

הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. לבטל את החלטת הממשלה מס' 91 מיום 30.5.2006 ואת החלטת ממשלה מס' 689 מיום 12.8.2013, ובמקומן יבוא:

א. מינויים לתפקידים בכירים הנעשים על-ידי הממשלה, באישורה או בהמלצתה, או על-ידי ראש הממשלה יעשו לאחר בדיקה מקדמית של ועדה מייעצת (להלן: "הוועדה") ביחס למינוי וקבלת חוות-דעתה.
"תפקידים בכירים" לעניין החלטה זו:

- ראש המטה הכללי של צה"ל
- המפקח הכללי של משטרת ישראל
- ראש שירות הביטחון הכללי
- ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים
- נציב בתי הסוהר
- נגיד בנק ישראל
- המשנה לנגיד בנק ישראל

ב. הוועדה תחווה-דעתה בנוגע לטוהר המידות במינוי על מנת להבטיח כי לא יעשו מינויים לא ראויים, בין היתר מסיבות כגון זיקה אישית, זיקה עסקית או זיקה פוליטית לשר משרי הממשלה.

ג. הוועדה תימנה ארבעה חברים.

חברי הוועדה יתמנו על-ידי הממשלה, לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה. יושב ראש הוועדה יהיה שופט בדימוס של בית המשפט העליון, וחבריה הנוספים יהיו: נציב שירות המדינה ושני אנשי ציבור.

חברי הוועדה יתמנו לתקופת כהונה אחת בלבד בת 8 שנים, ללא אפשרות הארכה, וזאת למעט נציב שירות המדינה המכהן בוועדה מתוקף תפקידו.

ישיבות הוועדה יכול שיתקיימו גם בנוכחות שלושה חברים ובהם יושב ראש הוועדה. היו הדעות שקולות בוועדה – יהא ליושב ראש הוועדה קול נוסף.

הוועדה תקבע את סדרי עבודתה ודיוניה ככל שאלה לא נקבעו בהחלטה זו.

מזכיר הוועדה יהיה עובד מזכירות הממשלה.

ד. הליך בדיקתם של מינויים לתפקידים בכירים, וחיווי-דעתה של הוועדה בכל הנוגע להם, יהיו בהתאם לאמור להלן:

1. ראש הממשלה או השר המציע את המינוי יודיע ליושב ראש הוועדה בכתב על הכוונה למנות אדם לאחד התפקידים הבכירים 30 יום לפחות לפני תום כהונתו של נושא המשרה המכהן בתפקיד, ויבקש מהוועדה לחוות-דעתה על המינוי

- המוצע. חריגה מכלל זה תיעשה מטעמים מיוחדים בלבד.
- בהודעה לציבור, אם תימסר על-ידי השר המציע, יצוין כי אישור המינוי כפוף לבדיקתה של הוועדה.
2. ראש הממשלה או השר המציע את המינוי יעביר בסמוך לפנייה כאמור בסעיף ד(1) לעיל, באמצעות מזכיר הוועדה, את המסמכים הבאים:
- שאלון שימלא המועמד בנוסח שקבעה הוועדה;
 - קורות חייו של המועמד;
 - עיקרי נימוקיו של ראש הממשלה או של השר מציע המינוי לבחירתו במועמד, רבות פרטים על הרקע של המועמד תוך שימת דגש על התנהלותו בתפקידים שונים שמילא בעבר. ניתן לצרף לנימוקים גם מידע משלים שנערך על ידי גורם מקצועי שיש בו כדי להוסיף פרטים על המועמד.
3. עם קבלת כל המסמכים הנזכרים בסעיף ד(2) לעיל, תפרסם הוועדה הודעה לציבור בדרכים שתמצא לנכון בדבר כוונתה לדון במועמדות. הוועדה תקבע עד 7 ימים לקבלת תגובות ותפעל לפי שיקול דעתה באשר לתגובות שתתקבלנה.
4. לצורך גיבוש עמדתה, תזמן הוועדה את ראש הממשלה או השר המציע את המינוי, את המועמד לתפקיד ואת בעל התפקיד היוצא. בנוסף לכך, תהא הוועדה רשאית לזמן לדיוניה כל אדם שלדעתה יהיה בהופעתו לפנייה כדי לסייע לה בגיבוש חוות-דעתה, או לבקש ממנו התייחסות בכתב.
5. ככלל, תעביר הוועדה למועמד את המידע הנוגע לו המובא בפניה, ותאפשר לו להגיב על המידע.
6. מצאה הוועדה כי לא יהיה סיפק בידה לסיים מלאכתה תוך זמן סביר, תודיע על כך בכתב לראש הממשלה או לשר מציע המינוי.
7. חוות-דעת משפטית תינתן לוועדה, במידת הצורך, על-ידי היועץ המשפטי לממשלה.
- הגיע לוועדה מידע או נתונים על המועמד המצריכים לדעתה חקירה או בדיקה, תהא הוועדה רשאית לפנות ליועץ המשפטי לממשלה לקבלת עמדתו בנושא.
8. הוועדה לא תפסיק את דיוניה ולא תימנע מהגשת חוות-דעתה לגבי מועמד אלא בהתקיים אחד מאלה:
- בית משפט הורה לה לעשות כן.
 - ראש הממשלה או השר מציע המינוי החליט לחזור בו מן המינוי המוצע או ביקש ממנה לעכב את הבדיקה.
9. הוועדה תגיש את חוות-דעתה לראש הממשלה ולשר המציע את המינוי.
10. לאחר מתן חוות-דעתה לראש הממשלה או לשר מציע המינוי, לא תחזור הוועדה לדון במועמד שלגביו חוותה-דעתה, גם אם נתגלו נתונים ומידע חדשים לגבי המינוי, אלא אם המינוי טרם אושר, וראש הממשלה או השר המציע המינוי ביקש בכתב מהוועדה לחזור ולדון בחוות-דעתה שכבר ניתנה לנוכח הנתונים והמידע החדש שהתגלו.

11. אושר המינוי בממשלה ונתגלו לגביו נתונים ומידע חדשים, תהא הממשלה רשאית, אם סברה כי יש צורך בדבר, להחזיר את הנושא לוועדה ולבקש מהוועדה לשוב ולבדוק את המינוי.

2. בהתאם לסעיף 1ג' לעיל, למנות את הרשומים להלן לוועדה :

השופט (בדימ') אליעזר גולדברג – יו"ר

נציב שירות המדינה – חבר

איריס שטרק – חברה

יעקב נגל - חבר

דברי הסבר

רקע כללי

הוועדה המייעצת למינויים בכירים הוקמה בהחלטת ממשלה מס' 91 מיום 30.5.2006. בהחלטה נקבע שהוועדה תייעץ לממשלה ולראש הממשלה לעניין מינויים לתפקידים בכירים הנעשים על ידי הממשלה, באישורה או בהמלצתה, או למינויים לתפקידים בכירים הנעשים על ידי ראש הממשלה. עוד פורטו בהחלטה מטרת עבודת הוועדה, מי יהיו חברים בה, אופן מינויים, תקופת כהונתם ואופן עבודת הוועדה.

באפריל 2013, לאחר מספר שנים שבהן פעלה הוועדה, ולנוכח הניסיון שהצטבר במהלך השנים, הגישה הוועדה, בראשות השופט (בדימ') יעקב טירקל, אשר כיהן בוועדה מאז הקמתה, לראש הממשלה, הצעה לשינוי מתווה עבודת הוועדה, על מנת לשכלל וליעל את עבודתה.

בהחלטת ממשלה 689 מיום 12.8.2013 הוחלט לשנות את החלטה מס' 91 בעניין תקופות הכהונה של חברי הוועדה. באותה החלטה גם צוינה עמדת היועץ המשפטי לממשלה, שלפיה יש להגביל את כהונת חברי הוועדה לתקופת כהונה אחת ללא אפשרות הארכה.

כעת, לאחר עבודה משותפת שנעשתה על ידי משרד ראש הממשלה ביחד עם משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה בנוגע למתווה עבודת הוועדה, לרבות תקופת הכהונה של חבריה, מובאת ההצעה לאישור הממשלה.

בסעיף 2 להצעת ההחלטה מוצע למנות, בהתאם לאופן שנקבע בסעיף 1' להצעה, את הוועדה הקרובה. בראש הוועדה יעמוד שופט בית המשפט העליון (בדימ') אליעזר גולדברג, ובנוסף יהיו חברים בה נציבי שירות המדינה, גב' איריס שטרק ותא"ל (במיל') יעקב נגל.

הרכב הוועדה מוצע לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה.

מועמדותם של נציגי הציבור בוועדה נבחנה ואושרה על ידי הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה, בהתאם להנחיה מס' 1.1502 להנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

קורות החיים של המועמדים מצורפים להצעת ההחלטה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 91 מיום 30.5.2006

החלטת ממשלה מס' 689 מיום 12.8.2013

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי ראש הממשלה

י' בסיון התשע"ח

24 במאי 2018



היועצת המשפטית

ירושלים, ט בסיון, התשע"ח

23 במאי, 2018

סימוכין: 9788515024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הוועדה המייעצת למינויים בכירים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

הוועדה המייעצת למינויים בכירים הוקמה בהחלטת ממשלה מס' 91 מיום 30.5.2006. בהחלטה נקבע שהוועדה תייעץ לממשלה ולראש הממשלה לעניין מינויים לתפקידים בכירים הנעשים על ידי הממשלה, באישורה או בהמלצתה, או למינויים לתפקידים בכירים הנעשים על ידי ראש הממשלה. עוד פורטו בהחלטה מטרת עבודת הוועדה, מי יהיו חברים בה, אופן מינויים, תקופת כהונתם ואופן עבודת הוועדה.

אשר לתקופת הכהונה, נקבע בהחלטה כי חברי הוועדה, למעט נציב שירות המדינה המכהן בוועדה מתוקף תפקידו, יתמנו לתקופה של 3 שנים, וכי ניתן לשוב ולמנות את חברי הוועדה לתקופת כהונה נוספת אחת בלבד.

באפריל 2013, לאחר מספר שנים שבהן פעלה הוועדה, ולנוכח הניסיון שהצטבר במהלך השנים, הגישה הוועדה, בראשות השופט (בדימ') יעקב טירקל, אשר כיהן בוועדה מאז הקמתה, לראש הממשלה הצעה לשינוי מתווה עבודת הוועדה על מנת לשכלל וליעל את עבודתה.

בהחלטת ממשלה 689 מיום 12.8.2013 הוחלט לשנות את החלטה מס' 91 בעניין תקופת הכהונה של חברי הוועדה ונקבע כי ניתן למנות את חברי הוועדה לשתי תקופות כהונה נוספות (ולא רק אחת). באותה החלטה גם צוינה עמדת היועץ המשפטי לממשלה, שלפיה יש להגביל את כהונת חברי הוועדה לתקופת כהונה אחת ללא אפשרות הארכה, וזאת בשל החיוניות בהבטחת עצמאותה ואי תלותה של הוועדה וחיזוק מעמדה כשומרת סף מובהקת. לאור עמדתו של היועץ המשפטי לממשלה הוחלט להסמיק את ראש הממשלה להביא לממשלה, בתוך 6 חודשים, הצעה בדבר הגבלת כהונתה של הוועדה הבאה שתתמנה, ואלו שלאחריה, לתקופת כהונה אחת בלבד, ללא הארכה, ואת משכה.

כעת, לאחר עבודה משותפת שנעשתה על ידי משרד ראש הממשלה ביחד עם משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה בנוגע למתווה עבודת הוועדה, לרבות תקופת הכהונה של חבריה, מובאת ההצעה לאישור הממשלה.

בסעיף 2 להצעת ההחלטה מוצע למנות, בהתאם לאופן שנקבע בסעיף 1ג' להצעה, את הוועדה הקרובה.

בראש הוועדה יעמוד שופט בית המשפט העליון (בדימוס) אליעזר גולדברג, ובנוסף יהיו חבריהם גם נציגי שירות המדינה, גבי איריס שטרק ותא"ל (מיל') יעקב נגל.

רשימת המועמדים גובשה לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה.

מועמדותם של נציגי הציבור בוועדה נבחנה ואושרה על ידי הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה. בהתאם להנחיה מס' 1.1502 להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, והם חתמו על הסדרים ארגוניים למניעת חשש לניגוד עניינים, כמקובל במינויים מעין אלו.

להלן חוות דעתנו ביחס למינוי המועמדים האמורים לוועדה.

א. שופט בית המשפט העליון (בדימוס) אליעזר גולדברג

השופט אליעזר גולדברג כיהן כשופט בית המשפט העליון משנת 1984 ועד פרישתו ב-1998. לאחר פרישתו, כיהן בתפקיד מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור משנת 1998 ועד שנת 2006. כמו כן, כיהן כנציב תלונות הציבור על שופטים בין השנים 2008 ל-2013. בנוסף, זכה חלק במספר ועדות ציבוריות, בין היתר שימש כיושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכ"ח ה-12, כיושב ראש הוועדה לסדר הדיו הפלילי כיושב ראש הוועדה לבחינת דרכי ההבניה של שיקול הדעת השיפוטי בגזירת הדין וכחבר בוועדה לחקירת אירוע הטבח במערה המכפלה בשנת 1994.

בהסתמך על המידע שמסר השופט גולדברג, אין לו עניין אישי בתחום פעולתה של הוועדה. כמו כן, אין לו זיקה מפלגתית, אישית או עסקית ישיר משרי הממשלה.

ב. גבי איריס שטרק

גבי שטרק משמשת כשותפה מנהלת במשרד רואי החשבון שטרק ושות' בע"מ. היא מכהנת במספר גופים, חלקם ציבוריים, ובהם: בין היתר, חברה בהנהלת IAPA וארגון עולמי של חברות בתחום הייעוץ החשבונאי והעסקי. חברה בוועדת שירות המדינה, חברה בוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה ובוועדות המשנה לעניינים ביטחוניים, חברה במועצה הציבורית המייעצת למפעל הכיס ודירקטורית ויו"ר יעדת הביקורת ועדת ההגנה ועדת ראש ארצי בבנק מסד מקבוצת הבינלאומי.

בהסתמך על השאלון שמילאה גבי שטרק, אין לה עניין אישי בתחום פעולתה של הוועדה. כמו כן, אין לה זיקה מפלגתית, אישית או עסקית ישיר משרי הממשלה או עבר פלילי כלשהו.

ג. תא"ל (מיל') יעקב נגל

תא"ל (מיל') נגל משמש כפרופסור אורח בפקולטה להנדסת אווירונאוטיקה וחלל בטכניון וכראש המרכז למדע וטכנולוגיה של הביטחון (CSST). בנוסף, הוא מכהן כעמית בליכ"ל the BLUE CHAIN קודם לכן שימש תא"ל (מיל') נגל במספר תפקידים ציבוריים, בין היתר, כממלא מקום היועץ לביטחון לאומי של ראש הממשלה, ראש המטה לביטחון לאומי, הסגן המדעי של המינהל למחקר פיתוח אמצעי לחימה ותשתית טכנולוגית ותפקידים נוספים במשרד הביטחון.

בהסתמך על השאלון שמילא תא"ל (מיל') נגל, אין לו עניין אישי בתחום פעולתה של הוועדה.

המיועצת. כמו כן, אין לו זיקה מפלגתית, אישית או עסקית לשר בשרי הממשלה או לזר פוליטי כלשהו.

בהתאם לסעיף 16 לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א, 1951, במינוי ועדה ציבורית שמינתה הממשלה יש לתת ביטוי הולם, בנסיבות העניין, ליצוגן של נשים ממגוון קבוצות האוכלוסייה בהרכב המוצע, אישה אחת מתוך ארבעה חברים בנסיבות העניין, ומאחר שאחד מארבעת חברי הוועדה - נציב שירות המדינה - משמש בה מתוקף תפקידו, אנו סבורים כי ההרכב הנ"צ עומד בדרישות החוק בדבר ייצוג הולם.

לאור האמור, אין מניעה למנות את המועמדים המוצעים לוועדה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בדוח מבקר המדינה בנושא "מינוי עובדים בכירים בשירות המדינה" (דוח שנתי 66) נכללו שתי הערות הנוגעות לוועדה האחת, נוגעת לכך שעל אף האמור בהחלטת ממשלה מס' 689, עדיין לא הוצגה באופן פומבי הממשלה הצעת החלטה המגבילה את תקופת כהונתה של הוועדה לתקופת כהונה אחת - לבין ללא אפשרות הארכה. ההערה הנוספת נוגעת לכך שעד מועד סיום הביקורת טרם התייחס ראש הממשלה להצעת חברי הוועדה למתווה פעולה חדש לעבודתה.

הצעת ההחלטה מהווה מענה לדוח מבקר המדינה. היא מציעה לקבוע כי תקופת כהונתה של חברי הוועדה תהיה תקופת כהונה אחת בלבד בת שמונה שנים, ללא אפשרות הארכה.

עוד קובעת ההצעה מתווה מעודכן לעבודת הוועדה המתווה נבחן על ידי גורמים במשרד ראש הממשלה. משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה.

לאור האמור, הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

ג' ארמון

שלומית ברנע פרז

היועצת המשפטית