

טיוטת חוק תעריפי תחבורה ציבורית, התשע"ו-2016 – הסמכת ועדת השרים לענייני

חקיקה

הצעה להחלטה

**מ ח ל י ט י ם :**

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק תעריפי תחבורה ציבורית, התשע"ו-2016, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81 (ג) לתקנון הכנסת לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה על הצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהחלטה מס' 718 מיום 15 בנובמבר 2015 הוסמכו שר האוצר והשר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ליישם את החלטת ממשלה מס' 413 מיום 5 באוגוסט 2015, שבה הוקצה סכום לצורך יישום ההסכם הקואליציוני בין מפלגת ש"ס לבין מפלגת הליכוד למימון הפחתת מס ערך מוסף אפס לתחבורה ציבורית, למים ולחשמל למיעוטי יכולת, באופן המיטבי ביותר עד ליום 1 בינואר 2016. בהחלטה מס' 884 מיום 27 דצמבר 2015 הוחלט על הפצת תזכיר לעניין מע"מ אפס לתחבורה ציבורית למים ולחשמל.

תעריפי הנסיעה בתחבורה ציבורית מפוקחים על פי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996, ובהתאם, נקבעים תעריפי הנסיעה באוטובוסים וברכבות על ידי שר האוצר ושר התחבורה בצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (דמי נסיעה ברכבת), התשס"ח-2008 ובצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה בקווי השירות באוטובוסים ומחירי נסיעה ברכבת מקומית), התשס"ג-2003 (להלן – **צווי התעריפים**). התעריפים הקבועים בצווי התעריפים כוללים מס ערך מוסף.

לאחר בחינה של הדרכים ליישום החלטות הממשלה האמורות, ועל מנת להיטיב עם המשתמשים בתחבורה הציבורית והשכבות החלשות, מוצע לקבוע בחוק כי התעריפים הקבועים בצווי התעריפים נכון ליום 1 ינואר 2016, אשר כבר כללו מס ערך מוסף, כאמור, יופחתו ב- 14.5%, שיעור המשקף את רכיב מס ערך מוסף הנגבה מהתעריפים האמורים, כך שלנוסעים תינתן הטבה השווה לגובה הכנסות המדינה ממס ערך מוסף נכון למועד זה.

גם לאחר ההפחתה, התעריפים יכללו מס ערך מוסף, בשיעור הקבוע בדין. כיון שעלות הנסיעה, היינו עלות הפעלת מערך האוטובוסים והרכבות, במועד ההפחתה תהיה זהה לעלות טרם ההפחתה, והמפעילים ימשיכו ויחויבו בתשלום מס ערך מוסף כאמור, מוצע לקבוע בחקיקה כי במידת הנדרש, ובהתאם להסכמים הקיימים עם מפעילי התחבורה הציבורית, תוגדל הסובסידיה לטובת מימון הפעלת התחבורה הציבורית, בהתאם לעלות ההפעלה ביום עדכון הצו.

בנוסף, על מנת למנוע השפעת שינוי עתידי בשיעורי מס ערך מוסף הכלליים במשק על תעריפי הנסיעה בתחבורה הציבורית, מוצע לקבוע בחקיקה כי במידת הנדרש תשלומי הסובסידיה של הממשלה למפעילי התחבורה הציבורית ישונו בעקבות לשינוי במס ערך מוסף, כך ששינוי עתידי בשיעורי מס ערך מוסף לא יגרום לשינוי בתעריפים הקבועים בצווי התעריפים. בהתאם, עליה במס ערך מוסף או ירידה במס ערך מוסף, לכשעצמה, לא תביא לשינוי בתעריפים הנגבים מהנוסעים, אלא, במידת הנדרש, לשינוי תשלומי הסובסידיה על ידי הממשלה.

עוד מוצע לקבוע כי החקיקה האמורה לא תפגע בסמכות השרים לקבוע שינויים בתעריפים אשר אינם נובעים משינוי בשיעור מס ערך מוסף, בהתאם לחוק הפיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996, לרבות בהתאם למנגנון העדכון הקבוע בצווי התעריפים, אשר לפיו התעריפים הקבועים בצווי מעודכנים בהתאם לשינויים במדד.

לפי סעיף 41 לתקנון הממשלה, רשאית הממשלה לקבוע כי החלטות ועדת שרים תהיינה "על דעת הממשלה", או כי עניין מסוים הנדון בוועדת שרים יהיה "על דעת הממשלה". דין החלטות ועדת שרים במקרה האמור כדין החלטת ממשלה בישיבתה ואין להגיש ערר על

החלטת ועדת שרים שהיא "על דעת הממשלה".  
על מנת לאפשר את הפחתת התעריפים בהקדם, מוצע להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את טיוטת החוק על דעת הממשלה, כך שניתן יהיה להניחה סמוך לאחר מכן על שולחן הכנסת לצורך העלתה לקריאה ראשונה. בנוסף, ועל מנת לאפשר דיון בהצעת החוק מבלי שיהיה צורך להמתין את התקופות המנויות בתקנון הכנסת, מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה להקדים את הדיונים בקריאה ראשונה ובקריאה שניה.  
יצוין כי המועד האחרון להעברת הערות לתזכיר החוק נקבע ליום 8 ינואר 2016. ככל שיתקבלו הערות לאחר מועד הגשת הצעת ההחלטה לממשלה וטיוטת החוק, הן יוצגו בפני הממשלה וועדת השרים לענייני חקיקה ובמידת הנדרש ישולבו תיקונים לטיוטה.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

#### **תקציב**

העלות התקציבית של החוק המוצע היא כ-650 מיליון שקלים חדשים בשנה. עלות זו תוקצבה בבסיס תקציב המדינה לשנת 2016 לצורך יישום החלטה מס' 413 מיום 5 באוגוסט 2015.

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין.

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר התחבורה והבטיחות בדרכים מסכים להצעת החוק.

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטה מס' 413 מיום 5 באוגוסט 2015, החלטה מס' 718 מיום 15 בנובמבר 2015 והחלטה מס' 884 מיום 27 דצמבר 2015.

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

אין מניעה לקבלת הצעת ההחלטה. מצורפת חוות הדעת.

#### **סיווגים**

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית

סיווג משני: 06 פורמאלי

מוגש על ידי שר האוצר

ועל ידי השר לפיתוח הבריאות, הנגב והגליל

כ"ו בטבת התשע"ו  
07 בינואר 2016

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

טיוטת חוק תעריפי תחבורה ציבורית, התשע"ו-2016.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לאשר עקרונית את טיוטת החוק כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

לפי סעיף 41 לתקנון הממשלה, רשאית הממשלה לקבוע כי החלטות ועדת שרים תהיינה "על דעת הממשלה", או כי עניין מסוים הנדון בוועדת שרים יהיה "על דעת הממשלה". דין החלטות ועדת שרים במקרה האמור כדין החלטת ממשלה בישיבתה ואין להגיש ערר על החלטת ועדת שרים שהיא "על דעת הממשלה".

על מנת לאפשר את הפחתת התעריפים בהקדם, מוצע להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את טיוטת החוק על דעת הממשלה, כך שניתן יהיה להניחה סמוך לאחר מכן על שולחן הכנסת לצורך העלתה לקריאה ראשונה. בנוסף, ועל מנת לאפשר דיון בהצעת החוק מבלי שיהיה צורך להמתין את התקופות המנוויות בתקנון הכנסת, מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה להקדים את הדיונים בקריאה ראשונה ובקריאה שניה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהתאם לחוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996 (להלן – חוק הפיקוח), תעריפי הנסיעה בתחבורה ציבורית מפוקחים, והסמכות לקבוע את התעריפים נתונה לשר האוצר ושר התחבורה, בהתאם להמלצת ועדת המחירים או לאחר שקוימה התייעצות עמה. ההצעה מבקשת לקבוע בחוק נפרד כי השרים יעשו שימוש בסמכותם בהתאם לחוק הפיקוח כך שתבוצע הפחתה של 14.5% בתעריפי התחבורה הציבורית. יחד עם ההפחתה האמורה, מוצע לקבוע בחוק כי במידת הנדרש יוגדלו תשלומי הסובסידיה לתחבורה הציבורית, כך שיינתן מענה לפער במימון עלות הנסיעה שייגרם בעקבות ההפחתה.

עוד יצוין כי גם לאחר ההפחתה, התעריפים המעודכנים ימשיכו לכלול מס ערך מוסף בהתאם לשיעור הקבוע בדין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל והיועץ המשפטי במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים כי אין מניעה משפטית לקבל את ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לנוכח כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקבל את ההצעה.

המשנה ליועץ המשפטי למשרד האוצר

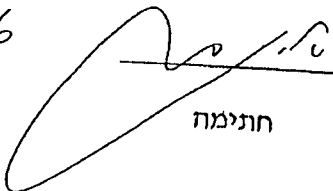
אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם

6/1/16



## טיוטת חוק תעריפי תחבורה ציבורית, התשע"ו-2016

### א. שם החוק המוצע

טיוטת חוק תעריפי תחבורה ציבורית, התשע"ו-2016.

### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

תעריפי הנסיעה באוטובוסים וברכבות מפקחים על פי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996 (להלן – **חוק הפיקוח**) ובהתאם, נקבעים על ידי שר האוצר ושר התחבורה (להלן – השרים) בצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (דמי נסיעה ברכבת), התשס"ח-2008 ובצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה בקווי השירות באוטובוסים ומחירי נסיעה ברכבת מקומית), התשס"ג-2003 (להלן – **צווי התעריפים**). התעריפים הקבועים בצווי התעריפים כוללים מס ערך מוסף.

על מנת להיטיב עם המשתמשים בתחבורה ציבורית ועם השכבות החלשות, מוצע לקבוע בחוק כי תבוצע הפחתה חד פעמית בתעריפים אשר תקנה לנוסעים הטבה השווה לגובה הכנסות המדינה ממס ערך מוסף מנסיעות באוטובוסים ורכבות נכון ליום 1 ינואר 2016, וכן לקבוע כי בעתיד התעריפים הקבועים בצווי התעריפים לא ישונו בעקבות שינויים שיקבעו בשיעור מס ערך מוסף בכלל המשק. כיון שהתעריפים יוסיפו לכלול מס ערך מוסף כפי הקבוע בדיון, הן לאחר ההפחתה המוצעת והן לאחר שינויים עתידיים בשיעור מס ערך מוסף, ככל שיהיו, מוצע לקבוע כי על מנת לתת מענה לפער שייווצר במימון עלות הנסיעה, תתאים הממשלה את תשלומי הסובסידיה שהיא מעבירה לטובת התחבורה הציבורית.

### ג. עיקרי החוק המוצע

#### עיקר 1

בהתאם לסעיף 13 לתקנות מסילות הברזל (דמי נסיעה), התשס"ה-2004 ולסעיף 6 לצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה בקווי השירות באוטובוסים ומחירי נסיעה ברכבת מקומית), התשס"ג-2003, כוללים תעריפי הנסיעה באוטובוסים וברכבות מס ערך מוסף. על מנת שלנוסעים תינתן הטבה השווה לגובה הכנסות המדינה ממס ערך מוסף מהתשלום בגין נסיעות באוטובוסים ורכבות, נכון ל 1 ינואר 2016, מוצע לקבוע כי השרים יעשו שימוש בסמכותם לפי חוק הפיקוח, לרבות פניה לועדת מחירים בהתאם לסעיף 13 לחוק הפיקוח, ויעדכנו את התעריפים הקבועים בצווי התעריפים כך שהתעריפים יופחתו בשיעור של 14.5% ביחס לתעריפים הקבועים בצווי התעריפים כפי שהיו בתוקף ביום 1 ינואר 2016. שיעור של 14.5% משקף את רכיב מס ערך מוסף הנגבה כיום מתשלום בגין דמי נסיעה באוטובוסים וברכבות בהתאם לתעריפים הקבועים בצווי התעריפים.

## עיקר 2

כיוון שהתעריפים הקבועים בצווי התעריפים כוללים מס ערך מוסף כאמור, והם יכללו מס ערך מוסף גם לאחר ההפחתה המוצעת, הסכומים שיוותרו מגביית דמי הנסיעה לאחר ההפחתה, יקטנו ותידרש תוספת למימון עלות הפעלת מערך הנסיעה. על מנת לממן את הפער שיווצר, מבוקש לקבוע כי יוגדלו תשלומי הסובסידיה שהממשלה מעבירה למפעילי תחבורה הציבורית, וזאת בהתאם לנדרש לפי הסכמי ההתחשבנות עם מפעילי התחבורה הציבורית, כך שיוגדלו התשלומים רק למפעילים שייפגעו מההפחתה, וכך שסך ההגדלה יהיה תואם לפער האמיתי שכל מפעיל יספוג בעקבות הפחתת התעריפים.

## עיקר 3

על מנת למנוע השפעה של שינוי עתידי בשיעורי מס ערך מוסף הכלליים במשק על תעריפי הנסיעה באוטובוסים ורכבות, מוצע לקבוע כי במידה ויחולו שינויים בשיעור מס ערך מוסף הקבוע בחוק, הם לא יבואו לידי ביטוי בשינוי תעריפי הנסיעה, אלא בהתאמת תשלומי הסובסידיה למפעילים, בדומה למנגנון הקבוע ביחס להפחתה המוצעת בסעיף 2. משמעות האמור היא כי התעריף לא ישונה, אולם הרכבו ישתנה: הוא יכלול מס בהתאם לשיעור המעודכן, והרכיב שמשמש למימון עלות הנסיעה – יגדל או יקטן. על מנת לתת מענה לפער שיווצר במימון העלות, יותאמו תשלומי הסובסידיה בהתאם להסכמי הסובסידיה עם המפעילים, כפי שמפורט בעיקר 2 לעיל.

## עיקר 4

בהתאם לחוק הפיקוח מוסמכים השרים, בהמלצת ועדת המחירים או לאחר שקוימה עמה התייעצות, לקבוע את תעריפי הנסיעה הקבועים בצווים. עדכון תעריפים הקבועים בצווי התעריפים, יכול לנבוע, בין היתר, משינוי במבנה התעריפים, באזורי התעריפים, בסוגי הכרטיסים או משינוי בעלויות. כמו כן, קובעים הצווים מנגנון עדכון לתעריפים בעקבות עליה במדד. מוצע להבהיר בחוק כי אין בו כדי לפגוע בסמכות השרים לשינוי התעריפים הקבועים בצווים בהתאם לחוק הפיקוח בשל כל נימוק שהוא, ולרבות בהתאם לשינויים במדד כאמור.

### **ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים**

החוק המוצע קובע כי השרים ישנו את התעריפים הקבועים בצווי התעריפים, בהתאם לסמכותם לפי חוק הפיקוח.

### **ה. הממונה על התקציבים תומך בחוק המוצע**

ו. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי) מאשר כי אין קשיים משפטיים בטיטות החוק.

### **ז. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה וההיבט המנהלי**

העלות התקציבית של החוק המוצע היא כ-650 מיליון שקלים חדשים בשנה. עלות זו תוקצבה בבסיס תקציב המדינה לשנת 2016 לצורך יישום החלטה מס' 413 מיום 5 באוגוסט 2015. **התייחסות משרדי הממשלה והציבור**

המועד להעברת הערות לתזכיר החוק נקבע ל 8 ינואר 2016. עד כה נתקבלו הערות ממשרד

התחבורה, והן הוטמעו בנוסח. התקבלה הערה מהציבור אשר מציעה לתת את ההטבה הכספית המוצעת בחלוקה אחרת, וזאת בהתאם לשינוי כללי של מבנה התעריפים. ככל שיתקבלו הערות לאחר מועד הגשת הצעת ההחלטה לממשלה וטיוטת החוק, הן יוצגו בפני הממשלה וועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ובמידת הנדרש ישולבו תיקונים לטיוטה.

ח. להלן נוסח החוק ודברי ההסבר



## הצעת חוק תעריפי תחבורה ציבורית, התשע"ו-2016

- הגדרות 1. בחוק זה -
- "חוק הפיקוח" – חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996;<sup>1</sup>
- "השרים" – שר האוצר ושר התחבורה והבטיחות בדרכים;
- "צווי התעריפים" – צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (דמי נסיעה ברכבת), התשס"ח-2008, צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה בקווי השירות באוטובוסים ומחירי נסיעה ברכבת מקומית), התשס"ג-2003, כפי שיתעדכנו מעת לעת;
- "תעריפי התחבורה הציבורית" – תעריפי הנסיעה בתחבורה הציבורית הקבועים בצווי התעריפים.
- הפחתת התעריפים 2. (א) השרים יעדכנו את תעריפי התחבורה הציבורית, בהתאם להוראות חוק הפיקוח כך שהתעריפים האמורים יופחתו בשיעור של 14.5% לעומת התעריפים שהיו בתוקף בצווי התעריפים נכון ליום כ' טבת התשע"ו (1 ינואר 2016).
- (ב) על עדכון בהתאם לסעיף קטן (א) יחולו מנגנוני עיגול הסכומים הקבועים בצווי התעריפים.
- (ג) על התעריפים המעודכנים יחולו הוראות חוק הפיקוח.
- (ד) בעקבות הפחתת התעריפים לפי סעיף קטן (א), יוגדלו, במידת הנדרש ובהתאם להסכמים עם מפעילי התחבורה הציבורית, תשלומי הסובסידיה שהמדינה מעבירה לטובת מימון הפעלת תחבורה ציבורית.
- עדכון תשלומי סובסידיה 3. אם ישונה שיעור מס ערך מוסף הקבוע בסעיף 2 לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975,<sup>2</sup> יחולו אלה:
- (1) תעריפי התחבורה הציבורית ימשיכו לכלול מס ערך מוסף בהתאם לשיעור המעודכן;

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 192, ס"ח התשס"ז עמ' 79.  
<sup>2</sup> ס"ח התשל"ו, עמ' 52, ס"ח התשע"ו, עמ' 241.

(2) תשלומי הסובסידיה שהמדינה מעבירה למפעילי התחבורה הציבורית לטובת מימון הפעלת תחבורה ציבורית יותאמו כך שלא יידרש שינוי בתעריפי התחבורה הציבורית בעקבות שינוי שיעור המס; האמור בפיסקה זו יחול במידת הנדרש ובהתאם להסכמים עם מפעילי התחבורה הציבורית.

4. שינוי תעריפים אין באמור בסעיף 3 כדי לגרוע משינוי בתעריפי התחבורה ציבורית שאינו בשל שינוי בשיעור מס ערך מוסף, לרבות לפי מנגנון העדכון הקבוע בצווי התעריפים לפי שינוי בשיעור המדד, או כל שינוי אחר בהתאם לחוק הפיקוח.
5. ביצוע ותקנות שר האוצר ממונה על ביצועו של חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

### דברי הסבר

תעריפי הנסיעה באוטובוסים וברכבות מפוקחים על פי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996 (להלן – **חוק הפיקוח**) ובהתאם, נקבעים על ידי שר האוצר ושר התחבורה (להלן – **השרים**) בצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (דמי נסיעה ברכבת), התשס"ח-2008 ובצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה בקווי השירות באוטובוסים ומחירי נסיעה ברכבת מקומית), התשס"ג-2003 (להלן – **צווי התעריפים**). התעריפים הקבועים בצווי התעריפים כוללים מס ערך מוסף.

בהמשך להחלטות הממשלה בעניין זה ועל מנת להיטיב עם המשתמשים בתחבורה ציבורית ועם השכבות החלשות, מוצע לקבוע בחוק כי תבוצע הפחתה חד פעמית בתעריפים אשר תקנה לנוסעים הטבה השווה לגובה הכנסות המדינה ממס ערך מוסף מנסיעות באוטובוסים ורכבות נכון ל 1 ינואר 2016, וכן לקבוע כי בעתיד התעריפים הקבועים בצווי התעריפים לא ישונו בעקבות שינויים שיקבעו בשיעור מס ערך מוסף בכלל המשק. כיון שהתעריפים יוסיפו לכלול מס ערך מוסף כפי הקבוע בדין, הן לאחר ההפחתה המוצעת והן לאחר שינויים עתידיים בשיעור מס ערך מוסף, ככל שיהיו, מוצע לקבוע כי על מנת לתת מענה לפער שיווצר במימון עלות הנסיעה, תתאים הממשלה את תשלומי הסובסידיה שהיא מעבירה לטובת התחבורה הציבורית.

### לסעיף 2(א) ו (ב)

בהתאם לסעיף 13 לתקנות מסילות הברזל (דמי נסיעה), התשס"ה-2004 ולסעיף 6 לצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי נסיעה בקווי השירות באוטובוסים ומחירי נסיעה ברכבת מקומית), התשס"ג-2003, כוללים תעריפי הנסיעה באוטובוסים וברכבות מס ערך מוסף. על מנת שלנוסעים תינתן הטבה השווה לגובה הכנסות המדינה ממס ערך מוסף מהתשלום בגין

נסיעות באוטובוסים ורכבות, נכון למועד זה, מוצע לקבוע כי השרים יעדכנו את התעריפים הקבועים בצווי התעריפים כך שהתעריפים יופחתו בשיעור של 14.5% ביחס לתעריפים הקבועים בצווי התעריפים כפי שהיו ביום 1 ינואר 2016, בהתאם לחוק הפיקוח, לרבות פניה לועדת מחירים בהתאם לסעיף 13 לחוק הפיקוח. שיעור של 14.5% משקף את רכיב מס ערך מוסף הנגבה כיום מתשלום בגין דמי נסיעה באוטובוסים וברכבות בהתאם לתעריפים הקבועים בצווי התעריפים.

על מנת להימנע מתעריפים שאינם עגולים ולא יהיה ניתן לגבות אותם, מוצע לקבוע כי לענין ההפחתה האמורה יחולו מנגנוני עיגולי הסכומים הקבועים בצווי התעריפים לענין עדכון תעריפים בעקבות שינוי בשיעור המדד.

### לסעיף 2(ג)

כיוון שהתעריפים הקבועים בצווי התעריפים כוללים מס ערך מוסף כאמור, והם יכללו מס ערך מוסף גם לאחר ההפחתה המוצעת, הסכומים שייוותרו מגביית דמי הנסיעה לאחר ההפחתה, יקטנו ותידרש תוספת למימון עלות הפעלת מערך הנסיעה. על מנת לממן את הפער שייווצר, מבוקש לקבוע כי יוגדלו תשלומי הסובסידיה שהממשלה מעבירה לתחבורה הציבורית.

כיון שכבר היום תעריפי הנסיעה באוטובוסים וברכבות אינם מספקים למימון מלא של עלות הנסיעה, קיימים הסכמים שונים עם מפעילי התחבורה הציבורית, אשר בהתאם אליהם מועברים להם תשלומי סובסידיה. היות ומנגנוני ההתחשבות הקבועים בהסכמים אלה שונים ממפעיל אחד לשני, מוצע לקבוע כי הגדלת תשלומי הסובסידיה תיעשה בהתאם להסכמים עמם, כך שיוגדלו התשלומים רק למפעילים שייפגעו מההפחתה, וכך שסך ההגדלה יהיה תואם לפער האמיתי שכל מפעיל יספוג בעקבות הפחתת התעריפים.

### לסעיף 3

על מנת למנוע השפעה של שינוי עתידי בשיעורי מס ערך מוסף הכלליים במשק על תעריפי הנסיעה באוטובוסים ורכבות, מוצע לקבוע כי במידה ויחולו שינויים בשיעור מס ערך מוסף הקבוע בחוק, הם לא יבואו לידי ביטוי בשינוי תעריפי הנסיעה, אלא בהתאמת תשלומי הסובסידיה למפעילים, בדומה למנגנון הקבוע ביחס להפחתה המוצעת בסעיף 2. משמעות האמור היא כי התעריף לא ישונה, אולם הרכבו ישתנה: הוא יכלול מס בהתאם לשיעור המעודכן, והרכיב שמשמש למימון עלות הנסיעה – יגדל או יקטן. על מנת לתת מענה לפער שיווצר במימון העלות, יותאמו תשלומי הסובסידיה בהתאם להסכמי הסובסידיה עם המפעילים עמם קיימים הסכמים, כפי שמפורט בסעיף 2 לעיל.

### לסעיף 4

בהתאם לחוק הפיקוח מוסמכים השרים, בהמלצת ועדת המחירים או לאחר שקוימה עמה

התייעצות, לקבוע את תעריפי הנסיעה הקבועים בצווים. עדכון תעריפי הקבועים בצווי התעריפים, יכול לנבוע, בין היתר, משינוי במבנה התעריפים, באזורי התעריפים, בסוגי הכרטיסים או משינוי בעלויות. כמו כן, קובעים הצווים מנגנון עדכון לתעריפים בעקבות עליה במדד. מוצע להבהיר בחוק כי אין בו כדי לפגוע בסמכות השרים לשינוי התעריפים הקבועים בצווים, בהתאם לשינויים במדד כאמור, או בשל כל נימוק אחר, שאינו קשור לשינוי בשיעור מס ערך מוסף.