

**מדיניות ממשלתית לשילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית –
הארכת תקופת פעילותו של מטה היישום**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ממשלה מספר 1300 מיום 9.2.2014, מספר 324 מיום 31.7.2015, מספר 609 מיום 29.10.2015 ומספר 49 מיום 4.6.2020, להטיל על מטה היישום והמעקב במשרד ראש הממשלה, שהוקם מכוח החלטה מס' 609 מיום 29.10.2015 (להלן – מטה היישום), לשם ביצוע מעקב אחר יישום ההחלטות העוסקות בקידום שילובם של יוצאי אתיופיה, למלא את תפקידיו עד סוף יולי 2022.

לצורך מימון פעולה מאזנת, יוקצו 60 חודשי העסקה מסך חודשי ההעסקה שהוקצו למשרד לחיזוק ולקידום קהילתי לפי החלטת הממשלה מספר 27 מיום 31.05.2020 שעניינה הקצאת תקנים למשרדי הממשלה החדשים ושינוי סדר העדיפות הממשלתית, וזאת באופן זמני עד סוף יולי 2022.

עד לאישורו בכנסת של תקציב המדינה לשנת 2021, כל הקצאות התקציבים לפי החלטה זו כפופות להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות סעיף 49 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

דברי הסבר

רקע

1. ממשלת ישראל שמה לה למטרה להביא לשילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בכל תחומי החיים, לאור שש אבני היסוד למדיניות הממשלתית, אשר גובשו בתהליך התייעצות רב מגזרי רחב בהתאם להחלטת הממשלה מספר 1300 מיום 9.2.2014. מדיניות זו אומצה בהחלטת ממשלה מספר 324 מיום 31.7.2015. בהחלטה זו נקבע כי על משרדי הממשלה השותפים¹ ומשרד האוצר לגבש תכניות עבודה למימוש מדיניות זו במסגרת השירותים הנמצאים באחריותם. תכניות עבודה אלה עוגנו בשורה של החלטות ממשלה שהתקבלו בשנים 2015-2017.
2. בהמשך, ומאחר שטרם אושר תקציב המדינה לשנת 2020, הקצתה הממשלה 60 מיליון שקלים מתוך התקציב שאושר בהחלטת ממשלה 365 מיום 9.9.2020 לצורך הבטחת המשכיות תכניות משרדי החינוך, העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, הבריאות והתרבות והספורט לשנה נוספת.
3. בהחלטת הממשלה מספר 609 הוחלט גם על הפעלת מטה יישום ומעקב תחת מנכ"ל משרד ראש הממשלה, אשר יהיה אמון על מעקב אחר יישום כל החלטה העוסקת בקידום שילובם של יוצאי אתיופיה. פעילותו נקבעה בהחלטת ממשלה זו לארבע שנים ממועד הקמתו שהגיעו לסיומן בסוף חודש יולי 2020.
4. בהחלטת ממשלה מס' 49 מיום 4.6.2020, שהתקבלה בסמוך לכינון הממשלה ה-35, הוחלט להאריך את תקופת פעילות מטה היישום בשנה, עד לסוף חודש יולי 2021, ולהטיל על המטה להביא בפני הממשלה בתוך 60 יום דיווח על סיכום הפעילות והמלצות להמשך הפעולות של משרדי הממשלה לשילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה.
5. בשל התארכות משבר הקורונה ובשל העובדה שלא הוקמה מחדש ועדת השרים לשילוב אזרחי ישראל ממוצא אתיופי, נדחתה הבאת הסיכום וההמלצות בפני הממשלה, והסיכום לא הובא בפני הממשלה לפני פיזור הכנסת. כאמור, על מנת להבטיח את המשכיות הפעולות, הקצתה הממשלה תקציב להמשך הפעילות במשרדי החינוך, העבודה הרווחה והשירותים החברתיים, הבריאות והתרבות והספורט במסגרת החלטה 365 מיום 9.9.2020 והגדירה את הפעולות במשרדים אלה בהחלטה 467 מיום 25.10.2020. בהתאם להחלטה זו, מטה היישום ממשיך לעקוב אחר יישום פעולות המשרדים ותוצאותיהן המתוכננות עד לסוף שנת 2021.
6. בהתאם להטיל על מטה היישום להמשיך ולמלא את תפקידיו עד סוף יולי 2022, לטובת השלמת מטלות אלה.

¹ בהחלטת הממשלה מספר החלטה מספר 1300 של הממשלה מיום 09.02.2014 הוגדרו 'המשרדים השותפים' בתכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה: משרדי ראש הממשלה, משרד האוצר, משרד הביטחון, המשרד לביטחון פנים, משרד הבינוי והשיכון, משרד הבריאות, משרד החינוך, משרד הכלכלה, משרד העלייה והקליטה, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, המשרד לאזרחים ותיקים, ומשרד התרבות והספורט.

תקציב

לא נדרשת תוספת תקציב

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השפעה על מצבת כוח האדם

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 1300 מיום 9.2.2014 ;
החלטת ממשלה מספר 324 מיום 31.7.2015 ;
החלטת ממשלה מספר 609 מיום 29.10.2015 ;
החלטת ממשלה מספר מיום 08.11.2015 ;
החלטת ממשלה מספר 1107 מיום 4.2.2016 ;
החלטת ממשלה מספר 2253 מיום 5.1.2017 ;
החלטת ממשלה מספר 49 מיום 4.6.2020 ;
החלטת ממשלה מספר 467 מיום 25.10.2020 .

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת

סיווגים

סיווג ראשי : 01

סיווג משני : 03

תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה ;

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ז בתמוז התשפ"א

07 ביולי 2021



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ג בתמוז התשפ"א

23 ביוני 2021

סימוכין: 9913578832

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: מדיניות ממשלתית לשילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית – תיקון החלטת ממשלה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. בהחלטת ממשלה מס' 609 מיום 29.10.2015 (להלן – **החלטה 609**) הוחלט, בין היתר, על הפעלת מטה יישום ומעקב תחת מנכ"ל משרד ראש הממשלה, אשר יהיה אמון על מעקב אחר יישום ההחלטות העוסקות בקידום שילובם של יוצאי אתיופיה (להלן – **המטה**).
2. פעילות מטה היישום נקצבה לארבע שנים, אשר נמנו בפועל ממועד תחילת איוש המטה והגיעו לסיומן בסוף חודש יולי 2020.
3. בהחלטת ממשלה מס' 49 מיום 4.6.2020 הוחלט על הארכת פעילות המטה בשנה, עד לסוף חודש יולי 2021. כמו כן הוחלט להטיל על המטה להביא בפני הממשלה בתוך 60 יום דיווח על סיכום הפעילות והמלצות להמשך הפעולות של משרדי הממשלה לשילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה.
4. איוש המשרות במטה נעשה בפטור ממכרז בהתאם לסעיף 37 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולסעיף 11.98 לתקנון שירות המדינה (נוהל מתן פטור ממכרז למשרות זמניות), ועל פי החלטות ועדת שירות המדינה מס' 2010 מיום 19.1.2016 ומס' 2104 מיום 31.12.2018. בהתאם להוראות האמורות, הארכת תקופת איוש המשרות בפטור ממכרז לשנה נוספת היתה טעונה אישור ועדת שירות המדינה, וזה התקבל במסגרת החלטת ועדת שירות המדינה מס' 2120 מיום 28.7.2020.
5. כעת מוצע להאריך את תקופת פעילות המטה בשנה נוספת, עד לסוף חודש יולי 2022, מהנימוקים המפורטים בהצעת ההחלטה ובדברי ההסבר לה. כאמור לעיל, הארכת תקופת איוש המשרות בפטור ממכרז באותה מתכונת שבה ניתן הפטור בשנים הקודמות, טעונה אישור ועדת שירות המדינה, והדברים יובאו בפניה לאחר שהארכת תקופת פעילות המטה תאושר על ידי הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ההצעה מתואמת עם הלשכות המשפטיות של המשרדים הנוגעים בדבר.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית