללי בניו יורק, ארצות הברית
הצעת להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

א. לנוכח האתגרים העומדים בפני ישראל בנסיבות הנוכחיות ובעת הזו, ובהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, למנות את דניאל דיין לקונסול כללי בניו יורק, ארצות הברית, וזאת במקום מינוי לתפקיד שגריר ישראל בברזיל. (החלטה מס. 526 של הממשלה מיום 6.9.2015).

ב. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 4470 מיום 8.2.2009, לקבוע את תקופת כהונתו לתקופה בת 3 שנים, וזאת מטעמים מדיניים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

דברי הסבר

רקע כללי

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את מר דני דיין לקונסול כללי של מדינת ישראל בניו יורק, ארצות הברית וזאת במקום מינויו לתפקיד שגריר ישראל בברזיל. אין צורך להכביר מילים על חשיבותה האסטרטגית של היחסים עם הגדולה שבידידותינו – ארצות הברית. לא כל שכן, תפקיד הקונסול הכללי של ישראל בניו יורק, אשר מהווה מרכז עולמי ראשון במעלה בתחומים רבים של ליבת העשייה הדיפלומטית של מדינת ישראל. בנוסף להיותה מרכז דיפלומטי חשוב, ניו יורק היא בית לריכוז היהודי הגדול והחשוב ביותר מחוץ למדינת ישראל. בעיר יושבים המנהיגים והמטות הארציים של הארגונים היהודיים החשובים ביותר והקונסוליה היא מוקד הקשר היום יומי עימם. בנוסף, ניו יורק היא המרכז הפיננסי החשוב בעולם כיום, מוקד תקשורת עולמי ובית למוסדות אקדמיים וקמפוסים מובילים המהווים זירה חשובה לפעילות הדיפלומטית הציבורית והמאבק ב-BDS. ניו יורק היא גם המרכז התרבותי החשוב בארה"ב - ומהחשובים ביותר בעולם – ומהווה יעד עיקרי להפצת תרבות ישראלית ולקידום תדמית ישראל.

מר דיין מביא עמו לתפקיד רקע וניסיון ניהולי, מדיני, כלכלי והסברתי-תקשורתי עשיר. למר דיין ניסיון בתחום הדיפלומטי, במסגרת הקמת מערך יחסי החוץ במועצת יש"ע, יצר וטיפח יחסים הדוקים עם הסגל הדיפלומטי הזר בישראל, אירח נציגים בכירים זרים וקיים פגישות במשרדי חוץ שונים בעולם. עוד הרצה במכוני מחקר זרים עמד בקשר עם התקשורת הזרה בישראל ועסק בתדרוך מערכות עיתונים זרות ועסק בפעילות רבה בתחום ההסברה בארץ ובחו"ל.

כמו כן למר דיין ניסיון ניהולי וארגוני רב לאור תפקידו כמייסד, מנכ"ל וחבר מועצת מנהלים של חברה גדולה לשירותי מחשוב. ובנוסף שולט בשפות אנגלית וספרדית על בורין, שהינן רלוונטיות למקום, וכן בעל ידיעה בשפות האיטלקית והפורטוגזית ברמה טובה. מר דיין הינו בוגר תואר ראשון בכלכלה ומדעי המחשב מהפקולטות למדעי החברה ולמדעים מדויקים באוניברסיטת בר אילן וכן בעל תואר מוסמך במימון, מהפקולטה לניהול באוניברסיטת תל אביב, את שני תארייו סיים מר דיין בהצטיינות.

על פי התוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם לסעיף 23 לחוק, מינוי למשרת קונסול כללי של מדינת ישראל בניו יורק, ארצות הברית, טעון אישור הממשלה.

על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ.

כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה. מועמדותו של מר דני דיין למשרה אושרה על ידי ועדת המינויים בהחלטתה מס' 808 מיום 10.5.2016.

בהחלטתה ציינה וועדת המינויים כי בפניה עמדה החלטת ועדת המינויים שדנה במועמדותו הקודמת של מר דיין לפני כ-9 חודשים, לתפקיד שגריר ישראל בברזיל וכן

החומרים שהובאו בשעתו בפני הוועדה. לאור הצהרתו של מר דיין בכתב ובעל פה שלא חלו שינויים מאז, הסתמכה ועדת המינויים על החלטת הוועדה הקודמת, שמנתחת את סוגית הזיקה הפוליטית של מר דיין ואת התאמתו לתפקיד בהיבטים של השכלה וניסיון ושקבעה כי מר דיין הינו כשיר לתפקיד בהיבטים אלו. לפיכך בהחלטתה הנוכחית התמקדה הוועדה בעיקר בהתאמתו של מר דיין למדינת היעד. בהיבט זה התרשמה הוועדה כי למר דיין כישורים מיוחדים העושים אותו מתאים למשרה הנדונה, וקבעה כי מר דיין הוא בעל ניסיון משמעותי בתחום הניהול העסקי ובעל השכלה בתחומי הכלכלה, כאשר תחומי הכלכלה וקשרי המסחר הם רלוונטיים לתפקיד. עוד קבעה כי למר דיין כישורי שפה והוא דובר את השפה האנגלית על בוריה, וכי פעל רבות בתחומי הציבוריות הישראלית ורכש ניסיון בינלאומי ואיכותי בהסברת עמדות במישור הבינלאומי והפנימי. עוד ציינה כי מר דיין רכש ניסיון רלוונטי בעשייה אל מול גורמי ממשל, דיפלומטיה ותקשורת זרה (הגם שלא עשה זאת מטעם ממשלת ישראל). מן הבחינה האישית, מר דיין הותיר רושם חיובי מאוד על הוועדה. הוועדה התרשמה שמדובר במועמד רציני, ייצוגי, רהוט ובעל מזג נח וכי הוא ניחן בכישורים ובניסיון בכדי להצליח בתפקיד. לסיכום הוועדה סברה כי מר דיין מביא עמו כישורים מגוונים ומיוחדים העושים אותו כשיר לכהונה.

מצ"ב קורות החיים של מר דני דיין.

בנוסף, בהחלטת הממשלה מספר 4470 מיום 8.2.2009 בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. לנוכח האתגרים העומדים בפני מדינת ישראל בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות ומטעמים מדיניים אלו, נדרש להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים. האפשרות להאריך את תקופת הכהונה הכוללת על פי המלצת שר החוץ נשאר ללא שינוי - ארבע שנים.

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר דני דיין כקונסול של מדינת ישראל לניו יורק, ארצות הברית.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת של היועץ המשפטי למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר החוץ

י' באייר התשע"ו

18 במאי 2016



י' אייר תשע"ו
18 מאי 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי מר דני דיין לקונסול כללי של ישראל בניו יורק, ארצות הברית

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:
בהמשך להחלטת הממשלה מס' 526 מיום 6.9.2015, ולנוכח האתגרים העומדים בפני ישראל בנסיבות הנוכחיות ובעת הזו, ובהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט - 1959, ראש הממשלה מציע למנות את מר דני דיין לקונסול כללי של מדינת ישראל בניו יורק, ארצות הברית, וזאת במקום מינויו לתפקיד שגריר ישראל בברזיל.
כמו כן ובהמשך להחלטת הממשלה מספר 4470 מיום 8.2.2009, מתבקש לקבוע את תקופת כהונתו לתקופה בת 3 שנים, וזאת מטעמים מדיניים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

סעיף 23 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט - 1959, קובע כי למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת לחוק זה לא ימונה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע.
על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. למשרות אלו ניתן למנות מועמד מתאים אף אם אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של המשרד.

כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה ייבדקו ע"י ועדת מינויים שהוקמה ע"י הממשלה בראשות נציב שירות המדינה.
מועמדותו של מר דני דיין אושרה ע"י ועדת המינויים בהחלטתה מס' 808 מיום 10.5.2016.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
בהחלטתה ציינה הוועדת המינויים כי בפניה עמדה החלטת ועדת המינויים שדנה במועמדותו הקודמת של מר דיין לפני כ-9 חודשים, לתפקיד שגריר ישראל בברזיל וכן החומרים שהובאו בשעתו בפני הוועדה. לאור הצהרתו של מר דיין בכתב ובעל פה שלא חלו שינויים מאז, הסתמכה ועדת המינויים על החלטת הוועדה הקודמת, שמנתחת את סוגית הזיקה הפוליטית של מר דיין ואת התאמתו לתפקיד בהיבטים של השכלה וניסיון ושקבעה כי מר דיין הינו כשיר לתפקיד בהיבטים אלו. לפיכך בהחלטתה הנוכחית התמקדה הוועדה בעיקר בהתאמתו של מר דיין למדינת היעד. בהיבט זה התרשמה הוועדה כי למר דיין כישורים מיוחדים העושים אותו מתאים למשרה



הנדונה, וקבעה כי מר דיין הוא בעל ניסיון משמעותי בתחום הניהול העסקי ובעל השכלה בתחומי הכלכלה, כאשר תחומי הכלכלה וקשרי המסחר הם רלוונטיים לתפקיד. עוד קבעה כי למר דיין כישורי שפה והוא דובר את השפה האנגלית על בוריה, וכי פעל רבות בתחומי הציבוריות הישראלית ורכש ניסיון בינלאומי ואיכותי בהסברת עמדות במישור הבינלאומי והפנימי. עוד ציינה כי מר דיין רכש ניסיון רלוונטי בעשייה אל מול גורמי ממשל, דיפלומטיה ותקשורת זרה (הגם שלא עשה זאת מטעם ממשלת ישראל). מן הבחינה האישית, מר דיין הותיר רושם חיובי מאוד על הוועדה. הוועדה התרשמה שמדובר במועמד רציני, ייצוגי, רחוט ובעל מזג נח וכי הוא ניהן בכישורים ובניסיון בכדי להצליח בתפקיד. לסיכום הוועדה סברה כי מר דיין מביא עמו כישורים מגוונים ומיוחדים העושים אותו כשיר לכהונה.

בנוסף, בהחלטת הממשלה מספר 4470 מיום 8.2.2009 בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. לנוכח האתגרים העומדים בפני מדינת ישראל בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות ומטעמים מדיניים אלו, נדרש להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים.

יצוין כי ביום 27.8.2015 ובטרם הבאת מינויו כשגריר לברזיל לאישור הממשלה, נערך עם מר דיין הסדר למניעת ניגוד עניינים, במסגרתו הצהיר והתחייב מר דיין, כי עם אישור המינוי לתפקיד ע"י ממשלת ישראל, ימנע מלקבל החלטות, להשתתף, או לטפל בכל צורה אחרת, במשרין או בעקיפין, בכל עניין שיש בו כדי להשפיע באופן ישיר על מועצת ישיע ועל בית מורשת אורי צבי גרינברג וזאת למשך תקופה של שנתיים מיום מינויו לתפקיד. בעקבות זאת, העביר מר דיין מכתבי התפטרות ממועצת ישיע, בית מורשת אצ"ג ויד ושם. כמו כן ביום 19.4.2016 ולקראת מינוי של מר דיין לקונסול כללי של מדינת ישראל לניו יורק, חתם מר דיין על מכתב השלמה להסדר ניגוד העניינים מיום 27.8.2015 במסגרתו ציין כי לא חלו שינויים בהצהרותיו במסגרת הסדר ניגוד בעניינים מיום 27.8.2015 וכי כל הודעותיו הצהרותיו ומחויבויותיו ימשיכו לחול בשינויים המחויבים גם במסגרת מינויו כקונסול כללי של מדינת ישראל לניו יורק, ארצות הברית.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
אין משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
מינויו של מר דיין אושר כאמור ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, מס' 808 מיום 10.5.2016 (מצ"ב).



לאור כישוריו וניסיונו המקצועי של מר דיין, ולאור החלטת ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה כאמור להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד, ולאחר שנערך עמו הסדר למניעת ניגוד עניינים כנדרש מיום 27.8.2015, וכן נחתם מכתב השלמה מיום 19.4.2016, כנדרש, אין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

חתימה

המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

תפקיד

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

שם