

## סיוע לענף המלונאות בעקבות התמשכות משבר הקורונה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 327 מיום 16 באוגוסט 2020 שעניינה סיוע לענף המלונאות בעקבות משבר הקורונה (להלן – **החלטה מס' 327**) ולהחלטה מס' 466 מיום 25 באוקטובר 2020 שעניינה סיוע לענף המלונאות בעקבות משבר הקורונה - תיקון החלטת ממשלה, אשר קבעו מנגנון סיוע ייחודי לשמירת התשתית של המתקנים המלונאיים, ונוכח התמשכות משבר הקורונה, והפגיעה בתעשיית התיירות אשר טרם חזרה לשגרה מלאה בשל ההגבלות שעדיין קיימות על כניסת תיירים לישראל, לקבוע כמפורט להלן:

א. להטיל על משרד התיירות להאריך ולעדכן את נוהל תשלום מענקים למתקנים מלונאיים בעקבות מגפת הקורונה (להלן – נוהל הסיוע), כך שיינתנו מענקים מחודש יולי 2021 עד לחודש דצמבר 2021 (להלן – תקופת ההארכה), בשינויים הבאים:

1) "חייב במס" כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, אשר עיקר ההכנסות מהפעלת המתקן המלונאי בגינו הוגשה הבקשה מופיעות בדוחותיו הכספיים (להלן – העוסק), יהיה זכאי למענק על פי הנוהל, במידה ויעמוד בכל התנאים הבאים:

א) מחזור הכנסותיו של העוסק מכלל עסקיו בתקופת ההארכה ירד בשיעור של לפחות 40% ביחס למחזור הכנסותיו מכלל עסקיו בתקופה המקבילה בשנת 2019.

ב) הכנסות המתקן המלונאי מתיירות נכנסת בשנת 2019 היו לפחות 40% מסך הכנסותיו באותה שנה.

ג) הכנסות המתקן המלונאי בתקופת ההארכה ירדו בשיעור של לפחות 40% ביחס לממוצע הכנסותיו בתקופות המקבילות בשנים 2018 – 2019.

2) עוסק אשר קיבל במהלך תקופת הקורונה מענק סיוע לעסקים בעד השתתפות בהוצאות קבועות לפי חוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש)(הוראת שעה), התש"ף-2020, יהיה זכאי לסכום מוגדל בגין כל חדר במתקן המלונאי, כפי שיקבע בנוהל הסיוע.

ב. התקציב למתן המענקים בתקופת ההארכה לא יעלה על 60 מיליון ש"ח, ובכל מקרה לא יעלו סך המענקים המשולמים מתוקף החלטה זו ומתוקף החלטה מס' 327, על מסגרת התקציב שהוקצתה לשם מענקים למלונות בהחלטה 327, שעומדת על 300 מיליון ש"ח.

2. לתקן את החלטת ממשלה מס' 121 מיום 21 ביוני 2020 שעניינה העסקת עובדים זרים ירדנים במלונות באזור אילת ותיקון החלטות ממשלה (להלן – **החלטה מס' 121**), כך:

א. במקום סעיף 7 יבוא "מבלי לגרוע מהמנגנון הקבוע בסעיף 2(ב) להחלטה מס' 1773, להורות על ביטול סעיף 3 בהחלטה 1773 וסעיף 5 בהחלטה מס' 4073, ובמקום יבוא: "המכסות המוגדרות בהחלטה זו יעמדו בתוקף עד ליום 31.12.2021. בהתאם לכך,

להנחות את מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה להקצות היתרים להעסקת העובדים הירדנים, באישור שרת הפנים בלבד, כך שתוקצה מלוא המכסה המירבית הקבועה בהחלטה מס' 121 (1,500), בהתאם לקריטריונים להקצאת היתרים אלה שנקבעים בנהלי הרשות ומפורסמים על ידה באתר. ההיתרים שיונפקו מכוח סעיף זה, יהיו בתוקף עד ליום 31 בדצמבר 2021.

ב. במקום סעיף 10 יבוא "להבהיר כי מעסיק בעל היתר יהיה אחראי, בתקופת פנדמיית הקורונה, לדאוג לקיום ביצוע הוראות משרד הבריאות למניעת הפצת נגיף הקורונה הן במקומות העבודה והן במגורי העובדים הירדנים, וכן לקבוע כי במקרה שעובד ירדני יידרש לשהות בבידוד, חובת סיפוק מקום הבידוד לעובדים המבודדים בהתאם להנחיות משרד הבריאות או רשות האוכלוסין וההגירה תחול על המעסיק ועל חשבונו, לרבות אספקת ארוחות לעובדים ורשת אלחוטית בשטחי המגורים בתקופה זו כאמור בנהלי הרשות."

3. להגדיל את המכסה המרבית של עובדים פלסטינים בענף המלונאות, כפי שנקבעה בסעיף 8.ג. להחלטת ממשלה מס' 3431 מיום 11 בינואר 2018, בסך של עד 1,000 עובדים נוספים.

4. החלטת ממשלה מס' 4101 מיום 5 באוגוסט 2018 בדבר קידום עובדים זרים לתחום המלונאות – המשך דיון (להלן – **החלטה מס' 4101**):

א. לתקן את החלטת ממשלה מס' 4101, באופן הבא:

- 1) בסעיף א' במקום המילים "1,000 עובדים זרים" יבוא "500 עובדים זרים".
- 2) בסעיף ז' במקום המילים "בעוד 1,000 עובדים זרים נוספים" יבוא "בעוד 500 עובדים זרים נוספים".

ב. יודגש כי אין בתיקון החלטה מס' 4101 כאמור לעיל לפגוע ביישום ההסכם הבילטרלי של מדינת ישראל עם הפיליפינים בנושא העסקת עובדים זרים בענף המלונאות בישראל (להלן – ההסכם).

ג. הממשלה רושמת בפניה כי תפעל לקידום ההסכם מוקדם ככל האפשר, כל זאת בהתאם לצורך שיהיה בענף המלונאות בישראל.

5. עוד יודגש כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים זרים בישראל הינם נושאים הנתונים לשינויים ומושפעים מאירועים ושיקולים שונים, ובין היתר, מדיניותה של הממשלה, הצורך בהסכמה של העובדים ושל המעסיקים בכל הקשור לעבודה בישראל ו/או להמשך עבודה כאמור, כמו גם לקיומו של משא ומתן מורכב בין מדינות ולמפגש רצונות בין המדינות באשר להסדרת הגעתם של עובדים זרים באמצעות הסכמים או הסדרים בילטרליים ובאופן התואם את הדין ואת המדיניות בישראל להסדרת הגעת עובדים, כמו גם מצב חירום בישראל וכיו"ב. אין באמור בהחלטה זו לגבי מכסות מרביות של עובדים זרים או לגבי מתן עדיפות בהקצאת היתרים או במתן היתר להעסקת עובדים זרים משום הבטחה או התחייבות לאדם או לגוף כלשהו, לגבי שהייתם, כניסתם לישראל, עבודתם או המשך עבודתם של מספר מסוים של עובדים זרים בתקופה או בתקופות מסוימות.

## דברי הסבר

### סעיף 1 להחלטה

מגפת הקורונה ממשיכה להשפיע על תעשיית התיירות בכלל ופעילות המתקנים המלונאים בישראל בפרט. הסרת המגבלה על תיירות הפנים שיפרה את מצבם של חלק מהמתקנים המלונאים באזורים שונים בארץ כדוגמת אילת וים המלח. יחד עם זאת, נותרו מגבלות המוטלות על התיירות הנכנסת, וגם כניסת הזרים שאושרה, מאפשרת כניסה של תיירים זרים בהיקף זניח ביחס ל-4.5 מיליון התיירים שנכנסו לישראל בשנת 2019.

בחודש אוגוסט 2020 אושרה החלטת ממשלה מס' 327, במסגרתה אושר סיוע למתקנים המלונאים בגובה של 300 מלש"ח. סיוע זה נועד לשמר את התשתיות המלונאיות על מנת שאלו יוכלו להמשיך לשרת את התיירות לאחר סיום המשבר. באוקטובר 2020, אושרה החלטת ממשלה מס' 466 אשר ביטלה את הסייג שהיה קבוע בהחלטה מס' 327 לפיו המתקן המלונאי אשר היה זכאי למענק בגין הוצאות ארנונה או סיוע אחר, למעט סיוע בשל הוצאות קבועות, לא היה זכאי לסיוע מטעם משרד התיירות.

נכון להיום כ-75 מתקנים מלונאים עדיין סגורים ורבים אחרים עובדים בתפוסות נמוכות יחסית לתפוסותיהם טרם משבר הקורונה. מתקנים אלו נמצאים בעיקר באזורי הביקוש לתיירות נכנסת (דוגמת ירושלים, נצרת וטבריה). לפיכך, הוחלט להאריך את הנוהל על מנת לסייע למלונות שחלק ניכר מהכנסתם מתבסס על תיירות נכנסת.

לאור כל האמור לעיל, יוחמרו תנאי הסף לקבלת המענק כדלקמן:

- א. תידרש ירידה בהכנסות הגוף המפעיל את המתקן המלונאי של מעל 40% בתקופת ההארכה לעומת התקופה המקבילה בשנת 2019, זאת על מנת לתת מענקים למפעילי מתקנים מלונאים אשר נגרם להם נזק משמעותי בשל מגפת הקורונה.
- ב. משקל התיירות הנכנסת של המתקן המלונאי ממחזור ההכנסות הכולל שלו בשנת 2019 היה בשיעור של 40% ומעלה, לעומת תקופת הנוהל הקודמת בה נדרש שיעור של 25% ומעלה.
- ג. תידרש ירידה של לפחות 40% במחזור ההכנסות של המתקן המלונאי בהשוואה לתקופות מקבילות בשנים 2018-2019, לעומת תקופת הנוהל הקודמת בה נדרשה ירידה של לפחות 25%.

הואיל ומטרת הארכת הנוהל הינה שימור התשתית המלונאית לאור התמשכות מגפת הקורונה, הוחלט להעניק תוספת מענק למתקנים מלונאים אשר קיבלו בתקופת הנוהל הראשונה מענק לפי חוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש)(הוראת שעה), התשי"ף - 2020 שתם תוקפו בסוף חודש יוני 2021, על מנת שלא יורע מצבם. לאור זאת, הוחלט שמתקנים אלו יהיו זכאים לסכום מוגדל בגין כל חדר במתקן המלונאי, כפי שיקבע בנוהל.

אי לכך, ועל מנת להמשיך לשמר את תשתיות המתקנים המלונאים, מוצע להאריך את תשלום הסיוע עד לסוף שנת 2021.

## סעיף 2 להחלטה

מגפת הקורונה גרמה לפגיעה קשה בענף התיירות בכלל ובכלכלת העיר אילת בפרט, מה שהוביל לנסיקת שיעור האבטלה בעיר אשר רבים מתושביה מועסקים בענף התיירות. במטרה לנסות ולהקטין את שיעור האבטלה בעיר ולגייס עובדים מקומיים למקצועות החדרנות והניקיון בבתי המלון בעיר, שירות התעסוקה ועיריית אילת, בשיתוף בתי המלון בעיר, עשו מאמצים רבים הכוללים עריכת שלושה ירידי תעסוקה בעיר במהלך השנה וחצי האחרונות. בנוסף, פנה שירות התעסוקה באופן יזום לציבור המובטלים בעיר אילת והציע להם את המשרות האמורות, אך ללא הצלחה.

על מנת לסייע למלונות באילת בפעילות, נכנסו לישראל עובדים זרים אזרחי ירדן מדי יום, אשר איישו את רוב משרות החדרנות והניקיון בבתי המלון בעיר אילת, הכל בהתאם לחוק ולנוהל כהגדרתם להלן. עקב מגיפת הקורונה כניסתם של העובדים הירדנים נאסרה, וביום 21.6.2020 אושרה החלטת ממשלה מס' 121 אשר אפשרה את כניסתם של 700 עובדים ירדנים (להלן – המכסה הראשונית) אשר ישו בישראל באופן רציף ויועסקו בבתי המלון בעיר אילת.

כעת, עם פתיחתם המחודשת של בתי המלון, ובעיקר כעת בראשיתה של חופשת הקיץ והחגים ובשל חשש האוכלוסייה בארץ לצאת ולנפוש בחו"ל, תיירות הפנים משגשגת ונרשמת תפוסה גבוהה בבתי המלון באילת זאת על אף ההגבלות הקיימות על תיירות נכנסת. נוכח האמור, בתי המלון בעיר אילת זקוקים לעובדים נוספים למקצועות החדרנות והניקיון במטרה לשמור על איכות שירותים אלו. על כן, משרד התיירות מבקש לסייע למלונאים ולאפשר הגדלת המכסה הראשונית למכסה המירבית של 1,500 עובדים אזרחים ירדנים (להלן – המכסה המירבית).

לאור הצורך הבהול בגיוס עובדים למקצועות החדרנות והניקיון, במסגרת הצעת מחליטים זו מוצע להגדיל את מכסת העובדים הירדנים למכסה המירבית וזאת עד ליום 31.12.2021 ללא תלות באחוז האבטלה בעיר אילת אשר על אף כל הניסיונות המפורטים לעיל נותר מעט גבוה מ-7.5%. בהתאם להצעת מחליטים זו, בין החודשים יולי 2021 ועד דצמבר 2021 תגדל המכסה המרבית ל-1,500 עובדים ירדנים, וזאת ללא תלות בשיעור האבטלה בעיר אילת וללא צורך בהמלצת הוועדה המייעצת ובאישור שרת הפנים בלבד.

העובדים הירדנים אשר יאושרו להיכנס לישראל יועסקו בעיר אילת לאחר תקופת בידוד, והכל בהתאם להנחיות משרד הבריאות. בשל העובדה שהעסקת העובדים הירדנים תהיה כפופה ללינתם בישראל, יידרשו הללו לשהות בכל תקופת העסקתם בישראל ובכפוף לכל התנאים המפורטים בהחלטה מס' 121.

יובהר, כי הוראות חוקי העבודה חלות על העסקת העובדים הירדנים ובכללן הוראות בחוקים אלה שהפרתן מהווה עבירת פלילית או הפרה מינהלית.

## סעיפים 3 – 5 להחלטה

לאור הקושי בגיוס עובדים לתחום המלונאות ועל מנת לסייע לענף זה, התקבלה החלטת ממשלה מס' 3431 מיום 11.1.2018 אשר קובעת מכסה של 1,000 עובדים פלסטינים לעבודה במלונאות ובנוסף החלטת מס' 4101 מיום 5.8.2018, אשר קובעת מכסה של עד 2,000 עובדים זרים כאשר בשלב ראשון מאושרת כניסה של 1,000 עובדים זרים ולאחר מיצוי של 80%

מהמכסה תגדל המכסה בעוד 1,000.

בשל מגפת הקורונה וסגירת המתקנים המלונאים, לא היה צורך בעובדים זרים לעבודה בענף המלונאות, ובפועל, לא נעשה שימוש במכסה זו כלל. לכן לבקשת משרד התיירות והתאחדות המלונות בפועל בוטלה הגעת עובדים זרים לישראל לעבודה בענף זה. כיום, עם תחילת התאוששות הענף ופתיחתם מחדש של המתקנים המלונאים, נדרש כח אדם זה. עם זאת, לאור המציאות הדינמית שעשויה להשתנות לעיתים קרובות בשל מצב התחלואה, מועדפת העסקתם של עובדים פלסטינים ולא של עובדים זרים המגיעים מחו"ל. לאור האמור, מוצע בהחלטה זו להגדיל את מכסת העובדים הפלסטינים לענף המלונאות בעוד 1,000 עובדים. על מנת שתישמר המכסה הכללית של עובדים זרים ופלסטינים למלונאות, מכסת העובדים הזרים יוקטן לעת זו ל-500 עובדים ולאחר מיצוי של 80% מהמכסה ניתן יהיה להגדילה בעוד 500 עובדים זרים. המעסיקים בעלי ההיתרים יהיו אחראים לקיום ביצוע הבידוד והנחיות משרד הבריאות למניעת הפצת נגיף הקורונה.

כמו כן, מודגש בהחלטה כי שהייתם ועבודתם של עובדים זרים בישראל הינם נושאים הנתונים לשינויים ומושפעים מאירועים ושיקולים שונים, ובין היתר, מדיניותה של הממשלה, וכי אין במתן עדיפות בהקצאת היתרים או במתן היתר להעסקת עובדים זרים משום הבטחה או התחייבות לאדם או גוף לגבי שהייתם, כניסתם, עבודתם או המשך עבודתם של מספר מסוים של עובדים זרים בתקופה או בתקופות מסוימות.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

צפויה השפעה על שוק התעסוקה בעיר אילת.

#### **תקציב**

כאמור בגוף ההחלטה ;

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי ;

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר החוץ – תומך בהחלטה ;

שר הביטחון – תומך בהחלטה ;

שרת הפנים – תומכת בהחלטה ;

שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים – תומך בהחלטה ;

שרת הכלכלה – תומכת בהחלטה ;

שר הבריאות – תומך בהחלטה.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 327 מיום 16.8.2020 ;

החלטת ממשלה מס' 466 מיום 25.10.2020 ;

החלטת ממשלה מס' 1773 מיום 29.6.2014 ;

החלטת ממשלה מס' 4073 מיום 27.7.2018 ;

החלטת ממשלה מס' 121 מיום 21.6.2020 ;

החלטת ממשלה מס' 3431 מיום 11.1.2018 ;

החלטת ממשלה מס' 4101 מיום 5.8.2018.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעתו של היועץ המשפטי למשרד האוצר שהיא על דעתו של היועץ המשפטי למשרד התיירות.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 01 ביצועי ;

תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה ;

מוגש על ידי שר האוצר  
ועל ידי שר התיירות

י"ד באב התשפ"א  
23 ביולי 2021

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### **נושא הצעת ההחלטה:**

סיוע לענף המלונאות בעקבות התמשכות משבר הקורונה.

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

#### המשך תוכנית המענקים למתקנים מלונאים

החלטת הממשלה מס' 327 מיום 16 באוגוסט 2020, שעניינה סיוע לענף המלונאות בעקבות משבר הקורונה (להלן – **החלטה מס' 327**), קבעה כי משרד התיירות ייתן מענקים למתקנים מלונאיים בסכום כולל שלא יעלה על 300 מיליון ₪ החל מחודש יוני 2020 ועד לחודש מאי 2021, בהתאם לתבחינים הקבועים שם, במטרה לשמר את התשתית המלונאית בישראל בעת תקופת משבר הקורונה (להלן – **מענק מלונאיים**). מענק המלונאיים ניתן בהתאם לכמות החדרים של המתקן המלונאי.

במסגרת החלטה מס' 327 נקבע בסעיף ב(3) סייג לפיו מתקן מלונאי לא יהיה זכאי למענק לפי החלטה זו אם קיבל לגבי אותה התקופה הנחה על הוצאות ארנונה שלו או פטור בקשר עם משבר הקורונה, או כל סיוע אחר בקשר עם הוצאות הארנונה שלו, כחלק מהסדרה ממשלתית אחרת, למעט מענק סיוע לעסקים בעד השתתפות בהוצאות קבועות לפי חוק התוכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראות שעה), התש"ף-2020 (להלן – **חוק הסיוע הכלכלי**).

נוכח המשך הפגיעה במלונות עם התמשכות משבר הקורונה, ועל מנת לשמר את התשתית המלונאית, בהחלטת הממשלה מס' 466 מיום 25 באוקטובר 2020 הוסר הסייג שנקבע בסעיף ב(3) כך שמלונות היו זכאים לקבל את מענק המלונאיים גם אם הם זכאים לסיוע מהממשלה ממקור אחר.

כעת, עם התמשכות משבר הקורונה, ונוכח כך שישנה פגיעה מתמשכת הנגרמת מכך שכמעט ואין תיירות נכנסת, מוצע לאשר פעימה נוספת של מענק מלונאיים שיתן מענה מענה לירידה שנגרמה כתוצאה מהירידה בתיירות נכנסת, במטרה להמשיך בסיוע להחזיק את המתקנים המלונאיים.

על מנת לסייע למתקנים המלונאיים, אשר חלק ניכר מהכנסתם מתבסס על תיירות נכנסת, מוצע להחמיר את התנאי הסף הקבועים כיום בנוהל הסיוע, כך שתידרש ירידה בהכנסות הגוף המפעיל את המתקן המלונאי של מעל 40% בתקופה הנוספת בהשוואה לתקופה המקבילה בשנת

2019. כמו כן, משקל התיירות הנכנסת מסך ההכנסות המתקן המלוואי הועלה מלפחות 25% ללפחות 40%, בנוסף ירידת מחזור ההכנסות של המתקן המלוואי בתקופה הנוספת בהשוואה לתקופות המקבילות בשנים 2018 – 2019, הועלה גם הוא מ-25% ל-40%.

עוד וצע לקבוע כי מענק המלוואים בפעימה הנוספת יינתן תוך הבחנה בין מתקנים מלוואיים שזכו לסיוע לפי חוק הסיוע הכלכלי ובין אלו שלא, כך שיינתן מענק מוגדל לאלו שקיבלו סיוע כאמור. הסיבה להבחנה היא שהפסקת הסיוע בהוצאות קבועות לפי חוק הסיוע הכלכלי הכבידה על מתקנים מלוואים כאמור, ובהתאם מוצע לתת למלוואות אלו סיוע נוסף לצורך המשך תחזוקת המתקנים המלוואיים.

החלטת הממשלה המוצעת אינה משנה את התקציב שנקבע בהחלטה 327.

#### הגדלת מכסת העובדים הירדנים בעיר אילת

החלטת הממשלה מס' 121 מיום 21 ביוני 2020, שעניינה העסקת עובדים זרים במלוואות באזור אילת ותיקון החלטות ממשלה (להלן – **החלטה 121**), קובעת מכסות מסוימות להעסקת עובדים זרים ירדנים בענף המלוואות בעיר אילת. בין היתר, מתווה ההחלטה את שיקול הדעת של הוועדה המייעצת לעניין היקף ומועדי הקצאת היתרי עובדים זרים למלוואות בעיר אילת שהוקמה מכוח החלטה מס' 1773 מיום 29 ביוני 2014. לעניין זה, קובעת החלטה 121 כי הגדלת מכסה תותנה בבחינה של שיעור האבטלה בעיר אילת, ואם שיעור האבטלה בעיר אילת יפחת מ-7.5% תגדל מכסת העובדים הזרים המותרת למכסה המקסימלית לפי ההחלטה האמורה. עם זאת, לאור המחסור בכוח האדם בתחומי החדרנות והניקיון בבתי המלון באילת, והביקוש הגדול לחופשות באילת בשים לב לחופשת הקיץ ולחשש מפני נסיעה לחופשת לחו"ל עקב תפוצתה של מגפת הקורונה בעולם, מוצע לקבוע כי עד סוף שנת 2021 לא יחול המנגנון של הוועדה המייעצת אשר קובע כי הגדלת מכסות תיעשה בשים לב לשיעור האבטלה בעיר אילת, והמכסה תגדל ל-1,500 עובדים ללא צורך באישור הוועדה המייעצת, ללא תלות בשיעור האבטלה, אלא באישור שרת הפנים בלבד.

#### הגדלת מכסת העובדים הפלסטינים במלוואות

החלטת ממשלה 3431 מיום 11 בינואר 2018 שעניינה מדיניות הממשלה בנושא העסקת עובדים לא ישראלים ותיקון החלטות ממשלה, קובעת מכסה של עד 1,000 עובדים פלסטינים למלוואות. כמו כן, החלטת ממשלה 4101 מיום 5 באוגוסט 2018 שעניינה קידום והבאת עובדים זרים לתחום המלוואות – המשך דיון, קובעת מכסה של עד 1,000 עובדים זרים למלוואות, כאשר ככל שמכסה זו תגיע למיצוי של 80% תגדל המכסה בעוד 1,000 עובדים זרים. מטרתן של



2 החלטות אלו הינה לסייע למתקנים המלונאים במצוקת כח האדם הרבה שיש לענף, בייחוד בתחומי הניקיון והחדרנות.

בשל מגפת הקורונה וסגירת המתקנים המלונאים, לא היה צורך בעובדים זרים לעבודה במלונאות ולכן בוטלה הגעת העובדים לארץ. כיום, עם תחילת התאוששות הענף ופתיחתם מחדש של המתקנים המלונאים, נדרש כח אדם זה ולאור המציאות הדינמית שעשויה להשתנות לעיתים קרובות בשל מצב התחלואה, מועדפת העסקתם של עובדים פלסטינים ולא של עובדים זרים המגיעים מחו"ל.

על מנת שתישמר המכסה הכללית של עובדים זרים ופלסטינים, מוצע להגדיל את מכסת העובדים הפלסטינים בעוד 1,000 עובדים, ולהקטין את מכסת העובדים הזרים לעת הזאת ל-500 עובדים ולאחר מיצוי של 80% מהמכסה ניתן יהיה להגדילה בעוד 500 עובדים.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

ביחס להארכת תכנית המענקים – בהתבסס על האמור בחוות הדעת המשפטית שצורפה להחלטה 327, ומצורפת בשנית, שדנה, בין היתר, בסמכותה השיורית של הממשלה להעניק מענקים מינהליים שאין לגביהם הסדר ראשוני בחקיקה, לכך שההחלטה האמורה מיועדת באופן ספציפי לסיוע לשימור תשתית המלונאית, ונוכח כך שלא ניתן סיוע נוסף מכוח חוק הסיוע הכלכלי עמדתי היא שאין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

ביחס להכנסת עובדים ירדנים לעיר אילת - בשים לב לכך שמדובר בהגדלת מכסת עובדים זרים באופן זמני, וכאשר לא מדובר בחריגה מהמכסה המקסימלית המותרת לפי ההחלטה, וכאשר ממילא קיימת סמכות מנהלית לאשר מכסת עובדים זרים שלא בהתאם להמלצות הוועדה המייעצת – אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

ביחס להכנסת עובדים פלסטינים לעבודה במלונאות – בשים לב שמדובר בהגדלת מכסת העובדים הפלסטינים ללא חריגה מהמכסה הכוללת המאושרת לעובדים שאינם ישראלים בענף המלונאות, ובשים לב לכך שהשינוי בהחלטה הנוגעת למכסת העובדים הזרים אינה פוגעת ביישום ההסכם הבילטרלי בנושא – אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה.

#### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

עמדת הייעוץ המשפטי של משרד החוץ, משרד הבריאות ורוע העבודה ורשות האוכלוסין היא כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

חוות הדעת המשפטית היא על דעתו של היועץ המשפטי של משרד התיירות.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

בנסיבות העניין אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

10. ס. נ. ג.

חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

תפקיד

אסי מסינג

שם