

## העברת יחידות ארציות של הממשלה לירושלים ותיקון החלטת ממשלה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות הממשלה מספר 1661 מיום 13.5.2007, מספר 1605 מיום 18.5.2014 (להלן – החלטה 1661 והחלטה 1605, בהתאמה, או "ההחלטות" לפי העניין), במטרה לחזק ולבסס את מעמדה של העיר ירושלים כעוגן שלטוני, כלכלי ועסקי ובהמשך להפקת לקחים מתהליכי יישום ההחלטות האמורות, לפעול כדלקמן:

1. להשלים את ההעברה לירושלים של יחידות ארציות של משרדי הממשלה, בהתאם להוראות החלטה זו.

### 2. ועדת החריגים

א. בתוך 90 ימים מיום אישור החלטה זו ועדת החריגים שהוקמה בסעיף ד' בהחלטה 1661 (להלן – הוועדה /ועדת החריגים) תדון ותקבל החלטה באשר ליחידות הארציות השוכנות מחוץ לירושלים במועד אישור החלטה זו, כמפורט להלן:

1. יחידות ארציות שלא נדונו על ידי הוועדה.

2. יחידות ארציות שהוועדה דנה בעניין אך טרם הכריעה בו, או שנקבע לגביהן בהחלטה קודמת של הוועדה, בטרם קבלת החלטת ממשלה זו, כי עניין ידון מחדש בוועדה, או שההחלטה בעניין הותלתה.

3. ככל שקיימת יחידה ארצית אשר קיבלה פטור או דחיה טרם מועד אישור החלטה זו, והפטור או הדחיה שניתנו לה נקבעו בזיקה ליחידה אחרת אשר עניינה לא נדון בעבר בפני הוועדה (להלן - יחידה ב'), הוועדה תשוב ותדון בעניינה בהתחשב בהחלטה שקיבלה הוועדה בעניין יחידה ב'.

4. על אף האמור לעיל, הוועדה לא תדון ותקבל החלטה באשר ליחידות הארציות הבאות:

1. היחידות הארציות אשר קיבלו פטור מחובת מעבר לירושלים בסעיף א' בהחלטה 1661.

2. היחידות הארציות שקיבלו מהוועדה פטור מחובת מעבר לירושלים בטרם מועד אישור החלטה זו.

רשימה של משרדי הממשלה שקיבלו פטור בהתאם לסעיף א' בהחלטה 1661 והיחידות הארציות שקיבלו פטור מהוועדה מפורטת בנספח א' להחלטה זו).

(היחידות שבהן תדון הוועדה כאמור בסעיפים 1-3 ייקראו לחלן ביחד – היחידות השוכנות מחוץ לירושלים).

ב. היחידות השוכנות מחוץ לירושלים יוכלו להגיש בקשות לוועדת החריגים, אולם הוועדה תהיה רשאית לדון ולקבל החלטות בעניינן גם אם לא תוגש על ידן בקשה מתאימה.

ג. יחידות ארציות שהוועדה דנה בעניינן והחליטה לדחות את בקשתן, יהיו רשאיות להגיש בקשה לדיון חוזר בעניינן באופן חריג ובהתאם לנהלי ועדת החריגים. יחידה ארצית שתגיש בקשה לדיון חוזר כאמור, תיחשב "יחידה השוכנת מחוץ לירושלים" כאמור לעיל, ויחולו עליה כל הוראות החלטה זו בהתאם.

בנוסף, יחידות ארציות שהוועדה דנה בעניינן והחליטה לדחות את בקשתן, ולא יגישו בקשה לדיון חוזר ייחשבו "יחידה השוכנת מחוץ לירושלים" כאמור לעיל, ויחולו עליהן כל הוראות החלטה זו למעט סעיף 2א' רישא, ככל שהללו טרם עברו לירושלים עד למועד אישור החלטה זו.

ד. בתום פרק הזמן האמור בסעיף 2א', תסיים ועדת החריגים את תפקידה. קביעת מקום מושבן של יחידות ארציות השוכנות מחוץ לירושלים לאחר תום פרק זמן זה, תהיה בסמכות הממשלה בלבד, ומטעמים שיירשמו. למען הסר ספק מודגש כי אין באמור בס"ק ד' זה לעיל כדי לגרוע מההסדר שנקבע בסעיף א' להחלטה 1661 ביחס להחרגת משרד הביטחון ויחידות במשרד ראש הממשלה – לפי אישור פרטני של ראש הממשלה, מחובת המעבר לירושלים. בהתאם לכך, סמכותו של ראש הממשלה לפטור יחידות במשרד ראש הממשלה מחובת המעבר לירושלים, באמצעות אישור פרטני, תעמוד בעינה.

3. לתקן את סעיף א' להחלטה 1661 כך שיבוטל הפטור שנקבע בו ביחס למשרד החקלאות ופיתוח הכפר, ויחולו עליו הוראות ההחלטות והוראות החלטה זו.

#### 4. תוכנית למעבר היחידות הארציות

א. בתוך 180 ימים ממועד אישור החלטה זו, ובכפוף להשלמת האמור בסעיפים קטנים ז'(1) עד (4) אגף החשב הכללי יכין תוכנית ראשונית ועקרונית (להלן - התכנית) למעבר היחידות השוכנות מחוץ לירושלים, ויקבע מועד להעברתן של כל אחת מן היחידות הללו לבירה. חריגה ממועד המעבר שייקבע, טעונה אישור החשב הכללי, וזאת במקרה של חריגה מלוחות הזמנים של פרויקטי בינוי או שכירות מותאמת. יו"ר צוות היישום יפיץ ויציג את התוכנית לממשלה. מועד המעבר הקבוע בתוכנית יחייב את היחידות השוכנות מחוץ לירושלים להשלים את המעבר לבירה לא יאוחר מהמועד שנקבע בתוכנית, ויחייב את אגף החשב הכללי להשלים את הכנת השטחים המתאימים לקליטת היחידות כפי שנקבעו בתוכנית.

ב. להנחות, עם סיום תפקידה של ועדת החריגים והפצת התכנית, את מנהלי היחידות

השוכנות מחוץ לירושלים הנכללות בתוכנית להיערך למעבר בהתאם, בכלל זה, להוציא הנחייה כתובה לגורמים הרלוונטיים ביחידתם לביצוע היערכות למעבר בהתאם למועד שנקבע, לעדכן את נציגות עובדי היחידה, ולקבל את התייחסותה, וכן לעדכן את עובדי היחידה. עלות המעבר לירושלים תמומן מתקציב המשרד אשר לו שייכת אותה יחידה.

ג. ככל שיועלו קשיים או טענות בנוגע למעבר, באחריות מנהלי היחידות השוכנות מחוץ לירושלים הנכללות בתוכנית (להלן – **מנהלי היחידות**), לעדכן את צוות היישום, כהגדרתו בסעיף 5 להלן ולהביאם בפני הגורמים המוסמכים, לרבות הגורמים במשרד האוצר, נציבות שירות המדינה וכו'. בנוסף, להטיל על מנהלי היחידות השוכנות מחוץ לירושלים הנכללות בתוכנית להעביר לצוות היישום דיווח חצי שנתי בנוגע להתקדמות ההכנות למעבר לעיר הבירה.

ד. פרק זמן סביר לפני מועד המעבר, הנהלת המשרד והגורמים המוסמכים הרלוונטיים, יפעלו במטרה להביא לכך שהמעבר ייעשה בשיתוף פעולה עם העובדים, ככל הניתן, ותוך קיום הידברות עם נציגות העובדים. היה והדבר לא יצלח, יובא המקרה בפני צוות היישום, כהגדרתו להלן, שייוועץ בממונה על השכר, באשר לקביעת מועד למעבר בנסיבות העניין.

ה. עם אישור מועד המעבר המקורי או קביעת מועד המעבר על ידי צוות היישום לאחר התייעצות עם הממונה על השכר, כאמור לעיל, יוציא צוות היישום הודעות כתובות, בחתימת כל חבריו, על מועד המעבר המעודכן שנקבע, על כל המשתמע מכך, לרבות כלל העלויות הנובעות מדחיית מועד המעבר.

ו. להנחות את נציב שירות המדינה למנות נציג בכיר מטעמו, אשר ילווה את כל היחידות השוכנות מחוץ לירושלים הנכללות בתוכנית לאורך תהליכי המעבר.

ז.

1. יחידה השוכנת מחוץ לירושלים אשר ועדת החריגים קיבלה החלטה בדבר העברתה לירושלים טרם כניסתה לתוקף של החלטה זו, תגיש פרוגרמה מלאה למינהל הדיור הממשלתי במשרד האוצר (להלן – **מינהל הדיור**) תוך 30 ימים מאישור החלטה זו בממשלה.

2. הפרוגרמה שתוגש תיבחן על ידי מינהל הדיור ותאושר על ידי אגף התקציבים באוצר בתוך פרק זמן של 60 ימים מיום הגשתה. ככל שיחידה לא תגיש פרוגרמה תכנונית במועד שנקבע, נציבות שירות המדינה תפעל מול המשרד/ היחידה ותעביר נתונים לטובת גיבוש פרוגרמה לצוות היישום לא יאוחר מ- 40 ימים מיום אישור החלטה זו. בהתבסס על נתונים אלו, בין היתר, יגבש החשב הכללי תוכנית למעבר היחידה האמורה לירושלים, שתכלול הקצאת שטח הזהה במאפייניו וגודלו לשטח שבו היחידה האמורה שכנה במועד קבלת

#### החלטת ממשלה זו.

3. יחידה השוכנת מחוץ לירושלים אשר עד ליום כניסת החלטה זו לתוקף טרם התקבלה החלטה בעניינה בוועדת החריגים תשלים את התהליך הנדרש בוועדת החריגים ובהמשך לכך את הגשת הפרוגרמה למינהל הדיור ואישורה על ידי אגף תקציבים באוצר, בתוך 100 ימים מיום אישורה של החלטה זו. זאת, זולת אם במהלך תקופה זו התקבלה החלטה אחרת בעניינה על ידי ועדת החריגים.

4. במהלך יישום התוכנית יציע מינהל הדיור ליחידה השוכנת מחוץ לירושלים הצעה/הצעות לדיור בבירה. ככל שהוצעו ליחידה יותר מהצעת דיור אחת, עליה לבחור את ההצעה המועדפת עליה בתוך 30 יום. במקרה שבו רשימת הצעות הדיור תועבר למספר יחידות השוכנות מחוץ לירושלים במקביל, יבחר היחידות את מקום הדיור המועדף, בתאום מול מינהל הדיור, בשיטת "כל הקודם זוכה". ככל שהיחידה לא תבחר דיור מתוך רשימת הצעות הדיור במועד הקבוע, מינהל הדיור יבחר הצעת דיור עבור היחידה באופן בלעדי באישור צוות היישום.

#### 5. צוות יישום

א. להקים צוות יישום להחלטה זו.

ב. הרכב צוות היישום: יושב ראש – מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת או מי מטעמו, חברים - נציג חטיבת הנכסים בחשב הכללי, נציג נציב שירות המדינה, נציג הממונה על התקציבים במשרד האוצר, נציג הרשות לפיתוח ירושלים; משקיף - נציג עיריית ירושלים (לעיל ולהלן - **צוות היישום**).

ג. תפקידי צוות היישום וסמכויותיו:

1. לפעול באופן יזום ופעיל ליישום החלטה זו, ובכלל זה לזמן יחידות השוכנות מחוץ לירושלים להופיע בפני צוות היישום ולקדם יחד איתן את מהלך העברתן לבירה במטרה לעמוד במועד המעבר שנקבע עבורן בתוכנית.

2. להכניס שינויים בתוכנית במקרים חריגים, בנסיבות מיוחדות ומטעמים שיירשמו. יובהר, כי צוות היישום אינו מוסמך להפוך, לבטל או לשנות החלטה שהתקבלה על ידי ועדת החריגים.

3. אישור מועד המעבר המקורי או קביעת מועד מעבר מעודכן – בהתייעצות עם הממונה על השכר, כאמור בסעיף 4.ד. לעיל.

4. לנקוט את הצעדים הבאים, כולם או חלקם, כלפי יחידות השוכנות מחוץ לירושלים אשר לא יפעלו ליישום החלטה זו בהתאם להנחיות הוועדה וצוות היישום, ובהתאם לאמור בה:

- א. הקפאת פתרונות דיור בפריסה ארצית.
- ב. גביית דמי שכירות כפולים, וכן עלויות נלוות נוספות (ארנונה, תחזוקה, וכו') ככל שליחידה הארצית הוקצה נכס מתאים בירושלים.
- ג. גביית דמי שימוש כפולים ממשרדים בנכסי מדינה.
- ד. משרד ממשלתי אשר לא יתקצב את המעבר בהתאם ללוחות הזמנים - לא יזכה לגידול בתקציבו בשנה/בשנים שלאחר השנה שלגביה קיים חוק תקציב שנתי. שיעור אי הגידול יעוגן בחוק התקציב, לאחר שייקבע על ידי משרד ירושלים ומורשת ואגף התקציבים במשרד האוצר לפי מנגנון שיוסכם ביניהם.
- ה. להנחות את חשבי המשרדים להקפיא את תקציב התפעול של המשרד, נטלמעט תקציב המיועד לתשלום התחייבות קיימות, תקציב המיועד לביצוע פעילות על פי כל דין ותקציב המיועד לפעילות חיונית של המשרד, בהתאם לשיקול דעתו של החשב.
5. בסעיפים ה', ו' ו-ז' בהחלטה 1661 במקום המילים "ועדת חריגים" יבוא: "צוות היישום".
6. החלטות צוות היישום יהיו מנומקות, יתועדו בכתב ויתקבלו ברוב חבריו.
- ד. להנחות את נציב שירות המדינה, להעביר לצוות היישום את המבנה הארגוני של המשרדים אליהן שייכות היחידות השוכנות מחוץ לירושלים הנכללות בתוכנית, רשימה מרוכזת ומסודרת של מספר העובדים ביחידות הללו בתוך פרק זמן של 60 יום מיום אישור החלטה זאת. הרשימה תכלול, בין היתר, פילוח לפי דרגות וותק.
- ה. להרחיב את סעיף ח' בהחלטה 1605, כך שבמסגרת הדיווח השנתי לממשלה שמוסר משרד ירושלים ומורשת, שרים אשר משרדיהם לא עמדו בלוחות הזמנים הנגזרים מהחלטה זו ימסרו אף הם דיווח מנומק לממשלה בענין.
- ו. להנחות את מנכ"ל משרדי הממשלה ויחידות הסמך של היחידות השוכנות מחוץ לירושלים, לפעול בנחישות ליישום החלטת ממשלה זו והחלטות ועדת החריגים וצוות היישום שיתקבלו מכוחה.
- ז. יתר סעיפי ההחלטות אשר לא תוקנו לעיל יוותרו ללא שינוי, זאת, למעט התיקונים הבאים:
1. הסיפא של סעיף א' בהחלטה 1661 החל מהמילים: " העברת היחידות" תימחק.
2. סעיף ג' בהחלטה 1661 יימחק.

3. בסעיף ד' בהחלטה 1661, המילים: "או להאריך" עד למילים "הנוגעים בדבר" – יימחקו.

4. סעיף ח' בהחלטה 1661 יימחק.

5. סעיף א' בהחלטה 1605 יימחק.

6. בסעיף ג' בהחלטה 1605 המילים: " להטיל על משרדי הממשלה" עד למילים " לעבור לירושלים" – יימחקו.

7. סעיף ד' בהחלטה 1605 - יימחק.

8. בסעיף ה' בהחלטה 1605 המילים: " להטיל על הדיור הממשלתי" עד למילים "מחוץ לירושלים" – יימחקו.

9. סעיף ז' בהחלטה 1605 יימחק.

#### נספח א' – משרדי הממשלה ויחידות ארציות שקיבלו פטור מחובת מעבר לירושלים

##### **פטור בהתאם לסעיף א' בהחלטה 1661**

משרד הביטחון.

יחידות במשרד ראש הממשלה שקיבלו אישור פרטני של ראש הממשלה.

##### **פטור מוועדת החריגים\***

משרד	יחידה
אוצר	יחידת היעדים, רשות המיסים
אוצר	יחידת דלק והסולר
אוצר	פשיעה מאורגת ויחידת פירוקים (מחלקת ביקורת חשבונות) רשות המיסים
אוצר	הרשות לזכויות ניצולי השואה
אוצר	הלשכה לפיצויים אישיים מחו"ל
בטחון פנים	מערך מאו"ר
בטחון פנים	מטה היחידה להגנת עדים
בטחון פנים	משטרה - אגף חקירות מודיעין
בטחון פנים	מטה כבאות ומרכז הדרכה

בטחון פנים	אגף הביקורת
בטחון פנים	אגף חירום
בטחון פנים	מזכירות ביטחונית
בריאות	מחלקת התמרוקים (זרוע הפיקוח)
בריאות	הקמת אתר לתחום בתי החולים באגף המחשוב
בריאות	מעבדה לאומית לבריאות הציבור
בריאות	אגף לשעת חירום
הגנת הסביבה	היחידה הארצית להגנת הסביבה הימית
הכלכלה	מינהל יהלומים, אבני חן ותכשיטים
הכלכלה	רשות להגנת הצרכן וסחר הוגן יחידת החקירות, אכיפה ומודיעין
התחבורה והבטיחות בדרכים	רשות הספנות והנמלים
התחבורה והבטיחות בדרכים	השירות המטאורולוגי
התשתיות והאנרגיה	סייבר מגזרי
מדע וטכנולוגיה	סוכנות החלל
משפטים	יחידה כלכלית של הכונס הראשי
משפטים	יחידה להתמודדות עם הליכים משפטיים במישור הבינ"ל
נושאים אסטרטגיים והסברה	המערכה
פנים	היחידה לרישוי מפעלים בטחוניים
רווחה	יחידה ארצית לאבחון וקידום
שוויון חברתי	הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים (שלוחה בצפון הארץ)
שוויון חברתי	מטה התיאום למיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית"
תחבורה	רשות לתעופה אזרחית

## דברי הסבר

### רקע כללי

חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל וחוק יסוד: הממשלה קובעים כי מקום מושבה של הממשלה בירושלים.

במשך העשורים האחרונים קיבלו ממשלות ישראל החלטות שונות שעניינן העתקת משרדי ממשלה, לשכות שרים ויחידות סמך לתחומי העיר ירושלים. ההחלטות המרכזיות שבהן הן החלטה מספר 294 מיום 2.1.77, החלטת ממשלה מס' 1661 של הממשלה ה-31 מיום 13.5.2007 וכן החלטת ממשלה מס' 1605 של הממשלה ה-33 מיום 18.5.2014, שבה נדחה המועד למעבר כלל משרדי הממשלה לבירה עד ליום 18.5.19. תהליך מעברן של היחידות הארציות השוכנות מחוץ לירושלים, הינו משימה ארוכת טווח הטומנת בחובה משתנים רבים ומגוונים המשפיעים על יכולת יישום המעבר. לאור המורכבות ביישום כאמור, החלטה זו מאריכה את תקופת יישום ההחלטות למעבר לבירה, תוך הכנת תוכנית אופרטיבית שלוקחת בחשבון את כלל המאפיינים המשפיעים על העברת היחידות הארציות והעמדת סל כלים יישומיים לביצועה.

חשוב להזכיר כי ברקע המהלך להעברת היחידות לבירה ניצבת תרומה כלכלית משמעותית. תרומה זו עשויה להגדיל באופן משמעותי את הכנסות עיריית ירושלים מארנונה ומצריכה כללית, באופן שישפיע על רווחת העיר כולה. כמו כן, התרומה תבוא לידי ביטוי בכך שמאות צעירים משכילים יוכלו למצוא את מקום העסקתם בעיר, ולא ידרשו לעזוב את הבירה לאחר סיום לימודיהם משיקולי תעסוקה.

לכל אלו יש להוסיף את העובדה שמשרדי ממשלה רבים שנמצאים מחוץ לירושלים, שוכנים על מקרקעין יקרים ביותר בלב הארץ אשר בבעלות המדינה, וכיום נמנע מהמדינה לנצל כראוי את שווייה הכלכלי.

### ועדת החריגים

ועדת החריגים הוקמה בהחלטת ממשלה מספר 1661 מיום 13.05.2007 והוסמכה לפטור משרדי ממשלה מחובת המעבר לירושלים. נספח א' המצורף להחלטה זו מציג את רשימת היחידות הארציות אשר ועדת החריגים הכריעה לגביהן ופטרה אותן מחובת המעבר לירושלים. החלטת ממשלה זו מנחה את ועדת החריגים להכריע באשר למיקומן של כל היחידות הארציות השוכנות מחוץ לירושלים לרבות לשכות השרים והמנכ"לים שלהן, בין אם נדונו ובין אם טרם נדונו בפרק זמן של 90 ימים מרגע קבלת החלטת הממשלה. עם סיום עבודתה בפרק זמן זה, תסיים ועדת החריגים את תפקידה. לצד זאת מבהירה ההחלטה המוצעת כי הוועדה לא תדון ולא תקבל החלטה בנוגע ליחידות הארציות אשר קיבלו פטור מחובת מעבר לירושלים בסעיף א' בהחלטה 1661, או ביחס ליחידות ארציות שקיבלו מהוועדה פטור מחובת מעבר לירושלים בטרם אישור החלטה זו.

אשר ליחידות ארציות שהוועדה דנה בעניינן טרם מועד קבלת החלטה זו והחליטה לדחות



את בקשתן, אלו יהיו רשאיות להגיש בקשה לדיון חוזר בעניינן בהתאם לנהלי ועדת החריגים כפי שיתפרסמו על ידה. יחידה ארצית שתגיש בקשה לדיון חוזר כאמור, תיחשב "יחידה השוכנת מחוץ לירושלים" כאמור לעיל ויחולו עליה כל הוראות החלטה זו בהתאם. כמו כן יחידה ארצית שהוועדה דנה בעניינה והחליטה לדחות את בקשתה, וטרם עברה לירושלים עד למועד אישור החלטה זו תיחשב "יחידה השוכנת מחוץ לירושלים" כאמור לעיל, ויחולו עליהן כל הוראות החלטה זו, למעט ההוראה הקובעת שעל ועדת החריגים לדון בה בתוך 90 הימים

יוער כי בהצעת ההחלטה אף מוצע כי קביעת מקום מושבן של יחידות ארציות השוכנות מחוץ לירושלים לאחר סיום עבודתה של הוועדה, תהיה בסמכות הממשלה בלבד, ומטעמים שיירשמו. עם זאת, בהצעת ההחלטה מודגש כי אין באמור כדי לגרוע מההסדר שנקבע בסעיף א' להחלטה 1661 ביחס להחרגת משרד הביטחון ויחידות במשרד ראש הממשלה – לפי אישור פרטני של ראש הממשלה, מחובת המעבר לירושלים. בהתאם לכך, סמכותו של ראש הממשלה לפטור יחידות במשרד ראש הממשלה מחובת המעבר לירושלים, באמצעות אישור פרטני, תעמוד בעינה אף לאחר קבלת הצעת ההחלטה.

חשוב לחדד כי רשימת היחידות הארציות הפטורות מחובת מעבר לבירה גובשה בהתאם לדיונים שהתקיימו במסגרת ועדות החריגים במשרד ראש הממשלה משנת 2007 ועד היום ונסמכת על סיכומי הדיונים אשר הופצו מכוחם, כמו גם על נתונים שהתקבלו ממשרדי הממשלה, נציבות שירות המדינה והדיוור הממשלתי בעקבות פניות יוזמות של משרד ירושלים ומורשת.

#### **תוכנית למעבר היחידות הארציות**

מטרתה של תוכנית המעבר היא להביא להעברת היחידות הארציות השוכנות מחוץ לירושלים, בהתבסס על המאפיינים של כל יחידה ויחידה, ובהם: עובדים, מתקנים, היצע דיור מתאים בירושלים, תקציב ועלויות מעבר נוספות וכו'. התוכנית תתבסס על מגוון מאפיינים כאמור ותקבע תאריך מעבר לכל יחידה ארצית. התאריך שייקבע יהיה מחייב ויטיל אחריות מלאה על מנהלי היחידות הן בהכנת הפרוגרמה ותוכנית המעבר יחד והן בשיח שינהלו עם העובדים לטובת הכנת המעבר לבירה.

תהליך מעבר של יחידה ארצית לירושלים כורך בחובו סוגיות הנוגעות לעובדים ולתנאי העסקתם. ליבון ופתרון סוגיות אלו, הנדרשים לעיתים להיעשות במקביל להתמודדות עם סכסוך עבודה, על כל המשתמע ממנו, דורשים היערכות מקדימה. על מנת להיערך כנדרש, בהיבט האמור, ההחלטה מטילה על מנהלי היחידות להכין את העובדים מראשית הדרך ולשתפם בתהליך המעבר לירושלים, על כל היבטיו. ככל שבשיח עם העובדים, כאמור, יתעוררו קשיים או חילוקי דעות בנוגע לתהליך המעבר - באחריות מנהלי היחידות להביאם בפני צוות היישום אשר יסייע בפתרון. בכדי ליצר תהליך סדור, פרטני ויעיל, החלטת הממשלה מטילה על נציבות שירות המדינה את האחריות ללוות את כל תהליך העברת היחידות הארציות השוכנות מחוץ לירושלים, על כל היבטיו.

### **צוות היישום**

הקמת צוות היישום נועדה להביא לפעולה יזומה אל מול היחידות הארציות השוכנות מחוץ לירושלים שאינן מיישמות את התוכנית, אינן משתפות פעולה או שיש לגביהן מחלוקות שיש לפתור. בכדי לספק לצוות היישום אמצעים יעילים לפעולה, החלטת הממשלה מעניקה לו סל כלים שיסייעו לאכיפת החלטות ועדת החריגים ביחס ליחידות ממשלתיות שאינן מקיימות את ההחלטות שניתנו בעניינן.

### **סיכום**

לאור הניסיון שבתהליך העברת יחידות ארציות והקשיים הרבים העולים מן המעבר, נכון שכל הגורמים הרלוונטיים לתהליך קרי: נציבות שירות המדינה, מנהלי היחידות הארציות, שרי הממשלה ועוד יהיו שותפים מלאים ליישום החלטת הממשלה. לשם כך ההחלטה מטילה את האחריות על הגורמים הרלוונטיים כאמור, כל אחד בתחומו מתוך תפיסה והבנה כי רק אם תינתן מעטפה רחבה ככל שניתן, יסופקו כלים יישומיים ויושג שיתוף פעולה ניתן יהיה להביא ליישום ההחלטה באופן מיטבי.

### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

### **תקציב**

אין

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

ראש הממשלה- תומך

שר האוצר- תומך

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מספר 1601 מיום 13.05.2007

החלטת ממשלה מספר 1605 מיום 18.05.2014

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם החצעה**

מצורפת חוות הדעת של היועצת המשפטית של משרד ירושלים ומורשת

**סיווגים**

הנעת תהליך

מוגש על ידי שר האוצר  
ועל ידי שר ירושלים ומורשת

כ"ה באייר התשע"ח  
10 במאי 2018

Prime Minister's Office



היועצת המשפטית

משרד ראש הממשלה



ירושלים, כ"ה אייר, תשע"ח

10 במאי, 2018

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:**

העברת יחידות ארציות של הממשלה לירושלים

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בהתאם לסעיף 2 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, ולסעיף 2 לחוק יסוד: הממשלה ירושלים היא מקום מושבה של הממשלה. עוד נקבע בחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל כי לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה של ירושלים בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים. בהתאם לסעיף 5(א)(7) לחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988, אחד מתפקידיה של הרשות לפיתוח ירושלים, שהוקמה על פי חוק זה, הוא "לפעול למען ריכוז הנהלות משרדים ויחידות ממשלתיים וארגונים ארציים בירושלים".

בהחלטת ממשלה מספר 1661 מיום 13.5.07 אישרה הממשלה מהלך לביצוע העברה הדרגתית של היחידות הארציות של משרדי הממשלה לתחום המוניציפאלי של העיר ירושלים, בתוך תקופה של שמונה שנים מאותו מועד, בתנאים וסייגים מסוימים.

בהמשך לכך בהחלטת ממשלה מספר 1605 מיום 18.5.14, בין השאר, תוקנה החלטה מספר 1661 הנ"ל, כך שהשלמות תהליך העברת היחידות הארציות של הממשלה לירושלים תוארך ב - 5 שנים, זאת בהתחשב בהיצע הדיור הקיים והמתוכנן בירושלים.

כפי שמצוין בדברי ההסבר להצעה דנן, תהליך מעברן של היחידות הארציות השוכנות מחוץ לירושלים הוא משימה מורכבת וארוכת טווח ולפיכך מוצע כעת להאריך את תקופת יישומה אגב חכנת תוכנית אופרטיבית ותוך העמדת סל כלים יישומיים לביצועה.

בהתאם, מוצע לקבוע כי בתוך 180 ימים תוכן תכנית ראשונית ועקרונית למעבר היחידות הארציות השוכנות מחוץ לירושלים, אשר במסגרתה יקבע מועד להעברתן של כל אחת מן היחידות אשר טרם עברו או שלא קיבלו או יקבלו פטור ממעבר לבירה לפי ההחלטה. ההיערכות לתהליך המעבר וביצועו ייעשו בהתאם לרשימת הפעולות וציר הזמנים המפורטים בהרחבה בהצעה.

במסגרת ההצעה ומתוך הנחה שתהליך מעבר של יחידה ארצית לירושלים יעורר שאלות בסוגיות הנוגעות לעובדים ולתנאי העסקתם, ועלול אף להתפתח לכדי סכסוך עבודה, מוצע להטיל על מנהלי היחידות להכין את העובדים ולשתפם בתהליך המעבר מראשית הדרך ותוך קיום הידברות עם נציגות העובדים. על פי ההצעה, ככל שיתעוררו קשיים או חילוקי דעות עם העובדים בנושא, באחריות מנהלי היחידות להביאם בפני צוות היישום אשר יסייע בפתרון.

-בלמ"ס-

עמ' 2 מתוך 2

כמו כן מוצע להקים צוות ליישום ההחלטה בראשות מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת או מי מטעמו. בין היתר, מוצע להסמיק את הצוות לפעול באופן יזום ופעיל ליישום ההחלטה וכן לנקוט צעדים שונים כלפי יחידות השוכנות מחוץ לירושלים אשר לא יפעלו ליישום ההחלטה, ובכלל זאת: הקפאת פתרונות דיור בפריסה ארצית, גביית דמי שכירות כפולים ועוד.

משרד ירושלים ומורשת ימשיך לבצע מעקב אחר יישום ההחלטה ולדווח על כך לממשלה מידי שנה. לצד זאת, שרים אשר משרדיהם לא עמדו ביישום ההחלטה ימסרו אף הם דיווח מנומק לממשלה בענין.

לבסוף, החצעה מבהירה אלו מבין הוראות החלטות ממשלה מספר 1661 ו- 1605 דלעיל יעמדו בענין ואלו יבוטלו או יתוקנו.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:**

ההצעה להחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:**

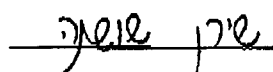
טיוטת הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של כלל משרדי הממשלה ויחידות הסמך לפני כשבוע. מספר נוסחים מעודכנים ומתוקנים של טיוטת הצעת ההחלטה הופצו עד לפני זמן קצר, ובנסיבות דוחק הזמן, ככלל, טרם התקבלו עמדות היועצים המשפטיים שאליהם נשלחו הנוסחים המעודכנים.

לצד זאת, הייעוץ המשפטי של משרד הבריאות מביע התנגדות להצעת ההחלטה, ומציין כי משרד הבריאות אמנם מכיר בחשיבות איחוד יחידות המשרד בירושלים ופועל בנושא לאור החלטות ממשלה קודמות, ויחד עם זאת הצעת ההחלטה הנוכחית אינה עומדת לדעתנו במבחן הישימות, בלויז' המוצע, בהתחשב באחריות ובסמכויות, אינה נותנת התייחסות הולמת לתקציב התוספתי הנחוץ ומטילה סנקציות בלתי סבירות על המשרדים.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

בשים לב לאמור לעיל אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

הצעת ההחלטה היא על דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר.



שירן שושנה, עו"ד

היועצת המשפטית של משרד ירושלים ומורשת