

## מינוי מנהל כללי של משרד התקשורת

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את נתנאל (נתי) כהן לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת.  
המינוי ייכנס לתוקף ביום ט"ו בתמוז תשע"ח ( 28 ביוני 2018).

## דברי הסבר

### רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ("חוק המינויים"), קובע, כי "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19."

שר התקשורת מבקש למנות את תא"ל נתנאל (נתי) כהן למנהל הכללי של משרד התקשורת. המינוי ייכנס לתוקף ביום ט"ו בתמוז תשע"ח (28 ביוני 2018), יום לאחר סיום תפקידו של תא"ל כהן בצה"ל. סעיף 17.122 לתקשי"ר קובע, כי הצעה למינוי אדם לתפקיד המנהל הכללי של משרד תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה והוא יביאה בפני ועדת המינויים.

ביום 23 באפריל 2018 בחנה ועדת המינויים בראשות מ"מ נציב שירות המדינה, את מינויו של מר כהן לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת, והחליטה כי מתקיימים במועמד תנאי הסף שבהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009, והוא כשיר לכהן כמנהל הכללי של משרד התקשורת. הסדר למניעת ניגודי עניינים עבור מר כהן הוכן וייחתם לפני אישור המינוי בממשלה.

לפיכך, מוצע לאשר את מינויו של מר נתנאל (נתי) כהן לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת. המינוי ייכנס לתוקף ביום ט"ו בתמוז תשע"ח (28 ביוני 2018).

**מצורפים העתק חוות הדעת של ועדת המינויים וקורות החיים של מר כהן.**

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

### תקציב

לא רלוונטי.

### השפעת ההצעה על מצבת כח אדם

לא רלוונטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

לא.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

אין מניעה משפטית לאשר את מינויו של מר נתנאל (נתי) כהן לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת. מצ"ב חוות דעת משפטית.

**סיווגים:**

סיווג ראשי: 04 מינויים

סיווג משני: מינוי מנכ"ל

תחום פעולה עיקרי: 09 אחר

מוגש על ידי שר התקשורת

י"א באייר התשע"ח  
26 באפריל 2018



## משרד התקשורת

היועצת המשפטית

י"א באייר תשע"ח

26 באפריל 2018

ס-ן: 5000-2100-2018-035911

הנדון: חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### נושא הצעת ההחלטה:

מינוי מנהל כללי למשרד התקשורת.

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ("חוק המינויים") קובע, כי: "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת מכרז לפי סעיף 19."

סעיף 17.122 לתקשי"ר קובע, כי הצעה למינוי אדם כמנהל הכללי, תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, והוא יביא אותה בפני ועדת המינויים. עוד נקבע, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר.

בהתאם לכך, ועל פי הצעת שר התקשורת, ביום 23 באפריל 2018 בחנה ועדת המינויים בראשות מ"מ נציב שירות המדינה, את מינויו של מר נתנאל (נתן) כהן לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת, והחליטה כי מתקיימים במועמד תנאי הסף שבהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009, והוא ששיר לכהן כמנהל הכללי של משרד התקשורת.

### מצורפת החלטת ועדת המינויים.

בהמשך להחלטת ועדת המינויים, ובהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, נבחנה סוגיית ניגוד העניינים של מר כהן ונערך הסדר למניעת ניגוד עניינים.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

תא"ל נתנאל (נתן) כהן צפוי לסיים את תפקידו בצה"ל ולצאת באותו מועד לחופשת פרישה ולכן כהונתו כמנהל הכללי של המשרד תחל ביום 28 ביוני 2018. הסדר למניעת ניגודי עניינים שהוכן עבור מר כהן, וייחתם לפני אישור המינוי בממשלה, יתייחס בין היתר להיבט זה. על כן ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי.

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית מלאשר את ההצעה.

כ. י. י.

חתימה

היועצת המשפטית

תפקיד

דנה נויפלד

שם



## תת-אלוף נתנאל (נתי) כהן

### קצין קשר ראשי וראש מטה אגף התקשוב וההגנה בסב"ר

תא"ל כהן נולד בשנת 1968 בירושלים ומאז שנת 2015 מכהן כקצין הקשר הראשי של צה"ל וכן כראש מטה אגף התקשוב וההגנה בסב"ר (סייבר). במהלך כהונתו הוביל תא"ל כהן את הטמעת תפיסת הלוחמה הרשתית (לומ"ר) ליחידות צה"ל, קידם את תוכנית "צהל רשתית" שעיקרה מעבר תשתיות התקשוב של צה"ל דרומה ובאמצעות מהלך זה יצירת תפיסת רשתיות חדשה. בנוסף היה חלק מרה-ארגון הסייבר בצה"ל בדגש על שינוי אגף התקשוב לאגף התקשוב וההגנה בסב"ר והגדרתו כמפעיל הכוח העשירי בצה"ל.

מומחה בתחום ניהול המרחב האלקטרומגנטי (ספקטרום).

תא"ל כהן, נשוי לחנה'לה, אב לחמישה וסבא לשלושה נכדים.

מתגורר במודיעין

### **שירות צבאי :**

1986 : גיוס לצה"ל לחטיבת הצנחנים כלוחם (וכקשר מח"ט הצנחנים שאול מופז) ותוך כדי שירות הסדיר הסבה לקצין תקשוב.

1989 : קצין קשר קרבי בגדוד הצנחנים 202.

במהלך שנות ה - 90: רצף של תפקידי תקשוב לרבות קצין קשר חטיבה מרחבית וקצין קשר של חטיבה 500. במהלך שנים אלו אף יצא לקורס פיקוד ומטה של צה"ל

2000-2002 : קידום לדרגת סא"ל כמפקד גדוד הקשר של אוגדת איו"ש בתקופת ה"אינתיפאדה השנייה".

2002-2004 : מפקד גדוד קשר של פיקוד המרכז במהלך מבצע "חומת מגן".

2004-2006 : מפקד קורס קציני תקשוב.

2007-2010 : קידום לדרגת אלוף משנה כקצין הקשר של פיקוד הצפון (הסבת צה"ל לצי"ד).

2010-2012 : ראש מחלקת מבצעים במטה אגף התקשוב.

2013-2015 : ראש מחלקת תכנון במטה אגף התקשוב (הובלת תוכנית מטכ"לית אסטרטגית "צה"ל רשתי).

2015-2018 : קידום לדרגת תת-אלוף כקצין קשר ראשי וראש מטה אגף התקשוב וההגנה בסב"ר.

#### **השכלה :**

1991-1992 : לימודי הנדסאי אלקטרוניקה, **אוניברסיטת תל-אביב.**

1999-2000 : לימודי תואר ראשון במדעי המדינה ומזרח תיכון. **אוניברסיטה העברית, ירושלים.**

בוגר קורס פו"ם ארוך כחניך למופת.

2012-2013 : תואר שני בלימודי ביטחון, בוגר **המכללה לביטחון לאומי בשיתוף עם אוניברסיטת חיפה.**

**החלטת ועדת המינויים מס' 841  
שהתכנסה ביום ח' אייר, תשע"ח (23 אפריל, 2018)**

**נכחו:**

**חברי הוועדה:**

מר אהוד פראוור, מ"מ נציב שירות המדינה, יו"ר  
רו"ח איריס שטרק, חברה  
מר אריה בר, חבר

**וכן:**

עו"ד עדו בן-צור, סגן יועמ"ש נש"מ  
מר עמי כהן, עוזר בכיר למ"מ נציב שירות המדינה

בפני הוועדה מונח מכתבו של מר איוב קרא, שר התקשורת מיום 11.4.18, בו הוא מבקש להביא בפני ועדת המינויים את מועמדותו של תת-אלוף נתנאל (נתי) כהן לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת. במכתבו מציין שר התקשורת כי "תא"ל כהן מסיים בימים אלה את תפקידו כקצין הקשר הראשי של צה"ל וראש מטה אגף התקשוב וההגנה בסייבר, במסגרת תפקידים אלו קידם בין היתר תכניות ופרוייקטים נרחבים בתוכם המעבר של תשתיות התקשוב של צה"ל לדרום הארץ ושינויים משמעותיים בתחום הקשר והספקטרום בצה"ל, וכי לאור ניסיונו המוכח בהובלת תהליכים משמעותיים בתחום התקשורת ובקיאאותו בתחומי הליבה בהם עוסק משרד התקשורת, הוא נמצא מתאים לתפקיד מנכ"ל משרד התקשורת.

בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 (להלן – "החלטת הממשלה") ובפיסקה 17.121 לתקשי"ר נקבע, כי מועמד כשיר להתמנות כמנהל כללי במשרד ממשלתי, בהתקיים בו שני אלה:

- א. הוא בעל תואר אקדמי ממוסד להשכלה גבוהה המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה בישראל ...;
- ב. הוא בעל ניסיון בתפקידים ניהוליים בכירים - בשירות הציבורי או בתאגיד בעל היקף עסקים ואו פעילות משמעותיים, או שהוא בעל ניסיון בתפקיד בכיר אחר בתחום פעילותו העיקרי של המשרד בו הוא מיועד לכהן כמנכ"ל, או בכל תפקיד רלבנטי אחר.

**להלן עיקרי הנתונים של המועמד:**

**השכלה** - המועמד בעל תואר ראשון במדע המדינה מטעם האוניברסיטה העברית בירושלים ותואר שני בלימודי ביטחון מטעם המכללה לביטחון לאומי ואוניברסיטת חיפה.

**ניסיון מקצועי** – בשנת 2015 קודם לדרגת תת-אלוף ומונה לתפקיד קצין הקשר הראשי של צה"ל וראש מטה התקשוב וההגנה בסבי"ר (סביבת רשת סייבר). במסגרת תפקידו זה, הוביל תא"ל כהן



את הטמעת תפיסת הלוחמה הרשתית ליחידות צה"ל. בנוסף תא"ל כהן לקח חלק ברה-ארגון הסייבר בצה"ל והפיכת אגף התקשוב לאגף התקשוב וההגנה בסב"ר כמפעיל כוח נוסף בצה"ל. בשנים 2013 – 2015 שימש המועמד בתפקיד ראש מחלקת תכנון במטה אגף התקשוב, במסגרתו הוביל את התוכנית המט"כלית "צה"ל רשתי", להעברת תשתיות התקשוב של צה"ל לדרום הארץ. בשנת 2007 קודם לדרגת אלוף משנה והחל לשמש בתפקיד קצין הקשר של פיקוד הצפון ולאחר מכן שימש בתפקיד ראש מחלקת מבצעים במטה אגף התקשוב.

כפי העולה, המועמד עונה אחר דרישת ההשכלה שבהחלטת הממשלה הנ"ל, בהיותו מחזיק בתארים אקדמאיים, כאמור.

לעניין דרישת הניסיון – המועמד כיהן בתפקידים ניהוליים בכירים במסגרת תפקידיו הפיקודיים בצה"ל, בהם קצין הקשר הראשי בצה"ל. לאור האמור, עולה כי המועמד עונה אחר דרישת הניסיון בהתאם להחלטת הממשלה.

המועמד מילא תפקידים בכירים בתחום התקשוב בצה"ל, ועסק בנושאים רבים הכוללים טיפול בסוגיות מורכבות ובעלות היקפים משמעותיים ובממשק עם משרדי הממשלה. תא"ל כהן עסק בענייני תקציב, הובלת תהליכים ופרוייקטים, בהם נחשף למגוון רחב של פעילויות והתלבטויות ניהוליות וקבלת החלטות במציאות מורכבת. דגש ניתן לעשייה במערכות ביטחוניות בתחום הקשר והתקשוב. המועמד נחשף לעשייה ניהולית רבה ומשמעותית, בהקשר זה יאמר כי הוועדה סבורה שהפעילויות הנ"ל, לאור אופיים ומאפייניהם, יש בהם משום עיסוק רלוונטי למשרת מנכ"ל משרד התקשורת, וכן כי המועמד בקיא במהלכים ובתהליכים המרכזיים בתחום שוק התקשורת. הוועדה התרשמה מהמחויבות הרבה של המועמד לקידומו של תחום התקשורת, ומהידע המקצועי העצום בתחום שהפגין המועמד.

סיכומם של דברים: הוועדה ממליצה על המועמד לכהונה כמנהלו הכללי של משרד התקשורת.

אריה בר, חבר

איריס שטרק, חברה

אהוד פראוור, יו"ר  
ומ"מ נציב שירות המדינה


את הטמעת תפיסת הלוחמה הרשתית ליחידות צה"ל. בנוסף תא"ל כהן לקח חלק ברה-ארגון הסייבר בצה"ל והפיכת אגף התקשוב לאגף התקשוב וההגנה בסב"ר כמפעיל כוח נוסף בצה"ל. בשנים 2013 – 2015 שימש המועמד בתפקיד ראש מחלקת תכנון במטה אגף התקשוב, במסגרתו הוביל את התוכנית המט"כלית "צה"ל רשתית", להעברת תשתיות התקשוב של צה"ל לדרום הארץ. בשנת 2007 קודם לדרגת אלוף משנה והחל לשמש בתפקיד קצין הקשר של פיקוד הצפון ולאחר מכן שימש בתפקיד ראש מחלקת מבצעים במטה אגף התקשוב.

כפי העולה, המועמד עונה אחר דרישת ההשכלה שבהחלטת הממשלה הנ"ל, בהיותו מחזיק בתארים אקדמאיים, כאמור.

לעניין דרישת הניסיון – המועמד כיהן בתפקידים ניהוליים בכירים במסגרת תפקידיו הפיקודיים בצה"ל, בהם קצין הקשר הראשי בצה"ל. לאור האמור, עולה כי המועמד עונה אחר דרישת הניסיון בהתאם להחלטת הממשלה.

המועמד מילא תפקידים בכירים בתחום התקשוב בצה"ל, ועסק בנושאים רבים הכוללים טיפול בסוגיות מורכבות ובעלות היקפים משמעותיים ובמשק עם משרדי הממשלה. תא"ל כהן עסק בענייני תקציב, הובלת תהליכים ופרויקטים, בהם נחשף למגוון רחב של פעילויות והתלבטויות ניהוליות וקבלת החלטות במציאות מורכבת. דגש ניתן לעשייה במערכות ביטחוניות בתחום הקשר והתקשוב. המועמד נחשף לעשייה ניהולית רבה ומשמעותית, בהקשר זה יאמר כי הוועדה סבורה שהפעילויות הנ"ל, לאור אופיים ומאפייניהם, יש בהם משום עיסוק רלוונטי למשרת מנכ"ל משרד התקשורת, וכן כי המועמד בקיא במהלכים ובתהליכים המרכזיים בתחום שוק התקשורת. הוועדה התרשמה מהמחויבות הרבה של המועמד לקידומו של תחום התקשורת, ומהידע המקצועי העצום בתחום שהפגין המועמד.

סיכומם של דברים: הוועדה ממליצה על המועמד לכהונה כמנהלו הכללי של משרד התקשורת.

  
אריה בר, חבר

איריס שטרק, חברה

אהוד פראוור, יו"ר  
ומ"מ נציב שירות המדינה