

מדדי איכות חיים, קיימות וחוסן

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 5255 מיום 02.12.2012 ולאחר תהליך מעמיק ורחב לגיבוש מדדי איכות חיים, קיימות וחוסן בהשתתפות מעל 120 מומחים מהממשלה, המגזר העסקי, החברה האזרחית וארגונים יציגים, תהליך לשיתוף הציבור שכלל מעל 2,000 משיבים, וליווי מקצועי של ארגון ה-OECD, ולאחר בחינה והכרעה של ועדת ההיגוי שהוקמה על פי החלטת הממשלה מס' 5255 מדצמבר 2012 (להלן: ועדת ההיגוי):

1. לאמץ את החלטת ועדת ההיגוי בדבר מערכת מדדי איכות חיים, קיימות וחוסן, בתחומי המדידה הבאים: איכות התעסוקה, בטחון אישי; בריאות; דיור ותשתיות; חינוך, השכלה וכישורים; מעורבות אזרחית וממשל; סביבה; רווחה אישית וחברתית; רמת חיים חומרית. המדדים מפורטים בנספח המצורף להחלטה זו.
2. להטיל על ועדת ההיגוי לבחון יצירת תחום נוסף של מדדים בתחום פנאי, תרבות וקהילה, לגבש המלצה ולהגישה לסטטיסטיקן הממשלתי להוספה למערכת מדדי איכות חיים, קיימות וחוסן, כפי שמפורט בסעיף 1.
3. להטיל על הסטטיסטיקן הממשלתי:
 - א. לפרסם, אחת לשנה, את מערכת מדדי איכות החיים, ולבצע פעולות להנגשתה לציבור.
 - ב. להכין תכנית לפיתוח המדדים הנדרשים בהתאם להמלצת ועדת ההיגוי, לרבות:
 - 1) הקמת צוותי עבודה ייעודיים לגיבוש מדדים הדורשים פיתוח מתודולוגי. צוותי העבודה יכללו נציגים בהתאם לצורך, בין היתר ממשרדי הממשלה, מהאקדמיה ומגופים אחרים רלוונטיים.
 - 2) היערכות לביצוע סקרים חדשים או עדכונים בסקרים קיימים, וביצועם.
 - 3) הקמת צוות לגיבוש מתודולוגיה לביצוע סקר תקצוב זמן. הצוות יגיש הצעה לוועדת ההיגוי ולמשרד האוצר בתוך 180 יום הכוללת מתודולוגיה מפורטת והצעה למימון הסקר בהתאם לצרכים שיקבעו.
4. להטיל על המועצה הציבורית לסטטיסטיקה להמשיך ולבחון את מערכת מדדי איכות חיים בכלל זה את תקיפותם ומידת ההלימה לאופן ההתקדמות המצופה של התהליכים הנובעים מההחלטה. להקים לצורך כך ועדה ייעודית לנושא שתכלול נציגי משרדי ממשלה, מגזר עסקי, חברה אזרחית וגופים רלוונטיים אחרים.
5. להטיל על השר להגנת הסביבה למנות ועדה לפיתוח מדדי קיימות בראשות סמנכ"לית לתכנון ופיתוח בר קיימא במשרד להגנת הסביבה. ועדה זו תכלול נציגים מטעם בנק ישראל, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, משרד האוצר, משרד רה"מ ומשרדי ממשלה נוספים לפי העניין. על הוועדה יהיה לגבש ולהגיש לאישור וועדת ההיגוי, סט מדדים

למידת קיימות, אשר יהיה מבוסס על גישת ההון עבור ארבעת סוגי ההון הבאים : הון כלכלי, הון חברתי, הון אנושי והון טבעי, תוך שמונה חודשים ממועד אישור החלטה זו.

6. להקצות תקציב בהיקף של 7,084 אלפי ש"ח ומשרות כוח אדם בשנים 2016-2019 לצורך פיתוח ופרסום מדדי איכות החיים לפי החלוקה והפריסה המפורטת בטבלה להלן :

2019 (אלפי ש"ח)	2018 (אלפי ש"ח)	2017 (אלפי ש"ח)	2016 (אלפי ש"ח)	
235	348	655	1,846	משרד האוצר
500	500	500	500	משרד רה"מ
500	500	500	500	המשרד להגנת הסביבה
3.5	3.5	4	7.5	משרות פרויקטאליות

7. החל משנת 2020 ואילך, יועבר סך של 350 אלפי ש"ח מתקציב משרד ראש הממשלה לבסיס תקציב הלמ"ס. בנוסף, משרד האוצר יקצה 430 אלפי ש"ח ו- 2.45 משרות כוח אדם לצורך עיבוד ופרסום המדדים.

נספח

רשימת מדדי איכות חיים קיימות וחוסן לאומי – החלטת ועדת ההיגוי

תחום	מדדים קיימים	מדדים לפיתוח
איכות התעסוקה	שיעור מועסקים בגילאי התעסוקה העיקריים	שוויון הזדמנויות בתעסוקה
	הכנסה חציונית ברוטו מעבודה (למשרה מלאה)	שביעות הרצון ממידת האיזון בין עבודה ופנאי
	בטיחות בעבודה	למידה לאורך החיים
	שיעור האבטלה הממושכת	שביעות רצון מהעבודה
	מספר פצועים קשה והרוגים בתאונות דרכים ל-100,000 תושבים	נפגעים מעבירות אלימות ל-100,000 תושבים
ביטחון אישי	מקרי רצח ל-100,000 תושבים	נפגעים מעבירות מין ל-100,000 תושבים
	בטחון ללכת לבד בחושך	מספר פיגועים ונפגעים מטרור ל-100,000 תושבים
		עבירות רכוש (מנורמל לתמ"ג לנפש)
		בריונות בכביש
	שיעור תמותת תינוקות	תמותה/תחלואה מחמש מחלות נפוצות
בריאות	תוחלת חיים בלידה	אינדקס קידום בריאות בדו"ח הראשון יופיע דיווח עצמי על עישון
	הערכה עצמית של בריאות	מידת האמון במערכת הבריאות הציבורית
	עודף משקל ילדים	תוחלת חיים בריאים / תוחלת חיים מתוקנת למוגבלות
	אחוז הסובלים מדיכאון (דיווח עצמי)	
	אחוז משקי הבית המשלמים תשלומי דיור ישירים ועקיפים בשיעור של 30% או יותר מההכנסות נטו של משק הבית	זמן נסיעה ממוצע משוקלל כלל ארצי בתקופת שיא בוקר (בין 9-6, ברכב פרטי ובתחבורה ציבורית)
דיור ותשתיות	שביעות רצון מהדירה ומאזור המגורים	מספר תושבים שאינם מחוברים לתשתיות יסוד (ביוב, מים, חשמל)
	שביעות רצון מתחבורה ציבורית בשכונה	ודאות לשירותי דיור (שכירות ובעלות)
	צפיפות דיור – מספר נפשות לחדר	שיעור הוצאה על שירותי דיור, מתוקננים לאיכות הדירה, מתוך הכנסה ברוטו
	שיעור מתקשים במתמטיקה במחקר פיזה	שיעור בעלי תעודות בגרות בגיל 26
	שיעור בעלי השכלה על תיכונית בקרב בני 30	כישורי בוגרים
חינוך השכלה וכישורים		יימדד באמצעות סקר PIAAC
		בעתיד ייתכן ויוחלף במדד כישורי למידה בהכוונה עצמית: אוריינות דיגיטלית ופיננסית, קריאה, כישורים מתמטיים ופתרון בעיות בסביבות עתירות

	שיעור הלומדים במסגרות חינוך מקרב בני 15-17	הזדמנויות לרכישת השכלה אקדמית	טכנולוגיה
		איכות החינוך בגיל הרך	
		שביעות רצון מהסביבה הלימודית	
		מעורבות אזרחית וממשל	
מעורבות אזרחית וממשל	שיעורי הצבעה לבחירות לכנסת	מעורבות אזרחית (אינדקס)	
		אמון בממשלה	
		שיעור הנשים בתפקידים בכירים בשירות הציבורי	
		שיעור בני קבוצות המיעוט בשירות הציבורי	
סביבה	שיעור הפסולת הממוחזרת מסך הפסולת הנאספת	אינדקס יכולת השפעה- תחושת יכולת השפעה על מדיניות הממשלה וזמינות מידע	
		הערכת תפקוד שירותים ציבוריים (אינדקס מוסדות)	
		אמון במערכת המשפט	
		מספר ימים בשנה בהם ריכוז ה- PM2.5 באוויר חורג מהתקן היממתי	
רווחה אישית וחברתית	שביעות רצון מניקיון באזור המגורים	שביעות רצון מפארקים ושטחים ירוקים וכחולים באזור המגורים	
	מדד רעש בסביבת מגורים	מגוון ביולוגי: מספר מינים בסכנת הכחדה, שינוי במספר מיני דגל, מספר מינים פולשים	
	אספקת אנרגיה ממקורות מתחדשים ביחס לכלל מקורות אספקת האנרגיה	איכות מי השתייה בישראל	
	שביעות רצון מהחיים	תחושת הערכה מבני משפחתך	
רמת חיים חומרית	תחושת בדידות	תחושת אפליה	
	רשת תמיכה חברתית	אמון כללי (general trust)	
		שביעות רצון מפעילויות בזמן פנוי	
		תחושת יכולת ומסוגלות אישית	
רמת חיים חומרית	צריכה פרטית וציבורית לנפש	רמת העושר הממוצעת לנפש סטנדרטית כולל הון פיננסי נטו, רכוש פיזי והון אנושי	
	מדד ג'יני לאי שוויון בהכנסות נטו		
	הכנסה ממוצעת לנפש סטנדרטית, משכר ומהון		
	הכנסה ריאלית לאומית פנויה לנפש		
	מדד ג'יני לאי שוויון ברכוש		
	חוב ציבורי לנפש ברוטו, באחוזי תוצר		
	שביעות רצון ממצב כלכלי		

דברי הסבר

רקע כללי

בשנים האחרונות מועלות בשיח הכלכלי, החברתי והסביבתי טענות רבות בדבר הצורך בשיטה חדשה למדידת צמיחה, פיתוח ורווחת חיים (well-being). צורך זה בסיסו הוא בחשש לפיו מדדים מקרו-כלכליים סטנדרטיים, כגון התמ"ג (תוצר מקומי גולמי) אשר שימש לאורך שנים לאומדן רווחת חיים, אינם מספקים תמונה מדויקת ושלמה של תנאי החיים הנוכחיים והעתידיים בקרב תושבי מדינות העולם.

מדינות רבות מקיימות תהליכים בהם נקבעים מדדי רווחת חיים ונמצאות בשלבים שונים של גיבושם או מעקב אחריהם. קנדה, הולנד, אוסטרליה, צרפת, שווייץ, בריטניה ומדינות סקנדינביה הן דוגמאות למדינות מתקדמות בתחום כאשר כל אחת בחרה נתיב מעט שונה ליצירת המדדים. ארגון ה-OECD מקדם בשנים האחרונות תהליך בשם "How's Life" ששם לו למטרה פיתוח מדדים לרווחת חיים. לשכות הסטטיסטיקה של האו"ם והאיחוד האירופי גם מייצרות ומעדכנות מדדי רווחת חיים.

מערכת מדדי איכות חיים, קיימות וחוסן לאומי נועדה לשמש כלוח מחוונים משלים למערכת החשבונות הלאומיים, ולסייע לקיום תהליכי קבלת החלטות עשירים במידע ואיכותיים יותר בממשלה. נוסף על כך, מערכת המדדים יוצרת עבור אזרחי ישראל תמונת מצב מקיפה המאפשרת השוואה של איכות החיים וכלי להערכת תוצאות המדיניות הממשלתית. ממשלת ישראל קיבלה בדצמבר 2012 החלטה (להלן החלטת ממשלה 5255) להקים מערכת מדדים שתאפשר מעקב אחר איכות החיים של אזרחיה. החלטה זו באה בהמשך להחלטה קודמת על "מיסוד ושיפור יכולות הממשלה בגיבוש וניהול אסטרטגיה כלכלית-חברתית" מנובמבר 2012, (החלטה מס' 5208). החלטה זו היוותה את הבסיס לתהליך של פיתוח יכולות ניהול אסטרטגיה כלכלית חברתית בממשלת ישראל.

ועדת ההיגוי שהוקמה בהחלטת הממשלה מינתה ראש צוות לכל אחד מתחומי המדידה לצורך גיבוש הצעה לרשימת מדדים. כל אחד מראשי התחומים הרכיב צוות עבודה אשר מורכב מלא פחות משמונה חברים, מחציתם אנשי ממשלה ומחציתם נציגי רשויות מקומיות, איגודים, עמותות ונציגי החברה האזרחית, מומחים לתחום מהאקדמיה או מכוני מחקר ונציגים מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן הלמ"ס). כן בוצעו תהליכי שיתוף והיוועצות עם הציבור ועם הפורום המקצועי הבכיר לתכנון אסטרטגי.

עקרונות מתודולוגיים לבחירת המדדים

ועדת ההיגוי הגדירה עקרונות מנחים לבחירת המדדים, על מנת שישקפו את איכות החיים, הקיימות והחוסן בישראל. עקרונות אלה מפורטים להלן:

- **התמקדות בפרטים ובמשקי בית** – מדדים המתמקדים במצבם של משקי הבית, ולא במדדים אגרגטיביים המציגים את המצב של המשק הישראלי כולו.
- **השוואה בין לאומית (benchmarking)** – על מנת לאפשר בחינה ביחס לעולם כדי לתת נקודת ייחוס והקשר.
- **רלוונטיות למדיניות** – מדדים שיאפשרו ויתמכו בעיצוב מדיניות על בסיס נתונים ומידע.

- **מדדי תוצאה** – העדפת מדדי תוצאה (לא תשומה או תפוקה)¹ המשקפים את התוצאות אליהן אנו שואפים.
- **זמינות** – מדדים המבוססים על מידע קיים או שיש אפשרות סבירה לאסוף ולנתח, ולא במדדים אשר איסוף הנתונים עבורם דורש עלות גבוהה ביחס לתועלת האפשרית הנובעת מהמידע שנתונים אלה מספקים.
- **רגישות** – מדדים בעלי מידת רגישות סבירה, כך שערכי המדד ישתנו ביחס לשינויים במערכת אותה הם מודדים, אך לא בתנודתיות גבוהה מדי.
- **מונוטוניות** – מדדים שמציגים שינויים הניתנים לפרשנות ברורה וחד כיוונית בהיבטי השינוי באיכות החיים.
- **התייחסות להתפלגויות** – יכולת בחינה של התפלגות תוצאות המדידה באוכלוסייה.
- **מדדים סובייקטיביים ואובייקטיביים** – שימוש גם במדדים סובייקטיביים המשקפים את תפיסת הפרט לגבי מצבו, לצד מדדים אובייקטיביים.
- **אינדקס** – פיתוח מדדים מורכבים בכל אחד מן התחומים, בכפוף לשיקול דעתם המקצועי של חברי הפורומים התחומיים.
- **התייחסות להשפעה על תחומים אחרים** – מדדים המשקפים לא רק את המצב הקיים של כל תחום ותחום, אלא גם את הקשרים שבין כל התחומים להשפעה על איכות חיי הפרט.

בנוסף למדדי איכות חיים, מוצע בהחלטה לקדם גיבוש מדדי קיימות, העונים לשאלה באיזו מידה הרווחה הישראלית היא בת-קיימא ויכולה להימשך לאורך זמן. מדדי קיימות בוחנים האם הפעילות בהווה פוגעת בהזדמנויות הצריכה ובמשאבים הנחוצים לסיפוק צורכיהם של הדורות הבאים. מערכת מדדי הקיימות תסייע לממשלה לבצע מעקב ארוך טווח על הנכסים והמשאבים הלאומיים שעומדים לרשותה בכל עת – משאבי טבע, נכסים פיננסיים, הון אנושי, וכיוצא בזה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

יצירת מדדים נכונים ומתאימים יותר לבחינת מצבה הכלכלי, החברתי והסביבתי של מדינת ישראל, יעניק למקבלי ההחלטות ולציבור בישראל מידע טוב יותר בכל הנוגע לתחומים אלה. מידע טוב יותר יוביל לתהליכי קבלת החלטות מושכלים ונכונים, אשר בטווח הארוך יובילו לחיזוק המשק הישראלי לצד חיזוק ההון האנושי, החברתי, הסביבתי והכלכלי במדינת ישראל.

תקציב

לצורך פיתוח, מדידה ופרסום מדדי איכות החיים – ראה פירוט בסעיף 6 בגוף החלטת הממשלה.

השפעת ההחלטה על תקציב הלמ"ס, בכל הנוגע לסקר תקצוב זמן, תיבחן לאחר השלמת

¹ בעוד מדדי תשומה מודדים השקעה או הוצאה בהיבט מסוים (למשל הוצאה על בריאות או הוצאה על חינוך); מדדי תפוקה מודדים את התפוקות הנובעות מההשקעה (למשל מספר מיטות אשפוז או מספר תלמידים בכיתה); ומדדי תוצאה מצביעים על התוצאה המתקבלת בפועל (למשל תוחלת חיים או שיעור תעסוקה).

פיתוח וגיבוש המתודולוגיה ליישום הסקר.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לצורך פיתוח, מדידה ופרסום מדדי איכות החיים – ראה פירוט בסעיף 6 בגוף החלטת הממשלה.

השפעת ההחלטה על מצבת כוח האדם בלמ"ס, בכל הנוגע לסקר תקצוב זמן, תיבחן לאחר השלמת פיתוח וגיבוש המתודולוגיה ליישום הסקר.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 5255 מיום 02.12.2012.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 01

סיווג משני: 03

תחום פעולה עיקרי: 02

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ו בניסן התשע"ה
15 באפריל 2015



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ו ניסן, התשע"ה

15 באפריל, 2015

מזהה מל"י: 358604 D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מדדי איכות חיים, קיימות וחוסן

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהחלטת ממשלה מס' 5255 מיום 2.12.2012, הוחלט לפעול לקביעת מדדים לאיכות חיים, קיימות וחוסן לאומי, ונקבעו סדרי העבודה ומסגרת התהליך לשם כך. בהחלטה נקבע, בין היתר, כי תוקם ועדת היגוי, אשר תקבע את התחומים הנושאים של המדדים, תמנה צוותי עבודה, תבצע תהליכי שיתוף והיוועצות מקצועיים וכן תהליכים כאמור עם הציבור, ולבסוף תגיש את מערך התחומים הנושאים ומערך המדדים אשר גובש על ידה לאישור הממשלה. בהמשך להחלטה האמורה, התקיימה עבודה נרחבת, אשר כללה תחילה גיבוש מתווה למדדי איכות חיים בהובלת המשרד להגנת הסביבה, אישורו של המתווה בוועדת ההיגוי, ולאחר מכן עבודה מקצועית בצוותים ותהליכי שיתוף ציבור. בסיומה של העבודה הנרחבת קיימה ועדת ההיגוי, בחודש נובמבר 2014, ישיבה מסכמת במסגרתה אושרו התחומים הנושאים ומערך המדדים. כמו כן הוצע בישיבה המסכמת האמורה לפתח תחום נוסף של מדדים בתחום פנאי, תרבות וקהילה.

בהמשך לכך, מוצע כי הממשלה תאמץ את החלטת ועדת ההיגוי בדבר מערכת המדדים, וכן מוצע להטיל על ועדת ההיגוי להמשיך ולבחון יצירת תחום נוסף של מדדים בתחום פנאי, תרבות וקהילה. בנוסף מוצע כי השר להגנת הסביבה, ימנה ועדה לפיתוח מדדי קיימות אשר תביא המלצתה לאישור ועדת ההיגוי.

בנוסף מוצע להטיל על הסטטיסטיקן הממשלתי לבצע את הפעולות הדרושות לפיתוח המדדים ופרסומם, ונקבעו התקציבים והמשאבים הנדרשים לכך. עוד מוצע כי המועצה הציבורית לסטטיסטיקה תמשיך לבחון את מערכת מדדי איכות החיים. המועצה הציבורית לסטטיסטיקה פועלת בהתאם לסעיף 4 לפקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], התשל"ב-1972 (להלן - הפקודה), ובמסגרת תפקידה מייעצת בעניינים הנוגעים לפעולות הסטטיסטיות של מוסדות המדינה, הכל כמפורט בפקודה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מובאת לאישור הממשלה לאחר שהתקיימו הבחירות לכנסת העשרים ולפני כינונה של ממשלה חדשה. פסיקת בית המשפט העליון והנחיות היועץ המשפטי לממשלה מחייבות איפוק בקבלת החלטות בתקופה זו.

כאמור בדברי ההסבר להצעה וכמפורט לעיל, הצעת ההחלטה היא תוצר של עבודת מטה נרחבת שנמשכה למעלה משנתיים, ואשר היו מעורבים בה גורמים מקצועיים מכלל המשרדים הרלוונטיים, מומחים וגורמים חיצוניים

**היועצת המשפטית**

ששותפו בצוותי העבודה, ואשר בנוסף כללה גם תהליכי שיתוף ציבור. עבודת מטה זו הגיעה לכלל סיכום בישיבת ועדת ההיגוי בחודש נובמבר 2014, עוד לפני תחילתה של תקופת הבחירות, והצעת ההחלטה הנוכחית מיועדת לאשר את סיום התהליך המקצועי הממושך. יצוין כי בהתאם להחלטת הממשלה מס' 5255, על המועצה הלאומית לכלכלה להציג לממשלה מעת לעת את המדדים בנוסחם המעודכן, ואין מניעה לכך שלאחר ההצגה הראשונה של המדדים (וגם לאחר מכן בהצגה העיתית של הדברים) הממשלה תחליט על עדכונים או שינויים בהם. ההיבטים התקציביים הכרוכים בהחלטה נוגעים לתקצוב יחידה ממשלתית – הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה- לביצוע הפעולות המקצועיות הנדרשות ממנה, וזאת בהיקף תקציבי מוגבל כמפורט בהחלטה.


בנסיבות העניין, ובשים לב להיקפה הנרחב של העבודה המקצועית שהושקעה בנושא, אשר גם הגיעה לגמר עוד לפני תקופת הבחירות, ואופיו של הנושא המדובר שאינו שנוי במחלוקת ציבורית, אין מניעה לקבלת ההחלטה בעת הזו.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

טיוטת הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של המשרדים הנוגעים בדבר, ולא התקבלו הערות להצעה בהיבטיה המשפטיים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



יעל כהן, עו"ד
סגנית בכירה ליועצת המשפטית



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 5255 של הממשלה מיום 02.12.2012.

מדדי איכות חיים

5255.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 5208 מיום 4.11.2012 בנושא מיסוד ושיפור יכולות הממשלה בגיבוש וניהול אסטרטגיה כלכלית-חברתית (להלן: החלטת הממשלה) ולשם קביעת מדדים לאיכות חיים, קיימות וחוסן לאומי אשר יספקו נתונים למקבלי ההחלטות ולכלל הציבור בישראל לגיבוש תמונת מצב חברתית, כלכלית וסביבתית מהימנה מקיפה ועדכנית, אשר תהווה בסיס לעיצוב מדיניות הממשלה או מקבלי החלטות אחרים, תאפשר את בחינת השלכותיה של מדיניות זו, וכן תאפשר לציבור להעריך את ההתקדמות והשינוי באיכות חיו, לפיכך:

1. להטיל על מנכ"לית המשרד להגנת הסביבה להכין, בהתייעצות עם המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, המנהל הכללי של משרד האוצר, ראש המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה וכן עם הסטטיסטיקן הממשלתי, הצעה למתווה לקביעת מדדי איכות חיים אשר תכלול את המפורט להלן (להלן – "מתווה מדדי איכות חיים"):

א. המלצות למתודולוגיה לבחירת מדדים לאיכות החיים המשקפים את איכות החיים, הקיימות והחוסן בישראל (להלן – "מדדי איכות החיים").

ב. המלצות על תחומי חיים מרכזיים תחתם יקובצו מדדי איכות החיים (להלן "תחומים נושאים");

ג. המלצה לגבי שיתוף ציבור בתהליך קביעת מדדי איכות החיים;

ד. המלצה לעניין צוותי עבודה והרכבם כמפורט בסעיף 4(א) שלהלן;

ה. בחינה משווה של תהליכי קביעת מדדים והמדדים עצמם במדינות המפותחות;

1. סקירת המדדים הנמדדים כיום במדינת ישראל.
2. מתווה מדדי איכות חיים יוגש על ידי המשרד להגנת הסביבה למנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד האוצר וראש המועצה הלאומית לכלכלה עד ליום ה – 1 ביוני 2013.
3. להקים ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד האוצר, ראש המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה ומנכ"לית המשרד להגנת הסביבה. הבסיס המקצועי לעבודת ועדת ההיגוי יהיה מתווה מדדי איכות חיים. מפגש ראשון של ועדת ההיגוי יתקיים בתוך 30 ימים ממועד הגשת מתווה מדדי איכות חיים, כאמור בסעיף 1. חברי ועדת ההיגוי יהיו:
 - א. המשנה לנגיד בנק ישראל;
 - ב. מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים;
 - ג. מנכ"ל משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה;
 - ד. מנכ"ל משרד החינוך;
 - ה. מנכ"ל משרד הבריאות;
 - ו. מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים;
 - ז. מנכ"ל משרד התחבורה, התשתיות הלאומיות והבטיחות בדרכים;
 - ח. מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון;
 - ט. מנכ"ל משרד התרבות והספורט;
 - י. מנכ"ל משרד המדע והטכנולוגיה;
 - יא. מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר;
 - יב. מנכ"ל המוסד לביטוח הלאומי;
 - יג. ראש אגף התקציבים במשרד האוצר;
 - יד. ממונה כלכלה והכנסות המדינה במשרד האוצר;
 - טו. הסטטיסטיקן הממשלתי.
4. להטיל על ועדת ההיגוי את המפורט להלן:
 - א. לקבוע את הרשימה הסופית של התחומים הנושאים.
 - ב. למנות צוותי עבודה לכל אחד מהתחומים הנושאים. כל אחד מצוותי העבודה יגבש המלצות למדדים באותו תחום. המלצות צוותי העבודה יוגשו לוועדת ההיגוי לאישורה בתוך

מזכירות הממשלה

100 ימים ממועד מינוי צוותי העבודה.

ג. בצוותי העבודה יהיו חברים נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים וכן נציגים מאת האקדמיה, החברה האזרחית או המגזר הפרטי שהם בעלי מומחיות נוגעת לעניין, בהתאם לצורך.

ד. לבצע תהליכי שיתוף והיוועצות מקצועית עם הפרורם המקצועי הבכיר לתכנון אסטרטגי שהוקם בהחלטת הממשלה בנוגע לבחירת תחומים נושאים ולמדדי איכות חיים.

ה. לבצע תהליכי שיתוף והיוועצות עם הציבור בנוגע לתחומים ולמדדים שגובשו על ידי הוועדה. תהליכי ההיוועצות יכללו בין היתר היוועצות עם חברי השולחן העגול הממשקי הפועל במשרד ראש הממשלה, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 3190 מיום 24.2.2008, ולהסתייע בשולחן זה לשם הרחבת ההיוועצות עם הציבור, לפי הצורך והעניין.

ו. להגיש לאישור ועדת השרים לאסטרטגיה, אם תקום, כפי שהומלץ בהחלטת הממשלה, ולאישור הממשלה את מערך התחומים הנושאים ומערך המדדים אשר גובש על ידה.

5. להטיל על הסטטיסטיקן הממשלתי את כל המפורט להלן:

א. להגיש לוועדת ההיגוי, במועד אשר ייקבע על ידה, הערכה תקציבית ולוחות זמנים משוערים לאיסוף הנתונים הנדרשים ליצירת בסיסי הידע אשר ישמשו לניתוח המדדים ויצירת תמונת מצב לפיהם, וכן למעקב ועדכון שוטף של הנתונים;

ב. לקבוע את השיטה למדידה וליצירת בסיסי הנתונים הנדרשים לשם יצירה ועדכון תקופתי של המדדים מעודכנים.

בהמשך לסעיף 5, להטיל על המועצה הלאומית לכלכלה להציג לממשלה מעת לעת את המדדים בנוסחם המעודכן, ואת המגמות המסתמנות.

ראש הממשלה מנחה לשתף נציגים מהמגזר הפרטי בדיוני הוועדה.