

הצעה להחלטה

מחליטים :

א. בהמשך להחלטות ממשלה 3818 מיום 16.11.11, 4962 מיום 22.7.12 ו- 747 מיום 17.9.13 - להמשיך לקיים סיורים לימודיים בישראל של המשתתפים במסגרת תוכנית "מורשה", שמטרתה קירוב של סטודנטים יהודים בתפוצות, בגילאי 17-30, למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות, באמצעות לימודי העשרה ביהדות וישראל, ובהשתתפות תורמים מקרב יהדות התפוצות. התוכנית עיקרה הבאת המשתתפים לסיור לימודי בישראל בן 15-25 ימים בשנה"ל האקדמית 2014-2015, במהלך לימודיהם, במסגרת המשך הפרויקט המשותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית (להלן: "סיור מורשה"), אשר ימומן על ידיהן ביחס שווה. ככל שהתקציב המיועד לנושא לא ינוצל במלואו בשנה"ל האמורה, ניתן יהיה לנצלו גם בשנים לאחר מכן.

ב. להסמיק את ועדת ההיגוי המשותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית שתפקידה להמשיך לממש את ההחלטה לביצוע סיור מורשה גם בשנת הלימודים האקדמית 2014-2015 (ובשנים שלאחר מכן – ככל שתיוותר יתרה תקציבית וניתן יהיה להמשיך בפעילות). בוועדה ישתתפו נציג משרד החינוך, נציג הסוכנות ונציג משרד האוצר – החשב הכללי והיא תרוכז ע"י נציג משרד החינוך.

באחריות ועדת ההיגוי להמשיך בקביעת תכני הסיור ואתרי הביקור, בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית וכן לענייני השעה של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור הקריטריונים להשתתפות בסיור; אישור תוכנית העבודה והתקציב. כמו כן, תמשיך הוועדה ללוות את סיור מורשה ולפקח על עמידתו ביעדיו וניהולו התקין.

ג. בשנת הלימודים האקדמית 2014-2015 מתוכננים להשתתף בסיור מורשה כ-1500 סטודנטים יהודים מהתפוצות וסטודנטים נוספים – ככל שתאפשר היתרה התקציבית, אם תיוותר. לשם כך יוקצה לטובת הנושא תקציב של עד 5.4 מיליון ₪ מתקציב משרד החינוך. במקביל, יוקצה סכום זהה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית. סכום הכסף המתקצב על-ידי הממשלה (5.4 מלש"ח) ביחד עם הסכום הזהה אותו תעמיד לשם כך הסוכנות היהודית (5.4 מלש"ח), סה"כ 10.8 מיליון ₪, מהווים את כלל תקציב סיור מורשה, לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת חברת "עולמית".

ד. התכנית תבוצע בהתאם לחוזה מפורט, שיחתם בין משרד החינוך וחברת "עולמית", בעניין הפעלת התכנית ותקצובה, לתקופה בת 12 חודשים, עם אופציה להארכה, ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו.

דברי הסבר

רקע כללי

תוכנית "מורשה", היא תוכנית שמטרתה קירוב סטודנטים יהודים בתפוצות, בגילאי 17-30, למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות, באמצעות השתתפותם בלימודי העשרה ביהדות וישראל, ביוזמת ובמימון תורמים מקרב יהדות התפוצות.

במטרה להעמיק ולחזק את זיקתם של משתתפי תוכנית "מורשה" ליהדות ולישראל, החליטה הממשלה (בהחלטת ממשלה מספר 3818 מיום 16.11.11) לתמוך ב"מורשה", בשנת הלימודים האקדמית 2011-2012 בלבד, באמצעות הבאת משתתפי מורשה לסיור לימודי ראשון בישראל בן 15-25 ימים במהלך לימודיהם; וזאת במסגרת פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית (להלן: "סיור מורשה"), אשר ימומן על ידם ביחס שווה. בהמשך, נתקבלה החלטה דומה (החלטת ממשלה 4962 מיום 22.7.12) ביחס לשנת הלימודים 2012-2013 וכן ביחס לשנת הלימודים 2013-2014 (החלטת ממשלה 747 מיום 17.9.13).

יוזכר כי הסיורים בישראל במסגרת "מורשה", החלו לפעול כפיילוט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית ב-15 בנובמבר 2007 ועד ל-1 באפריל 2009. על מנת לאפשר את סיום מחזור התוכנית, יצאו סיורים נוספים במסגרת הפיילוט בתקופה שבין ה-1 בנובמבר 2010 ל-28 בפברואר 2011.

סך הכל ביקרו בישראל כ-8,000 סטודנטים במסגרת סיורי "מורשה" כתכנית פיילוט. בשנת הלימודים האקדמית האחרונה 2013-2014 ביקרו בישראל במסגרת תכנית "מורשה" כ-1500 סטודנטים.

כדי לממש את ההחלטה לביצוע סיור מורשה הוקמה ועדת היגוי משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית. מבוקש כי בוועדה ישתתפו נציג משרד החינוך, נציג הסוכנות ונציג משרד האוצר – החשב הכללי והיא תרוכז ע"י נציג משרד החינוך.

באחריות ועדת ההיגוי: קביעת תכני הסיור ואתרי הביקור בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית וכן לענייני השעה של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור הקריטריונים להשתתפות בסיור; אישור תוכנית העבודה והתקציב; כמו כן, מלווה הוועדה את סיור מורשה ומפקחת על עמידתו ביעדיו וניהולו התקין.

בשנת הלימודים האקדמית 2014-2015 מתוכננים להשתתף בסיור מורשה כ-1500 סטודנטים יהודים נוספים מהתפוצות. הסטודנטים בתוכנית "מורשה" מתוכננים להגיע לסיורי קיץ או חורף, בקבוצות של כ-30-45 איש בהתאם לתוכנית הלימודים של כל סטודנט. ככל שכמות הסטודנטים שישתתפו בסיור מורשה בשנה זו יהא נמוך מהמתוכנן, ותיוותר יתרה תקציבית בלתי מנוצלת, ניתן להשתמש בה להמשך מימון סיורי מורשה בשנים הבאות, עד לגמר התקציב.

תוכנית "סיור מורשה" תבוצע על ידי חברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ", חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית (להלן – חברת "עולמית"). בהתאם לחוזה מפורט, שיכרת בין משרד החינוך וחברת "עולמית", בעניין הפעלת התכנית ותקצובה, לתקופה בת 12

חודשים, עם אופציה להארכה, ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לטובת הנושא יוקצה תקציב ממשלתי של עד 5.4 מלש"ח מתקציב משרד החינוך. במקביל, יוקצה סכום זהה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית. סכום הכסף המתוקצב על-ידי הממשלה (5.4 מלש"ח) ביחד עם הסכום הזהה אותו תעמיד לשם כך הסוכנות היהודית (5.4 מלש"ח), סה"כ 10.8 מליון ₪, מהווים את כלל תקציב סיור מורשה, לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת חברת "עולמית".

יובהר כי הסוכנות היהודית אשרה את השתתפותה התקציבית בתוכנית, כאמור לעיל.

השפעה על מצבת כח אדם

לא רלוונטי

עמדת שרים וגורמים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 3818 מיום 16.11.11

החלטה מספר 4962 מיום 22.7.12

החלטה מספר 747 מיום 17.9.13

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות הדעת המשפטית של היועצת המשפטית של משרד החינוך.

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי;

סיווג משני: 01ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 04ישראל והעם היהודי;

מוגש על ידי ראש הממשלה
וממלא-מקום שר החינוך

י"ח בכסלו התשע"ה

10 בדצמבר 2014

מדינת ישראל

משרד החינוך

היועצת המשפטית

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

"תוכנית מורשה" – סיור לימודי בישראל לסטודנטים יהודים בתפוצות -המשך בשנים 2014-2015

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

תוכנית "מורשה", היא תוכנית שמטרתה קירוב סטודנטים יהודים בתפוצות, בגילאי 17-30, למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות, באמצעות השתתפותם בלימודי העשרה ביהדות וישראל, ביוזמת ובמימון תורמים מקרב יהדות התפוצות. במטרה להעמיק ולחזק את זיקתם של משתתפי תוכנית "מורשה" ליהדות ולישראל, החליטה הממשלה (בהחלטת ממשלה מספר 3818 מיום 16.11.11) לתמוך ב"מורשה", בשנת הלימודים האקדמית 2011-2012 בלבד, באמצעות הבאת משתתפי מורשה לסיור לימודי ראשון בישראל בן 15-25 ימים במהלך לימודיהם; וזאת במסגרת פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית (להלן: "סיור מורשה"), אשר ימומן על ידם ביחס שווה. בהמשך, נתקבלו החלטות דומות (החלטת ממשלה 4962 מיום 22.7.12 ו החלטה 747 מיום 17.9.13) ביחס לשנות הלימודים 2012-2013 ו 2013-2014. כעת מבוקש להמשיך בקיום התוכנית בשנת הלימודים תשע"ה (2014-2015), כאשר מתוכננים להשתתף בסיורי מורשה כ- 1500 סטודנטים יהודים נוספים מהתפוצות. הסטודנטים בתוכנית "מורשה" מתוכננים להגיע לסיורי קיץ או חורף, בקבוצות של כ-30-45 איש בהתאם לתוכנית הלימודים של כל סטודנט. ככל שכמות הסטודנטים שישתתפו בסיור מורשה בשנה זו יהא נמוך מהמתוכנן, ותיוותר יתרה תקציבית בלתי מנוצלת, ניתן יהיה להשתמש בה להמשך מימון סיורי מורשה בשנים הבאות, עד לגמר התקציב.

בנוסף, כדי לממש את ההחלטה לביצוע סיור מורשה הוקמה ועדת היגוי משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית. מבוקש כי בוועדה ישתתפו נציג משרד החינוך, נציג הסוכנות ונציג משרד האוצר – החשב הכללי והיא תרכזו ע"י נציג משרד החינוך. באחריות ועדת ההיגוי: קביעת תכני הסיור ואתרי הביקור בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית וכן לענייני השעה של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור הקריטריונים להשתתפות בסיור; אישור תוכנית העבודה והתקציב; כמו כן, מלווה חוועדה את סיור מורשה ומפקחת על עמידתו ביעדיו וניהולו התקין.

תוכנית "סיור מורשה" תבוצע על ידי חברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ", חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית (להלן – חברת "עולמית"). בהתאם לחוזה מפורט, שייחתם בין משרד החינוך וחברת

מדינת ישראל

משרד החינוך

היועצת המשפטית

"עולמית", בעניין הפעלת התכנית ותקצובה, לתקופה בת 12 חודשים, עם אופציה להארכה, ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

לא התעוררו קשיים משפטיים.

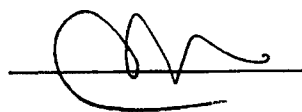
עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

מדובר בתוכנית מתמשכת, כאמור בתמצית ההצעה ולפיכך היא מובאת לאישור הממשלה למרות שהממשלה ה- 33 עומדת לסיים את כהונתה, וע"מ שלא לפגוע ברצף הפעילות במסגרת התוכנית. בהקשר זה יוזכר כי התוכנית מיועדת לביצוע במהלך שנת הלימודים תשע"ה, הנמצאת בעיצומה, ולפיכך לא ניתן להמתין עד לכינונה של ממשלה חדשה.

לאור האמור, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי

תפקיד

גנרל מנע

שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3818 של הממשלה מיום 16.11.2011.

תכנית "מורשה" - סיור לימודי בישראל לסטודנטים יהודים בתפוצות

3818.

מ ח ל י ט י ם ,

א. לתמוך בסיורים לימודיים בישראל במסגרת תוכנית "מורשה". שמטרתה קירוב של סטודנטים יהודים בתפוצות, בגילאי 17-30, למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות, המשתתפים בלימודי העשרה ביהדות וישראל במשך שנתיים, ביוזמת ובמימון תורמים מקרב יהדות התפוצות. התמיכה היא בהבאת המשתתפים לסיור לימודי ראשון בישראל בין 15-25 ימים בשנה"ל האקדמית 2011-2012 בלבד, במהלך לימודיהם, במסגרת פרויקט משותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית (להלן: "סיור מורשה"), אשר ימומן על ידם ביחס שווה.

ב. להקים ועדת היגוי משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית שתפקידה לממש את ההחלטה לביצוע סיור מורשה לשנת הלימודים האקדמית 2011-2012. בראש ועדת ההיגוי של סיור מורשה יעמדו נציג משרד החינוך ונציג הסוכנות היהודית ובנוסף יהיו חברים בה נציג משרד החינוך, נציג השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל, נציג משרד ההסברה והתפוצות, נציג משרד האוצר – החשב הכללי, ונציג חברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ" (להלן – "החברה"), חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית, המפעילה את הסיור.

באחריות ועדת ההיגוי: קביעת תכני הסיור ואתרי הביקור בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית וכן לענייני השעה של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור הקריטריונים להשתתפות בסיור; אישור תוכנית העבודה והתקציב; כמו כן, תלווה הוועדה את סיור מורשה ותפקח על עמידתו ביעדיו וניהולו התקין.

מזכירות הממשלה

ג. בשנת הלימודים האקדמית 2011-2012 ישתתפו בסיוור מורשה כ-1,500 סטודנטים יהודים מהתפוצות, ולשם כך יעביר השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל, סכום של עד 10 מיליון ₪ לתקציב משרד החינוך, כנגד הקצאת סכום זהה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית. סכום כסף זה מתוקצב על-ידי הממשלה ביחד עם הסכום הזהה אותו תעמיד לשם כך הסוכנות היהודית, מהווים את כלל תקציב סיוור מורשה, לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת החברה.

ד. התכנית תבוצע בהתאם לחוזה מפורט, שייחתם בין משרד החינוך לבין החברה, בעניין הפעלת התכנית ותקצובה, לתקופה בת 12 חודשים בלבד ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו. ככל שיוותר תקציב בלתי ממומש בתום תקופה זו, הוא יושב לממשלה ולסוכנות היהודית בשיעור שווה.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(א) בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4962 של הממשלה מיום 22.07.2012.

"תוכנית מורשה" - סיור לימודי ישראל לסטודנטים יהודים בתפוצות -
המשך בשנת 2013

4962.

מ ח ל י ט י מ :

א. להמשיך לתמוך בסיורים לימודיים בישראל של המשתתפים במסגרת תוכנית "מורשה", שמטרתה קירוב של סטודנטים יהודים בתפוצות, בגילאי 17-30, למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות, באמצעות לימודי העשרה ביהדות ועל ישראל במשך שנתיים, ביוזמת תורמים מקרב יהדות התפוצות ובמימון. המשך התמיכה הוא בהבאת המשתתפים לסיור לימודי בישראל בן 15-25 ימים בשנה"ל האקדמית 2012-2013 בלבד, במהלך לימודיהם, במסגרת המשך הפרויקט המשותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית (להלן: "סיור מורשה"), אשר ימומן על ידן ביחס שווה.

ב. להסמיק את ועדת ההיגוי המשותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית שתפקידה להמשיך ליישם את ההחלטה לביצוע סיור מורשה גם בשנת הלימודים האקדמית 2012-2013. בראש ועדת ההיגוי של סיור מורשה ימשיכו לעמוד נציג משרד החינוך ונציג הסוכנות היהודית ובנוסף ימשיכו להיות חברים בה נציג משרד החינוך, נציג השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל, נציג משרד ההסברה והתפוצות, נציג משרד האוצר – החשב הכללי ונציג חברת "עולמית (עולם של שליחות) בע"מ", חברה בבעלות בלעדית של הסוכנות היהודית, המפעילה את הסיור.

באחריות ועדת ההיגוי להמשיך בקביעת תכני הסיור ואתרי הביקור בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית וכן לענייני השעה של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור הקריטריונים להשתתפות בסיור; אישור תוכנית העבודה והתקציב. כמו כן, תמשיך הוועדה

מזכירות הממשלה

ללוות את סיור מורשה ולפקח על עמידתו ביעדיו ועל ניהולו התקין.

ג. בשנת הלימודים האקדמית 2012-2013 ישתתפו בסיור מורשה כ-1500 סטודנטים יהודים מהתפוצות, ולשם כך יעביר השר המופקד על נושאי חברה ומורשת ישראל, סכום של עד 10 מיליון ₪ לתקציב משרד החינוך, כנגד הקצאת סכום זהה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית. סכום כסף זה המתוקצב על-ידי הממשלה ביחד עם הסכום הזהה אותו תעמיד לשם כך הסוכנות היהודית, מהווים את כלל תקציב סיור מורשה, לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת חברת "עולמית".

ד. התכנית תבוצע בהתאם לחוזה מפורט, שייכרת בין משרד החינוך וחברת "עולמית", בעניין הפעלת התכנית ותקצובה, לתקופה בת 12 חודשים בלבד ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו. ככל שיוותר תקציב בלתי ממומש בתום תקופה זו, הוא יושב לממשלה ולסוכנות היהודית בשיעור שווה.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 747 של הממשלה מיום 17.09.2013.

747. תוכנית מורשה - סיור לימודי בישראל לסטודנטים יהודים בתפוצות בשנת הלימודים האקדמית 2013-2014

מ ח ל י ט י מ :

א. בהמשך להחלטות ממשלה 3818 מיום 16.11.11 ו- 4962 מיום 22.7.12 - להמשיך לקיים סיורים לימודיים בישראל של המשתתפים במסגרת תוכנית "מורשה", שמטרתה קירוב של סטודנטים יהודים בתפוצות, בגילאי 17-30, למדינת ישראל ולעם היהודי ומניעת התבוללות, באמצעות לימודי העשרה ביהדות וישראל, ביוזמת ובמימון תורמים מקרב יהדות התפוצות. התוכנית עיקרה הבאת המשתתפים לסיור לימודי בישראל בן 15-25 ימים בשנת הלימודים האקדמית 2013-2014, במהלך לימודיהם, במסגרת המשך הפרויקט המשותף לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית (להלן: "סיור מורשה"), אשר ימומן על ידיהן ביחס שווה. ככל שהתקציב המיועד לנושא לא ינוצל במלואו בשנת הלימודים האמורה, ניתן יהיה לנצלו גם בשנים לאחר מכן.

ב. להסמיך את ועדת ההיגוי המשותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית שתפקידה להמשיך לממש את ההחלטה לביצוע סיור מורשה גם בשנת הלימודים האקדמית 2013-2014 (ובשנים שלאחר מכן – ככל שתיוותר יתרה תקציבית וניתן יהיה להמשיך בפעילות). בוועדה ישתתפו נציג משרד החינוך, נציג המשרד לירושלים והתפוצות, נציג הסוכנות ונציג משרד האוצר – החשב הכללי והיא תרוכז ע"י נציגי משרד החינוך והמשרד לירושלים והתפוצות.

באחריות ועדת ההיגוי להמשיך בקביעת תכני הסיור ואתרי הביקור, בהתייחס לזהות יהודית וציונית ולתרבות ישראלית וכן לענייני השעה

מוכירות הממשלה

של מדינת ישראל והעם היהודי; אישור הקריטריונים להשתתפות בסיוור; אישור תוכנית העבודה והתקציב. כמו כן, תמשיך הוועדה ללוות את סיוור מורשה ולפקח על עמידתו ביעדיו וניהולו התקין.

ג. בשנת הלימודים האקדמית 2013-2014 מתוכננים להשתתף בסיוור מורשה כ-1500 סטודנטים יהודים מהתפוצות וסטודנטים נוספים – ככל שתאפשר היתרה התקציבית, אם תיוותר. לשם כך יוקצה לטובת הנושא תקציב של עד 10 מיליון ₪ - מחציתו מתקציב משרד החינוך ומחציתו תועבר למשרד החינוך ע"י המשרד לירושלים והתפוצות. במקביל, יוקצה סכום זהה למטרה זו על ידי הסוכנות היהודית. סכום הכסף המתקצב על-ידי הממשלה (10 מלש"ח) ביחד עם הסכום הזהה אותו תעמיד לשם כך הסוכנות היהודית (10 מלש"ח), סה"כ 20 מיליון ₪, מהווים את כלל תקציב סיוור מורשה, לרבות העלויות הכרוכות בהפעלת חברת "עולמית".

ד. התכנית תבוצע בהתאם לחוזה מפורט, שיחתם בין משרד החינוך וחברת "עולמית", בעניין הפעלת התכנית ותקצובה, לתקופה בת 12 חודשים, עם אופציה להארכה, ובכפוף להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו.