

שינוי שם משרד המדע והטכנולוגיה, העברת סמכויות הנתונות על פי חוק משרד לשר והעברת שטח פעולה ממשרד הכלכלה והתעשייה למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

- א. לשנות את שם משרד המדע והטכנולוגיה. המשרד ייקרא "משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה".
- ב. בהתאם לפקודת פקידי הממשלה (שינוי תארים), 1940, תפורסם הודעה ברשומות לפיה ישונה תוארו של "שר המדע והטכנולוגיה" ל"שר החדשנות, המדע והטכנולוגיה".
- ג. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר סמכויות הנתונות על פי חוק משרד לשר כדלקמן: להעביר לשרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה את סמכויות שר הכלכלה והתעשייה שהוקנו לו בחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: חוק המו"פ).
- ד. להנחות את משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה ואת משרד האוצר להפיץ בתוך 21 יום תזכיר חוק המעגן תיקוני חקיקה, הדרושים לביצוע החלטה זו, בחוק המו"פ ובחוקים נוספים, לרבות:
  - (א) העברת הסמכויות המוקנות כיום בחוק למדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה לעובד מדינה בכיר במשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, אשר יהיה ראש רשות החדשנות (להלן: ראש רשות החדשנות). תנאי הכשירות לתפקיד ואופן המינוי יקבעו בהתאם לנהלים המקובלים בשירות המדינה.
  - (ב) מינוי עובדי משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה במקום עובדי משרד הכלכלה למועצת הרשות ולוועדות המחקר;
  - (ג) תיקון חוק לעידוד השקעות הון, תשי"ט-1959 (בכל הנוגע לסמכויות המדען הראשי במשרד הכלכלה לפי החוק האמור);
  - (ד) תיקון חוק המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו-2012 (תיקוני חקיקה), תשע"א-2011 (בכל הנוגע לסמכויות המדען הראשי במשרד הכלכלה לפי החוק האמור);
  - (ה) תיקון פקודת מס הכנסה (בכל הנוגע לסמכויות המדען הראשי במשרד הכלכלה לפי הפקודה האמורה);
  - (ו) תיקון חוק המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח אזורי, התשס"ג-2002 (בכל הנוגע לסמכויות המדען הראשי במשרד הכלכלה לפי החוק האמור);
  - (ז) תיקון התקנות מכח החוקים לעיל בשינויים המתחייבים.
- ה. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, ההחלטה בסעיף 3 תובא לאישור הכנסת ותפורסם ברשומות.
- ו. להעביר את שטח הפעולה המתייחס לפעילות וסמכויות יחידת המדען הראשי של משרד הכלכלה והתעשייה בכל הקשור לרשות החדשנות, לשטח פעולה במשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה. משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה ומשרד הכלכלה והתעשייה, יגיעו

לסיכום תוך 21 יום באשר למספר התקנים והנלוות אשר יועברו למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה משטח הפעולה של יחידת המדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה.

ז. להעביר את התפקידים שהוטלו בהחלטות ממשלה על המדען הראשי במשרד הכלכלה בנושא מו"פ וחדשנות (לרבות חברותו ופעילותו בעמותה הממשלתית מתימו"פ - מרכז התעשייה הישראלית למחקר ופתוח (ע"ר) ) לראש רשות החדשנות.

ח. להעביר את פעילות וסמכויות המדען הראשי במשרד הכלכלה ביחס להסכמים או תאגידים שהוקמו במסגרת הפעלת הסכמים בינלאומיים מכוח חוק המו"פ וביחס לתאגיד הפועל מכוח חוק הקרן הדו-לאומית למחקר ולפיתוח תעשייתיים, תשל"ח-1978, לראש רשות החדשנות.

ט. אין באמור בהחלטה זו או בישומה, לרבות התיקונים בחוק המו"פ, בכדי לפגוע בעצמאות ובסמכויות הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית, בכפוף לדין.

בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, להודיע ליושב ראש הכנסת על העברת שטח הפעולה. ההודעה תובא לידיעת הכנסת ותפורסם ברשומות.

### דברי הסבר

1. במסגרת השינויים בשטחי הפעולה של משרדי הממשלה לקראת הקמת הממשלה ה-36, הוסכם על העברת רשות החדשנות, על כלל סמכויותיה, ממשרד הכלכלה למשרד החדשנות המדע והטכנולוגיה. במסגרת זאת, יועברו סמכויות שר הכלכלה והתעשייה שבחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה (להלן: חוק המו"פ) לשרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה וימונו עובדי משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה במקום עובדי משרד הכלכלה למועצת הרשות ולוועדות המחקר. כמו כן, יועבר שטח הפעולה המתייחס לפעילות וסמכויות המדען הראשי של משרד הכלכלה והתעשייה בכל הקשור לרשות החדשנות, לשטח פעולה במשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה שייקרא "רשות החדשנות".
2. חיבור רשות החדשנות עם משרד המדע, תואם למגמות בעולם, לאור הקשר ההדוק בין שלבי המחקר והפיתוח היישומי, לבין שלב הפיתוח התעשייתי במסגרת תעשיית החדשנות וההיי-טק. חיבור זה אף נדרש באופן אסטרטגי במדינת ישראל לאור משקלו המשמעותי של ענף הטכנולוגיה וההייטק בישראל מחד, ומאידך האתגרים וההזדמנויות ההולכים וגדלים ביחס לענף זה ושמירת מעמדה האסטרטגי של מדינת ישראל בתחום זה.
3. צעד זה יאפשר למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה לתכלל את תחומי החדשנות, הטכנולוגיה, והמחקר והפיתוח היישומי והתעשייתי המצויים תחת סמכותו ויביא ליצירת שיתופי פעולה וסינרגיה ממשלתית שיתרמו לחיזוק מעמדה של תעשיית ההייטק והחדשנות כמנוע צמיחה למשק הישראלי.
4. שרי חדשנות, מדע וטכנולוגיה מקבילים במדינות רבות בעולם, אמונים הן על קידום המחקר והפיתוח היישומי והן על קידום תחום החדשנות וההיי-טק, ופועלים כגורם בעל ראייה רחבה ומתכללת לעידוד תעשיות עתירות ידע ולהסרת חסמים ממשלתיים ורגולטוריים בתחומים אלה. בנוסף, מקודמים בימים אלו פורומים בינלאומיים של שרי חדשנות, מדע וטכנולוגיה, המתכללים מדיניות בינלאומית, בקשר עם מדינת ישראל, בתחומי טכנולוגיה מתפתחים ובתחומי חדשנות ומדע.
5. צעד זה יסייע למדינת ישראל בהתמודדות עם האתגרים החדשים עמם מתמודדת מדינת ישראל, בפרט בעקבות השלכות משבר הקורונה על הכלכלה, התעשייה והמשק, המחייבים השקעה ממשלתית ביצירת מנועי צמיחה חדשים ומשמעותיים בתחומי המחקר והפיתוח היישומי והתעשיות עתירות הידע, ויסייע למדינת ישראל לצאת מהמשבר ולהמשיך להוביל בתחומי המדע, הטכנולוגיה והחדשנות העולמית.
6. בכל הנוגע למערכת ההשכלה הגבוהה, אין באמור בהחלטה זו, בדברי ההסבר שלה, או ביישומה בכדי לפגוע בעצמאות ובסמכויות המועצה להשכלה גבוהה, הועדה לתכנון ותקצוב (ות"ת) והמוסדות להשכלה גבוהה, בכפוף לדין.

**נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה : אין.**

**גורם אחראי למעקב :** שרת החדשנות, המדע והטכנולוגיה.

**תקציב :** אין.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם :** כמפורט בסעיף 6 להחלטה.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:**

עמדת שרת הכלכלה והתעשייה – מאשרת.

שר האוצר – מאשר.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא: אין .**

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:** אין מניעה לאור חוות הדעת הנלוות.

**סיווגים\***

סיווג ראשי: 5

סיווג משני: 2

תחום פעולה עיקרי: 2

מוגש על ידי שרת המדע והטכנולוגיה

ד' באב התשפ"א  
13 ביולי 2021





13 יולי, 2021

**הנדון: חוות דעת נלווית להצעת החלטה לממשלה**

**נושא הצעת ההחלטה:** העברת סמכויות הנתונות על פי חוק משר לשר, העברת שטח פעולה ממשרד למשרד ושינוי שם משרד המדע והטכנולוגיה

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

1. במסגרת השינויים בשטחי הפעולה של משרדי הממשלה לקראת הקמת הממשלה ה-36, הוסכם על העברת סמכויות שר הכלכלה והתעשייה שבחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה (להלן - חוק המו"פ) לשר החדשנות, המדע והטכנולוגיה, וזאת בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.
2. כיוון שחוק המו"פ, וחוקים נוספים, מקנים סמכויות גם למדען הראשי במשרד הכלכלה, לא ניתן להעבירם במסגרת העברת הסמכויות, ויש לתקנם. לאור זאת, מוצע להנחות את משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה ואת משרד האוצר להכין תזכיר חוק המעגן תיקוני חקיקה, הדרושים לביצוע החלטה זו, בחוק המו"פ ובחוקים נוספים ולרבות –
  - א. העברת הסמכויות המוקנות כיום בחוק למדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה לעובד מדינה בכיר במשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, ואשר יהיה ראש רשות החדשנות (להלן - ראש הרשות) הליך המינוי לתפקיד יהיה בהתאם לתהליך המינוי הקבוע היום לתפקיד זה, בשינויים המתחייבים מהעברת הרשות ממשרד הכלכלה למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה;
  - ב. מינוי עובדי משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה במקום עובדי משרד הכלכלה למועצת הרשות ולוועדות המחקר;
  - ג. תיקון חוק לעידוד השקעות הון, תשי"ט-1959 (בכל הנוגע לסמכויות המדען הראשי במשרד הכלכלה לפי החוק האמור);
  - ד. תיקון חוק המדיניות הכלכלית לשנים 2011 ו- 2012 (תיקוני חקיקה), תשע"א-2011 (בכל הנוגע לסמכויות המדען הראשי במשרד הכלכלה לפי החוק האמור);
  - ה. תיקון פקודת מס הכנסה (בכל הנוגע לסמכויות המדען הראשי במשרד הכלכלה לפי הפקודה האמורה);



1. תיקון חוק המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח אזורי, התשס"ג-2002 (בכל הנוגע לסמכויות המדען הראשי במשרד הכלכלה לפי החוק האמור).
  3. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, ההחלטה על העברת הסמכויות תובא לאישור הכנסת ותפורסם ברשומות.
  4. כמו כן,
  - א. יש להעביר את שטח הפעולה המתייחס לפעילות וסמכויות המדען הראשי של משרד הכלכלה והתעשייה בכל הקשור לרשות החדשנות, לשטח פעולה במשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה שייקרא "רשות החדשנות". משרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה ומשרד הכלכלה והתעשייה, יגיעו לסיכום תוך 21 יום באשר למספר התקנים והנלוות אשר יועברו למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה משטח הפעולה של יחידת המדען הראשי במשרד הכלכלה והתעשייה.
  - ב. יש להעביר את התפקידים שהוטלו בהחלטות ממשלה על המדען הראשי במשרד הכלכלה בנושא מו"פ וחדשנות (לרבות חברות ופעילותו בעמותה הממשלתית מתימו"פ - מרכז התעשייה הישראלית למחקר ופיתוח (ע"ר) ) לראש הרשות.
  - ג. יש להעביר את פעילות וסמכויות המדען הראשי ביחס להסכמים או תאגידים שהוקמו במסגרת הפעלת הסכמים בינלאומיים מכוח חוק המו"פ וביחס לתאגיד הפועל מכוח חוק הקרן הדו-לאומית למחקר ולפיתוח תעשייתיים, תשל"ח-1978, לראש הרשות.
  5. אין באמור בהחלטה או בישומה כאמור בהחלטה זו לרבות התיקונים בחוק המו"פ, מלפגוע בעצמאות ובסמכויות הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית.
  6. בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, יש להודיע ליושב ראש הכנסת על העברת שטח הפעולה. ההודעה תובא לידיעת הכנסת ותפורסם ברשומות.
  7. בשל כל אלו, נדרש שינוי שמו של המשרד למשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה.
- קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:** אין. נושאים הנוגעים ליחסי עבודה או להיבטים משפטיים אחרים בקשר עם כהונתו של ראש הרשות המכהן או היבטים אחרים הנובעים או נוגעים להחלטה זו יסוכמו במסגרת הדיונים שיתקיימו, בין היתר, באשר לצדדים היישומיים של ההחלטה או ביוררו בהמשך בטרם הפצת התזכיר.



עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :  
הצעת החלטה הועברה ליועצים המשפטיים של משרדי האוצר, הכלכלה והתעשייה .  
ההצעה מוסכמת עם עו"ד מאיר לוין, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה .  
עמדת היועצת המשפטית של משרד המדע והטכנולוגיה : לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית.

בכבוד רב,

הדס פרבר-אלמוגי, עו"ד