

## הקמת מערך למניעת אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער ברשת (מערך מאו"ר)

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , על מנת להוביל מאבק נחוש ואפקטיבי למניעת תופעות של אלימות ופשיעה ברשת האינטרנט, בדגש על אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער, ובמטרה להביא ליצירת סביבה וירטואלית בטוחה:

1. להקים במשרד לביטחון הפנים, ובשיתוף משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד המשפטים ומשרד התקשורת את מערך "מאו"ר" (מניעת אלימות ופשיעה רשת) - מערך משולב, משטרתי ואזרחי, במתכונת אשר תפורט בהחלטה זו, אשר יפעל לאכיפה ולמניעה של תופעות אלימות ופשיעה ברשת האינטרנט, לרבות ברשתות החברתיות, בדגש על אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער.

2. ועדת היגוי:

א. להקים ועדת היגוי למניעת תופעות אלימות ופשיעה ברשת האינטרנט, אשר בראשה יעמוד מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים ויהיו חברים בה מנכ"לית משרד החינוך או נציגה, מנכ"לית משרד המשפטים או נציגה, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים או נציגו, מנכ"ל משרד התקשורת או נציגו, מנכ"ל משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל או נציגו, מנכ"ל משרד הבריאות או נציגו, מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי או נציגו, הממונה על התקציבים במשרד האוצר או נציגו, נציג היועמ"ש לממשלה, נציג פרקליטות המדינה, ר' מערך הסייבר הלאומי במשרד ראש הממשלה או נציגו, ר' רשות התקשוב הממשלתי או נציגו, ר' אגף חקירות ומודיעין במשטרת ישראל או נציגו, ראש מערך מאו"ר במשטרת ישראל או נציגו. ועדת ההיגוי תזמן לדיוניה גופים נוספים העוסקים בנושא, לרבות נציגי מגזר שני ומגזר שלישי, לפי הצורך.

ב. ועדת ההיגוי תתווה את המדיניות הלאומית בנושא ההתמודדות עם תופעות אלימות ופשיעה ברשת האינטרנט ואת סדרי העדיפויות בנושא ותאשר את תפיסת ההפעלה, תכניות העבודה והתקציב ליישומה.

ג. לקבוע כי עם סיום עבודת הוועדה הציבורית לגיבוש אמצעים להגנה על הציבור ובהם נושאי משרה בשירות הציבור מפני פעילות ופרסומים פוגעניים כמו גם בריונות ברשת האינטרנט, אשר הוקמה על ידי שרת המשפטים ("ועדת ארבל"), יובאו המלצות ועדת ארבל אשר יאומצו על ידי שרת המשפטים, בפני ועדת ההיגוי, לצורך בחינת יישומן בעבודת מערך מאו"ר.

3. לקבוע כי מערך מאו"ר יפעל לשם השגת המטרות שלהלן:

- א. אכיפת עבירות נגד קטינים ברשת האינטרנט;
- ב. צמצום תופעות של אלימות ופשיעה במרחב המקוון, בדגש על תופעות אלימות ופשיעה נגד ילדים ובני נוער ויצירת סביבה וירטואלית בטוחה;
- ג. הגברת המודעות לגלישה בטוחה בעזרת תכניות הסברה ומניעה;
- ד. יצירת "כתובת אחידה" למתן מענה לפניות הציבור בנושא, בדגש על מתן סיוע במקרים של עבירות ובריונות רשת נגד ילדים ובני נוער;
- ה. הגברת ההרתעה מביצוע עבירות רשת נגד ילדים ובני נוער;
- ו. הגברת הדיווח בנושא והעלאת אמון הציבור ותחושת הביטחון האישי.

4. לקבוע כי במסגרת מערך מאו"ר, יוקמו ויפעלו, בין השאר, המנגנונים שיפורטו להלן:

א. מטה מאו"ר - אשר ינהל את מערך מאו"ר, יפעל ליישום המדיניות וסדרי העדיפויות שנקבעו על ידי ועדת ההיגוי, יגבש תכנית עבודה ליישומם ויהווה מנחה מקצועי לאומי בנושא.

ב. מוקד לאומי מקוון; קו חם; אתר אינטרנט הכולל כפתור דיווח - אשר יופעלו למניעה ולאכיפה של תופעות אלימות ופשיעה ברשת, למתן סיוע ומידע טלפוני ולמתן אפשרות לאזרח לקבל סיוע מיידי בנושא מניעת אלימות ברשת וגלישה בטוחה. המוקד יופעל על ידי נציגי משטרת ישראל, המשרד לביטחון הפנים, משרד החינוך ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים ובשיתוף גורמים רלוונטיים נוספים לפי הצורך.

ג. יחידה משטרתית מיוחדת למאבק בפשיעה נגד קטינים ברשת האינטרנט ושילוב לוחמי מאו"ר - היחידה המשטרתית תפעל לאכיפה, צמצום, ניטור ומניעה של עבירות נגד קטינים ברשת האינטרנט, ובכלל זה עבירות מין, פדופיליה, זנות קטינים, מכירת סמים, הימורים, בריונות ואלימות כנגד ילדים ובני נוער ועוד. היחידה תפעל באמצעות חוקרי נוער מיומנים בתחומי הבילוש, המודיעין והחקירות ותוך שימוש באמצעים טכנולוגיים מתוחכמים וחדשניים, מהמתקדמים בתחום.

ד. מערך מניעה והסברה - אשר יפעל להגברת המודעות לתופעות האלימות והפשעה כלפי קטינים ברשת ולדרכי המניעה וההתמודדות עמן ברמה הלאומית.

5. צוות הקמה:

א. לקבוע כי לצורך יישום ההחלטה יוקם במשרד לביטחון הפנים צוות הקמה אשר יורכב מנציגי המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל, משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד התקשורת ומשרד המשפטים/פרקליטות המדינה וגורמים נוספים שייקבעו על ידי ועדת ההיגוי לפי הצורך.

ב. צוות ההקמה יגבש את התשתית הנדרשת לבניית המערך והפעלתו ויפעל להקמת המערך. צוות ההקמה יבחן ויסדיר, בין השאר, את הסוגיות שלהלן: גיבוש תפיסת ההפעלה; התשתית החוקית לפעילות; השלמת פרטי המבנה הארגוני הנדרש; בחינת שיתופי פעולה עם גורמים במגזר השני והשלישי; תקציב ותקינה. ככל שיידרשו תיקוני חקיקה לצורך הסדרת פעילות מערך מאו"ר, יקודמו תיקוני החקיקה על ידי משרדי הממשלה האחראים על החוקים הרלוונטיים.

ג. לקבוע כי עד לגיבוש תפיסת ההפעלה ואישורה, המשרד לביטחון הפנים יהיה רשאי להסתייע ביועצים חיצוניים. לאחר אישור תפיסת ההפעלה, יוקצו, בשלב ראשון, תקציב בסך 4.5 משי"ח ו-14 תקני כוח אדם, אשר יוקצו לגופים הרלוונטיים, בהתאם להחלטת ועדת ההיגוי. בהמשך, תסוכם בין המשרד לביטחון הפנים לבין משרד האוצר הקצאת המשאבים הנדרשים להקמת המערך והפעלתו.

6. לקבוע כי תוך 120 ימים ממועד החלטה זו, יגיש צוות ההקמה את המלצותיו, לרבות העלויות התקציביות הנוספות הנדרשות לצורך המשך הקמת מערך מאו"ר והפעלתו השוטפת על ידי הגורמים השותפים, לשר לביטחון הפנים, אשר יביאן לאישור הממשלה.

לקבוע כי לאחר אישור תפיסת ההפעלה, תדווח ועדת ההיגוי מדי חצי שנה לוועדת השרים למאבק באלימות על פעילות מערך מאו"ר.

## דברי הסבר

### רקע כללי

רשת האינטרנט המתפתחת בקצב מהיר, מהווה פלטפורמה לשלל פעילויות עברייניות ובהן תופעות אלימות ופשעה.

היקף השימוש ההולך וגדל ברשת האינטרנט בכלל וברשתות החברתיות- בפרט, מביא לעלייה חדה בהיקף תופעות הפשיעה והאלימות ברשת, בעיקר נגד ילדים ובני נוער, לרבות עבירות מין, פדופיליה, מכירת סמים ואלכוהול, סחיטה, הימורים, זנות קטינים, התחזות, סחיטה, הטרדות, נידוי וחרם, ביוש (shaming), בריונות ועוד.

כיום, משרדי הממשלה והגופים השונים העוסקים בהתמודדות בנושא מציעים פתרונות חלקיים בלבד, כל אחד בתחומו, להתמודדות עם התופעות הנ"ל, ולמעשה מדינת ישראל נעדרת מערך אחד, אשר יתכלל את מכלול הפעולות בנושא ויפעל למתן פתרון כולל, רחב ומקיף למגוון תופעות הפשיעה והאלימות נגד ילדים ובני נוער ברשת, לרבות ברשתות החברתיות, ואשר יהווה כתובת אחידה בנושא עבור הציבור הרחב.

עבודת מטה מקיפה ויסודית שבוצעה בנושא במשרד לביטחון הפנים, בהובלת אגף מצילה ובשיתוף משטרת ישראל, נציגי משרדי ממשלה ונציגי אקדמיה, ארגוני הורים ותלמידים, איגוד האינטרנט וגופים נוספים הפועלים בנושא גלישה בטוחה, הביאה למסקנה כי הנתונים הקשים העולים מהשטח מחייבים את כלל הגורמים הרלוונטיים לפעול באופן מידי למניעת תופעות פשיעה ואלימות ברשת, בדגש על תופעות אלו המכוונות נגד ילדים ובני נוער, וכי שיתוף פעולה ותיאום בין כלל הגופים העוסקים בנושא הינו חיוני להשגת המטרה ולהצלחת התהליך.

בהמשך לעבודת המטה הנ"ל, פעל צוות מצומצם של נציגי המשרד לביטחון הפנים ונציגי משטרת ישראל לגיבוש מודל לאומי למניעת פשיעה ואלימות ברשת, תוך אפיון תחום האלימות והפשעה ברשת בקרב ילדים ונוער בישראל ולמידה של מודלים בתחום המיושמים במדינות אחרות.

לאור כל האמור לעיל, ובהתבסס על עבודת המטה המקיפה שבוצעה בנושא, מוצע להקים במשרד לביטחון הפנים, בשיתוף משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד המשפטים ומשרד התקשורת, את מערך "מאו"ר" (מניעת אלימות ופשעת רשת)- מערך משולב לטיפול בכלל ההיבטים של אלימות ופשעה ברשת האינטרנט, לרבות ברשתות החברתיות, בדגש על אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער, אשר יתכלל פעילות מניעה ואכיפה שתבוצע במשולב, על ידי שוטרי משטרת ישראל, נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים המפורטים בהחלטה וכן מתנדבים ויהווה גורם מנחה לאומי בנושא, לשם השגת המטרות שלהלן:

1. אכיפת עבירות נגד קטינים ברשת האינטרנט;
2. צמצום תופעות של אלימות ופשעה במרחב המקוון, בדגש על תופעות אלימות

ופשיעה נגד ילדים ובני נוער.

3. הגברת המודעות לגלישה בטוחה בעזרת תכניות הסברה ומניעה, ויצירת סביבה וירטואלית בטוחה.
4. יצירת "כתובת אחידה" למתן מענה לפניות הציבור בנושא, בדגש על מתן סיוע במקרים של עבירות ובריונות רשת נגד ילדים ובני נוער.
5. הגברת ההרתעה מביצוע עבירות רשת נגד ילדים ובני נוער.
6. הגברת הדיווח בנושא והעלאת אמון הציבור ותחושת הביטחון האישי.

בכך, יסייע מערך מאו"ר בבניית אקלים חברתי המעודד שמירה על החוק ועל זכויות אדם, יוקיע התנהגות אנטי-חברתית, עבריינית ואלימה ויהווה אמצעי נוסף לחיזוק תחושת הביטחון האישי של אזרחי מדינת ישראל.

לצורך התוויית המדיניות הלאומית בנושא, מוצע להקים ועדת היגוי למניעת תופעות אלימות ופשיעה ברשת האינטרנט, אשר בראשה יעמוד מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים ויהיו חברים בה מנכ"ל משרד החינוך או נציגו, מנכ"ל משרד המשפטים או נציגו, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים או נציגו, מנכ"ל משרד התקשורת או נציגו, מנכ"ל משרד המדע או נציגו, מנכ"ל משרד הבריאות או נציגו, מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי או נציגו, הממונה על התקציבים במשרד האוצר או נציגו, נציג היועמ"ש לממשלה, נציג פרקליטות המדינה, ר' מערך הסייבר הלאומי במשרד ראש הממשלה או נציגו, ר' רשות התקשוב הממשלתי או נציגו, ר' אגף חקירות ומודיעין במשטרת ישראל או נציגו, ראש מערך מאו"ר במשטרת ישראל או נציגו. ועדת ההיגוי תהיה רשאית לזמן לדיוניה גופים נוספים העוסקים בנושא, לרבות נציגי מגזר שני ושלישי.

ועדת ההיגוי תתווה את המדיניות הלאומית בנושא ההתמודדות עם תופעות אלימות ופשיעה ברשת האינטרנט ואת סדרי העדיפויות בנושא ותאשר את תפיסת ההפעלה, תכניות העבודה והתקציב ליישומה.

כמו כן, כיוון שביום 5/8/2015, הקימה שרת המשפטים ועדה ציבורית לגיבוש אמצעים להגנה על הציבור ובהם נושאי משרה בשירות הציבור מפני פעילות ופרסומים פוגעניים כמו גם בריונות ברשת האינטרנט, בראשות כב' השופטת (בדימוס) עדנה ארבל ("ועדת ארבל"), אשר במסגרת תפקידיה הוטל עליה לגבש אמצעים להגנה על הציבור מפני פעילות ופרסומים פוגעניים, כמו גם בריונות ברשת האינטרנט, תוך שמירה על האיזון הנדרש בין המתחייב משמירה על חופש הביטוי, ובכלל זה השמירה על השיח החופשי המיוחד המאפיין את רשת האינטרנט לבין ההגנה על הנפגעים מהפרסום כאמור, מוצע לקבוע כי עם סיום עבודת יועדת ארבל, יובאו המלצות הוועדה אשר יאומצו על ידי שרת המשפטים, בפני ועדת ההיגוי, לצורך בחינת יישומן בעבודת מערך מאו"ר.

לעניין מבנה המערך, בהתאם למודל שגובש במסגרת עבודת המטה שנערכה בנושא, מוצע לקבוע כי במסגרת מערך מאו"ר, יוקמו ויפעלו, בין השאר, המנגנונים שיפורטו להלן:

א. מטה מאו"ר - יחידת מטה במשרד לביטחון הפנים/משטרת ישראל אשר תנהל את

מערך מאו"ר, תפעל ליישום המדיניות וסדרי העדיפויות שייקבעו על ידי ועדת ההיגוי, תגבש תכנית עבודה ליישומם ותהווה גורם מנחה מקצועי לאומי בנושא. במסגרת תפקידיו יפעל מטה מאו"ר, בין השאר, לפיתוח תורה וכלים למניעת תופעות אלימות ופשיעה ולאכיפת עבירות ברשת האינטרנט; ייזום ויקדם חקיקה בנושא; יבצע תכנון, תיאום, ניתוח והערכה, ארגון, פיקוח ובקרה, ימסד ויקיים שיתופי פעולה בארץ ובעולם וייתן הכוונה וסיוע לכלל המערך.

ב. מוקד לאומי – מוקד לאומי מקוון למניעה ולאכיפה של תופעות אלימות ופשיעה ברשת הפועל 24 שעות ביממה. המוקד יופעל על ידי נציגי המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל, משרד החינוך ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים ובשיתוף גורמים רלוונטיים נוספים אשר יפעלו, בשילוב כוחות, להשגת מטרות המערך.

ג. קו סיוע המאויש בכל שעות היממה – יוקצה קו טלפוני אשר יאפשר שיחת חנינם מכל מקום בארץ ומכל טלפון – לקבלת סיוע מידי ומידע בנושא מניעת אלימות ברשת וגלישה בטוחה. הקו יאויש על ידי עובדי המערך ומתנדבים.

ד. אתר אינטרנט וכפתור דיווח – יוקם אתר אינטרנט שיספק מידע חיוני ועדכני לקהלי היעד השונים, לרבות הורים וילדים, ויאפשר הגשת דיווח "אונליין" על אירועי אלימות ופשיעה ברשת, לרבות תופעות בריונות רשת וביוש (shaming). אתר האינטרנט יהווה ערוץ תקשורת עדכני, זמין, נוח וידידותי למשתמש.

ה. יחידה מיוחדת למאבק בפשיעה נגד קטינים ברשת האינטרנט – תוקם יחידה משטרתית לאכיפת עבירות נגד קטינים ברשת האינטרנט, ובכלל זה עבירות מין, פדופיליה, זנות קטינים, מכירת סמים, הימורים, בריונות ואלימות כנגד ילדים ובני נוער ועוד. היחידה תהווה את חוד החנית בלחימה בפשיעה חמורה נגד קטינים במרחב המקוון, תוך שימוש באמצעים טכנולוגיים מתוחכמים וחדשניים, מהמתקדמים בתחום. ביחידה יפעלו חוקרי נוער מיומנים בתחום הבילוש, המודיעין והחקירות.

ו. לוחמי מאו"ר – יוכשרו לביצוע ניטור, הפקת חומרי מודיעין והכנת תיק ראיות דיגיטלי. מוצע להכשיר כלוחמי מאו"ר, בין השאר, יוצאי כוחות הביטחון, תוך מתן דגש לפצועי צה"ל; בעלי מוגבלויות; עולים חדשים; סטודנטים ועוד, בכפוף להסדרה משפטית של הנושא.

ז. מערך מניעה והסברה – יפעל להעלאת המודעות בקרב הציבור בנוגע לתופעות האלימות והפשיעה במרחב המקוון וינגיש לקהלי היעד השונים כלים ומיומנויות למניעה, לזיהוי, לאיתור ולהתמודדות עם ביטויי האלימות והשלכותיה.

לצורך יצירת התשתית הנדרשת לבניית המערך והפעלתו, לרבות בחינת התשתית החוקית לפעילות והסדרתה, גיבוש תפיסת הפעלה, השלמת פרטי המבנה הארגוני הנדרש, בחינת שיתופי פעולה עם גורמים במגזר השני והשלישי, והקמת המערך, מוצע לקבוע כי יוקם במשרד לביטחון הפנים צוות הקמה שיורכב מנציגי המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל, משרד החינוך ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד המשפטים/פרקליטות ומשרד התקשורת וגורמים נוספים שייקבעו על ידי ועדת ההיגוי לפי הצורך.

לעניין ביצוע תיקוני חקיקה, ככל שיידרשו לצורך הסדרת פעילות מערך מאו"ר, מוצע לקבוע כי תיקוני החקיקה יקודמו על ידי משרדי הממשלה האחראים על החוקים הרלוונטיים. לעניין תקציב ותקינה ליישום ההחלטה מוצע לקבוע כי עד לגיבוש תפיסת ההפעלה המשרד לביטחון הפנים יהיה רשאי להסתייע ביועצים חיצוניים וכי לאחר אישור תפיסת ההפעלה על ידי ועדת ההיגוי יוקצו, בשלב ראשון, תקציב בסך 4.5 משי"ח ו-14 תקני כוח אדם, אשר יוקצו לגופים הרלוונטיים, בהתאם להחלטת ועדת ההיגוי וכי בהמשך תסוכם בין המשרד לביטחון הפנים לבין משרד האוצר הקצאת המשאבים הנדרשים להקמת המערך והפעלתו. כמו כן, מוצע להגדיר לוחות זמנים לקידום הנושא ולקבוע כי תוך 120 ימים ממועד החלטה זו, יגיש צוות ההקמה את המלצותיו, לרבות העלויות התקציביות הנוספות הנדרשות לצורך המשך הקמת מערך מאו"ר והפעלתו השוטפת על ידי הגורמים השותפים, לשר לביטחון הפנים, אשר יביאן לאישור הממשלה. בנוסף, מוצע לקבוע כי לאחר אישור תפיסת ההפעלה, תדווח ועדת ההיגוי מדי חצי שנה לוועדת השרים למאבק באלימות על פעילות מערך מאו"ר.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

אין

#### **תקציב**

אין

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר- תומך  
שרת המשפטים- תומכת  
שר החינוך- תומך  
שר הרווחה והשירותים התברתיים- תומך  
שר התקשורת- תומך  
שר המדע, הטכנולוגיה והחלל- תומך  
שר הבריאות- תומך  
השרה לשוויון חברתי- תומכת

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

היועץ המשפטי למשרד לביטחון הפנים סבור כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: 01 ביצועי;

סיווג משני: 03 תהליך

תחום פעולה עיקרי: 07 אכיפת החוק;

**מוגש על ידי השר לביטחון הפנים**

**ג' בשבט התשע"ו**

**13 בינואר 2016**



### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הקמת מערך למניעת אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער ברשת (מערך מאו"ר)

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

במסגרת הצעת ההחלטה, מוצע להקים במשרד לביטחון הפנים, ובשיתוף משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד המשפטים ומשרד התקשורת, את מערך "מאו"ר" (מניעת אלימות ופשעת רשת) - מערך משולב לטיפול בכלל ההיבטים של אלימות ופשעה ברשת האינטרנט, לרבות ברשתות החברתיות, בדגש על אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער, אשר יתכלל פעילות מניעה ואכיפה שתבוצע במשולב, על ידי שוטרי משטרת ישראל ונציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים, ובשילוב מתנדבים, לשם השגת המטרות שלהלן:

1. אכיפת עבירות נגד קטינים ברשת האינטרנט;
2. צמצום תופעות של אלימות ופשעה במרחב המקוון, בדגש על תופעות אלימות ופשעה נגד ילדים ובני נוער;
3. הגברת המודעות לגלישה בטוחה בעזרת תכניות הסברה ומניעה ויצירת סביבה וירטואלית בטוחה;
4. יצירת "כתובת אחידה" למתן מענה לפניות הציבור בנושא, בדגש על מתן סיוע במקרים של עבירות ובריונות רשת נגד ילדים ובני נוער;
5. הגברת ההרתעה מביצוע עבירות רשת נגד ילדים ובני נוער;
6. הגברת הדיווח בנושא והעלאת אמון הציבור ותחושת הביטחון האישי.

מדובר במערך משולב, משטרתי ואזרחי, אשר נועד למנוע תופעות אלימות ופשעה ברשת האינטרנט, באמצעות מגוון פעילויות מניעה, הסברה ואכיפה ויצירת "כתובת אחת" לדיווח, מענה וטיפול בנושא ברמה הלאומית, כמפורט בהצעת ההחלטה.

עוד מוצע לקבוע, כי תוקם ועדת היגוי למניעת תופעות אלימות ופשעה ברשת האינטרנט, אשר בראשה יעמוד מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים ויהיו חברים בה מנכ"לי משרדי הממשלה והגופים הרלוונטיים או נציגיהם, כמפורט בהצעת ההחלטה, ונציגי משטרת ישראל ומערך מאו"ר. ועדת ההיגוי תהיה רשאית לזמן לדיוניה גופים נוספים העוסקים בנושא, לרבות נציגי מגזר שני ושלישי.

ועדת ההיגוי תתווה את המדיניות הלאומית בנושא ההתמודדות עם תופעות אלימות ופשעה ברשת האינטרנט ואת סדרי העדיפויות בנושא ותאשר את תפיסת ההפעלה, תכנית העבודה והתקציב ליישומה.

כמו כן, כיוון שביום 5/8/2015, הקימה שרת המשפטים ועדה ציבורית לגיבוש אמצעים להגנה

על הציבור ובהם נושאי משרה בשירות הציבור מפני פעילות ופרסומים פוגעניים כמו גם בריונות ברשת האינטרנט", בראשות כב' השופטת (בדימוס) עדנה ארבל ("ועדת ארבל"), אשר במסגרת תפקידיה הוטל עליה לגבש אמצעים להגנה על הציבור מפני פעילות ופרסומים פוגעניים, כמו גם בריונות ברשת האינטרנט, תוך שמירה על האיזון הנדרש בין המתחייב משמירה על חופש הביטוי, ובכלל זה השמירה על השיח החופשי המיוחד המאפיין את רשת האינטרנט לבין ההגנה על הנפגעים מהפרסום כאמור, מוצע לקבוע כי בהתאם להחלטת שרת המשפטים בדבר אימוץ המלצות ועדת ארבל, יובא הנושא לוועדת ההיגוי לצורך בחינת יישומן בעבודת מערך מאו"ר.

לעניין מבנה המערך מוצע לקבוע כי במסגרת מערך מאו"ר, יוקמו ויפעלו, בין השאר, המנגנונים שיפורטו להלן:

- א. מטה מאו"ר - אשר ינהל את מערך מאו"ר, יפעל ליישום המדיניות וסדרי העדיפויות שנקבעו על ידי ועדת ההיגוי, יגבש תכנית עבודה ליישום ויהווה מנחה מקצועי לאומי בנושא.
- ב. מוקד לאומי מקוון; קו חם; אתר אינטרנט הכולל כפתור דיווח - למניעה ולאכיפה של תופעות אלימות ופשעה ברשת, למתן סיוע ומידע טלפוני ולמתן אפשרות לאזרח לקבל סיוע מידי בנושא מניעת אלימות ברשת וגלישה בטוחה. המוקד יופעל על ידי נציגי משטרת ישראל, המשרד לביטחון הפנים, משרד החינוך ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים ובשיתוף גורמים רלוונטיים נוספים לפי הצורך.
- ג. יחידה משטרתית מיוחדת למאבק בפשיעה נגד קטינים ברשת האינטרנט ושילוב לוחמי מאו"ר- יחידה משטרתית לאכיפת עבירות נגד קטינים ברשת האינטרנט, בה יפעלו חוקרי נוער מיומנים בתחום הבילוש, המודיעין והחקירות.
- ד. לוחמי מאו"ר- יוכשרו לביצוע ניטור, הפקת חומרי מודיעין והכנת תיק ראיות דיגיטלי. מוצע להכשיר כלוחמי מאו"ר, בין השאר, יוצאי כוחות הביטחון, תוך מתן דגש לפצועי צה"ל; בעלי מוגבלויות; עולים חדשים; סטודנטים ועוד, בכפוף להסדרה משפטית של הנושא.
- ה. מערך מניעה והסברה- יפעל להגברת המודעות לתופעות האלימות והפשעה כלפיי קטינים ברשת ולדרכי המניעה וההתמודדות עמן ברמה הלאומית.

בשלב זה, לצורך בניית התשתית הנדרשת לבניית המערך והפעלתו, לרבות בחינת התשתית החוקית לפעילות והסדרתה, גיבוש תפיסת הפעלה, השלמת פרטי המבנה הארגוני הנדרש, בחינת שיתופי פעולה עם גורמים במגזר השני והשלישי והקמת המערך, מוצע לקבוע כי יוקם במשרד לביטחון הפנים צוות הקמה אשר יורכב מנציגי המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל, משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד התקשורת ומשרד המשפטים/פרקליטות המדינה וגורמים נוספים שייקבעו על ידי ועדת ההיגוי לפי הצורך. במסגרת עבודתו, כאמור, יבחן צוות ההקמה את התשתית המשפטית הקיימת וככל שתידרש הסדרת סוגיות משפטיות ואו תיקוני חקיקה- יפעל לקידום. בעניין זה מוצע לקבוע, כי ככל שיידרשו תיקוני חקיקה לצורך הסדרת פעילות מערך מאו"ר, תיקוני החקיקה יקודמו

לעניין תקציב ותקינה ליישום ההחלטה מוצע להבהיר כי עד לגיבוש תפיסת ההפעלה המשרד לביטחון הפנים יהיה רשאי להסתייע ביועצים חיצוניים ולקבוע כי לאחר אישור תפיסת ההפעלה על ידי ועדת ההיגוי יוקצו, בשלב ראשון, תקציב בסך 4.5 משי"ח ו-14 תקני כוח אדם, אשר יוקצו לגופים הרלוונטיים בהתאם להחלטת ועדת ההיגוי, וכי בהמשך תסוכם בין המשרד לביטחון הפנים לבין משרד האוצר הקצאת המשאבים הנדרשים להקמת המערך והפעלתו.

כמו כן, מוצע להגדיר לוחות זמנים לקידום הנושא ולקבוע כי תוך 120 ימים ממועד החלטה זו, יגיש צוות ההקמה את המלצותיו, לרבות העלויות התקציביות הנוספות הנדרשות לצורך המשך הקמת מערך מאו"ר והפעלתו השוטפת על ידי הגורמים השותפים, לשר לביטחון הפנים, אשר יביאן לאישור הממשלה.

בנוסף מוצע לקבוע כי לאחר שתגובש תפיסת הפעלה ותאושר על ידי ועדת ההיגוי, תדווח ועדת ההיגוי מדי חצי שנה לוועדת השרים למאבק באליומות על פעילות מערך מאו"ר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הקמת המערך והפעלתו עשויות לטמון בחובן סוגיות משפטיות שונות. אולם, כאמור, בשלב זה, מוצע לקבוע במסגרת הצעת ההחלטה, בין השאר, כי יוקם צוות הקמה אשר יבחן ויסדיר את הסוגיות המשפטיות שתתעוררנה במסגרת גיבוש התשתית להפעלת המערך ויפעל לקידומם וכי ככל שיידרשו תיקוני חקיקה לצורך הסדרת פעילות מערך מאו"ר, תיקוני החקיקה יקודמו על ידי משרדי הממשלה האחראים על החוקים הרלוונטיים. על כן, אנו סבורים כי הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצים המשפטיים למשרד ראש הממשלה, משרד המשפטים, משרד החינוך, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד התקשורת, משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל, משרד הבריאות והמשרד לשוויון חברתי סבורים כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

משרד האוצר – טרם התקבלה עמדת היועץ המשפטי.

הצעת ההחלטה מוגשת על דעת המשנה ליועמ"ש לממשלה (פלילי)

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

היועץ המשפטי למשרד לביטחון הפנים סבור כי אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.

מנהלת מתקנה בכירה - יצחק גולד

ב/נ"ל      יצחק קרן

תפקיד

שם

חתימה