

**תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות
על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 23), התשפ"א-2021**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 23), התשפ"א-2021 (להלן – התקנות).
2. להביא את התקנות לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, ואם לא הוקמה, לוועדה של הכנסת שוועדת הכנסת קבעה לעניין זה (להלן – הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף – 2020.
3. לפרסם את התקנות האמורות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). עד לפני השבוע האחרון היינו עדים לירידה משמעותית, הדרגתית ויציבה במספר החולים בקורונה בישראל עד לכדי כ- 15 מאומתים ליום במוצע שבועי רץ. בימים האחרונים נצפית עליה חדה במספר החולים המאומתים ואירועי התפרצות משמעותיים בעיקר בקרב אוכלוסיית הילדים שאינה מחוסנת (שחלקה אינה ברת חיסון בשלב זה). מרבית העליה מקושרת לפי חקירות אפידמיולוגיות לתחלואה מיובאת מחו"ל וכן מעורבות של ווריאנט מסוכן שיצרו שרשראות הדבקה משמעותיות בארץ. מספר המאומתים החדשים זינק ממספר חולים בודדים שראינו בשבועות האחרונים, למעל 100 חולים חדשים ביום, שאתמול הגיע לשיא של 139 מאומתים.
2. לצד העלייה הברורה בתחלואה, מסתמנת תמונת מצב המעידה על קצב הדבקה מהיר במיוחד המוסבר ע"י נוכחות וויראנט דלתא (הזן ההודי) שעפ"י המידע המדעי המצטבר אודותיו וקצב התפשטותו המהיר בעולם הינו בעל פוטנציאל הדבקה גבוה יותר משמעותית גם בהשוואה לזן אלפא (הזן הבריטי) וכן קיים חשד לירידה במועילות החיסונים שעדיין נמצאת בבדיקה בשלב זה.

3. האיום המרכזי כיום על הישגי ישראל בשליטה במגפה הוא סכנה מכניסת ווריאנטים מוטאנטיים של הנגיף שעלולים להיות אלימים יותר או בעלי פוטנציאל הדבקה משמעותי יותר, שיפגעו באוכלוסייה שאינה מחוסנת. החשש המשמעותי ביותר הוא מכניסה והתפשטות של ווריאנט של הנגיף שיחמוק מההגנה שמקנה החלמה או חיסון, באופן מלא או חלקי. כרגע חשש זה מתמקד בווריאנט דלתא (הזן ההודי).
4. בכדי להפחית ייבוא תחלואה מחו"ל לישראל, ובפרט של ווריאנטים מסוכנים של הנגיף, והדבקה בשדות תעופה וכלי טיס, נקבעו בהתאם לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, הגבלות על כלי טיס, שדות תעופה, ועל השוהים בהם, בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התש"ף-2020 (להלן- התקנות העיקריות). בין ההגבלות נקבע איסור עליה למטוס ללא הצגת בדיקה שלילית שבוצעה במהלך 72 שעות לפני כן, כללים לטיפול בגילוי אדם עם תסמינים על המטוס, כללי התנהלות במטוס ובטרמינל ועוד.
5. כמו כן בתקנות אלו מוצע להטיל חובה על נוסע יוצא שהוא אזרח ישראל או תושב קבע מעל גיל 16, למלא הצהרה מקוונת באתר משרד הבריאות לפיה הוא אינו יוצא לאחת המדינות שלפי תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), תשפ"א-2021 אסורה היציאה אליהן, אלא אם הוא רשאי לכך לפי אותן תקנות. לצד זאת מוצע לקבוע כי מפעיל אווירי לא יתיר לאדם כאמור לעלות לטיסה ללא הצהרה כאמור. יצוין כי מפעיל שדה התעופה יקיים עמדה לסיוע בטרמינל הנוסעים, לנוסע נכנס שמסירת הצהרה לפי תקנה זו אינה זמינה לו, או אינה אפשרית, בין השאר מחמת מוגבלותו. מפעיל אווירי שפעל בניגוד לכך חשוף לקנס של 1,500 ₪. במקביל בתקנות הגבלת היציאה מישראל יקבעו קנסות על נוסעים שיוצאים למדינה אסורה.
6. עמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות היא כי המגבלות המפורטות בתקנות וכן המגבלות הנוספות המתווספות בתיקון זה, נדרשות לצורך הגנה על בריאות הציבור מפני התפשטות של הנגיף, צמצום התחלואה ומניעת סיכון לציבור ועל כן מוצע להאריך את תוקף התקנות העיקריות עד ליום 26.7.21.
7. התקנות יכנסו לתוקף ביום 29.6.21.
8. בהחלטת ממשלה מס' 955 מיום 12.4.21 הוחלט להקים מתחם לבדיקות קורונה מחוץ לטרמינל בנתב"ג, בכדי להגדיל את הקיבולת של מספר הנוסעים הנכנסים והיוצאים לישראל. עוד נקבע כי לצורך ביצוע האמור לעיל, יוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה (בפועל) אשר ידון בפרטי הוצאת המכרז להקמת המתחם. צוות זה הפיץ את מסקנותיו, ולאחר שבשל נסיבות שונות הדיון וההחלטה על הקמת המתחם נדחה מספר פעמים, הוא צפוי לעלות לדיון בישיבת הממשלה הקרובה, בה יעלו לאישור גם תקנות אלו.

9. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר.
10. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטת ממשלה מס' 939(קור/177) מיום 26.3.21

החלטת ממשלה מס' 955 מיום 12.4.21

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

ט"ו תמוז תשפ"א
25 יוני 2021

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 23), התשפ"א-2021 (להלן - התקנות).

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) התשפ"א-2020 בעניינים אלה:

1. להטיל חובה על נוסע יוצא שהוא אזרח ישראל או תושב קבע מעל גיל 16, למלא הצהרה מקוונת באתר משרד הבריאות לפיה הוא אינו יוצא לאחת המדינות שלפי תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), תשפ"א-2021 אסורה היציאה אליהן, אלא אם הוא רשאי לכך לפי אותן תקנות.
2. לקבוע כי מפעיל אווירי לא יתיר לאדם כאמור לעלות לטיסה ללא הצהרה כאמור. בנוסף, לקבוע כי מפעיל אווירי שפעל בניגוד לכך חשוף לקנס של 1,500 ₪.

3. מוצע להאריך את תוקף התקנות העיקריות עד ליום 26.7.21. מוצע כי התיקון יכנס לתוקף ביום 29.6.21.

כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, עמדת משרד הבריאות היא כי הארכת המגבלות המפורטות בתקנות והוספת חובת ההצהרה לנוסע יוצא, נדרשות, וכי פקיעת התקנות עלולה לגרום לכניסה והתפשטות של וריאנטים בישראל ולהחמרה במצב התחלואה בישראל.

התקנות נקבעות מכוח סמכות הממשלה להתקין תקנות בנוגע להפעלת שדות תעופה וכלי טיס הנושאים נוסעים ועוד, כמפורט בסעיף 12 לחוק, והוארכו מאז מעת לעת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה על דעת היועץ המשפטי לממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

חתימה

שם

תפקיד



אורי שורף

היועץ המשפטי

טיוטת תקנות מטעם משרד הבריאות:

טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על

הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 23), התשפ"א-2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 12 ו-23 עד 25 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן – החוק), [ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת/ ובאישור ועדה של הכנסת שוועדת הכנסת קבעה לעניין זה/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

הוספת תקנה 30 א.1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) התש"ף-2020² (להלן – התקנות העיקריות), אחרי תקנה 30 יבוא:

"הצהרת נוסע יוצא 30 א. (א) נוסע יוצא שמלאו לו 16 שנים והוא אזרח ישראלי או תושב קבע, לא יהיה נוסע יוצא בטיסה בין-לאומית, אלא אם כן ב-24 השעות שקדמו למועד ההמראה המתוכנן הוא מסר למשרד הבריאות הצהרה, באופן מקוון באתר האינטרנט של משרד הבריאות, הכוללת את הנתונים כאמור בפרט (1) לחלק א' לתוספת השנייה, לפיה –

(1) אם הוא נוסע היוצא לאחת המדינות המפורטת בתוספת לתקנות הגבלת היציאה מישראל, מתקיים בו אחד או יותר מהאמור בפסקאות (1) עד (9) לתקנה 2(א) בתקנות האמורות;

(2) ידוע לו שהצהרת שקר עלולה לשמש ראיה נגדו בהליך פלילי.

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 206.

² ק"ת התש"ף, עמ' 1988; התשפ"א עמ' 86, עמ' 174, עמ' 410, עמ' 872, עמ' 1428 ועמ' 1550 עמ' 1606 עמ' 1662, עמ' 1768, עמ' 1858, עמ' 1922 ועמ' 2100, עמ' 2446 עמ' 2692, עמ' 2760, עמ' 2778, עמ' 2814 עמ' 2896 עמ' 2988, עמ' 3124, עמ' 3208 עמ' 3278 ועמ' 3352.

(ב) לא יעלה אדם כנוסע יוצא לטיסה בין-לאומית ולא ישהה בה, ומפעיל אווירי לא יתיר לאדם כאמור להיות נוסע יוצא בטיסה בין-לאומית, אלא אם כן –

(1) לעניין נוסע יוצא כאמור בתקנת משנה (א) – הוא הציג למפעיל האווירי אישור על הצהרה כאמור בתקנת משנה (א);

(2) לעניין נוסע יוצא שאינו אזרח ישראלי ואינו תושב קבע – הוא אישר למפעיל האווירי בעל פה כי אינו אזרח ישראלי ואינו תושב קבע, והציג דרכון זר.

(ג) מפעיל שדה התעופה יקיים עמדה לסיוע בטרמינל הנוסעים, לנוסע יוצא שמסירת הצהרה לפי תקנה זו אינה זמינה לו, או אינה אפשרית, בין השאר מחמת מוגבלותו; בעמדה לסיוע יינתן לנוסע סיוע במילוי מקוון של ההצהרה, והנפקת האישור על כך.

(ד) בתקנה זו, "תושב קבע" – מי שבידו אשרה ורישיון לישיבת קבע לפי חוק הכניסה לישראל."

תיקון תקנה 35 2. בתקנה 35 לתקנות העיקריות, אחרי פסקה (14) יבוא :

"(14א) מפעיל אווירי שהתיר לאדם שמלאו לו 16 שנים והוא אזרח ישראלי או תושב קבע להיות נוסע יוצא בטיסה בין-לאומית, בלי שאותו אדם הציג למפעיל האווירי אישור על הצהרה כאמור בתקנה 30א(א), בניגוד לתקנה 30א(ב)(1).".

תיקון תקנה 36 3. בתקנה 36 לתקנות העיקריות, בטבלה בתקנת משנה (א), אחרי השורה מול סודר (11) יבוא :

מס"ד	טור א'	טור ב'	טור ג'
	העבירה	הסכום בשקלים	הסכום בשקלים
"(11א)"	35(14א)	1,500	"1,500"

- תיקון התוספת השנייה 4. בתוספת השנייה לתקנות העיקריות, בכותרת במקום "ו-30" יבוא "ו-30א".
- תיקון תקנה 41 5. בתקנה 41 לתקנות העיקריות, במקום "כ" בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021) יבוא "י"ז באב התשפ"א (26 ביולי 2021)".
- תחילה 6. תחילתן של תקנות אלה ביום י"ט בתמוז התשפ"א (29 ביוני 2021).

ב _____ התש _____
(_____ ב 20 _____)

נפתלי בנט
ראש הממשלה

דברי הסבר

כללי

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). עד לפני השבוע האחרון היינו עדים לירידה משמעותית, הדרגתית ויציבה במספר החולים בקורונה בישראל עד לכדי כ- 15 מאומתים ליום בממוצע שבועי רץ. בימים האחרונים נצפית עליה חדה במספר החולים המאומתים ואירועי התפרצות משמעותיים בעיקר בקרב אוכלוסיית הילדים שאינה מחוסנת (שחלקה אינה ברת חיסון בשלב זה). מרבית העליה מקושרת לפי חקירות אפידמיולוגיות לתחלואה מיובאת מחו"ל וכן מעורבות של ווריאנט מסוכן שיצרו שרשראות הדבקה משמעותיות בארץ. מספר המאומתים החדשים זינק ממספר חולים בודדים שראינו בשבועות האחרונים, למעל 100 חולים חדשים ביום, שאתמול הגיע לשיא של 139 מאומתים.

לצד העלייה הברורה בתחלואה, מסתמנת תמונת מצב המעידה על קצב הדבקה מהיר במיוחד המוסבר ע"י נוכחות ווריאנט דלתא (הזן ההודי) שעפ"י המידע המדעי המצטבר אודותיו וקצב התפשטותו המהיר בעולם הינו בעל פוטנציאל הדבקה גבוה יותר משמעותית גם בהשוואה לזן אלפא (הזן הבריטי) וכן קיים חשד לירידה במועילות החיסונים שעדיין נמצאת בבדיקה בשלב זה.

האיום המרכזי כיום על הישגי ישראל בשליטה במגפה הוא סכנה מכניסת ווריאנטים מוטאנטיים של הנגיף שעלולים להיות אלימים יותר או בעלי פוטנציאל הדבקה משמעותי יותר, שיפגעו באוכלוסייה שאינה מחוסנת. החשש המשמעותי ביותר הוא מכניסה והתפשטות של ווריאנט של הנגיף שיחמוק מההגנה שמקנה החלמה או חיסון, באופן מלא או חלקי. כרגע חשש זה מתמקד בווריאנט דלתא (הזן ההודי).

בכדי להפחית ייבוא תחלואה מחו"ל לישראל, ובפרט של ווריאנטים מסוכנים של הנגיף, והדבקה בשדות תעופה וכלי טיס, נקבעו בהתאם לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, הגבלות על כלי טיס, שדות תעופה, ועל השהים בהם, בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התש"ף-2020 (להלן - התקנות העיקריות). בין ההגבלות נקבע איסור עליה למטוס ללא הצגת בדיקה שלילית שבוצעה במהלך 72 שעות לפני כן, כללים לטיפול בגילוי אדם עם תסמינים על המטוס, כללי התנהלות במטוס ובטרמינל ועוד.

בתקנות אלו מוצע להטיל חובה על נוסע יוצא שהוא אזרח ישראל או תושב קבע מעל גיל 16, למלא הצהרה מקוונת באתר משרד הבריאות לפיה הוא אינו יוצא לאחת המדינות שלפי תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת היציאה מישראל), תשפ"א-2021 אסורה היציאה אליהן, אלא אם הוא רשאי לכך לפי אותן תקנות. לצד זאת מוצע לקבוע כי מפעיל אווירי לא יתיר לאדם כאמור לעלות לטיסה ללא הצהרה כאמור. יצוין כי מפעיל שדה התעופה יקיים עמדה לסיוע בטרמינל הנוסעים, לנוסע נכנס שמסירת הצהרה לפי תקנה זו אינה זמינה לו, או אינה אפשרית, בין השאר מחמת מוגבלותו. מפעיל אווירי שפעל בניגוד לכך חשוף לקנס של 1,500 ₪. במקביל בתקנות הגבלת היציאה מישראל יקבעו קנסות על נוסעים שיוצאים למדינה אסורה.

עמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות היא כי המגבלות המפורטות בתקנות וכן המגבלות הנוספות המתווספות בתיקון זה, נדרשות לצורך הגנה על בריאות הציבור מפני התפשטות של הנגיף, צמצום התחלואה ומניעת סיכון לציבור ועל כן מוצע להאריך את תוקף התקנות העיקריות עד ליום 26.7.21. לבסוף מוצע כי התקנות יכנסו לתוקף ביום 29.6.21.

תקנה 1

מוצע להוסיף את תקנה 30א, ולקבוע חובת הצהרה של נוסע יוצא. כך, מוצע לקבוע כי נוסע יוצא שמלאו לו 16 שנים והוא אזרח ישראלי או תושב קבע, לא יהיה נוסע יוצא בטיסה בין-לאומית, אלא אם כן ב-24 השעות שקדמו למועד ההמראה המתוכנן הוא מסר למשרד הבריאות הצהרה, באופן מקוון באתר האינטרנט של משרד הבריאות, הכוללת את פרטיו האישיים כמפורט בפרט (1) לחלק א' לתוספת השנייה, ולפיה הוא אינו יוצא מישראל לאחת המדינות שהיציאה אליהן נאסרה, בניגוד לתקנה 2 לתקנות היציאה מישראל, וידוע לו שהצהרת שקר עלולה לשמש ראיה נגדו בהליך פלילי.

כמו כן מוצע לקבוע כי לא יעלה אדם כנוסע יוצא לטיסה בין-לאומית ולא ישהה בה, ומפעיל אווירי לא יתיר לאדם כאמור להיות נוסע יוצא בטיסה בין-לאומית, אלא אם כן הוא הציג למפעיל האווירי אישור על הצהרה כאמור. לעניין נוסע יוצא שאינו אזרח ישראלי ואינו תושב קבע (ואינו חייב למלא הצהרה כאמור לעיל), לא תתאפשר עלייתו למטוס אלא אם אישר למפעיל האווירי בעל פה כי אינו אזרח ישראלי ואינו תושב קבע, והציג דרכון זר.

כן מוצע לקבוע כי מפעיל שדה התעופה יקיים עמדה לסיוע בטרמינל הנוסעים, לנוסע נכנס שמסירת הצהרה לפי תקנה זו אינה זמינה לו, או אינה אפשרית, בין השאר מחמת מוגבלותו; בעמדה לסיוע יינתן לנוסע סיוע במילוי מקוון של ההצהרה, והנפקת האישור על כך.

תקנה 2

מוצע לתקן את תקנה 35 לתקנות העיקריות, שעניינה קביעת הוראות עונשין, ולהוסיף את פסקה (14א), לפיה מפעיל אווירי שהתיר לאדם שמלאו לו 16 שנים והוא אזרח ישראלי או תושב קבע להיות נוסע יוצא בטיסה בין-לאומית, בלי שאותו אדם הציג למפעיל האווירי אישור על הצהרה כאמור - דינו קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין.

תקנה 3

לצד זאת מוצע לתקן את תקנה 36, ולקבוע כי הפרת ההוראה האוסרת על מפעיל אווירי להתיר לאדם להיות נוסע יוצא בטיסה כאמור מבלי שהציג הצהרה, היא עבירה מינהלית, והקנס שיוטל על מפעיל אווירי שביצע אותה הוא 1,500 ₪.

תקנה 4

מוצע לתקן את כותרת התוספת השנייה לתקנות, העוסקת בפרטים שיופיעו בהצהרה לפי התקנות ולהוסיף הפניה לתקנה 30א בהתאם לתיקונים לעיל.

תקנה 5

מוצע לתקן את תקנה 41 לתקנות בעיקריות, ולהאריך את תוקף התקנות (שאמורות לפקוע ביום כ' בתמוז התשפ"א (30 ביוני 2021)), עד ליום י"ז באב התשפ"א (26 ביולי 2021).

תקנה 6

מוצע לקבוע כי תחילתן של תקנות אלה ביום י"ט בתמוז התשפ"א (29 ביוני 2021).