

## אישור מינוי ראשת הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור במשרד המשפטים

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 29(א) לחוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000, לאשר את מינויה של שלומית ווגמן לתפקיד ראשת הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור במשרד המשפטים.

תוקף המינוי הוא לתקופת כהונה אחת בת שש שנים.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהתאם לסעיף 29 לחוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000, שרת המשפטים תמנה את ראשת הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור באישור הממשלה.

בהתאם להחלטה מס' 1150 של הממשלה מיום י' בטבת התש"ע (27 בדצמבר 2009), שעניינה קביעת הרכב ועדות לאיתור מועמדים למשרות במשרד המשפטים, משרת ראש הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור תהא פטורה מחובת עריכת מכרז פומבי ותחת זאת איתור המועמדים למשרה יבוצע בעזרת ועדה לאיתור מועמדים שהרכבה נקבע בהחלטה האמורה.

ועדת האיתור שמונתה כללה את מנכ"לית משרד המשפטים (יו"ר); מר נתי לויט – נציג נציב שירות המדינה; מר רז נזרי- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי); גב' מרב בארי – נציגת ציבור; ניצב מני יצחקי – ראש אגף החקירות והמודיעין במשטרת ישראל.

הוועדה התכנסה ולאחר שראיינה מועמדים, החליטה הוועדה להמליץ לשרת המשפטים על שתי מועמדות. לאחר בחינה, החליטה שרת המשפטים למנות את עוה"ד ווגמן מבין שתי המועמדות שהוצעו. מצ"ב החלטת הוועדה וכן קורות חייה של המועמדת.

בהתאם לסעיף 29 לחוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000, מובא בזה המינוי לאישור הממשלה.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום ז' באדר התשס"ד (08 בפברואר 2009), המינוי למשרת ראש הרשות יהא לתקופת כהונה אחת בת 6 שנים.

התקבל אישור בטחוני כנדרש.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלבנטי.

### תקציב

לא רלבנטי.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלבנטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

נושא ההחלטה אינו נוגע לתחום סמכותם של שרים אחרים.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטות הממשלה מס' 1150 מיום 27.12.2009, שעניינה קביעת הרכב ועדות לאיתור מועמדים למשרות במשרד המשפטים ובכלל זה למשרת ראש הרשות, וכן החלטות הממשלה העוסקות בעקרונות הכלליים של מנגנון ועדת האיתור ודרכי פעולתן: החלטת ממשלה מס' 345 מיום 14 בספטמבר 1999, החלטת ממשלה מס' 2541 מיום 28 בספטמבר 2002, החלטת ממשלה מס' 1503 מיום 24 באפריל 2002 ו – מס' 2946 מיום 16 בפברואר 2003. וכן החלטות

הממשלה מס' 4470 מיום 8 בפברואר 2009, שעניינה רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

היועצת המשפטית למשרד המשפטים אינה רואה מניעה משפטית לקבלת ההחלטה (חוות-דעת היועצת המשפטית למשרד מצורפת).

**סיווגים**

סיווג ראשי: מינויים.

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי

**מוגש על ידי שרת המשפטים**

**כ"ה בטבת התשע"ו  
06 בינואר 2016**



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### נושא הצעת ההחלטה:

אישור מינויה של גב' שלומית ווגמן לראשת הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור.

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

לפי סעיף 29 לחוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000 (להלן: "החוק" או "חוק איסור הלבנת הון"), שרת המשפטים תמנה את ראש הרשות לאיסור הלבנת הון ומימון טרור (להלן: "הרשות") באישור הממשלה.

הממשלה החליטה, בהחלטת הממשלה מס' 1150 מיום 27 בדצמבר 2009, בהתאם לסמכותה לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "חוק המינויים"), לקבוע את הרכב ועדת האיתור לשם אישור משרת ראש הרשות. באותה החלטה מצוין כי מדובר במשרה הפטורה מחובת מכרז.

בהתאם לאמור לעיל, ולאחר שהתעורר הצורך באישור המשרה, כוננה ועדת איתור במשרד המשפטים. הוועדה, בראשות מנכ"לית משרד המשפטים, זימנה מועמדים לראיונות, ולאחר סיום הראיונות החליטה ביום 23.12.2015 להמליץ בפני שרת המשפטים על שתי מועמדות: עוה"ד שלומית ווגמן, ועוה"ד מיכל צוק-שפיר. שרת המשפטים בחרה את עורכת הדין ווגמן.

לפי סעיף 29 לחוק, בראש הרשות יעמוד מי שכשיר להתמנות לשופט מחוזי והוא בעל הכישורים שיקבע שר המשפטים. לפי סעיף 3 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984, לשופט בית משפט מחוזי כשיר להתמנות, בין היתר, "מי שרשום, ומי שזכאי להיות רשום, בפנקס חברי לשכת עורכי הדין, ועסק, ברציפות או לסירוגין, לא פחות משבע שנים, מהן לפחות שלוש שנים בארץ, באחד או באחדים מן הדברים המנויים בסעיף 2(2)". יצוין, כי סעיף 2(2) מפרט את העיסוקים הבאים: (א) עריכת דין; (ב) שפיטה או תפקיד משפטי אחר בשירות מדינת ישראל או בשירות אחר שנקבע בתקנות; (ג) הוראת משפטים באוניברסיטה או בבית ספר גבוה למשפט שנקבע בתקנות.

מעיון בקורות חייה של המועמדת עולה, כי היא בעלת ניסיון הנדרש לפי חוק בתי המשפט.

לעניין כישורים נוספים, נציין כי מכוח סעיף 29 לחוק איסור הלבנת הון הותקנו תקנות איסור הלבנת הון (כישורי ראש הרשות המוסמכת), התשס"א-2001 (להלן: "התקנות"). לפי תקנה 1 לתקנות, לראש הרשות לאיסור הלבנת הון ימונה מי שמתמצא היטב בסוגיות הקשורות עם המלחמה בהלבנת הון והוא בעל ניסיון ניהולי ונתקיימו בו אחד או יותר מהכישורים המפורטים בתקנה.

נוכח ניסיונה המקצועית של המועמדת, הרי שהיא גם עומדת בתנאי הכשירות שנקבעו בתקנות.

יצוין, כי אחד מהתבחינים לבחינת המועמדים שנקבעו על ידי הוועדה הוא ניסיון ניהולי בתפקיד בכיר בתחומים שונים, המפורטים בתקנה 1(1)-4). תבחין אחר שנקבע הוא ידע וניסיון בסוגיות הקשורות להלבנת הון ומימון טרור.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8 בפברואר 2009, שעניינה רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה, תקופת הכהונה בתפקיד תהא שש שנים, ללא אפשרות להארכה.

#### מניעת ניגוד עניינים

בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1555 שעניינה "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים בשירות המדינה" נקבע כי עובד ציבור עלול להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים בעבודתו הציבורית, כאשר עניין עליו הוא מופקד בתפקידו הציבורי עלול להתנגש עם עניין אחר שלו או עם תפקיד אחר שהוא ממלא.

בחתאם להנחיה זו ובהתאם לפרק משנה 13.6 להוראות התקשי"ר שעניינו "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים", חתמה עו"ד ווגמן על הסדר למניעת ניגוד עניינים, בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה ועם הייעוץ המשפטי לנציבות שירות המדינה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

המינוי ונושא ניגוד העניינים תואם עם הייעוץ המשפטי לנציבות שירות המדינה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

בחסתמך על המלצת ועדת האיתור מיום 23.12.2015, ההסדר למניעת ניגוד עניינים עליו חתמה המועמדת והאישור הביטחוני שניתן, הריני מאשרת כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

לאה רקובר, ע"ד  
היועצת המשפטית למט"ר המשפטים

כ"ה טבת תשע"ו

6 ינואר 2016

(027-99-2015-008297)