

תכניות באורך ביניים בפרויקט "מסע"

הצעה להחלטה

מחליטים,

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1426 מיום 18.3.2007 בעניין "פרויקט מסע" – חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי התפוצות" (להלן – החלטת הממשלה) ולהמלצות ועדת ההיגוי של פרויקט מסע (להלן – הפרויקט) משיבתה מיום 10.6.2015:

1. לתקן את החלטת הממשלה ולאמץ את עיקרי המלצות ועדת ההיגוי של הפרויקט (להלן – ועדת ההיגוי), כמפורט להלן:

א. הפרויקט, שעיקרו תכניות לתקופה ארוכה, שבין סמסטר לשנת לימודים אקדמית, יכלול אף תכניות באורך ביניים שמשכן יהא 8 עד 10 שבועות. בסמכות ועדת ההיגוי לקצר את תקופת התכניות באורך ביניים לתקופה שלא תפחת מפרק זמן של 6 שבועות (להלן – תכניות הביניים).

ב. הממשלה רושמת לפניה את הודעת הסוכנות היהודית לארץ ישראל (להלן – הסוכנות) שלפיה ההשתתפות של הסוכנות בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים תהא בשיעור של לפחות שני שליש מתקציב הפרויקט בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים, וזאת עבור מספר המשתתפים שיאושרו על-ידי המשרד, הסוכנות וועדת ההיגוי.

ג. בהסתמך על הודעת הסוכנות. השתתפות הממשלה בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים תהא בשיעור של עד שליש מתקציב הפרויקט בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים, ובכל מקרה לא מעבר לסך של \$1,400 (ארה"ב) למשתתף בפועל כאמור.

2. יישום החלטה זו יהא במסגרת ההסכם מיום 18.9.2007 שבין מדינת ישראל, הסוכנות וחברת מסע: פרויקט לעידוד תוכניות ארוכות בישראל לצעירי העם היהודי בע"מ, שיתוקן על-פי החלטה זו.

בהחלטה זו – "תקציב הפרויקט בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים", הכוונה להשתתפות הממשלה והסוכנות בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים, ללא השתתפות המשתתף.

דברי הסבר

רקע כללי

פרויקט "מסע" הוא מיזם של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית לארץ ישראל (להלן – הסוכנות) שנועד להעמיק את החינוך היהודי והציוני של צעירים בעולם היהודי באמצעות תכניות חינוכיות בישראל שמטרתן העמקת הזהות היהודית של המשתתפים וחיזוק הקשר שלהם לישראל. מידי שנה משתתפים אלפי צעירים יהודיים בתכניות חינוכיות בפרויקט "מסע". בהסכם שנחתם ביום 18.9.2007 (להלן – ההסכם) בין ממשלת ישראל, הסוכנות היהודית וחברת מסע: פרויקט לעידוד תוכניות ארוכות בישראל לצעירי העם היהודי בע"מ (להלן – החברה) נקבע כי במסגרת תכניות מסע יובאו למדינת ישראל צעירים יהודים מהתפוצות לתקופה שבין סמסטר אקדמאי לשנת לימודים אקדמאית.

במטרה להביא להגדלת מספר המשתתפים בתכניות "מסע", ביצעה החברה מחקר שוק וניתוח אסטרטגי שבמסגרתם נבחנו החסמים שמונעים ממשתתפים ליטול חלק בתכניות ארוכות בישראל. מהמחקר שבוצע עולה המלצה בולטת והיא הוספת מוצר משלים למערך המוצרים של "מסע": תכניות קיץ באורך ביניים. מבדיקה שביצעה החברה עולה כי כ- 56% מהצעירים שהתעניינו בתכניות "מסע", והחליטו לבסוף שלא לבוא, קיבלו את החלטתם זו עקב אורך התכנית הקיימת (קרי – לכל הפחות סמסטר אקדמאי). עוד עולה מבדיקה שבוצעה כי כ- 40% מהפונים לפרויקט מסע מתעניינים בתכניות לתקופת הקיץ.

החברה הציגה את הנתונים הנ"ל בפני חברי ועדת ההיגוי של הפרויקט אשר החליטו להמליץ בפני הצדדים להסכם להפעיל תכניות ביניים במסגרת הפרויקט. יובהר כי תנאי הזכאות להשתתפות בתכניות הביניים יהיו בהתאם לתנאי הזכאות לתכניות "מסע" לעניין יהדותם וגילם של המשתתפים, והדרישות החינוכיות החלות על כלל תכניות הפרויקט יחולו על תכניות אלו בהתאמה לאורך, מאפייני ומהות התכנית.

בהצעת החלטה זו מוצע שהממשלה תאשר את עיקרי המלצות ועדת ההיגוי של פרויקט "מסע" שלפיהן פרויקט מסע יכלול אף תכניות באורך ביניים, בנות 8 – 10 שבועות, וכן תוסמך ועדת ההיגוי לאשר תכניות קצרות יותר אשר ימשכו, לכל הפחות, 6 שבועות.

במסגרת הצעת ההחלטה מוצע לרשום את הודעת הסוכנות היהודית שלפיה ההשתתפות של הסוכנות בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים תהא בשיעור של לפחות שני שליש מתקציב הפרויקט בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים. יוער כי הודעת הסוכנות מתייחסת למספר המשתתפים שיאושרו על-ידי המשרד, הסוכנות וועדת ההיגוי.

עוד מוצע, בהסתמך על הודעת הסוכנות, כי השתתפות הממשלה בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים תהא בשיעור של עד שליש מתקציב הפרויקט בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים, ובכל מקרה לא מעבר לסך של \$1,400 (ארה"ב) למשתתף בפועל כאמור. יוער כי הסכום הכספי המפורט לעיל (\$1,400) יחול על כל תכניות הביניים שנמשכות מעל 8 שבועות, בין אם מדובר בתכנית ביניים שתמשך 8 שבועות ובין אם מדובר בתכנית ביניים שתמשך 10

שבועות. ברם, ככל שוועדת ההיגוי תאשר תכניות ביניים לפרק זמן הקצר משמונה שבועות יופחת הסכום האמור באופן יחסי לקיצור תקופת התכנית (ובכל מקרה לא יעלה על שליש מתקציב הפרויקט בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים).

יוטעם כי מודל מימון המוצע שונה ממודל המימון של תכניות "מסע" ארוכות הטווח בהן הממשלה והסוכנות מחלקות בניהם באופן שווה את תקציב התכניות.

עוד מוצע כי יישום ההחלטה יהא במסגרת ההסכם מיום 18.9.2007 שבין מדינת ישראל, הסוכנות וחברת מסע: פרויקט לעידוד תוכניות ארוכות בישראל לצעירי העם היהודי בע"מ, שיתוקן על-פי ההחלטה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 1426 מיום 18.3.2007.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים: 09

תחום פעולה עיקרי: 04

מוגש על ידי ראש הממשלה

א' בחשון התשע"ו
14 באוקטובר 2015



היועצת המשפטית

ירושלים, א' חשון התשע"ו

14 באוקטובר 2015

D361808

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

תכניות באורך ביניים בפרויקט "מסע".

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

פרויקט מסע הוקם ומתנהל לאור מספר החלטות ממשלה ובהן החלטת ממשלה מספר 1426 מיום 18.3.2007 (להלן – החלטת הממשלה). מטרת הפרויקט היא להעמיק את החינוך היהודי והציוני של צעירים יהודיים מהתפוצות באמצעות חשיפתם לתוכניות חינוכיות בישראל. בשים לב להחלטות הממשלה הללו, נחתם הסכם בין מדינת ישראל, הסוכנות היהודית לארץ ישראל (להלן – הסוכנות) וחברת מסע: פרויקט לעידוד תוכניות ארוכות בישראל לצעירי העם היהודי בע"מ (להלן – ההסכם) שנועד להסדיר את התנהלות פרויקט מסע.

בהחלטת הממשלה ובהסכם נקבע, בין היתר, שפרויקט מסע יחול על תכניות לתקופה ארוכה, שבין סמסטר אחד לשנה אקדמית, וכי תקציב הפרויקט, בניכוי ההשתתפות של משתתפי הפרויקט, ימומן בחלקים שווים על-ידי ממשלת ישראל והסוכנות.

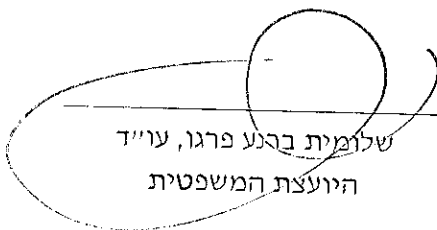
עתה, בעקבות מחקר שבוצע שלפיו ניתן יהיה להגדיל את מספר המשתתפים בפרויקט מסע באמצעות שילוב תכניות באורך ביניים בפרויקט, ולאור המלצות ועדת ההיגוי של הפרויקט, מוצע לאמץ את עיקרי המלצות ועדת ההיגוי ולתקן את החלטת הממשלה בנוגע לתקופת התכניות ומודל המימון לתכניות הביניים, ולקבוע כי פרויקט מסע יכלול אף תכניות ביניים, לתקופה של 8 עד 10 שבועות, כאשר ועדת ההיגוי תהיה מוסמכת לאשר תכניות קצרות יותר, אך לא פחות מ- 6 שבועות. עוד מוצע, בהסתמך על הודעת הסוכנות שלפיה ההשתתפות של הסוכנות בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים תהא בשיעור של לפחות שני שליש מתקציב הפרויקט בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים, וזאת עבור מספר המשתתפים שיאושרו על-ידי המשרד, הסוכנות וועדת ההיגוי, כי השתתפות הממשלה בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים תהא בשיעור של עד שליש מתקציב

הפרויקט בגין כל משתתף בפועל בתכנית ביניים, ובכל מקרה לא תעלה על סך של \$1,400 (ארה"ב) למשתתף בפועל כאמור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם.
בעוד שהממשלה מוסמכת לתקן את החלטותיה, אין בסמכותה לכפות על הצדדים להסכם לתקנו. בהתאם לכך, מוצע לקבוע כי ההחלטה תיושם במסגרת ההסכם, שיתוקן על-פי ההחלטה. בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


שלומית בהנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1426 של הממשלה מיום 18.03.2007.

1426.

פרויקט "מסע" - חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי

התפוצות

מ ח ל י ט י ס :

החלטה זו תבוא במקום החלטת הממשלה מס. 2924 מיום 19.12.2004 בעניין פרויקט חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי התפוצות.

ממשלת ישראל והסוכנות היהודית מצהירות בזה על מחויבותן לפעילות משותפת שמיועדת לחזק את זיקתם של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל, ליהדותם ולקהילותיהם - באמצעות עידוד הגעת מספר רב ככל הניתן של צעירי יהדות התפוצות לתקופות ארוכות בישראל. החזון המשותף של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית הינו להביא לישראל 20,000 צעירים בכל שנה, החל משנת התשע"ד (2014) להשתתף בתכניות לתקופה ארוכה בישראל.

א. תימשך הקצאת הסכומים כאמור בטבלה המופיעה בנספח א' שלהלן, (להלן - נספח א'), לטובת הפרויקט המשותף לממשלה ולסוכנות היהודית, לחינוך יהודי ציוני בישראל לצעירי יהדות התפוצות (להלן: "פרויקט מסע"), במסגרתו יבואו למדינת ישראל צעירים יהודים מהתפוצות, לתקופה ארוכה לתכניות אקדמיות, לימודיות, חוויתיות ו/או התנדבותיות ציוניות שונות.

ב. מימון הפרויקט יעשה במשותף על-ידי ממשלת ישראל, הסוכנות היהודית והמשתתפים בפרויקט. הסוכנות היהודית תעמיד לטובת הפרויקט את הסכומים המפורטים בטבלה המופיעה בנספח א'. הממשלה תעמיד סכומים זהים ובמקביל למימון הניתן על ידי הסוכנות היהודית כמפורט בנספח א' (MATCHING) להלן.

סכומי הכסף המתוקצבים על-ידי הסוכנות כאמור והסכומים הזהים להם אותם תעמיד הממשלה - מהווים יחד את כלל תקציב הפרויקט המופעל על ידי חברת בת של הסוכנות היהודית המפעילה והמשווקת את הפרויקט (להלן: "חברת מסע"), לרבות העלויות

הכרוכות בהפעלת החברה.

ג. 1) יעדי הפרויקט לעניין מספר המשתתפים בכל שנה יהיו כמפורט להלן:

שנת לימודים	שנים אזוריות	יעד משותתפים
תשס"ז	2006-2007	8,000
תשס"ח	2007-2008	9,500
תשס"ט	2008-2009	11,500
תש"ע	2009-2010	13,500
תשע"א	2010-2011	15,500
תשע"ב	2011-2012	17,500
תשע"ג	2012-2013	19,500
תשע"ד ואילך	2013 ואילך	20,000

2. הסכומים הנקובים בטבלה שבנספח א' יוקצו בהתאם למספר המשתתפים בפועל בכל שנה ובהתחשב במשך התוכנית בה ייקח חלק כל משתתף. מובהר כי הסכום שיוקצה עבור משתתף בפועל, ייקבע בהתחשב במשך התוכנית בה ייטול חלק המשתתף על פי פרמטרים מקצועיים שיוצגו לעניין זה על ידי חברת "מסע" ויאושרו על ידי ועדת ההיגוי (להלן).

3. "תקופה ארוכה" לעניין החלטה זו תוגדר כתקופה שבין סמסטר לשנת לימודים אקדמית. ועדת ההיגוי תהא רשאית לאשר, באופן חריג, תוכניות נוספות בנות פרק זמן קצר מהאמור.

4. תקציב הפעלת פרויקט "מסע" ובכלל זה שיווק, הוצאות מנהל ושכר ועידוד מארגני תוכניות ייקבעו על ידי דירקטוריון החברה, ויהיה טעון אישור ועדת ההיגוי.

ד. סך התקציבים שיוקצו על-ידי הסוכנות היהודית למימון הפרויקט בכל שנה, יהיו בנוסף לסכומים אשר תוקצבו על-ידי הסוכנות היהודית למימון תכניות דומות בשנת הלימודים התשס"ד (בסך השווה ל-2 מיליון דולר (ארה"ב)).

ה. משרד האוצר יתקצב בתקציב משרד ראש הממשלה, בכל שנה, את סכום המינימום לתקצוב הפרויקט ולכל היותר את סכום המקסימום לתקצובו, בהתאם לטבלה המפורטת בנספח א'. התקצוב יעשה בכפוף להסכם המפורט שנחתם בין משרד ראש הממשלה ובין הסוכנות היהודית וחברת "מסע", על שינויו, בעניין הפעלת הפרויקט לשנות הלימודים התשס"ו ואילך.

ו. בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1298 מיום 8.1.2004, הוקם צוות משותף לממשלה ולסוכנות היהודית, שפועל כוועדת היגוי פריטטית (להלן: "ועדת היגוי"), שתפקידו לממש את ההחלטה לביצוע הפרויקט, בראשות ועדת ההיגוי עומדים מזכיר הממשלה ומנכ"ל המחלקה לחינוך בסוכנות היהודית

מזכירות הממשלה

וכולל נציגים ממשרד ראש הממשלה, משרד האוצר, משרד החינוך, המשרד לקליטת העלייה, נציג השירות המופקד על ענייני חברה ותפוצות, לשכת הקשר - "נתיב", משרד החוץ והסוכנות היהודית. ועדת ההיגוי תלווה את הפרויקט ותרוות מדי שנה על התקדמותו לממשלה ולסוכנות היהודית.

ז. ועדת ההיגוי תבחן את העמידה ביעדי הפרויקט לעניין מספר המשתתפים, ואם יוותרו כספים בשל כך, תציע הוועדה חלופות לממשלה לעניין הקצאת יתרות הכספים מאותה השנה. מובהר בזאת כי הוועדה תהא מוסמכת להציע חלופות כאמור גם ביחס לשנת הכספים העוקבת לשנת הפעילות שבה נותרו העודפים. בהחלטת ועדת ההיגוי לעניין זה בלבד, יהא ליו"ר ועדת ההיגוי מטעם הממשלה, קול נוסף במקרה של קולות שקולים בין חברי הוועדה. המלצות ועדת ההיגוי, לעניין זה בלבד, תובאנה לאישור הממשלה.

ח. הפרויקט יבוצע בהתאם להסכם המפורט בין משרד ראש הממשלה ובין הסוכנות היהודית וחברת "מסע", בעניין הפעלת הפרויקט ותיקצובו, ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו.

ט. 1. ועדת ההיגוי תבחן מעת לעת את מבנהו של הפרויקט, ותהיה רשאית להמליץ לצדדים להכניס בו שינויים, ככל שהרבר יירש. תחומי פעילות המהווים טיפול שוטף בפרויקט, המטופלים כיום על ידי ועדת ההיגוי או ועדות משנה של ועדת ההיגוי, יועברו לטיפול דירקטוריון החברה בתוך 60 יום.

2. ועדת ההיגוי תהיה רשאית להמליץ לצדדים על שינויים בהסכם שנחתם בין משרד ראש הממשלה לבין הסוכנות היהודית וחברת "מסע", אשר יירשו בעקבות החלטה זו ו/או בעקבות השינויים הארגוניים האפשריים, כאמור בסעיף ט' 1. לעיל ו/או בהתאם לשינויים במדיניות הפרויקט, ככל שיאשרו על ידה.

להלן נספת א':

שנת לימודים	שנים	יעד מספר המשתתפים בפרויקט	סכום מינימום לתקצוב (בדולרים)	סכום מקסימום לתקצוב (בדולרים)
תשס"ז	2006-2007	8,000	20,000,000	30,000,000
תשס"ח	2007-2008	9,500	23,750,000	40,000,000
תשס"ט	2008-2009	11,500	28,750,000	50,000,000
תש"ע	2009-2010	13,500	33,750,000	50,000,000
תשע"א	2010-2011	15,500	38,750,000	50,000,000
תשע"ב	2011-2012	17,500	43,750,000	50,000,000
תשע"ג	2012-2013	19,500	48,750,000	50,000,000
תשע"ד	2014 ואילך	20,000	50,000,000	50,000,000

מזכירות הממשלה

ואילך

טבלה מס' 2:

הואיל והפרויקט פועל על בסיס שנתי של שנות לימודים (שנים עבריות) ושנות התקציב פועלות בהתאם לשנה האזרחית, למען הנוחות להלן טבלה המפרטת את סכומי המינימום והמקסימום להקצאה בכל שנת תקציב:

שנה	הקצאה תקציבית מינימלית (בדולרים)	הקצאה תקציבית מקסימלית (בדולרים)
2007	21,250,000	33,333,333
2008	25,416,667	43,333,333
2009	30,416,667	50,000,000
2010	35,416,667	50,000,000
2011	40,416,667	50,000,000
2012	45,416,667	50,000,000
2013	49,166,667	50,000,000
2014 ואילך	50,000,000	50,000,000