

## אתר קבר רבי שמעון בר יוחאי בהר מירון

### הצעה להחלטה

#### **מחליטים:**

1. להביא בהתאם לסעיף 14(א)(3) ולסעיף 60 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 (להלן - החוק) לפירוק החברה הממשלתית, קרן הרשב"י ומורשתו (להלן - החברה), בדרך של פירוק מרצון עם הצהרת כושר פרעון. החברה תפורק, ותחומי אחריותה, כמפורט בהחלטת ממשלה 3886 מיום 27.11.2011, יועברו במלואם לעמותה הממשלתית, המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים (להלן - המרכז).
2. כל סמכויות החברה ותמטלות המוטלות עליה יועברו לאחריות המרכז.
3. התקציב (השנתי) - לניהול הילולת הרשב"י בלי"ג בעומר מתוקצב בבסיס התקציב של המשרד לשירותי דת בסך של 2.6 מיליון ₪. במהלך שנת 2016 ייבחנו הצרכים הנדרשים להוצאות ההילולה בקבר הרשב"י, באמצעות צוות שיוקם לצורך בחינת הנושא, בראשות מנכ"ל המשרד לשירותי דת, ובהשתתפות נציג אגף התקציבים, רב הכותל והמקומות הקדושים, מנכ"ל המרכז, מ"מ מנכ"ל רשות מקרקעי ישראל, מנכ"לית המשרד לפיתוח הנגב והגליל, שני נציגי המשרד לבטחון פנים ונציג משרד התחבורה. הצוות יגיש לשר לשירותי דת ולשר האוצר את מסקנותיו תוך 45 ימים.
4. להסמיך את רשות החברות הממשלתיות לבצע את כל הפעולות הדרושות, לדעתה, לביצוע החלטה זו, לרבות לפעול לכינוסה של אסיפה כללית של החברה לשם קבלת החלטה בדבר פירוק החברה.
5. להטיל על המשרד לביטחון הפנים לפעול לתיקון התוספת השלישית לחוק הסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, תשנ"ח-1998, ולהוסיף בה את המרכז כגוף ציבורי מונחה במקום החברה, לאחר היוועצות עם השר לשירותי דת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

עניינה של הצעה זו - קבלת החלטה בדבר פירוקה מרצון של החברה הממשלתית קרן הרשב"י ומורשתו ("החברה"), ועל העברת פעילותה לעמותה הממשלתית - "המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים" ("המרכז").

כיוון שבשנים האחרונות נוהלה הפעילות באתר ע"י המרכז, ובהתחשב בכך שהחלטת הממשלה 3886 קבעה כי החברה תוקם לתקופה של חמש שנים בלבד, שלאחריהן תפורק החברה ותחומי החברה יועברו במלואן למרכז, סבורים הגורמים המקצועיים בממשלה כי הדרך הטובה ביותר לעת הזאת לניהול האתר בידי המדינה היא באמצעות העמותה הממשלתית הקיימת - המרכז. בהקשר זה יודגש כי מיום הקמת החברה טרם הושלמו הצעדים הפרוצדוראליים הנחוצים לפעילות חברת קרן הרשב"י ומורשתו (מינוי מנכ"ל, חברי דירקטוריון, פתיחת חשבון בנק וכו') וכן כי החברה אינה מעסיקה עובדים ואין ברשותה נכסים או רכוש.

יובהר כי על אף שסעיף 14(ב) לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, קובע כי "הצעה להחליט... לפי סעיף זה תוגש לממשלה לאחד התייעצות... ועם הדירקטוריון של החברה הנוגעת בדבר", הרי שבמקרה שלפנינו מונו רק שני דירקטורים, כך שממילא דירקטוריון החברה אינו יכול להתכנס ולקבל החלטה בעניין.

בהחלטת ביהמ"ש העליון ברע"א 10029/07, היועץ המשפטי לממשלה ואח' נ' הקדש העדה הספרדית בעיה"ק צפת ומירון ואח' (פורסם בנבו, 14.5.08), נקבע כי לתקופת ביניים תוקם ועדה אשר תמנה חמישה חברים, אשר תהיה מוסמכת להחליט בכל עניין הנוגע לניהולו של האתר, לרבות, בין היתר, בתחומים של בנייה ושיפוץ, קופות הצדקה, ניהול כספי התרומות והשימוש בהם. עוד נקבע כי בראש הוועדה יעמוד נציג המדינה (כיום עומד בראשות הוועדה רב הכותל והמקומות הקדושים, הרב שמואל רבינוביץ). בהתאם להחלטת בית המשפט האמורה, יפעל המרכז, בהתאם להנחיות ועדת החמישה בכל עניין הנוגע לניהולו של האתר, וזאת באופן זמני עד להחלטה אחרת של בית המשפט בעניין או עד להכרעה בשאלה הקניינית באתר, לרבות דחיית העתירות שהוגשו נגד הפקעת האתר. בתקופת הביניים כאמור יפעל המרכז לפי הנחיות ועדת החמישה.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

### תקציב

ביטול החברה יביא לחסכון של מיליוני ₪ מתקציב המדינה: בהתאם להחלטת ממשלה 3886 יעמוד תקציב החברה על לפחות 2 מלש"ח לשנת 2012, כאשר חלק מתקציב זה ייגרע מתקציב המרכז. כעת יתייטר הצורך בתקצוב החברה והפעילויות באתר יאוגמו ע"י המרכז. בהמשך לכך שתקציב הבסיס השנתי לניהול היולת הרשב"י בל"ג בעומר המתקצב במשרד לשירותי דת עומד על סך של 2.6 מלש"ח, ייבחנו במהלך שנת 2016 הצרכים הנדרשים להילולה באמצעות צוות שיוקם לצורך בחינת הנושא, כמפורט בהצעה.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר – מאשר את ההצעה.

שר התחבורה – מאשר את ההצעה.

השר לבטחון פנים – מאשר את ההצעה.

השר לפיתוח הבריאות, הנגב והגליל – מאשר את ההצעה.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 4442 מיום 27.1.09.

החלטה מס' 4542 מיום 8.3.09.

החלטה מס' 3886 מיום 27.11.11.

החלטה מס' 2200 מיום 16.11.14.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת היועץ המשפטי של המשרד לשירותי דת.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 05 ממשלה.

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי.

מוגש על ידי השר לשירותי דת

ד' בשבט התשע"ו  
14 בינואר 2016

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: אתר קבר רבי שמעון בר יוחאי בחר מירון

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביטול ההחלטה בדבר כינון חברה ממשלתית לניהול אתר רשב"י במירון בשם קרן הרשב"י ומורשתו וקבלת החלטה בדבר פירוקה; והעברת הפעילות באתר לעמותה הממשלתית, המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים (להלן - המרכז). יוער כי בשנים האחרונות נוהלה הפעילות באתר בפועל ע"י המרכז. במקביל ובהתאם להחלטת ביהמ"ש העליון ברע"א 10029/07, היועמה"ש לממשלה ואח' נ' הקדש העדה הספרדית ואח', מיום ט' באייר התשס"ח (14.5.08) יתקבלו החלטות בדבר בניה ושיפוץ באתר, קופות צדקה, ניהול כספי התרומות והשימוש בהם, ע"י וועדה (המכונה "וועדת החמישה") בראשות נציג המדינה, רב הכותל והמקומות הקדושים, הרב שמואל רבינוביץ. תוקף מינוי הוועדה יהיה עד להכרעת ביהמ"ש העליון בעתירה, ותוקף מינויו של יו"ר הוועדה יהיה בהתאם לכתב המינוי שנחתם ע"י השר לשירותי דת בעניין. וועדת החמישה תתאם את עבודתה מול המרכז.

בהתאם להחלטות בית המשפט האמורה, יפעל המרכז, בהתאם להנחיות ועדת החמישה בכל עניין הנוגע לניהולו של האתר, וזאת באופן זמני עד להחלטה אחרת של בית המשפט בעניין או עד להכרעה בשאלה הקניינית באתר, לרבות דחיית העתירות שהוגשו נגד הפקעת האתר. בתקופת הביניים כאמור יפעל המרכז לפי הנחיות ועדת החמישה. הכל, כפי שנקבע במכתבה של גב' שרית דנה, משנה ליועמה"ש לממשלה (לשעבר), מיום כ"ו בתמוז תשס"ח (30.7.08), שהעתק ממנו מצ"ב.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אינני רואה כל קושי משפטי בהצעה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

היועץ המשפטי של משרד האוצר: אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

היועצת המשפטית של משרד התחבורה: אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים: אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

היועץ המשפטי של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל: אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

היועץ המשפטי של מנהל מקרקעי ישראל: אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

היועץ המשפטי של רשות החברות הממשלתיות: אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

היועץ המשפטי של משטרת ישראל: אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אינני רואה כל מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

ישראל פת, עו"ד

היועץ המשפטי

המשרד לשירותי דת

היועץ המשפטי

המשרד לשירותי דת

ישראל פת, עו"ד

חתימה