

**העברת שטח פעולה מהמשרד לנושאים אסטרטגיים למשרד החוץ, ביטול המשרד  
לנושאים אסטרטגיים ותיקון החלטת ממשלה**

**הצעה להחלטה**

מחליטים, לפעול להעברת שטח הפעולה של המשרד לנושאים אסטרטגיים למשרד החוץ, ולבטל את המשרד לנושאים אסטרטגיים, הכל בהתאם למפורט להלן:

1. העברת שטח פעולת המשרד לנושאים אסטרטגיים למשרד החוץ

בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה להעביר מהמשרד לנושאים אסטרטגיים למשרד החוץ את שטח הפעולה של המשרד לנושאים אסטרטגיים הכולל את הובלת המערכה נגד תופעת הדה לגיטימציה והחרמות נגד ישראל כאמור בהחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מס' ב/30 מיום 13.10.2015 ובהחלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מס' ב/188 מיום 08.03.2017 (להלן – המערכה).

בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו- (ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, למסור הודעה ליושב ראש הכנסת על העברת שטח הפעולה ולהביאה לידיעת הכנסת.

2. ביטול המשרד לנושאים אסטרטגיים ושינוי חלוקת התפקידים בין השרים

1. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, לבטל את המשרד לנושאים אסטרטגיים.

2. בהתאם לסעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, לשנות את חלוקת התפקידים בממשלה ולקבוע כי השר יאיר לפיד יחדל לשמש כשר לנושאים אסטרטגיים וימשיך לכהן כראש הממשלה החלופי ושר החוץ.

להביא את ההחלטות בסעיף זה לאישור הכנסת בהתאם לסעיפים 31(א) ו- 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה.

3. תיקון החלטות ממשלה

1. לתקן את החלטות הממשלה שבהן ניתנו סמכויות או תפקידים למשרד לנושאים אסטרטגיים כמי שממונה על שטח הפעולה של הובלת המערכה נגד תופעת הדה לגיטימציה והחרמות נגד ישראל במישור הגלוי ובמישור החשאי כך שבכל מקום במקום "נושאים אסטרטגיים" או "נושאים אסטרטגיים והסברה" יבוא "חוץ" כדלקמן:

(1) החלטת ממשלה מס' 3299 מיום 28.12.2017 (להלן – החלטה 3299) שעניינה "מיזם לצורך מאבק בתופעת הדה לגיטימציה נגד מדינת ישראל".

(2) החלטת ממשלה מס' 566 מיום 22.11.2020 שעניינה "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות ובישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2021 – 2022 ותיקון החלטות ממשלה".

2. לרשום את הודעת ראש הממשלה החלופי ושר החוץ לפיה הוא רואה חשיבות גבוהה בהמשך יישום החלטה 3299, בין היתר באמצעות הארכת תקופת יישום סעיף 6 בהחלטה האמורה, וכי הנושא יידון במסגרת דיוני התקציב לשנים 2021-2022.
3. לרשום את הודעת ראש הממשלה החלופי ושר החוץ לפיה בכוונתו להציע לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, לתקן את ההחלטות המנויות בסעיף 1 לעיל כך שבמקום "נושאים אסטרטגיים והסברה" יבוא "חוץ".
4. בכל הנוגע לשטח הפעולה האמור לעיל, למשרד החוץ יועברו כלל רכיבי התקציב מתוך תקציב המשרד לנושאים אסטרטגיים אשר יוחדו בתקציבו ו/או שימשו אותו וכן יתר המשאבים ששימשו את שטח הפעולה, לרבות כל ההתקשרויות שנערכו על ידי המשרד וכל התקנים והכמויות של כוח אדם ונלוות, כולל כמויות שעות נוספות וכוננויות, החזרי הוצאות רכב והעסקה שעתית. בנוסף, יועברו למשרד החוץ כלל יתר התקציבים, המשאבים, ההתקשרויות, וכן כלל התקנים והכמויות של תקני המטה ושל הנלוות, כולל כמויות שעות נוספות וכוננויות, החזרי הוצאות רכב והעסקה שעתית, למעט תקני כח האדם, הנלוות ותקציב השכר של לשכות השר והמנכ"ל.
5. להקים צוות בראשות מנכ"ל משרד החוץ או מי מטעמו, ובהשתתפות עובדי משרד החוץ שימונו על ידי ראש הצוות ונציגים מטעם שטח הפעולה שהועבר למשרד החוץ לפי החלטה זו, נציג משרד ראש הממשלה, אגף התקציבים ואגף החשב הכללי במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה, שיגיש לראש הממשלה החלופי ושר החוץ, בתוך 30 ימים, את המלצותיו בנוגע להעברת העובדים בשטח הפעולה של המערכה לירושלים ובכל עניין נוסף ככל שנדרש לטובת העברת שטח הפעולה כאמור לעיל.
6. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטח הפעולה דלעיל במשרד החוץ ולמשך תקופה שתסוכם בין המשרדים, ימשיך משרד ראש הממשלה לתת את מלוא השירותים שנתן למשרד לנושאים אסטרטגיים עובר להחלטה זו לטובת המשך הפעילות הסדירה של שטח הפעולה האמור.

## דברי הסבר

### רקע כללי

עם כינון הממשלה ה-36, מתוכננים שינויים בסמכויות ותפקידי חלק ממושרדי הממשלה וכן ביטולם של מספר משרדי ממשלה.

סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה קובע, בין היתר, כי הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לבטל משרדי ממשלה, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים ולהעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר. בנוסף הסעיף האמור מסמיך את הממשלה להעביר שטחי פעולה ממשרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת. בהתאם לכך, מוצע לבטל את המשרד לנושאים אסטרטגיים, שהוקם בהחלטת ממשלה מס' 14 מיום 19.05.2015. במסגרת זו, מוצע להעביר למשרד החוץ את שטח הפעולה של המשרד הכולל את הובלת המערכה נגד תופעת הדה לגיטימציה והחרמות נגד ישראל במישור הגלוי ובמישור החשאי וכן לערוך תיקונים בשורה של החלטות ממשלה הנוגעות לשטח הפעולה. כמו כן מוצע לקבוע את ההוראות הנדרשות לביצוע ההערכות המנהלית הנדרשת לביטול המשרד ולהעברת שטח הפעולה האמור למשרד החוץ.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

### תקציב

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 117 מתאריך 21.06.2020; מס' 511 מתאריך 02.09.2015; מס' 14 מיום 19.05.2015; מס' 2255 מתאריך 30.11.2014; מס' 69 מתאריך 03.05.2009; מס' 3433 מתאריך 03.12.2006; מס' 802 מתאריך 13.04.2008

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת משפטית מצורפת

### סיווגים

סיווג ראשי: אחר

סיווג משני: המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה  
ועל ידי ראש הממשלה החליפי ושר החוץ

ו' באב התשפ"א  
15 ביולי 2021





## היועצת המשפטית

ירושלים, ו' באב התשפ"א

15 ביולי 2021

סימוכין: 2220709082

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:** ביטול המשרד לנושאים אסטרטגיים

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

1. סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה קובע, בין היתר, כי הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לבטל משרדי ממשלה ולשנות את חלוקת התפקידים בין השרים. בנוסף הסעיף האמור מסמך את הממשלה להעביר שטחי פעולה ממשרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת. בהתאם לסמכויות הממשלה מכוח הסעיף האמור מוצע לבטל את המשרד לנושאים אסטרטגיים, תוך העברת שטח הפעולה שלו למשרד החוץ, הכל כמפורט להלן.
2. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה: הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד. בהתאם לכך, מוצע להעביר מהמשרד לנושאים אסטרטגיים למשרד החוץ את שטח הפעולה של המשרד לנושאים אסטרטגיים הכולל את הובלת המערכה נגד תופעת הדה לגיטימציה נגד ישראל.
3. בהתאם לסעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לאחד משרדים, לחלקם, לבטלם ולהקים משרדים חדשים. בהמשך להעברת הסמכויות ושטח הפעולה כאמור למשרד החוץ מוצע לבטל את המשרד לנושאים אסטרטגיים.
4. בהתאם לסעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים, למעט תפקיד ראש הממשלה.
- בהתאם, מוצע לקבוע כי ראש הממשלה החלופי יאיר לפיד יחדל מלשמש כשר לנושאים אסטרטגיים וימשיך לכהן כשר החוץ, לצד תפקידו כראש הממשלה החלופי.
5. בנוסף, מוצע לערוך תיקונים בהחלטות ממשלה שבהן ניתנו סמכויות או תפקידים למשרד לנושאים אסטרטגיים כמי שממונה על שטח הפעולה של הובלת המערכה נגד תופעת הדה לגיטימציה והחרמות נגד ישראל. כמו כן מוצע לרשום את הודעת שר החוץ לפיה בכוונתו להציע לוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, לתקן החלטות שקיבלה בהתאם. ההצעה כוללת גם התייחסות להערכות המנהלית הנדרשת כתוצאה ממנה.
6. ההחלטות לפי סעיפים 3 ו-4 לעיל יובאו לאישור הכנסת כמתחייב מחוק יסוד: הממשלה. בנוסף, בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטח הפעולה לפי סעיף 2 לעיל תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת, והיא תובא לידיעת הכנסת.
7. יצוין כי בהתאם לסעיף 10(ב)(11) לחוק הממשלה, תשס"א – 2001, הודעה על החלטת ממשלה לפי סעיפים 31 (א), (ג) ו-1(ד) לחוק יסוד: הממשלה תפורסם ברשומות מטעם הממשלה.



היועצת המשפטית

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בשים לב לאמור לעיל, הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה והיחידות הממשלתיות הנוגעות בדבר והערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים עד למועד הפצתה הוטמעו בנוסח.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד  
סגנית בכירה ליועצת המשפטית